

Прохоров В. В.

ОТБОР И КОМПЛЕКТОВАНИЕ КАДРОВОГО СОСТАВА КРЫМСКОЙ МИЛИЦИИ В НАЧАЛЕ 20-х ГОДОВ

В истории органов внутренних дел Крымской АССР изучение процесса комплектования личным составом рабоче-крестьянской милиции (р-км) представляет для исследователей определенный интерес, так как этот процесс, несомненно, был важнейшим в деле укрепления органов внутренних дел автономии. Этот вопрос составлял основу решения тогдашней кадровой политики Народного Комиссариата Внутренних Дел Крыма и являлся наиболее слабым местом всех милицеевских подразделений полуострова. Огромную роль в улучшении качественного состава р-км сыграло Главное управление милиции Крыма.

В результате большой организационной работы, проведенной Советом Народных Комиссаров Крымской АССР, в структуре вновь созданного НКВД республики был утвержден на правах управления постоянный государственный орган рабоче-крестьянской милиции. Именно он, согласно приказу № 1 наркома внутренних дел, получил название Главного управления милиции Крыма. Главмилиция являлась высшим руководящим центром всей милиции полуострова. Здание Главного управления находилось в г. Симферополе и располагалось на ул. Советской, д. № 11 (ныне ул. М. Горького). На Главмилицию возлагались очень ответственные задачи. Во-первых, она осуществляла общее руководство деятельностью всех видов милиции на территории автономии. Во-вторых, Главмилиция контролировала деятельность учреждений и органов милиции, устанавливала и осуществляла меры по укреплению дисциплины. В-третьих, она координировала ведение борьбы с уголовной преступностью вообще и руководила деятельностью органов уголовного розыска в частности.

Но одной из первоочередных задач Главного управления милиции было распределение, учет и комплектование командного и политического состава рабоче-крестьянской милиции.

В ноябре 1921 года партийное и советское руководство Крымской АССР поставило перед Главмилицией естественный и необходимый вопрос о правовой регламентации и организации деятельности как всего аппарата милиции в целом, так и его составных частей, каковыми, без сомнения, являлись Главное, окружные и районные управления рабоче-крестьянской милиции. Требовалось разработать правовой документ, который бы обобщил накопленный опыт и облегчил практическое строительство крымской милиции в начале 20-х годов.

Таким документом стало Положение «О рабоче-крестьянской милиции» (далее Положение), подписанное начальником Главмилиции Крыма Людвигом Цинцарем 27 апреля 1922 года [4, л. 26].

Положение отличалось многосторонним нормативным содержанием. Оно охватывало все стороны организации и деятельности крымской милиции с подробным регламентированием основных вопросов кадрового отбора, принципов комплектования, основных прав и обязанностей милиционеров и многое другое [9, с.93].

Положение делило личный состав (л/с) милиции на две основные части: на сотрудников (к ним относили младших и старших милиционеров, агентов уголовного розыска (УР), командный состав) и на вспомогательный состав (это канцелярские и подсобные работники). Последние не входили в кадровый состав милиции. Как показала практика последующих лет, такое деление оправдало себя и с незначительными изменениями сохранилось до настоящего времени.

Принятый документ внес ряд существенных уточнений в порядок комплектования кадров милиции. В частности, законодательно был закреплен принцип добровольности поступления на службу в р-км (до этого существовала милицеевская повинность с принудительным призывом в милицию) [8, с. 33]. Это было направлено на достижение стабильности штатного количества сотрудников в условиях, когда роль и место милиции как органа исполнительной власти четко определились и был преодолен барьер недоверия большинства населения к службе в р-км. Однако установление добровольности службы в милиции само по себе еще не обеспечивало стабильности кадров. Поэтому в Положении закреплялась обязанность каждого поступившего в милицию Крыма прослужить не менее одного года. Это подсказывалось опытом. К тому же поступивший на службу за этот срок мог овладеть определенными профессиональными навыками. Наконец, годичный срок обязательной службы являлся некоторой гарантией преодоления текучести кадров.

