

Щевелев С.С.

КОНФЕРЕНЦИЯ КРУГЛОГО СТОЛА 1939 ГОДА И АРАБО-ЕВРЕЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ ПО ВОПРОСУ ПАЛЕСТИНЫ.

Накануне II мировой войны положение в Палестине резко обострилось, что было связано с лавированием Великобритании между арабами и евреями, приведшим к вооруженному антибританскому и антиеврейскому бунту арабов в 1936-1939 гг.

С целью восстановления стабильной обстановки в Палестине 7 февраля 1939 года в Лондоне начала свою работу Конференция круглого стола с участием представителей Великобритании, Египта, Ирака, Саудовской Аравии, Трансиордании, Йемена, руководителей арабских партий Палестины, лидеров сионистского движения. Участники конференции сразу же столкнулись с диаметрально противоположными позициями палестинских арабов и сионистов. Х. Вейцман от имени Еврейского Агентства потребовал снятия всех ограничений на иммиграцию евреев в Палестину, продолжения существования мандата.¹

Накануне конференции в Каире, в октябре 1938 г., был созван межпарламентский конгресс арабских и мусульманских стран, получивший название Конгресса Защиты Палестины, который был воспринят в мусульманском мире с огромным сочувствием. Созван он был по инициативе египетских парламентариев-панарабистов. На конгресс прибыли делегаты от Ирака, Сирии, Палестины, Ливана, Индии, Магриба, Йемена, Китая, от арабской диаспоры в Америке.² Представительство на конференции было, таким образом, достаточно широким, но в Каире возникли серьезные разногласия между делегациями по вопросу о том, кому должна принадлежать Палестина. На нее претендовали и Египет, и Ирак, и Сирия. Но в главном вопросе делегаты были единодушны. Каирский конгресс заявил, что Декларация Бальфура была незаконной с самого начала, что Палестина была и остается арабской страной; никакого раздела страны допустить нельзя; всякая иммиграция в Палестину должна быть запрещена. Резолюция требовала создания в Палестине национального правительства, избрания парламента, амнистии политическим заключенным и возвращения ссыльных эмигрантов.³

Каирская резолюция призывала правительство Великобритании выполнить эти требования, а в случае отказа "...арабы и мусульмане всего мира будут рассматривать отношение Англии и евреев, как враждебное к ним, и это заставит арабов и мусульман считаться с такой позицией со всеми вытекающими последствиями на политические, экономические и социальные отношения".⁴ Конгресс обратился с призывом к правительствам арабских и мусульманских стран проводить в жизнь эти решения всеми доступными средствами. Был избран специальный комитет из представителей Египта, Сирии и Индии для наблюдения за выполнением этих решений. Члены комитета выехали в Лондон, чтобы вручить решение Каирского конгресса правительству Великобритании.

На Лондонской конференции к решению палестинской проблемы были привлечены арабские государства, перечисленные выше. Сирия и Ливан не приглашались на конференцию, чтобы не обострять отношений с Францией. Накануне конференции начались длительные дебаты между арабскими палестинскими партиями по поводу состава делегации.

Некоторые палестинские лидеры, стремясь быть включенными в состав делегации, заверяли британскую администрацию в своей лояльности и публично осуждали вооруженную борьбу в Палестине против мандата Великобритании. Так, Фахри Нашашиб, родственник и политический соратник Раджеба Нашашиб, направил подобное письмо Верховному комиссару, в котором утверждал, что партия Национальной обороны представляет более половины населения Палестины,⁵ что далеко не соответствовало действительности.

Правительство Великобритании было против включения в состав этой делегации лидеров Амина аль-Хусейни и бывших членов ВАК, депортированных во время восстания в Палестине, предлагая сформировать делегацию из умеренных палестинских лидеров, в основном из членов партии Национальной обороны, возглавляемой кланом Нашашиб. Однако, при обсуждении состава делегации палестинскими политическими и религиозными лидерами, "почетным" главой делегации был избран Амин аль-Хусейни. Один из руководителей вооруженного восстания Иззат Дарваза отказался от своего участия в делегации и поездки в Лондон. Это был пропагандистский жест, потому что правительство Великобритании все равно запретило бы ему въезд на Британские острова из-за его участия в вооруженной борьбе против мандатной администрации. В случае отказа Великобритании от разрешения на участие в работе конференции бывшим членам ВАК, депортированным на Сейшельские острова, Египет и Ирак отказывались от поездки в Лондон. Правительство Великобритании дало согласие на возвращение в Палестину депортированных и включение их в состав палестинской делегации; кроме них в состав делегации были включены представители партии Нашашиб, которые присоединились к ней уже в Лондоне. Кроме них в состав делегации вошли: Джамаль Хусейни (руководитель делегации), Ауни Хади, Муса Алами, Хусейн Халиди, Альфред Рок, Амин Тамими и два секретаря – Джордж Антониус и Фуад Саба. В Лондоне к ним присоединились: президент партии Национальной обороны Раджеб Нашашиб и ее вице-президент Якуб Фаррадж.⁶ Освобожденные из ссылки лидеры палестинского движения отправились в Каир, где были встречены с большим триумфом. 26 декабря их принял премьер-министр

Египта Махмуд-паша. Затем они отправились в Бейрут и восстановили Высший Арабский комитет во главе с муфтием Амином Хусейни.⁷ Несмотря на то, то Джамаль Хусейни накануне открытия конференции в качестве “представителя муфтия” посетил Лондон, где добивался включения муфтия в состав делегации⁸, Амин аль-Хусейни не был включен в нее.

