

**Дмитриев В.В.**

## **ИЗ ИСТОРИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗМАЙЛЬСКОГО ГРАДОНАЧАЛЬСТВА (1830-1856 гг.)**

В системе государственного управления России в начале XIX в. своеобразное место занимали градоначальства<sup>i</sup>, призванные решать специфические проблемы соответствующего региона.

Первые градоначальства возникают в 1803 г. в Одессе, Таганроге, Феодосии. Главную целью их деятельности было содействие развитию торговли на юге Российской империи. Особое положение среди них занимало Измаильское градоначальство.

В центре российской внешней политики в первой половине XIX в. оставался актуальным вопрос закрепления гегемонии России на Черноморском побережье. В результате русско-турецкой войны 1806-12 гг. был подписан Бухарестский мирный договор, согласно которому в состав Российской империи вошла Бессарабия, в том числе и Измаил – мощная крепость на Дунае, которая в военный период имела важное стратегическое значение. Мир был не долгов, и сложная политическая ситуация привела к новой войне в 1828 г., так как Молдавия и Валахия – земли, граничащие с Российской империей, после войны 1806-1812 гг. оставались вассалами Турции, главного соперника России на Черном море. Война эта закончилась для России успешно: она полностью овладела устьем Дуная, окончательно закрепившись в Измаиле; Молдавия и Валахия получили автономию от Турции.

В ходе русско-турецкой войны 1828-1829 гг. в Измаиле побывал император Николай I, который отметил выгодное пограничное положение города. Он с интересом отнесся к идее Новороссийского и Бессарабского генерал-губернатора Воронцова о создании в данной местности градоначальства.<sup>ii</sup>

В это время одной из главных причин создания градоначальства явилось выгодное стратегическое положение Измаила: наличие крепостей на Дунае, контроль над выходом в Черное море в данном районе. Кроме того, находясь на одной из важнейших водных артерий Европы – Дунае, Измаил в мирное время мог стать центром торговли и способствовать ее развитию на юго-западной границе Российской империи.

С учетом этих и других обстоятельств вскоре было принято решение о создании здесь отдельной административно-политической единицы.

26 сентября 1830 г. был издан указ правительства об учреждении Измаильского градоначальства. Согласно этому указу, оно включало в себя города Измаил, Рени, Килию, селения Вилково, Броска, Гасан-Аспага, Кугурлуй, Кислица, Муровлевка, Софьяны, Чамашир, Хаджи-Курда и занимало территорию в 94, 504 десятины и 1,518 квадратных сажен.<sup>iii</sup>

Возглавлял градоначальство градоначальник, который был подведомственен непосредственно императору, министру внутренних дел и Новороссийскому и Бессарабскому генерал-губернатору, от которых он получал необходимые распоряжения и которым предоставлял отчеты о своей деятельности и состоянии дел в градоначальстве.

В обязанности измаильского градоначальника вменялись:

- 1) контроль над деятельностью карантинных, таможенных учреждений, органов городского и сельского самоуправления, портового управления, городской полицией;
- 2) надзор за состоянием портовых, крепостных и общественных сооружений;
- 3) содействие благоустройству городов и селений градоначальства;
- 4) наблюдение за исправностью почтового сообщения, мостов, переправ;
- 5) утверждение расходов и доходов денежных сумм, контроль раскладки и поступления государственных, городских и других налогов и сборов в градоначальстве;
- 6) охрана санитарного состояния городов и сел;
- 7) контроль над службою комендантов крепостей Измаила и Килии, над Дунайской флотилией в отношении кордонной службы и кордонно-карантинной стражи (поэтому-то в должность измаильского градоначальника назначали военного генерала).

Но для развития экономической жизни в градоначальстве наиболее важными были такие функции градоначальника, как: покровительство торговле, торгующим, привлечение на постоянное жительство иностранцев, которые могли бы содействовать развитию торговли, промышленности и ремесла в градоначальстве.

