

Джеппарова З.Р.

УДК 658.332.1.339

ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

***Аннотация.** Обоснована необходимость развития концепции региональной инновационной системы и ее значение в условиях глобализации. Уточнена сущность региональной инновационной системы, ее функции, пути создания и драйверы повышения качества структуры. Представлены рекомендации по повышению эффективности региональных инновационных систем.*

Изучены вопросы формирования региональной инновационной системы в современной науке в контексте ужесточения международной конкуренции и осложнения проблем экономического роста. Уточнена сущность региональной инновационной системы и предложены ее функции.

Рассмотрена важность региона в интенсификации инновационных процессов. Представлена специфика региона и рассмотрены его признаки. Изучено проявление международного аспекта открытости региональной инновационной системы и ее признаки.

Изучено влияние глобализации на сферу инноваций и составляющих инновационных систем. Рассмотрена сущность и особенности глобализации, как процесса всемирной интеграции и конвергенции. Выделены два модуля, определяющих пути формирования региональной инновационной системы.

Представлена необходимость адаптации региональной инновационной системы к условиям глобализации и обеспечение прогрессивного совершенствования ее структуры. Рассмотрены существующие различные подходы к идентификации структуры региональной инновационной системы. Также обоснована необходимость создания региональных институтов, которые должны обеспечить существования на высоком уровне региональной инвестиционной системы в условиях глобализации.

***Ключевые слова:** инновации, региональная инновационная система, глобализация.*

***Анотація.** Обґрунтовано необхідність розвитку концепції регіональної інноваційної системи та її значення в умовах глобалізації. Уточнено сутність регіональної інноваційної системи, її функції, шляхи створення та драйвери підвищення якості структури. Подано рекомендації щодо підвищення ефективності регіональних інноваційних систем. Вивчено питання формування регіональної інноваційної системи в сучасній науці в контексті посилення міжнародної конкуренції та ускладнення проблем економічного зростання. Уточнено сутність регіональної інноваційної системи та запропоновано її функції. Розглянута важливість регіону в інтенсифікації інноваційних процесів. Представлена специфіка регіону та розглянуто його ознаки. Вивчено прояв міжнародного аспекту відкритості регіональної інноваційної системи та її ознаки. Вивчено вплив глобалізації на сферу інновацій і складових інноваційних систем. Розглянуто сутність і особливості глобалізації, як процесу всесвітньої інтеграції та конвергенції. Виділено два модулі, що визначають шляхи формування регіональної інноваційної системи. Представлена необхідність адаптації регіональної інноваційної системи до умов глобалізації та забезпечення прогресивного вдосконалення її структури. Розглянуто існуючі різні підходи до ідентифікації структури регіональної інноваційної системи. Також обґрунтовано необхідність створення регіональних інститутів, які повинні забезпечити існування на високому рівні регіональної інвестиційної системи в умовах глобалізації.*

***Ключові слова:** інновації, регіональна інноваційна система, глобалізація.*

***Summary.** The necessity of the development of the concept of the regional innovation system and its importance in the context of globalization. Clarified the nature of the regional innovation system, its functions, the creation and improving the quality of the drivers of the structure. Provides recommendations to improve the efficiency of regional innovation systems. Study the question of formation of regional innovation system in modern science in the context of tightening international competition problems and complications of economic growth. Refined essence of the regional innovation system and its function are proposed. We consider the importance of the region to intensify the innovation processes. Presented specificity of the region and discussed its symptoms. Manifestations of the international dimension of openness of the regional innovation system and its features. The influence of globalization on innovation and innovation systems components. Considered essential features of globalization and how the process of global integration and convergence. Highlighted in two modes that determine the path of formation of the regional innovation system. Represented by the need to adapt the regional innovation system to globalization and ensuring the progressive improvement of its structure. The existing variety of approaches to the identification of the structure of the regional innovation system. Also, the necessity of the creation of regional institutions, which should ensure the existence of a high level of regional investment system in the context of globalization.*

***Keywords:** innovation, regional innovation system, globalization.*

Постановка проблемы. В последние десятилетия инновации превратились в важнейший фактор экономического роста и конкурентоспособности. В связи с этим возникла необходимость усиленного стимулирования инновационной деятельности, создания благоприятных институциональных условий для организации и проведения инновационных процессов. Это создает большой комплекс разнообразных задач, эффективное решение которых сегодня связывается с формированием инновационных систем. Предложенная концепция национальных инновационных систем широко используется как теоретико-методологическая база и политический инструмент обеспечения прорыва в сфере инноваций и рутинизации инновационных процессов. Данная концепция, зарекомендовав себя на практике, активно развивается и дополняется. Она стала основой для разработки концепций инновационных систем более низких уровней (в том числе региональных).