Представители делегаций арабских государств и палестинцев перед поездкой в Лондон собрались на свою встречу в Каире 17 января для выработки и принятия единой политики, которую они собирались проводить на лондонской конференции. Члены палестинской делегации предложили бороться на предстоящей конференции за немедленное прекращение еврейской иммиграции и провозглашение Палестины независимым государством. В ходе обсуждения эти радикальные требования были смягчены и сведены к следующим требованиям, выдвинутым арабами для обсуждения на лондонской конференции: прекращение еврейской иммиграции и продажи земли еврейским фондам; независимость единой Палестины с арабским большинством, которая будет иметь договор с Великобританией по образцу англо-иракского и англо-египетского договоров; отказ от переговоров с евреями; гарантии всем общинам религиозных и гражданских прав. В общих чертах эти требования были обсуждены еще до каирской встречи на переговорах в Бейруте между премьер-министром, министром иностранных дел Ирака Нури Саидом с Амином аль-Хусейни и бывшими членами ВАК, прибывшими для этого в Бейрут.⁹

Какова же позиция сионистов? Сразу же после публикации Белой книги Еврейское Агентство заявило, что оно согласно участвовать в конференции только на основе Декларации Бальфура и мандата. В заявлении указывалось на незаконность приглашения на конференцию представителей арабских государств. Положение еврейской делегации на предстоящей конференции было более выгодным, чем арабской. Еврейское Агентство было уже признанной в международном плане политической организацией евреев Палестины, так как о нем упоминалось в тексте мандата. В то же время мандат не признавал статуса палестинских арабов или какую-то их политическую организацию. Сионисты утверждали также, что если мандатарий, приглашая на конференцию арабские государства, хочет показать, насколько серьезной является для арабов проблема Палестины, то же самое, с их точки зрения, относится к евреям Румынии и США, и на этом основании нужно пригласить на конференцию другие государства, например США¹⁰. Сионисты пытались даже предпринять практические шаги в этом направлении. Они направили многочисленные просьбы президенту Рузвельту, чтобы он, президент, прямо заявил правительству Великобритании о заинтересованности Соединенных Штатов Америки в создании еврейского национального очага в Палестине. Сенатор Вагнер, депутат-сионист от штата Нью-Йорк, в беседе с Рузвельтом настаивал на эффективном демарше президента против сокращения еврейской иммиграции. Однако Рузвельт не пошел на этот шаг, разяснив, что существующие американо-английские соглашения относительно Палестины не дают Соединенным Штатам возможности вмешиваться в мандатные отношения¹¹. Тогда Еврейское Агентство заручилось поддержкой совещательного комитета, состоявшего из 44 руководителей еврейских общин в Европе, США, Южной Африке и Палестине. Этот комитет стал советником Еврейского Агентства на лондонской конференции. И хотя непосредственно от Еврейского Агентства в сионистскую палестинскую делегацию входило всего 5 человек во главе с председателем ВСО Вейцманом, в целом еврейская делегация в Лондоне в несколько раз превосходила по численности делегацию всех арабов.

На лондонской конференции Египет был представлен послом в Великобритании Мухамедом Монеями, Ирак – Нури Саидом, Саудовская Аравия – сыном Ибн Сауда эмиром Фейсалом. Еврейская сторона была представлена на конференции довольно многочисленной, по сравнению с арабами, делегацией – в нее вошли: 5 человек Исполкома Еврейского Агентства во главе с Х. Вейцманом; 11 представителей различных еврейских организаций Палестины; 13 представителей сионистских и несионистских организаций Великобритании; 2 – США; по одному от Франции, Германии, Бельгии, Польши, Восточной Европы и Южно-Африканского союза. Состав еврейской делегации варьировался в зависимости от обсуждаемых вопросов¹².

