

Пономарев М. В.

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

Проблема охраны природы и окружающей человека внешней среды возникла как следствие человеческой деятельности. Человек как вид сформировался в течение миллионов лет в определенных относительно стабильных и медленно меняющихся экологических условиях. И лишь в последние 2-3 столетия, в период научно-технической революции, организм человека должен был приспособиться к новым условиям. В этой связи остро встал вопрос о сохранении окружающей среды не только для настоящего, но и будущего поколений и о сохранении самого человека как вида.

В современных условиях увеличивается количество и возрастает интенсивность физических, энергетических, химических, токсических, радиационных и других факторов, обладающих способностью непосредственно или опосредованно воздействовать на организм человека и вызывать генетические, токсикологические, аллергические, нервно-эндокринные, психо-вегетативные и другие нарушения в организме человека.

Интенсивное воздействие на человека экстремальных факторов внешней среды, имеющих экологическое значение, электромагнитных полей, изменений биосферы, климата и других, приводит к возникновению предболезненных состояний и изменению картины болезнейⁱ.

В экологически неблагоприятных районах наблюдается снижение уровня здоровья населения и повышение уровня заболеваемости онкологическими, инфекционными и другими болезнями, также, частично, наблюдаются эпидемии и эпизоотии, повышается процент мертворожденных и новорожденных с уродствами. Экологический кризис носит глобальный характер, и среди его причин не последнюю роль сыграла идеология. Одним из реальных путей преодоления конфликта между человеком и природой является экологизация мышления. Сутью экологизации мышления является понимание ограниченности ресурсов Земли, вследствие чего развитие цивилизации должно идти по пути удовлетворения тех же или больших потребностей при условии сбережения природной среды и нанесения меньшего ущерба здоровью нынешнего и будущих поколений. Преодоление экологического кризиса антропогенного происхождения возможно только при плановом развитии народного хозяйства, совершенствовании законодательных актов, направленных на регулирование отношений человека и общества к природным ресурсам и окружающей среде.

Такая модель развития направлена на рациональное сочетание экологических, гигиенических, психолого-экономических, социально-культурных, историко-философских, этических, политических, правовых и других аспектов развития государства и цивилизации. Основной ценностью этического сознания является высокое чувство долга и добра по отношению к природе, наличие установки, препятствующей ее излишнему разрушению, и реализация политики сбережения природных ресурсов. В связи с этим встает вопрос о правовом регулировании охраны окружающей среды и здоровья человека.

Основная задача экологического законодательства Украины - регулирование правоотношений в сфере охраны, использования и возобновления природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности, предупреждение и ликвидация негативного воздействия хозяйственной и другой деятельности на окружающую природную среду, сохранение естественных ресурсов, генетического фонда живой природы, естественных комплексов и объектов, связанных с историко-культурным наследием.

Для решения этих задач государство проводит экологическую политику, определяет юридическую ответственность за экологические правонарушенияⁱⁱ.

Нарушения законодательства об охране окружающей среды могут повлечь за собой в зависимости от состояния общественной опасности разные виды юридической ответственности: дисциплинарную, административную, гражданскую, уголовную.

В законе Украины "Об охране окружающей природной среды" (1991) закреплены права граждан на безопасную для их жизни природную среду, пользование природными ресурсами, объединение в общественные природоохранные формирования, получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, защиту своих экологических прав, экологическую экспертизу.

В случаях, когда нарушения правовых норм по охране окружающей среды характеризуются сравнительно небольшой общественной опасностью, законодательством предусмотрены меры административной ответственности.

В случае невыполнения служебных обязанностей по охране природной среды к должностным лицам и ответственным работникам могут применяться меры дисциплинарного характера (предупреждение, выговор) и материальные санкции (штраф). Однако многие тяжкие хозяйственные правонарушения против окружающей среды, приводящие к большому числу потерпевших, не воспринимаются как уголовно наказуемые. Ведь каждый потерпевший несет в этом случае лишь незначительный ущерб, да еще на протяжении большого отрезка времени. Кроме того, такого рода преступность не соответствует устоявшемуся стереотипу общественного мнения, не совпадает с общепринятой картиной преступления и обликом преступника, создаваемыми средствами массовой информации.

От экологических административных правонарушений следует отличать экологические преступления, характеризующиеся большей степенью общественной опасности, которые могли привести или привели к

тяжелым экологическим последствиям. В случае совершения экологического преступления применяются меры уголовной ответственности.

