

Щевелев С. С.

США И ПРОБЛЕМА ПАЛЕСТИНЫ ВО ВРЕМЯ II МИРОВОЙ ВОЙНЫ

В сентябре 1939 года председатель Исполкома Еврейского Агентства Д. Бен-Гурион так определил позицию евреев, проживавших в Палестине в условиях начавшейся II мировой войны: “Мы будем бороться с Гитлером так, как если бы не было “Белой книги”, и будем бороться с “Белой книгой” так, как если бы не было Гитлера” [8, с. 194]. Исполком Еврейского Агентства и Ваад леуми (Национальный совет) опубликовали заявление о поддержке евреями Великобритании во второй мировой войне. Тем не менее мандатная администрация настойчиво боролась с «нелегальной» еврейской иммиграцией в Палестину.

За период с 1 апреля 1939 года по 31 марта 1943 года в Палестину въехала 41 тысяча еврейских иммигрантов – “легальных и нелегальных” [3, с. 886]. Эта цифра и формулировка прозвучали во время дебатов в палате лордов в 1943 году, они свидетельствовали о том, что британские власти практически не могли ограничить нелегальную иммиграцию в годы II мировой войны, она вышла из-под их контроля. На всём протяжении II мировой войны мандатные власти постоянно депортировали обнаруженных еврейских “нелегальных” иммигрантов, приехавших в Палестину сверх квот, установленных Великобританией.

Если до начала войны сионисты и их сторонники открыто говорили лишь об еврейском национальном очаге в Палестине, избегая, как правило, термина “еврейское государство” (хотя под ним они всегда понимали государство), то уже 17 декабря 1939 г., во время встречи Черчилля с Вейцманом в адмиралтействе, глава ВСО заявил, что “...после войны мы хотели бы создать государство из 3–4 млн. евреев в Палестине. Черчилль ответил, что он полностью согласен с этим” [17, с. 418–419]. В том же духе печаталось множество статей, и не только в сионистской прессе. В январе 1941 г. конференция американских евреев в Вашингтоне, созванная по инициативе находившегося в то время в США Вейцмана, приняла резолюцию о необходимости создания еврейского содружества в Палестине [5, с. 242; 22. - 1941. - 27 January]. Не нужно забывать, что всё это говорилось в условиях действия Белой книги 1939 г., которая предусматривала создание в будущем палестинского государства, но отнюдь не еврейского, а арабского, с еврейским меньшинством.

Один из лидеров сионистов, председатель административного комитета ВСО Наум Гольдман, очертил и границы будущего еврейского государства, включая всю Палестину и Трансиорданию [5, с. 243]. Но нужно было как-то решить вопрос с палестинскими арабами. Разъяснения по этому поводу давал Вейцман: “Арабам должно быть ясно сказано, что евреи намерены осесть в Палестине и контролировать свою собственную иммиграцию. Евреи хотят добиться свободы и самоуправления путем создания собственного государства. В этом государстве будет полное равенство прав всех граждан независимо от расы и религии и, в дополнение, арабы получат полную автономию в их внутренних делах. Если арабы не желают оставаться в еврейском государстве, то будет оказано всяческое содействие тем из них, кто захочет переселиться в одну из многих и обширных арабских стран” [5, с. 244].

Ещё в 1938 году Еврейским Агентством в Палестине был взят курс на переориентацию на США. Во время своих визитов в США, накануне и после начала II мировой войны, её руководитель Д. Бен-Гурион встречался с известным адвокатом Б. Козном, членом Верховного суда США Ф. Франкфуртером, полковником Управления стратегических служб У. Донованом, дипломатом У. Буллитом, советниками президента Ф. Рузвельта Д. Найлзом и Ст. Розенманом. Естественно, что Д. Бен-Гурион встречался в США и с лидерами Сионистской организации Америки (СОА) раввином Ст. Уайзом, Л. Липски, руководителем Американского еврейского комитета С. Адлером, судьей Л. Брандейсом и другими [11, с. 481–488].