Из компетенции градоначальника были изъяты вопросы, связанные с деятельностью государственных общегубернского масштаба финансовых учреждений по управлению государственным имуществом, земледелием, судебных и прокурорских органов.

В момент основания градоначальства в помощь градоначальнику назначались:

- правитель канцелярии,
- два столоначальника и
- предоставлялись средства для найма канцелярских служащих.

Жалование градоначальника составляло 1500 рублей, правителя канцелярии – 500 рублей, каждому столоначальнику причиталось по 250 рублей, а на содержание канцелярских служащих и сторожей – 600 рублей. Итого – 3100 рублей серебром.<sup>iv</sup>

В конце 30-х годов XIX ст. происходит увеличение штата служащих измаильского градоначальства.

чальства: появляется должность переводчика и чиновников по особым поручениям (2 человека), столоничальников становится три.<sup>v</sup>

Первым градоначальником Измаила был назначен генерал-майор Сергей Алексеевич Тучков. Интересной для истории является сама личность градоначальника. Известно, что Тучков принадлежал к древнему дворянскому роду. Родился Сергей Алексеевич в 1767 году, его отец Алексей Васильевич дослужился до звания генерал-поручика, позднее был воспроизведен в тайные советники, а затем стал сенатором. Он дал сыну хорошее домашнее образование. Сын пошел по стопам отца, выбрав карьеру военного, свою службу начал адъютантом и дослужился до чина генерала.

В 1806 г. был назначен дежурным генералом молдавской армии, а затем командиром всех крепостей в Бессарабии. С 1809 по 1812 гг. занимал должность коменданта Измаильской крепости.<sup>vi</sup>

Благодаря его усилиям в этот период перед крепостью Измаил было основано предместье, которое в 1812 г. по приказу императора Александра I было названо в честь его основателя – Тучковым.

Еще задолго до назначения на должность градоначальника Тучков проявил себя как отличный администратор и хозяйственник. Хорошо зная проблемы края, он привлекал для переселения в черту города Тучкова представителей разных национальностей и профессий<sup>vii</sup>, тем самым он увеличил население края и повысил его доходы, так как среди переселяющихся значительное число составляли торговцы, ремесленники, люди, занимавшиеся рыбным промыслом.

Тучков пробыл на должности градоначальника с 1830 по 1836 год, он много сделал для развития торговли в градоначальстве, благоустройства его городов.

Об этом свидетельствуют данные о торговле, которая велась с Измаильского порта, крупнейшего в градоначальстве. Так, перед основанием градоначальства в 1829 г. было вывезено за границу товаров на сумму 32.203 рубля ассигнациями, а привезено на сумму 175.322. А через четыре года после основания градоначальства, в 1834 г., эти цифры возрастают: за границу было вывезено товаров на сумму 935.418 рублей ассигнациями, а привезено товаров на сумму 692.881 рубль ассигнациями.<sup>viii</sup>

Итак, очевидно, что увеличение сумм, получаемых от торговли за эти пять лет, было значительным, хотя мы не можем не учесть того обстоятельства, что в 1829 г. шла российско-турецкая война и это негативно сказалось на торговых оборотах. Также из приведенных данных очевидно превосходство экспорта над импортом в торговых операциях Измаильского градоначальства.

Во время управления Тучковым градоначальством был достигнут прогресс не только в сфере торговли, но и в других областях хозяйства. Происходит увеличение численности населения Измаила: если в 1832 г. здесь проживало 11.809 человек, то к 1835 г. число жителей увеличилось до 12.227 человек. Увеличилось и число строений, в 1832 г. казенных и частных домов было 2.263, а в 1835 г. уже – 2.766.<sup>ix</sup>

При Тучкове разворачивается строительство центральной части Тучкова-Измаила: строятся Соборная Церковь Покрова пресвятой Богородицы, Старообрядческая церковь Николая Чудотворца, здания магистрата и канцелярии градоначальника, бульвар; разбиваются сады и парки в городе, ремонтируется Молдавская церковь; строятся также здания магазинов, лавок, домов.<sup>x</sup> В 1834 г. была построена больница, рассчитанная на 30 коек. Большой вклад в дело постройки внес градоначальник, он вел длительную переписку по этому поводу с генерал-губернатором, Министром внутренних дел, городской думою.<sup>xi</sup>

Большая часть денег на строительство в градоначальстве бралась не из государственной казны, а из городского бюджета.