Однако наиболее часто используются меры общественно-правовой ответственности, которые представляют собой возмещение причиненного окружающей среде и людям материального (имущественного) ущерба, то есть взыскание убытков с граждан и организаций.

В связи с этим остро встает проблема ужесточения наказаний за совершение экологических правонарушений и преступлений. В частности, за совершение экологических правонарушений, которые несут непосредственную опасность для жизни и здоровья граждан, следует привлекать лиц, их совершивших, не к административной, как это практикуется, а к уголовной ответственности, так как материальные санкции к правонарушителям далеко не соответствуют истинному ущербу, наносимому природе и здоровью людей.

Но главная задача - в корне пресекать попытки экологических правонарушений со стороны граждан и организаций путем установления более качественного контроля за охраной окружающей среды учреждениями местной и государственной власти.

Также необходимо продолжать дополнять действующее законодательство актами о сокращении или устранении вредных для здоровья факторов химического и другого характера на местах работы и жительства населения. Необходимо укреплять прокурорский надзор, расширять компетенцию природоохранных органов.

Социально-психологический анализ экологического правосознания в нашей и других странах показывает, что нужно не только гарантировать и обеспечивать право граждан на знание экологического законодательства, но и показывать пути его реализации.

Для предупреждения экологических правонарушений необходимо знакомить граждан и должностные лица с потенциальной общественной опасностью последствий, но главное - создавать атмосферу превенции, осознания возможности юридической ответственности за совершение экологического правонарушения.

Все граждане должны осознать, к каким последствиям могут привести нарушения правовых норм - будь то конституционные нормы, либо экологическое законодательство Украины, либо другие правовые акты.

Многочисленные экологические правонарушения и преступления совершаются из-за низкой эколого-правовой культуры граждан. В связи с этим появляется необходимость формирования экологического правосознания как системы гуманитарно-правовых знаний.

Фундамент экологического правосознания необходимо закладывать еще в начальной школе, где следует ввести курс "Охрана природы", или как отдельный курс, или в рамках предмета "Природоведение". При изучении последнего необходимо рассказывать о возможных последствиях нарушения человеком природного экологического баланса хозяйственной, технической и урбанизационной деятельности человека, приводить реальные примеры такой природоразрушительной деятельности - глобальные и локальные экологические катастрофы:

- взрыв на ЧАЭС вследствие преступной халатной самонадеянности должностных лиц и специалистов;
- высыхание Аральского моря в результате безграмотной мелиоративной деятельности;
- загрязнение океана нефтепродуктами с затонувших танкеров;
- рост онкологических и хронических заболеваний вследствие наличия в пищевых продуктах, воде и воздухе химических веществ, в несколько раз превышающего их предельно допустимые дозы;
- вырубка лесов, приведшая к ухудшению воздуха в некоторых регионах;
- глобальное потепление климата и образование озоновой дыры над Антарктидой;
- отравление воды и почвы стоками промышленных предприятий из-за отсутствия очистных сооружений;
- отравление продуктов питания растительного и животного происхождения из-за широкой химизации сельскохозяйственного производства (вредными инсектоцидами и др.);
- выброс отработанных вредных веществ в воздух без достаточной их очистки.

Серьезной проблемой стала утилизация отходов производств, поскольку темпы их образования и накопления очень высоки, а новых мощностей по их утилизации практически не создается. Особой проблемой стали опасные отходы производства и потребления. Лишь 60 % помещается в специально отведенные хранилища, а около трети всех отходов либо вывозится на несанкционированные свалки, либо тайно захоранивается.

Неразумное, пагубное отношение человека к природе привело к глобальным изменениям, неблагоприятным для проживания человечества, прежде всего к дефициту топливных ресурсов и биотического разнообразия, падению естественного плодородия почв, накоплению промышленных энергетических отходов. Люди, проживающие в городах, находятся под воздействием 500 тысяч различных веществ, загрязняющих атмосферуⁱⁱⁱ. Причем на организм человека часто действует комплекс экологически неблагоприятных антропогенных факторов, что оказывает значительно большее влияние на ухудшение здоровья и работоспособности человека, повышение распространенности многих заболеваний, чем изолированное действие каждого фактора. Снижается средняя продолжительность жизни, которая, казалось, в относительно экологически благоприятном регионе - Крыму в 1995 году была 73 года - у женщин и 62 года - у мужчин; а в 1997 году уже стала 72 года - у женщин и 56 лет - у мужчин.