Конференция начала работу 7 февраля 1939 года. Фактически это были параллельные конференции, так как “палестинские арабы отказались сесть за один стол с еврейской делегацией”. На первом этапе конференции обе стороны выступили со своими заявлениями. В заявлении, с которым выступил Х. Вейцман, неоднократно подчеркивалось то, что существует “право еврейского народа на создание своего национального очага в Палестине, а еврейская бездомность – это корень проблемы”. Глава сионистской делегации Хаим Вейцман в своем заявлении подчеркнул, что преамбула мандата, где говорится об исторических связях еврейского народа с Палестиной и основах создания еврейского национального очага в этой стране, является международным признанием прав евреев на создание своего государства. Это международное признание несовместимо ни с приложением к евреям Палестины статута меньшинства, ни с каким-либо ограничением еврейской иммиграции откуда бы она ни была. Они согласны рассмотреть и другие предложения, но с теми же критериями. Евреи не желают господствовать над арабами, но требуют, чтобы и арабы не господствовали над ними. Евреи не потерпят, чтобы им навязывали статут меньшинства.¹³ От имени арабской делегации выступил Джамаль Хусейни. Это заявление находилось в полном соответ-

ствии с программой, разработанной арабами на встречах в Каире¹⁴.

9 февраля 1939 года Джамаль Хусейни изложил арабские требования: "...признать за арабами право на независимость, немедленное прекращение еврейской иммиграции и запрет на продажу земли евреям, отмену мандата...", создание независимой Палестины.¹⁵

Переговоры, продолжавшиеся несколько недель, завершились безрезультатно. В самом начале работы конференции английское правительство объявило о том, что если конференция не приведет к какому-либо соглашению, правительство само определит и будет проводить собственную политику. На этой конференции правительство огласило наконец-то переписку между Хусейном и Г. Мак-Магоном, которая была изучена специально созданным для этого англо-арабским комитетом. Пытаясь доказать правомерность английских притязаний на Палестину и получение мандата на нее, лорд-канцлер заявил: "Непостижимо, чтобы правительство Великобритании дало безусловное обещание арабского суверенитета над землей, имеющей такую жизненную важность для державы, контролирующей Суэцкий канал".¹⁶ Специальный комитет не смог примирить точки зрения арабов и английского правительства.

Начались отдельные переговоры между британским правительством с арабской и еврейской делегациями. Джамаль Хусейни обещал, что в арабском палестинском государстве "еврейскому меньшинству" будет гарантирована безопасность.

Стороны отвергли требования друг друга в отношении будущего Палестины. За февраль, то есть за этот месяц, когда проходила лондонская конференция, в Палестине было убито 113 и ранено 153 человека. 15 марта 1939 года британское правительство объявило о введении 75 – тысячной квоты еврейской иммиграции в Палестину в течение 5 лет, поставив ее в зависимость от "экономической восточности" страны. После этого срока любая иммиграция должна была осуществляться при согласии арабов; для борьбы с нелегальной иммиграцией были предусмотрены строгие меры. Продажа земли евреям в Палестине должна была подвергаться строгим ограничениям. Великобритания предложила создать независимое федеративное палестинское государство в течение 10 лет. Конституция должна была быть выработана на совместных заседаниях арабов и евреев. Вечером того дня, когда стали известны предложения Великобритании по Палестине, еврейская делегация собралась в номере Д. Бен-Гуриона и констатировала "смерть политического сионизма". Д. Бен-Гурион объявил о начале периода "активного сионизма"¹⁷. Стало ясно, что конференция обречена на провал, и что она не способна предложить реальные пути решения палестинской проблемы.

¹ Marlowe J. Rebellion in Palestine. – L.: Cresset Press, 1946. – P. 211; Kayyali A. –W. Palestine: a Modern History. – L.: Croom Helm, 1971. – P. 221; подробно о вооруженном восстании арабов Палестины в 1936 – 1939 гг. см. Щевелев С.С. Палестина под мандатом Великобритании (1920 – 1948 гг.). – Симферополь: Таврия Плюс, 1999. – С. 173 – 205.

² Survey of International Affairs for 1938. – L.: Oxford University Press, 1941. – P. 441.

³ Ibid., p. 441.

⁴ Ibid.

⁵ Great Britain and Palestine 1915 – 1945. – L., N – Y.: Royal Institute of International Affairs, Chatham House, 1946. – P. 120.

⁶ Ibid., p. 121; Васаик аль-харака аль-ватанийя аль-филастинийя 1918 – 1939. – Байрут: Муасса ад-дирасат аль-филастинийя, 1979. – С. 571.

⁷ Survey... for 1938. – P. 445; The Times. L. – 1939. – 27 January.

⁸ Marlowe J. Rebellion in Palestine. – P. 211.

⁹ Great Britain and Palestine 1915-1945. – P. 122.

¹⁰ Survey ... for 1938. – P. 446.

¹¹ Ibid., p. 447.

¹² Great Britain and Palestine 1915-1945. –124.

¹³ Survey ... for 1938. – P. 448.

¹⁴ Great Britain and Palestine 1915-1945. – P. 123.

¹⁵ Marlowe J. Rebellion in Palestine. – P. 217.

¹⁶ Survey ... for 1938. – P. 452.

¹⁷ Бар-Зохар М. Бен-Гурион. – Ростов-на-Дону: Феникс.–С. 151.