Во время II мировой войны лидеры сионистского движения стремились установить более тесный контакт с правительством США. В 1942 г. в США проживало от 4 до 5 млн. евреев, из них членами сионистских организаций были 150 тысяч (в 1948 году – уже 1 млн.). В годы второй мировой войны сионистские лидеры США – Л. Липски, Э. Науман, И. Голдштейн, С. Уайз, А. Н. Силвер предпринимали конкретные шаги в деле достижения тесных контактов с правительством США, стремясь добиться от последнего поддержки в деле создания еврейского государства в Палестине [18, с. 16]. Ещё в 1916 году в США был создан Американский еврейский комитет (АЕК); в 1943 году появилась Ассоциация американской еврейской прессы – организации, оказывавшей значительное давление на американское правительство [15, с. 208].

Евреи и еврейские организации США могли оказывать серьезную финансовую поддержку Еврейскому Агентству в Палестине и ишуву. В 1940 году в США были даже открыты первые летные курсы для евреев, желавших служить в будущих военных подразделениях ишува [16, с. 438]. С целью снятия ограничений на еврейскую иммиграцию и организации массовой иммиграции в Палестину, в 1941–1942 годах Х. Вейцман и другие лидеры сионистского движения проводили переговоры с влиятельными еврейскими организациями США – Американским еврейским комитетом и Комитетом еврейского труда, которые боролись за отмену Белой книги 1939 года [20. – 1944. – 8 February], а после 1942 года – и за претворение в жизнь Билтморской программы.

Тем не менее, говоря о необходимости для преследуемых нацистами евреев неограниченной иммиграции в Палестину, США в июне 1941 года закрыли доступ еврейским беженцам на свою территорию. И это при том, что еще ранее преследуемые евреи были лишены возможности выехать и в основные европейские страны. Так, Франция запретила им въезд 2 мая 1938 года, Швейцария – 6 октября 1938 года, Бельгия – 28 сентября 1939 года [7, с. 79].

Американские политики понимали опасность переориентации арабских лидеров на Германию и ее союзников, и уже в ходе второй мировой войны американский Конгресс принял решение разработать программу послевоенной реконструкции арабского мира, которая заинтересовала бы арабских лидеров и удержала бы их от поддержки в войне Германии. При этом давалось обещание создать после войны некую федерацию арабских государств на Ближнем Востоке, имея в виду включение в нее Палестины, Трансиордании, Сирии, Ливана, Ирака.

В свою очередь, Великобритания в 1941 году организовала в Каире Центр поставок для Ближнего Востока, целью которого было обеспечение арабской поддержки во второй мировой войне. США активно участвовали в работе этого органа, контролировавшего весь импорт и экспорт этих стран; занимавшегося поставками продовольствия, развитием промышленности (в первую очередь для военных нужд). К концу 1943 года поставки США арабским странам по лендлизу оценивались на сумму в полтора миллиарда долларов [19, с. 326–327].

9–11 мая 1942 года в Нью-Йорке проходила конференция представителей международных сионистских организаций. На этой конференции была принята так называемая Билтморская программа (названная по месту проведения конференции в отеле “Билтмор”). В этой программе, состоявшей из 8 пунктов, содержались требования отмены всех ограничений на еврейскую иммиграцию в Палестину, передачи контроля над ней Еврейскому Агентству, официальной отмены Белой книги 1939 года, образования в Палестине того, что называется “еврейским государством”. Билтморская программа получила довольно широкую поддержку среди американских политических и деловых кругов. В работе конференции принимали участие 603 делегата [18, с. 24], в том числе от ВСО, Мизрахи, Поалей Цион и других еврейских партий и организаций Палестины.

Билтморская программа содержала следующие требования сионистов на послевоенный период: “1. Двери Палестины будут открыты для еврейской иммиграции. 2. Еврейское Агентство получит разрешение на управление иммиграцией в Палестину и на выделение ей пустынных регионов, в том числе безлюдных и невозделанных земель”. 6-й пункт Билтморской программы гласил: “Конференция призывает к выполнению первоначальной задачи Декларации Бальфура и мандата, которая, признавая историческую связь еврейского народа с Палестиной, должна была дать народу возможность, о чём заявлял президент Вильсон, основать там еврейское сообщество”. 8 пункт программы провозглашал: “Палестина должна стать еврейским сообществом, интегрированным в структуру нового демократического мира” [6, с. 163; 1, с. 1871; 22. – 1942. 11 May]. Упоминание в тексте Билтморской программы имени президента Вильсона и термина “новый демократический мир” свидетельствовало о том, что ВСО и ЕА решили ориентироваться на США. Фактически это была программа официальной политики Всемирной сионистской организации [12, с. 25].