Усугубляются последствия радиационного загрязнения больших территорий стран СНГ. По оценкам специалистов, только шлейф страшной Чернобыльской катастрофы растянется лет на 70. Его последствия, в частности, - генные мутации, больные дети, бесплодие женщин, онкологические и иные заболевания.

В отношении к природным ресурсам сегодня явно преобладают экономические мотивы. Для тех, кто договаривается с иностранными фирмами о размещении на нашей территории свалок радиоактивных веществ и просто химически вредных веществ; для тех, кто занижает экономические показатели, а, следовательно, вред своего производства, сиюминутная материальная выгода гораздо важнее здоровья людей и соблюдения такого нестрогого сегодня экологического законодательства. А могут ли депутаты всех уровней быть ответственны и принять необходимое строгое экологическое законодательство, если они в большинстве своем являются либо руководителями крупных промышленных предприятий - промышленниками, либо торгово-промышленными менеджерами, представляющими совершенно противоположные интересы?! Поэтому вполне понятно, что решением проблемы может явиться, с одной стороны - стимулирование мер рационального природопользования и охраны окружающей природной среды, а с другой стороны - ужесточение налогового контроля государственными природоохранными структурами. Нам нужно резко ужесточить штрафы с экологически вредных производств. Те производства, которые приносят явный и существенный вред окружающей среде, должны быть временно, до модернизации, или навсегда остановлены. Необходимо ввести экологический паспорт на каждое промышленное предприятие, что позволит упростить и ужесточить контроль за степенью вредности каждого производства.

Важно немедленно и навсегда прекратить ввоз в страну радиационных и токсичных отходов промышленности. Мы не должны допустить превращения страны в мировую свалку, за что будут расплачиваться своим здоровьем будущие поколения.

Все чаще говорят о "смоговой болезни", развитие которой ставится в прямую зависимость от загрязнения воздушного пространства. Так называемый смог поглощает до 25 % солнечного излучения и около 50 % ультрафиолетовых лучей, крайне необходимых для нормальной жизнедеятельности человека. В районах максимального поглощения смога наблюдаются катары верхних дыхательных путей, бронхиты и другие заболевания. Предельно допустимые концентрации веществ в различных средах, нормы интенсивности шума, вибраций и других должны учитываться не только с точки зрения их возможного патологического влияния на жизнедеятельность современного человека, но и с точки зрения учета их отдаленных последствий на организм будущих поколений.

Быстро развивающаяся научно-техническая революция вызвала глубокие изменения в физическом строении человека и его повседневной деятельности. В наши дни экология человека переживает кризис, так как механизм социальной адаптации, вероятно, не успевает вступать в действие. Адаптация к токсикологическим последствиям химического и физического (радиация) загрязнения воздуха, воды, продуктов питания представляет собой процесс сложный и длительный.

Перед населением современного города возникает и будет возникать множество разнообразных проблем. Социальные проблемы тесно переплетаются с экономическими, здоровье жителей тесно связано с условиями труда и быта. Следовательно, и решение этих проблем должно быть комплексным. Говоря о сложной экологической ситуации в разных районах страны, мы употребляем слова "кризис", "катастрофа", "бедствие", но при этом редко употребляем термины "правонарушение" и "преступление". Распространен миф о якобы традиционной законопослушности граждан. Но отношение к природе граждан, в том числе и руководителей разных рангов, определяется сегодня высокой степенью безразличия, низкой экологической культурой и четким пониманием, что практика наказания за нарушения блока природных законов отработана слабо. Общество еще не осознало, что загрязнение окружающей среды подпадает под совершенно конкретные статьи экологического законодательства.

В Украине, России и других странах СНГ растет не только число экологических преступлений, но и их спектр. По масштабам экологическая преступность вышла на уровень экономической и насильственной преступности, а ущерб от этих правонарушений вплотную приблизился к половине национального дохода. Практически половина населения России, по мнению экспертов Минприроды, живет сегодня в неблагоприятных экологических условиях. В 235 городах с общим населением 64 миллиона человек в течение нескольких последних лет среднегодовые уровни загрязнения превышали предельно допустимые концентрации. В 86 городах, где проживают 40 миллионов человек, неоднократно наблюдались десятикратные превышения предельно допустимых концентраций.