По вопросам благоустройства города и другим проблемам градоначальник имел поддержку со стороны городского головы, членов городской Думы, с которыми тесно сотрудничал.

Градоначальник руководил активной борьбой с различного рода эпидемиями (чумою, холерою), которые заносились главным образом из Турции. Благодаря предпринимаемым им карантинным мерам эпидемии быстро ликвидировались и количество пострадавших от них сводилось к минимуму.<sup>xii</sup>

Осенью 1835 г. измаильский градоначальник С.А. Тучков подает рапорт об увольнении в отставку. Просьба об отставке была связана с ухудшением его здоровья и преклонным возрастом, поскольку в 1835 г. Тучкову исполнилось 68 лет. Перед этим Сергей Алексеевич имел с императором личную встречу, на которой поднимался вопрос о дальнейшей доле градоначальства после отставки Тучкова. Было несколько вариантов решения этой проблемы, Тучков, в частности, предложил не ликвидировать градоначальство, а произвести изменения в системе управления, подчинив его Бессарабскому гражданскому губернатору Федорову.<sup>xiii</sup> Принятие данного решения было связано с экономическим тяжением Измаильского градоначальства к Бессарабской губернии. Это решение императора полностью поддержал Новороссийский и Бессарабский генерал-губернатор Воронцов.

Вторым указом царя с 1836 по 1856 г. должность измаильского градоначальника была ликвидирована, а управление градоначальством передано Бессарабскому гражданскому губернатору, он после этого стал именоваться Бессарабским военным губернатором.<sup>xiv</sup>

Функции Бессарабского военного губернатора по управлению Измаильским градоначальством были аналогичны функциям измаильского градоначальника.

Находился военный губернатор в Кишиневе, а в Измаиле существовала канцелярия градоначальства, через которую проходило управление местностью. В состав канцелярии входили: ее правитель, 3 столоначальника, переводчик и 2 чиновника по особым поручениям.<sup>xv</sup>

Периодически Федоров приезжал в Измаил для решения наиболее важных дел. К сожалению, о Павле Ивановиче Федорове до наших дней дошло мало сведений, известно лишь то, что он был порядочным человеком, добросовестно исполнял свои обязанности, обладал отличными способностями.<sup>xvi</sup>

За время его правления продолжалось дальнейшее развитие градоначальства, что подтверждается следующими статистическими сведениями.

Так, на 1843 г. в Измаиле уже было 12 церквей, 33 завода, 70 лавок, 78 магазинов, 3 трактира, 3 харчевни, 152 винных погреба. Заводы градоначальства специализировались в основном на производстве черепицы (9 заводов), кирпича (7), мыла (3), пива (2). Общее число жителей градоначальства в 1843 г. было 39,609 человек.<sup>xvii</sup>

Спустя 10 лет правления П.И. Федорова находят доказательства дальнейшего развития экономики градоначальства.