В последние годы резко усилилось внимание к вопросам формирования региональных инновационных систем (РИС). Это позволяет более детально охватить основы инноваций, учесть факторы интенсификации инновационных процессов и использовать дополнительные возможности стимулирования инноваций.

Мировой опыт свидетельствует, что РИС приобретают самостоятельное значение, повышают эффективность национальных и других (секторальных, отраслевых и технологических) инновационных систем. В связи с этим актуальной научной проблемой является совершенствование теоретико-методологических основ формирования РИС. Данная проблема приобретает новые измерения в условиях глобализации, которая создает новые возможности, но при этом, и новые трудности в сфере инноваций. Глобализация, являясь объективным процессом и оказывая определяющее влияние на национальные экономики, меняет саму парадигму экономического развития и требует учета в сфере построения РИС.

Анализ литературы. Вопросам формирования РИС в современной науке уделяется повышенное внимание, особенно в контексте ужесточения международной конкуренции и осложнения проблем экономического роста. Основы системного подхода в сфере инноваций заложены работами разработчиков концепции национальных инновационных систем, а именно: Б.-А. Лундваллом [1], Р. Нельсоном [2], Ч. Эдквистом [3] и др. Разработка концепции РИС в современной науке начата такими учеными, как: Дж. Хоуелс, Д. Арчибуги и Дж. Мичие [4], Ф. Кук, Г. Уганда и Г. Этксбарриа [5], Е. Аитио [6] и др. Также Ф. Кук рассматривает разные виды РИС [7]. Исследованию особенностей формирования и развития инновационных систем в условиях глобализации посвящены труды Б. Карлссона [8], Б. Ашейма и А. Исаксена [9]. В работе Ф. Кука, М. Хеиденрейча, Х.-Дж. Брачука [10] авторы обосновывают расширение роли правительства в формировании и развитии РИС в условиях глобализации.

Несмотря на появление целостной концепции РИС и большое внимание к вопросам формирования и функционирования таких систем, ряд аспектов остается недостаточно исследованными. В том числе недостаточно обоснованы особенности формирования РИС в условиях глобализации мировой экономики.

Цель исследования: уточнить сущность и структуру РИС, выделить особенности формирования таких систем в условиях глобализации.

Изложение основного материала. Исследования в области построения и эффективности функционирования инновационных систем могут считаться наивысшей областью теории инноваций. Концепции инновационных систем затрагивают практически все вопросы обеспечения и интенсификации инновационных процессов, аспекты стимулирования деятельности в этой области. В этой связи проблема формирования РИС должна рассматриваться как с теоретической, так и с практической точек зрения.

Необходимость развития концепции РИС очевидна, особенно в странах, которые ориентированы на переход к инновационной модели развития. Во-первых, это обусловлено последствиями глобального кризиса, который во всех странах стал вызовом не только экономическому, и политическому порядку. Этот вызов направлен, прежде всего, институциональным системам, которые организуют деятельность человека. Институциональный ресурс приобрел главенствующее значение. Страны с эффективными институциональными системами смогли быстро преодолеть последствия кризиса, войти в русло роста или продолжить стабильное развитие без существенного расширения экономики. Инновационные системы являются составляющей институционального ресурса стран, обеспечивающей инновационную деятельность на соответствующем уровне. Во-вторых, потребности в эффективных РИС возросли в следствие глобализации, которая способствовала ужесточению международной конкуренции, ускорению инновационных процессов, открыла новые сферы инноваций, но, в то же время, повысила неопределенность и риск. При этом следует учитывать, что на современном этапе экономика становится все более «нечестной», силовой и конфликтной. Не создавая инноваций (как можно более высокого уровня), каждая страна рискует оказаться на «обочине» мировых экономических процессов. Чтобы выдержать соперничество в сфере инноваций, каждой стране необходимы разнообразные инновационные системы. В-третьих, на современном уровне НТП сложность продуктов и технологий требует соответствующих систем их разработки и создания. Это касается не только инновационных, но и систем производства, образования, регулирования и др. [3; 4; 5].

Особое значение РИС приобретают в условиях глобализации. Это связано с тем, что они позволяют создать для региона глобальные преимущества и, в то же время, предотвратить геоэкономические риски. В современной экономике регионы приобретают большую административную и хозяйственную самостоятельность, становятся актором международной экономической деятельности. Нынешний век является веком гиперспециализации, разделение труда углубляется не только между странами и компаниями, но и между регионами. Специализация регионов проявляется как в рамках национальной, так и в рамках международной экономики. РИС позволяет регионам закрепить выгодную или сменить модель специализации, учитывая изменения в глобальном пространстве и новые возможности. Осознавая многообразную роль инноваций в экономике, можно говорить о расширении назначения РИС в условиях глобализации. Такая система может использоваться для развития социальной сферы и повышения уровня социальной интеграции. Формирование РИС означает переход к новому уровню инновационной политики.