Количество осужденных за экологические преступления сегодня не превышает одного процента в общей структуре регистрируемой преступности. За одни только лесные пожары привлекают к административной ответственности лишь одного человека из каждых 40 повинных в возгорании. И только каждый четырехсотый подпадает под действие Уголовного кодекса.

Особенно часто стали нарушать требование об обязательной экологической экспертизе, без которой не может начаться финансирование ни одного проекта по строительству.

Безусловно, заслуживает внимания опыт законодателей Удмуртии, которые первыми в России приняли закон "Об административной ответственности за экологические правонарушения". Что особенно важно, в одном документе сведены статьи об ответственности за вредные выбросы предприятий и устройство свалок, повреждение зеленых насаждений и управление моторными лодками в местах нереста рыб, уклонение от экологической экспертизы и дачу неправильных экспертных заключений.

В национальном бюджете на природу отведено всего полпроцента. В отношении к природным ресурсам сегодня явно преобладают экономические мотивы, в которых выгода гораздо важнее такого нестрогого сегодня законодательства. Промышленно-торговую администрацию не слишком волнует, что граждане будут пить отравленную воду и дышать вредными выбросами заводов.

Экологизация производства предусматривает создание безотходных производств с замкнутыми циклами водообеспечения, реализации политики ресурсосбережения, использование принципа платности за природные ресурсы, широкое использование альтернативных источников энергии (энергии солнца, ветра, морских волн, геотермальной энергии) и др.

Учитывая, что для подрастающего поколения свойственна широта эмоций и легкость переключения от одной эмоции к другой, актуализации эмоций способствуют дидактические (обучающие) игры, эмоционально захватывающие ребенка и стимулирующие воспитание экологического сознания.

В условиях роста промышленного производства и интенсификации интеграционных процессов в экономике все большую актуальность приобретают сложные гигиенические и экологические проблемы, связанные с необходимостью сохранения и улучшения качества окружающей среды и здоровья населения. Решение этих проблем на современном этапе требует комплексного подхода, обеспечивающего оптимизацию качества окружающей среды путем разработки градостроительных архитектурно-планировочных, технологических, социально-экономических, гигиенических, правовых и других мер.

Реальными путями выхода из тяжелого экономического кризиса в Украине и других странах СНГ, на наш взгляд, должны стать: формирование и реализация новой экологической политики, обоснование экономического механизма управления природопользованием, основанные на рыночном регулировании эколого-экономических процессов. Достижение максимального эффекта от внедрения указанного механизма экологической безопасности возможно при его реализации как на общегосударственном, так и на региональном уровнях.

Действие экономического механизма природопользования на региональном уровне обеспечивает осуществление экологической политики с учетом особенностей местных условий, нормирование качества окружающей среды, организацию системы экономического стимулирования природопользования. В настоящее время для предприятий земля, вода, воздушный бассейн практически бесплатны, а для снижения вредного влияния производства на окружающую среду нужны большие капиталовложения. Мизерные штрафы за экологические правонарушения не могут решить проблему. Развитие рыночной экономики создает реальный шанс пополнить местный бюджет за счет введения платежей за землю, воду, вредные выбросы в атмосферу, создав тем самым систему рычагов в механизме отношений местных властей и предприятий.

Местные административно-территориальные органы власти, являющиеся распорядителями территориальных ресурсов, заинтересованы в наиболее рациональном использовании трудовых ресурсов, земли, воды, воздушного бассейна предприятиями, которые являются основными их пользователями. От уровня эффективности использования территориальных ресурсов на предприятиях зависит возможность введения местных налогов и платежей, направленных на социально-экономическое развитие данного поселка, города, региона.

Большой вред экономике приносит постоянная перестройка системы налогообложения, когда она обрастает бесчисленными изменениями и дополнениями. Важно, чтобы налоги были целенаправленными: налоги с населения - исключительно на социальные цели; рентные платежи и налоги на природные ресурсы - на структурную перестройку. А ставки налога, правила его исчисления и уплаты необходимо устанавливать заблаговременно, внося коррективы в налоговую систему в конце отчетного года.

В условиях формирования рыночной экономики наиболее целесообразными в механизме экономико-правового регулирования качества окружающей среды являются: общегосударственные акты в области природопользования и окружающей среды, нормативы состояния окружающей среды, методика расчета экономического ущерба при ухудшении состояния среды, нормативы платы за загрязнение окружающей среды и за использование природных ресурсов, методика экономического стимулирования за снижение выбросов и потоков загрязнений, методика расчета экономических оценок природных ресурсов, порядок финансирования природоохранных капиталовложений^{iv}.