Срок обязательной службы в 1922 году, согласно приказу № 283 начальника Главмилиции Крыма, был увеличен до двух лет. Причем минимальный срок службы начальников Главного и окружных управлений р-км устанавливался соответственно 5 лет и 3 года [4, л. 28].

Положение сохраняло классовый принцип комплектования кадров Крымской р-км. 30 марта 1922 года коллегия НКВД, заслушав доклад начальника Главмилиции Крыма Л. Цинцаря, постановила в целях улучшения работы органов внутренних дел Крыма просить окружной комитет РКП(б) пополнить личный состав органов милиции необходимым количеством большевиков (это позволило усилить крайне слабую партийную прослойку в окружных и районных управлениях милиции) [3, л. 17].

Другой основной критерий, установленный для лиц, принимаемых в милицию, - наличие избирательного права в Советы рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, - также оставался неизменным.

Кроме того, поступающие на службу в милицию должны были быть не моложе 21 года (зимой 1923 г. руководством НКВД Крыма было принято решение, согласно которому из органов милиции подлежали увольнению все сотрудники моложе этого возраста), грамотными, ранее не судимыми и не состоящими под следствием по обвинению в преступлениях, здоровыми и пригодными к службе [7, л. 277]. Для лиц, желавших поступить на службу в уголовный розыск, эти требования дополнялись еще двумя: обязательным представлением рекомендации не менее 2-х членов РКП(б) и комиссионной сдачей зачетов по вопросам конституционного устройства Крымской АССР и по специальной подготовке в области уголовного сыска.

С целью пополнения р-км необходимым количеством сотрудников, в Положении была использована инструкция,

разработанная на основании Постановления Совета Рабочей и Крестьянской Обороны РСФСР от 13 февраля 1920 г. «О предоставлении права поступать на службу в милицию красноармейцам, родившимся в 1891 г. и ранее, пострадавшим во время войны» [9, с. 97]. На основании этого теперь на службу в р-км Крыма могли поступать грамотные красноармейцы в возрасте 28 лет и старше, прошедшие не менее 6 месяцев на фронте и вследствие ранения или болезней демобилизованные из действующей армии [11, с. 57]. Желавшие поступить на службу в р-км красноармейцы обращались в ближайшее районное или окружное управление милиции с заявлением о приеме на службу (туда же предоставлялись документы, подтверждающие их возраст, время пребывания на фронте и характер полученного ими ранения или болезни) [8, с. 99]. Кроме заявления поступающие на службу заполняли специальную анкету и проходили медицинскую комиссию.

Приток демобилизованных красноармейцев позволил начальнику Главмилиции Крыма издать приказ об ужесточении требований в отношении лиц, уволенных из Красной Армии в запас, состоящих на воинском учете и желавших поступить на службу в р-км Крыма на вакантные должности командного состава. Кандидатов для зачисления на вакансии комсостава ставили в резерв выдвижения лишь при наличии образования, службы в РККА или специальной военной подготовки, стажа работы в советских учреждениях и членства в РКП(б). В случае отсутствия одного из этих требований кандидаты на службу назначались на нижестоящие должности.

Каждый поступивший на службу в милицию давал подписку о том, что он знаком с Положением о рабоче-крестьянской милиции и обязуется добросовестно и честно исполнять свои обязанности и беспрекословно исполнять поручения и приказы. Обязанность давать подписку для каждого, кто шел на службу в милицию, являлась одним из средств улучшения качественного состава работников милиции. Не случайно такая форма обязательства о добросовестной и честной службе сохранилась в органах внутренних дел до настоящих дней [9, с. 98].