Осуществление Билтморской программы проходило в условиях переориентации сионистских лидеров на США, где проживала значительная еврейская община, настроения в которой, безусловно, учитывались американским правительством и президентами США. Еврейское Агентство прекратило сотрудничество с левыми еврейскими партиями Хашомер Хацаир и Алия Хадаша из-за их оппозиции к Билтморской программе. Партия Ихуд также выступала против Билтморской программы, как противоречащей её политическим установкам, провозглашавшим сотрудничество арабов и евреев и создание в Палестине бинационального государства. 11 октября 1942 года Исполнительный комитет ВСО единогласно принимает Билтморскую программу, а 10 ноября то же самое делает Исполком Еврейского Агентства в Иерусалиме [6, с. 173].

На XXII конгрессе ВСО в 1946 году в Базеле была принята Политическая резолюция, содержащая следующие положения: “1. Палестина должна стать еврейским сообществом, интегрированным в структуру демократического мира. 2. Ворота Палестины должны быть открыты для еврейской иммиграции. 3. Еврейское Агентство должно быть уполномочено контролировать иммиграцию в Палестину и иметь власть, необходимую для возрождения страны” [4, с. 225]. Как видно из текста, этот документ является фактически копией Билтморской программы. Термин “сообщество” в текстах Билтморской программы и Политической резолюции был выбран не случайно – под ним могла пониматься и еврейская часть ближневосточной арабской федерации, и независимое еврейское государство.

В 1942 году 68 американских сенаторов обратились к президенту Рузвельту с декларацией, в которой содержалось требование поощрения иммиграции в Палестину. Подобная декларация в адрес президента США была направлена и весной 1944 года. Оба раза президент Рузвельт не выступал с официальным ответом по поводу этих деклараций.

В 1943 г. выросла активность американской дипломатии на Ближнем Востоке. Американские дипломаты в арабских странах в своих донесениях писали о беспокойстве арабов в связи с ростом сионистской пропаганды в США. Эксперт по арабским делам подполковник Хоккинс доносил, что если не будет принято никаких мер, то конфликт в Палестине может вспыхнуть в ближайшее время, а это приведет к беспорядкам во всём арабском мире. В апреле-мае 1943 г. Ибн Сауд в письме к Рузвельту предупреждал президента о чрезвычайной серьёзности палестинской проблемы для арабского мира и, следовательно, для Соединённых Штатов [5, с. 312].

В Белом доме было принято решение о подготовке совместной американо-английской декларации по палестинскому вопросу с тем, чтобы успокоить арабский мир и в то же время не оттолкнуть сионистов. Предполагалось, что никакого окончательного решения по Палестине США и Великобритания до завершения мировой войны принимать не будут, что такое решение может быть принято только после

консультаций с арабами и с евреями. Во время англо-американских переговоров по этой декларации Вейцман встретился с президентом Рузвельтом и настойчиво пытался убедить, чтобы президент совместно с Черчиллем поддержали идею создания еврейского государства в Палестине. Вейцман говорил, что как только арабы узнают об этом, они молча согласятся [17, с. 312]. Но Рузвельт понимал сложность палестинского вопроса и, по-видимому, больше верил Ибн Сауду, чем Вейцману.

В мае 1943 года Рузвельт отправил письмо королю Аравии Ибн Сауду, в котором заверял последнего в том, что США не примут никакого решения по палестинскому вопросу без консультаций и без согласия евреев и арабов. Лидеры сионистского движения, в свою очередь, пытались склонить Ибн Сауда к переговорам с Х. Вейцманом, предложив королю взятку в 20 млн. фунтов стерлингов с целью переселения палестинских арабов в любую арабскую страну, чтобы вся Палестина отошла к евреям. Ибн Сауд отказался встретиться с Х. Вейцманом, заявив, что он меньше всего желает передать Палестину евреям [17, с. 432].