Внедрение экономического механизма природопользования возможно в процессе проведения геоэкологической экспертизы, эколого-экономического мониторинга, совершенствования финансово-кредитной системы хозяйствования, что обеспечит экологизацию процессов принятия решений, которые обеспечивают допустимый уровень качества окружающей и экологической безопасности.

Разрешение экологических проблем экономического развития связано с гуманитарно-политическим, научно-техническим и социально-экономическим уровнем баланса, интеграции экономики, экологии и производства, их сбалансированного развития и всеобщего уважения и соблюдения природных, экологических, производственных и экономических законов.

Одним из важных комплексных подходов, применяемых для оздоровления и формирования оптимальной для жизни человека природной среды, является экономико-правовое обеспечение охраны окружающей природной среды.

Для эффективной охраны окружающей среды Законом Украины "Об охране окружающей природной среды" предусмотрены экономические способы ее обеспечения.

Финансирование этих способов должно осуществляться за счет республиканского бюджета Украины, республиканского бюджета Республики Крым и местных бюджетов, средств предприятий, учреждений и организаций, внебюджетных фондов охраны окружающей природной среды, добровольных вкладов и других средств.

Настоящее природоохранное законодательство предусматривает следующие виды платежей.

Во-первых, плата за специальное использование природных ресурсов, которая устанавливается на основе нормативов платы и лимитов их использования. Первые определяются с учетом их распространенности, качества, возможности возобновления, доступности, комплексности, продуктивности, месторасположения, возможности переработки и утилизации отходов и других факторов. Вторые определяются объемом природных ресурсов, на основе которых даются разрешения на специальное использование природных ресурсов.

Во-вторых, плата за загрязнение окружающей природной среды устанавливается на основе лимитов выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и размещения отходов промышленного, сельскохозяйственного, строительного и другого производства.

В-третьих, плата за ухудшение качества природных ресурсов (снижение продуктивности лесов, рыбопродуктивности водоемов и другое).

Введение платы за использование земли и других природных объектов стало возможным после отмены права исключительной собственности на природные ресурсы.

Экономико-правовой механизм охраны окружающей природной среды позволяет заинтересовать производителя в эффективном использовании природных объектов. Он также выявляет материальную заинтересованность в сбережении и возобновлении природных ресурсов, которые находятся в собственности или использовании, дает возможность получить дополнительные средства на возобновление природных ресурсов.

Основой успеха хозяйственной и предпринимательской деятельности в современных условиях является подчинение этой деятельности концепции маркетинга, основанной на принципе управления этой деятельностью путем ориентации на потребности рынка. В оптимизации управления экологической безопасностью в Украине и других странах СНГ особо важны: формирование и реализация новой экологической политики, обоснование экономического механизма управления природопользованием, что основано на рыночном регулировании эколого-экономических процессов.

Финансирование исследований, разработки и проведения мер по охране окружающей природной среды (ООПС) осуществляется за счет бюджета Украины, бюджета Автономной Республики Крым, областных и местных бюджетов, средств предприятий, учреждений и организаций, внебюджетных фондов ООПС, добровольных взносов и иных средств.

Платежи за использование природных ресурсов (на основе нормативов и лимитов их использования) республиканского значения поступают в республиканский (30 %) и местный (70 %) внебюджетный фонды; а местного значения - полностью в местный внебюджетный фонд ООПС. Платежи за загрязнение окружающей природной среды поступают в местные (70 %), областные (20 %) и республиканский (10 %) внебюджетные фонды ООПС.

Важными являются меры стимулирования рационального использования природных ресурсов и ООПС:

- предоставление льгот при налогообложении предприятий, учреждений, организаций и граждан в случаях реализации ими мер, направленных на ООПС;
- предоставление на льготных условиях ссуд для реализации ими мер по ООПС;
- установление повышенных норм амортизации основных производственных природоохранных фондов;
- освобождение от налогообложения фондов ООПС;
- передача части средств внебюджетных фондов ООПС на договорных условиях предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам на развитие экологически безопасных технологий и производств и другие природоохранные мероприятия.