Принятое в Положении правило приема в милицию красноармейцев сыграло значительную роль в решении кадровой проблемы Крымских органов внутренних дел периода восстановления экономики полуострова. Однако следует сказать, что уволенные в запас красноармейцы в силу чрезвычайных обстоятельств хронической и повсеместной нехватки кадров послевоенного времени особо дело не поправили. Людей все равно не хватало. Доходило до того, что начальник Главмилиции Крыма Л. Цинцарь разрешил иметь 50 % городского состава милиционеров неукомплектованным [7, л.л. 254-256]. В связи со сложившейся обстановкой и трудностями, связанными с нехваткой личного состава, на службу в Крымскую милицию стали принимать бывших полицейских, рядовых государственной стражи, лиц с темным прошлым и даже уголовников. К моменту ввода Положения замене подлежало 70-80 % Крымской милиции, как дискредитирующие новую власть. Главмилиция Крыма строго указывала местным органам на необходимость немедленного увольнения таких сотрудников, с привлечением на их место наиболее сознательных жителей полуострова.

В практику стали вводить чистки личного состава, во время которых увольнялись в первую очередь пьяницы, разгильдяи и малограмотные сотрудники со слабым здоровьем. Чистка в милиции во всех Крымских округах зимой и весной 1923 г. проходила с большим размахом. За этот период было уволено от 20 до 65 % крымских милиционеров, причем подавляющее большинство из них приходилось на долю командного состава [1, с. 2]. Всего из рабоче-крестьянской милиции Крымской АССР к концу мая 1923 г. было уволено около 200 человек, т. е. в среднем около 25 % всего личного состава. Результаты этого не замедлили сказаться - резко упало количество должностных преступлений, взяточничества, пьянства [10, с. 3]. Однако, у этого процесса была и негативная сторона: оставшимся милиционерам приходилось нести службу по 12-18 часов в сутки – и это с хронической невыплатой заработной платы и перебоями в нищенском продовольственном и материальном обеспечении.

Что же касается руководящего состава р-км, то по разным причинам в период с начала 1921 г. по март 1923 г. в Крыму сменили 57 начальников и 46 заместителей начальников городских и окружных управлений милиции. Говорить же о начальниках районных управлений р-км вообще не приходится, они менялись так часто, что их трудно было учесть [2, с. 2]. Такое положение вещей заставило большевистское правительство Крыма учредить в начале 1923 г. при Главном, а затем и при окружных управлениях милиции приемно-аттестационные комиссии, своего рода заслон случайным людям в милиции. К весне этого же года через такие комиссии прошли и были приняты на службу в милицию Крыма 42 человека [6, л. 48].

Ввиду отсутствия у милиции достаточных сил по охране общественного порядка (ООП) в сельской местности, а также там, где отсутствовали регулярные представители милиции, Положение предусматривало введение при деревнях и селах полуострова института Уполномоченных сельской милицией (УСМ). Положение об УСМ было утверждено Совнаркомом Крыма 17 января 1922 года и введено в действие через несколько месяцев. В соответствии с ним административный надзор населенных пунктов производился самим населением и осуществлялся в порядке милицейской повинности. Для этой цели назначались лица по одному для каждого села или деревни. Населенные пункты, имевшие менее 15 дворов, прикреплялись к ближайшим селениям и исполняли милицейскую повинность в общем порядке. В населенных пунктах, имевших более 100 дворов, назначались 2 уполномоченных сельской милицией. Уполномоченные имели особый нарукавный знак, огнестрельное оружие и состояли на особом учете при окружных управлениях р-км [5, л. 2]. Всего же за период с весны 1922 г. по февраль 1923 г. по Крыму было назначено более 800 уполномоченных сельской милицией.

Учитывая важность задач, выполнявшихся милицией, государственные и партийные органы в центре и на местах изыскивали различные пути и средства обеспечения р-км кадрами. Одним из них явилось привлечение на службу в органы милиции женщин [3, л. 17]. Однако практика показала, что женщине трудно выполнять все обязанности милиционера. Поэтому Главное управление р-км Крыма определило круг обязанностей, которые возлагались на женщину в милиции: обыск женщин, борьба с проституцией, охрана детских приютов и мест заключения женщин.