Тогда сионистское лобби предприняло ещё одну попытку заставить Рузвельта изменить свою позицию. 18 августа 1943 г. сионист-конгрессмен от Нью-Йорка Э. Келлер направил президенту письмо, в котором угрожал расследованием в конгрессе "...абсурдной позиции госдепартамента по отношению к Палестине, как прибежищу для евреев". Он обвинял чиновников правительства в предательстве Палестины и призывал Рузвельта сделать совместное с Черчиллем заявление на Квебекской конференции в пользу "...палестинского отечества для евреев" [22. – 1943. – 19 August; 5, с. 314]. Но и этот демарш не повлиял на позицию Рузвельта.

Президент Рузвельт так объяснял своё отношение к палестинской проблеме: "Палестина должна быть поставлена под совместную опеку христиан, мусульман и евреев. Нужно, чтобы Святая земля была доступна для всех трёх религий... Существует опасность вызвать осложнения на Ближнем Востоке преждевременной попыткой разрешить вопрос о Палестине. Государственная мудрость требует отложить эту акцию до более подходящего времени" [9, с. 94].

В целом можно считать, что Рузвельту удалось отстоять свою точку зрения на палестинскую проблему. Рузвельт, в отличие от британских лейбористов, заявивших в своей программе в 1944 г. о безоговорочной поддержке сионистов, понимал, что совершенно необходимо считаться с интересами арабов, чтобы не вызвать серьёзных международных осложнений на Ближнем и Среднем Востоке.

Возвращаясь с Ялтинской конференции, президент Рузвельт пригласил на борт своего линейного крейсера короля Саудовской Аравии, представителей Ливана, Сирии и Египта. На этой встрече он заявил, что любое решение по Палестине не будет выработано без всесторонних консультаций как с арабами, так и с евреями, кроме того, он не будет принимать никаких решений, которые можно было бы расценить как враждебные арабам [18, с. 180–181]. Позиции сторон в отношении евреев и Палестины были известны им обоим из предварительного обмена письмами, тем не менее Рузвельт пытался в очередной раз уговорить Ибн Сауда согласиться на расселение в Палестине евреев – жертв Катастрофы. В ответ Ибн Сауд заявил: "Пусть за эти преступления заплатит Германия. Арабы никакого вреда евреям в Европе не принесли" [10, с. 100]. После встречи на борту "Куинси" Ибн Сауд неподалёку от Каира встретился с Черчиллем, который заявил следующее: "Великобритания субсидировала вас в течение двадцати лет. Мы делали все возможное для обеспечения стабильности вашего режима. Теперь мы переживаем нелегкие дни и надеемся на вашу помощь в Палестине. Вы как сильный арабский лидер сможете нейтрализовать фанатичные арабские элементы и достичь компромисса с сионистами" [10, с. 100]. Эта встреча завершилась безрезультатно.

1 марта 1945 г., выступая в конгрессе, Рузвельт коснулся палестинской проблемы и заявил, что из пятиминутного разговора с королем Саудом он узнал об этой проблеме больше, чем из трех дюжин писем. (До этого президент не встречался с королем, лишь переписывался с ним) [22. – 1945. – 2 March]. В своём письме от 5 апреля 1945 года королю Ибн Сауду президент Рузвельт подтвердил это заявление, сделанное на крейсере. В этом письме президент писал: "Наша позиция – никаких радикальных изменений в Палестине без исчерпывающих переговоров с арабами и евреями... Как глава государства я не предприму никаких враждебных действий к арабскому народу. Я вновь подтверждаю эту позицию правительства и эти мои обещания как главы государства в отношении палестинской проблемы" [14, с. 37; 22. – 1945. – 19 October].

В марте 1945 года президент Рузвельт получал письма протеста против планов сионистов по созданию в Палестине еврейского государства – от Ибн Сауда, эмира Ирака, эмира Трансиордании Абдаллаха, президента Сирии Шукри Кувватли, имама Йемена Яхьи Хамида, премьер-министра Ливана Абдул Хамида Караме, премьер-министра Египта Махмуда Фахми Нукраши [18, с. 51]. После прихода к власти Трумэна отношение американского правительства к палестинской проблеме изменилось. Новый президент, выражая чувства среднего американца, решил нажать на палестинском вопросе определённый политический капитал.