В средних и средне-специальных учебных заведениях необходимо продолжать экологическое образование молодежи, давать основы природопользования, экологических правоотношений, расширять экологическое мировоззрение, его гуманизацию. Можно осуществить это в рамках курса "Основы экологического правосознания", либо как спецкурса, либо как раздела курса "Человек и общество".

У учащихся старших классов желательно сформировать зрелые уровни познавательных мотивов самообразования и социального сотрудничества, которые должны приобрести личностный смысл, стать эмоционально привлекательными, доминирующими и войти в систему ценностей выпускника. На этой основе у молодого человека складывается потребность в непрерывном самообразовании и активной жизненной позиции.

В высших учебных заведениях при изучении гражданско-правовых дисциплин необходимо продолжать повышение экологического правосознания студентов, формируя жизненные установки экологической активности; давать учащимся основы теории и методов экологического прогнозирования и моделирования, жизнеобеспечения в чрезвычайных экологических происшествиях, указывать на связь демографических процессов рождаемости, заболеваемости, смертности и здоровья населения с экологическим состоянием района проживания.

При этом возможно характеризовать экологические зоны по следующим градациям: экологически благополучные зоны, зоны повышенного экологического риска, предкризисные экологические зоны, кризисные экологические зоны, зоны экологического бедствия, зоны экологической катастрофы.

Студентов, а в дальнейшем специалистов в институтах или на факультетах повышения квалификации, а также должностные лица, руководителей следует знакомить с основными положениями экологического законодательства и других экологических правовых актов.

Экологическое образование и воспитание должно явиться составной частью дошкольного воспитания (семья, детский сад), школьного (начальные, средние и старшие классы), среднеспециального и высшего образования, а также последилового обучения на основе приоритетного усвоения экологических законов, ориентации специалистов всех отраслей народного хозяйства на экологизацию с учетом традиций страны, обязанности соблюдать требования по борьбе с загрязнением окружающей среды.

Гуманитаризация экологического образования означает насыщение учебной программы дисциплинами соответствующего гуманитарного профиля. Сегодня в некоторых американских технических вузах гуманитарным дисциплинам отведено до 40 % учебного времени. Среди японских управляющих высшего уровня немногим более половины имеют инженерное образование, а в США - только 20 %, остальные - юристы, экономисты, психологи и социологи, то есть гуманитарии. В бывшем СССР высшее звено управления на 80 % составляли инженеры. Тот же СССР по коэффициенту интеллектуализации молодежи в классификации ЮНЕСКО с 3-го места в мире в 1953 году к моменту прекращения своего существования переместился на 42-ое место в мире. Изложенное, безусловно, необходимо учитывать при разработке стратегических направлений среднего и высшего образования, структуре подготовки специалистов и эффективности их использования в народном хозяйстве, обеспечении качества образовательной деятельности, разработке новых инновационных проектов и программ.

Человеческая деятельность опирается на три вида капитала: природный, произведенный человеком и культурный.

Великобритания первой продемонстрировала в правительственных документах возможность соединения неоклассической экономики и принципа экологического восстановления (работы Парка и Тернера), где соединение ценностных и политических категорий позволяет ликвидировать пропасть между деятельностью и установками общественных организаций и политиков.

В настоящее время еще отсутствует достаточно разработанная концепция рационального природопользования, нет достаточно ясной формулировки задач и перспективного прогнозирования в области природопользования. Наука еще не подготовлена к решению системных по характеру и глобальных по масштабам проблем управления процессами биосферы.

В условиях правового государства задача создания экологического благополучия является логическим продолжением экономических и социальных реформ. Во-первых, совокупность этих реформ ориентирована прежде всего на человека, а человек не может существовать в государстве, находящемся на грани экономической катастрофы. Во-вторых, любая хозяйственная деятельность в таком государстве просто экономически нецелесообразна, так как требует дополнительных затрат на очистку воды, сырья, восстановление истощенных почв, ликвидацию отходов и так далее, что в конечном итоге приводит к повышению себестоимости товара, делает производителя банкротом, а производство нерентабельным.

В программе преодоления экологических проблем за основу должен быть взят принцип: экономика должна быть экологичной.

Необходимо создать единую систему экологического мониторинга (слежения), элементы которой имеют ведомственную разбросанность. Важно объединить большое количество спецслужб, призванных заниматься вопросами защиты природной среды и рационального природопользования, так как, будучи организованы на ведомственной основе, они действуют изолированно и работают практически только на себя. А отсутствие комплексного подхода при анализе результатов приводит к ошибочным выводам о причинно-следственных связях и, следовательно, к неверным управленческим решениям.