Естественно, женщины в милиции не могли полностью заменить мужчин, которых по-прежнему не хватало. И в результате на местах создалась обстановка, крайне затруднявшая выполнение возложенных на милицию обязанностей. Поэтому для обеспечения кадровой стабильности Положение о рабоче-крестьянской милиции устанавливало твердый порядок, по которому увольнение сотрудников р-км, их перевод и смещение могли производиться только с согласия начальника Главного либо окружного управления р-км.

Естественным и необходимым дополнением мероприятий по совершенствованию отбора и расстановки кадров была работа Главмилиции Крыма по ликвидации неграмотности и малограмотности среди милиционеров, направленная на дальнейшее повышение их профессиональной подготовки. Учитывая это, начальник Главного Управления милиции Л. Цинцарь уже в декабре 1921 года приступил к решению одного из наиболее важных вопросов – вопроса подготовки милицйских кадров (которые в большинстве своем были малограмотны и не имели ни специальных знаний, ни практического опыта). Начальник управления понимал, что качественный отбор и расстановка кадров – это залог успешной работы во всех звеньях аппарата милиции.

Вскоре, 25 декабря 1921 года, были открыты курсы красных командиров милиции при Главном управлении. Они имели своей целью качественно подготовить командный состав р-км не только в строевом отношении, но и развить милиционеров нравственно, сформировать необходимые политические взгляды. Эти курсы являлись первым и единственным учреждением такого типа не только в Крыму, но и на всей территории РСФСР [12, с.4].

Срок обучения на курсах составлял пять месяцев. И весь этот период курсанты находились на казарменном положении. Под курсантское общежитие городские власти выделили помещение в доме № 9 по ул. Советской, которое располагалось недалеко от здания Главмилиции. Такое расположение было удобно по двум причинам: во-первых, для контроля за учебным процессом на курсах; во-вторых, рядом всегда был оперативный резерв Главного управления, который составляли курсанты вплоть до окончания учебы. Занятия же командных курсов решено было проводить в помещении клуба Главмилиции Крыма.

Учебный процесс начинался в семь утра и продолжался до двадцати одного часа вечера. За этот период у курсантов было пять часов классных и строевых занятий, а остальное время – хозяйственные работы. После обеда курсанты, не задействованные в нарядах, занимались самоподготовкой [13, л.1].

Программа командных курсов была чрезвычайно насыщена, за небольшой отрезок времени предстояло изучить множество предметов. Учебный план курсов слагался из четырех основных циклов: политграмоты, специального, общеобразовательного и военного.

По мнению руководства, милиционер на курсах должен был не только овладеть основами профессии, но и стать политически сознательным сотрудником, а осуществлять это без знания элементарной грамоты было невозможно. Именно поэтому на занятиях общеобразовательного цикла курсанты учили русский язык, арифметику, географию и историю РКП(б). Кроме того, будучи военизированной организацией, милиция нуждалась в дисциплинированных кадрах, обладающих высоким уровнем армейской выучки. Поэтому одними из приоритетных в воспитании будущих милиционеров были военные предметы: устав внутренней службы, строевой пехотный устав, стрелковое дело, военная топография, наставление по самообкапыванию и т.д. [14, л.2].

Первый выпуск командных курсов состоялся 22 мая 1922 года, в количестве 23 человек. Согласно приказу начальника Главного управления милиции Крыма курсантов, окончивших курсы милиции на «хорошо» и «отлично», зачисляли в резерв командного состава Главмилиции. Курсантов, окончивших командные курсы на «удовлетворительно», зачисляли на вакантные должности старших участковых милиционеров. Успех курсов убедил начальство повысить статус этого учебного заведения, и в конце мая того же года коллегия НКВД Крыма принимает важное решение по организации постоянной школы милиции.