В 1853 г. в Измаильском градоначальстве насчитывалось уже 50 заводов (кроме указанных выше появляются табачный и рыбный заводы). Общее число жителей градоначальства – 46,638 человек.<sup>xviii</sup>

После увольнения С.А. Тучкова П.И. Федоров столкнулся с проблемой сокращения размеров импорта. Так, в 1837 г. сумма импортируемых товаров составила 37,966 рублей серебром, хотя экспорт товаров был на хорошем уровне, на сумму 1,164,885 рублей серебром. За 11 лет пребывания на данной должности ему удалось улучшить положение, и в 1848 г. импорт составлял 124,962 рубля серебром, а экспорт увеличился до 1,395,777 рублей серебром.<sup>xix</sup>

Главнейшими статьями импорта были: мануфактурные, бакалейные товары, строевой лес, фрукты, овощи, вино. А экспортировались: зерновые, масло, сыр, невыделанные кожи, т.е. в основном с/х продукция.<sup>xx</sup> Практически показатели торговли не изменялись до 1856 г., и статьи экспорта и импорта оставались теми же.

С 1854 по 1856 гг., как известно, шла Крымская война, в ходе которой Россия потерпела поражение, и по Парижскому мирному договору 1856 г. часть прилегающих территорий по рекам Прут и Дунай, включая земли Измаильского градоначальства, отошли к Румынии. Измаильское градоначальство прекратило свое существование.

Территории, на которых существовало Измаильское градоначальство, были возвращены России только после русско-турецкой войны 1877-1878 годов. Но возобновления градоначальства не последовало, так как к тому времени произошли существенные изменения в политической жизни государства, а также изменилось стратегическое значение данного региона.

### Список сокращений

ГАОО – Государственный архив Одесской области

ЖМВД – Журнал Министерства внутренних дел

ЗООИД – Записки Одесского общества любителей истории и древностей

Филиал ООА в г. Измаиле – Филиал Одесского областного архива в Измаиле.

<sup>i</sup> Градоначальство – административная единица, состоящая из города и прилегающих к нему земель и вверенная управлению градоначальника (Энциклопедический словарь / Издатели Ф.А. Брокгауз и И.А. Ефрон. – СПб. – 1893. – Т.ХVIII. – С.492-493.)

<sup>ii</sup> ГАОО. Ф.1, оп. 200, д. 61, л. 6.

<sup>iii</sup> Скальковский А. Измаильское градоначальство в 1847 г. // ЖМВД. – 1849. – 4.ХХV. – С.376, 380.

<sup>iv</sup> Филиал ООА в г. Измаиле. Ф.56, оп. 1, д. 5, л. 27.

<sup>v</sup> ГАОО. Ф. 1, оп. 200, д. 61, л. 6.

<sup>vi</sup> Мазур Л. В рассветах грозных твоих рождалась слава, основатель // Советский Измаил. – 1987. – №122. – С.3.

<sup>vii</sup> Коломыйцев П.Т. К деятельности генерал-майора Тучкова... // ЗООИД. – Одесса, 1906. – Т.26. – С.37-38.

<sup>viii</sup> Скальковский А. Указ.соч. – С.397.

<sup>ix</sup> Мазур Л. Указ.соч. – С.4.

<sup>x</sup> Филиал ООА в г. Измаиле. Ф. 56, оп. 1, д. 70, л. 2, 8, 13.

<sup>xi</sup> Филиал ООА в г. Измаиле. Ф. 56, оп. 1, д. 96, л. 123.

<sup>xii</sup> Там же. Ф. 56, оп. 1, д. 88, л. 1.

<sup>xiii</sup> ГАОО. Ф. 1, оп. 200, д. 61, л. 1-2.

<sup>xiv</sup> Филиал ООА в г. Измаиле. Ф. 56, оп. 1, д. 5, л. 27.

- 
- <sup>xv</sup> Там же. Ф. 56, оп. 1, д. 489, л. 28.
- <sup>xvi</sup> ГАОО. Ф. 1, оп. 200, д. 47, л. 2, 6.
- <sup>xvii</sup> Филиал ООА в г. Измаиле. Ф. 56, оп. 1, д. 585, л. 61.
- <sup>xviii</sup> Там же. Ф. 56, оп. 1, д. 608, л. 11.
- <sup>xix</sup> Скальковский А. Указ.соч. – С.398.
- <sup>xx</sup> Там же. – С.400-401.