Уже после смерти президента Ф. Рузвельта, в августе 1945 года, Конгрессом США была принята декларация, в которой содержалось требование "открыть двери в Палестину для евреев", объявить Палестину "еврейским демократическим государством", подчёркивалась "незаконность" Белой книги 1939 года на том основании, что она была принята без предварительных консультаций с США и Лигой Наций [2, с. 135]. Как следует из текста декларации, – требования американских политиков об открытии Палестины для еврейской иммиграции и об объявлении Палестины "еврейским демократическим государством" остались неизменными на всём протяжении второй мировой войны.

В августе 1945 года президент США Г. Трумэн потребовал от правительства Великобритании размещения на территории Палестины тех же 100 тысяч евреев-репатриантов [23. – 1945. – 10 October; 22. – 1945. – 30 November]. Американскими чиновниками в это время было посчитано, что Палестина может принять 4 млн. евреев [2, с. 70]. Правительство Великобритании отказалось выполнить это требование. Министр иностранных дел Великобритании Э. Бевин в ответ на это требование саркастически заметил: “Агитация в Соединенных Штатах, и особенно в Нью-Йорке, в защиту разрешения 100 тысячам евреев въехать в Палестину основана на желании иметь их поменьше в Нью-Йорке” [1, с. 3638]. Осенью 1945 г. на приеме глав делегаций арабских стран, участвовавших в работе конференции Объединенных Наций в Сан-Франциско, президент Трумэн заявил: “Сожалею, джентльмены, но я имею обязательство перед сотнями тысяч людей, озабоченных успехом сионизма. Среди моих избирателей нет сотен тысяч арабов” [10, с. 106]. По официальному британским данным, в это время в Палестине проживали 550 тысяч евреев и 1,2 млн. арабов [13, с. 7].

Литература

1. Congressional Record. – Washington: US Government Printing Office, 1946. – June 13. – V.92. – №144.
2. Great Britain and Palestine. 1915-1945. Information Papers No. 20. – L., N.-Y.: Royal Institute of International Affairs, 1946; L.: Chatham House, 1946.
3. Great Britain. House of Lords. Official Report. The Parliamentary Debates. Ser. 5. Vol. 128 (June 22 to August 5). 1943. – L.: His Majesty's Stationery Office, 1943.
4. Selected Political Documents Related to the History of the Zionist Movement. Ed. by E. Friesel. – Jerusalem: The Hebrew University of Jerusalem, 1984.
5. Survey of International Affairs for 1939-1946. – L.: Oxford Univ. Press, Milford, 1953.
6. Бар-Зохар М. Бен-Гурион. – Ростов-на-Дону: Феникс, 1998.
7. Ладейкин В. П. Источник опасного кризиса. – М.: Политиздат, 1973.
8. Меир Голда. Моя жизнь. – Чимкент: Аурика, 1997.
9. Тарасов П. К. Позиции Великобритании и Соединенных Штатов Америки в палестинском вопросе в годы второй мировой войны // Востоковедный сборник. Выпуск I. – Симферополь: ТЭИ, 1997.
10. Яковлев А. И. Фейсал. Король-реформатор. – М.: Российский центр стратегических и международных исследований, 1999.
11. Ben-Gurion D. We Look Toward America 1939 // From Haven Conquest. Reading in Zionism and the Palestine Problem Until 1948. Ed. by W. Khalidi. – Washington: The Institute for Palestine Studies, 1987.
12. Ellis H. The Dilemma of Israel. – Washington: American Enterprise Institute for Public Policy Research, 1970.
13. The End of the Palestine Mandate / Ed. by R. Louis and R. W. Stookey /. – L.: Tauris, 1986.
14. Grose P. The President Versus the Diplomats // The End of the Palestine Mandate. – L.: Tauris, 1986.
15. Jewish Perceptions of Antisemitism. – N.-Y.: Plenum Press, 1988.
16. Teveth Sh. Ben-Gurion. The Burning Ground. 1886–1948. – Boston: Houghton Mifflin Company, 1987.
17. Weizmann Ch. Trial and Error. – N.-Y.: Schocken, 1949.
18. Wilson E. M. Decision on Palestine. How the US Come to Recognize Israel. – Stanford: Hoover Institution Press, 1979.
19. The United States and Palestine Mandate 1920–1948. – Michigan: Xerox Company Ann Arbor, 1956.
20. Manchester Guardian.
21. New York Herald Tribune.
22. New York Times.
23. The Times. London.