Обучение в школе организовывалось уже из трех отделений: первое, повторное для командного состава, предусматривало расширенное изучение предметов, второе и третье отделения – для старших и младших милиционеров. Сроки обучения в первом отделении ограничивались четырьмя месяцами, а во втором и третьем – двумя. Исходя из этого, Главное Управление к 1 января 1923 года планировало получить 20 человек профессионально подготовленного младшего командного состава и 28 милиционеров, прошедших подготовительный курс [15, л.137]. Зимой 1923 года НКВД утвердил внесенный Главмилицией Крыма проект о реорганизации школы комсостава в шестимесячные курсы. Вновь созданные курсы начали свою работу 2 февраля 1923 года. Но, к сожалению, и они долго не просуществовали. В связи с реорганизацией милицйского аппарата и переводом его на местный бюджет Совнарком Крыма постановил ликвидировать командные курсы с 1 июня 1923 года.

Кроме школы командных курсов милиции, при Главном управлении Крыма были учреждены еще и курсы японской системы физического развития и самозащиты «Джиу-джитсу». Борьба «Джиу-джитсу» использовалась милиционерами в качестве физического воздействия на лиц, не желающих подчиняться законным требованиям работников органов внутренних дел, или же в качестве самообороны от нападения преступных элементов. В основу образования курсов легло утвержденное 9 февраля 1923 года заместителем наркома внутренних дел Крыма В. Н. Ануфриевым руководство для их организации. Целью курсов было общее физическое укрепление организма у сотрудников милиции уголовного розыска, а также обучение их особым приемам защиты и нападения [16, л.4]. Курсы организовывались для Главного и окружных управлений рабоче-крестьянской милиции. Внештатный руководитель курсов физического развития находился в подчинении административно - организационного отдела Главмилиции республики. Занятия проводились на протяжении двух месяцев, по одному часу в день в приспособленных для этого помещениях, группами по пятнадцать человек.

Таким образом, с вводом в действие положения о рабоче-крестьянской милиции с весны 1922 г. стала последовательно реализовываться кадровая политика Главмилиции Крыма. Все чаще к службе в р-км стали

привлекать женщин и уволенных в запас красноармейцев. Это позволило существенно выправить положение, создавшееся в органах милиции Крыма после массовых увольнений личного состава.

При существенных сокращениях штатной численности особое значение стало приобретать улучшение качественного состава милиционеров. Это достигалось с помощью различных мер: чисток личного состава, формирования резерва на выдвижение, комиссионного порядка приема на службу в органы милиции, повышения профессионального уровня сотрудников р-км и др.

Качественный отбор и расстановка кадров, рост партийной прослойки, снижение текучести, обучение и воспитание милиционеров позволили Главмилиции Крыма в короткий срок ликвидировать уголовный бандитизм и обеспечить надежную охрану общественного порядка полуострова, внося тем самым весомый вклад в дело послевоенного восстановления хозяйства Крыма.

Литература

1. В Главмилиции // Красный Крым. - 1923. - № 40.
2. Внимание милиции // Красный Крым. - 1923. - № 149.
3. Государственный Архив Автономной Республики Крым (ГААРК), Ф. р - 219 (Статистическое управление Крымской АССР), оп. 1, д. 175.
4. ГААРК, Ф. р - 709 (Народный Комиссариат Внутренних Дел), оп. 1, д. 26.
5. Там же, д. 84.
6. Там же, д. 387.
7. Там же, д. 434.
8. Из истории милиции Советской Украины./ Под ред. П. П. Михайленко. - К.: Киевская фабрика набора, 1965.
9. Мулукаев Р. С. Организационно-правовые основы становления Советской милиции (1917-1920 гг.).- М.: Редакционно-издательский отдел. 1975.- 106 с.
10. Работа милиции //Красный Крым. - 1923. - № 125.
11. Советская милиция: История и современность 1917-1987 / Под ред. Власова А. В.-М.: Юридическая литература. - 1987.
12. Открытие новых курсов.// Красный Крым – 1921. - № 291.
13. ГААРК, Ф.Р. – 709, оп.1, д.105.
14. Там же, д.131.
15. Там же, д.137.
16. Там же, д.92.