Перед мониторингом ставятся три взаимосвязанные задачи: определить состояние среды и воздействующие на нее факторы; дать им оценку; составить прогноз для будущего состояния окружающей среды, на основании чего можно планировать комплексные меры по охране окружающей среды.

В настоящее время антропогенное воздействие на окружающую среду не ограничивается государственными границами: движение воздуха в атмосфере может принести ядохимикаты, сброс сточных вод в одной точке моря может оказать пагубное воздействие на прибрежные воды других государств. Поэтому важна практическая реализация мониторинга в глобальном масштабе. Необходимо внедрить систему экологического мониторинга территорий. Это даст возможность оперативно помогать населению там, где уровень экологической безопасности станет подходить к критическому.

Безусловно, необходимо создать фонд для предотвращения экологических катастроф, но основное - это местные инициативы по улучшению эколого-экономического развития соответствующих территорий.

Из изложенного многое уже сделано или находится в разработках, но только на базе системного комплексного подхода с учетом современного этапа развития общественно-государственных отношений возможно преодоление экологических проблем.

Таковыми нам представляются основные разделы работы в системе формирования экологического мировоззрения и правосознания и пути экономико-правового обеспечения охраны окружающей природной

среды. Без основ экологического правосознания невозможно формирование человека XXI века как единицы правового общества, как законопослушного гражданина правового государства. Поэтому необходимо было бы сделать все, чтобы внести в систему формирования экологического правосознания и законы охраны окружающей природной среды такие коррективы, которые сделали бы Украину процветающей и равной среди других развитых держав.

Проблема охраны природы и здоровья человека в наши дни приобрела глобальный характер. Об этом свидетельствует наличие около 200 действующих международных соглашений по охране водных и лесных ресурсов и предотвращению их загрязнения.

Для сохранения биологического равновесия в биотипе "человек-экосистема" необходимо разрешить по меньшей мере семь задач следующего характера: предупредительного - ликвидация вредных последствий НТР; лимитирующего - бережное расходование природных ресурсов; оздоровительного - повышение адаптационных возможностей организма; обучающего - формирование экологического правосознания; психологического - изменение характера поведения жизни и деятельности человека; производственного - изменение технологии производства; организационного - создание единого всемирного экологического кодекса.

Суть концепции взаимоотношения человека и природы заключается в требовании преобразования окружающей среды в соответствии с потребностями организма и научно обоснованными гигиеническими характеристиками, обеспечивающими физическое и психическое здоровье человека. Необходимо создать такое экологическое окружение человека, которое по своим важнейшим характеристикам соответствовало бы не только биологическим, но и психическим, эстетическим и иным потребностям.

ⁱ Меренок Г.В. Загрязнение окружающей среды и здоровье населения. – Кишинев: Штинца, 1984.–144 с.

ⁱⁱ Екологічне законодавство України (Збірник законодавчих актів). – ЕкоПраво-Київ – ЕкоПраво-Харків – 1996.–249с.; Закон України "Про охорону навколишнього природного середовища". – № 1264-ХП от 25.06.1991 року; Закон Республики Крым "Об охране окружающей природной среды"– Постановление Верховного совета Крыма № 284-1 от 26.03.1993 г.

ⁱⁱⁱ Меренок Г.В. Указ. соч. –С.144.

^{iv} Водний кодекс України (Вводиться в дію Постановою ВР № 214/95 від 06.06.1995 р.); Закон "Про природно-заповідний фонд України".–№ 2456-ХП від 16.06.1992 р.; Закон України "Про охорону атмосферного повітря".–№ 2707-ХП від 16.10.1992 р.(ВВР 1992, № 50, ст.678); Закон України "Про тваринний світ".–№ 3041-ХП від 03.03.1993 р.(ВВР 1993, № 18, ст.191); Закон України "Про екологічну експертизу"(Вводиться в дію Постановою ВР № 46/95 від 09.02.1995 р.); Земельний кодекс України (в редакції Закону України № 1296-ХП від 13.03.1992 р.); Кодекс України про надра (№ 132/94-ВР від 27.07.1994 року); Лісовий кодекс України від 21.01.1994 р. № 3852-ХП (ВВР 1994, № 17, ст.99)