Важность региона в интенсификации инновационных процессов обусловлена: 1) расширением возможностей регулирования; 2) лучшим учетом пространственных особенностей экономики и территориального разделения труда, возможностями достижения оптимальной концентрации ресурсов и специализации производства; 3) лучшей консолидацией ресурсов; 4) использованием особого потенциала регионализации. При этом необходимо учитывать специфику региона по таким признакам: размер, социальный и экономический потенциал, близость к внешним границам или наличие таковых, выход к морю, месторасположение, природно-климатические условия и пр. Немаловажным при формировании РИС является уровень развития региона. У каждого региона есть свои социально-экономические особенности, специфическое рыночное пространство, что требует создания РИС.

Сущность РИС определена на основе понимания национальной инновационной системы. Представления о последней достаточно разнообразны, поэтому при определении РИС представляется

необходимым провести некоторую редукцию, сосредоточиться на институциональном аспекте и признаках. РИС предлагается понимать как институциональную систему, которая создает благоприятные правовые, финансовые и социальные условия для инноваций на уровне региона страны, а также организует и обеспечивает взаимодействие субъектов инновационной деятельности [4; 5; 6; 7].

Способствование интенсификации и повышению эффективности инновационных процессов предполагает широкий комплекс функций РИС. Эти функции достаточно разнообразны, дифференцируются по времени проявления и значимости. Поэтому для уточнения сущности РИС предлагается ограничиться следующими функциями: коммуникационная, регулирующая, инфраструктурная, маркетинговая, поддерживающая (табл. 1). Реализация этих функций вытекает из преимуществ региона, находится в контексте и дополняет функции национальной и других видов инновационных систем.

Таблица 1. Функции РИС

Функция	Детализация
Коммуникационная	Организация взаимодействия субъектов, информационный обмен
Регулирующая	Соблюдение региональных приоритетов развития и решение специфических региональных проблем за счет уровней институтов
Инфраструктурная	Предоставление необходимых материальных и организационных ресурсов, предоставление субъектам разнообразных услуг
Маркетинговая	Способствование продвижению инноваций на рынок и их коммерциализации, в том числе вне региона
Поддерживающая	Улучшение доступа к различным ресурсам, поддержка процессов взаимодействия, защита собственности

Выполнение данных функций по большей части локализуемо. В этой связи принуждение локализации испытывают и ресурсы. Также необходимым является создание региональных институтов, которые должны обеспечить достижение следующих преимуществ создания РИС в условиях глобализации: 1) повышение экономической и инновационной активности в регионе для повышения его международной конкурентоспособности; 2) сближение с успешными регионами других стран; 3) локализация и концентрация ресурсов, привлекаемых из международной среды; 4) привлечение в регион иностранных инноваторов; 5) улучшение международного маркетинга региона.

Главным предназначением любых инновационных систем является обеспечение взаимодействия субъектов инновационной деятельности. При этом РИС должна создавать условия как для запланированных, так и для незапланированных взаимодействий, которые должны перерасти в постоянную и глубокую кооперацию. РИС, являясь системой мезоуровня, должна обеспечивать взаимодействие между национальным и местным (локальным уровнем), а также на уровне региона – взаимодействие между другими инновационными системами (секторальными, отраслевыми и технологическими). При этом благодаря РИС, адаптированной к условиям глобализации, определенный регион может стать локомотивом для интернационализации других регионов и национальной инновационной системы.

В условиях глобализации должен расширяться международный аспект функционирования РИС, что требует рассмотрения ее открытости (табл. 2).

Таблица 2. Проявления международного аспекта открытости РИС, признаки ее открытости

Международный аспект	Открытость
Развитие каналов коммуникаций для обмена знаниями и кооперации	Повышение ориентации на глобальное пространство
Совершенствование модели международной специализации региона, развитие международной кооперации	Увеличение экспортного потенциала региона и привлечение иностранных инвестиций
Активизация международного сотрудничества на мезоуровне, совершенствование структур и институтов	Расширение международного сотрудничества на мезоуровне, участие в проектах и программах
Широкое использование мирового опыта	Переход к международным стандартам

Реализация международного аспекта и повышение открытости РИС закономерно ведет к интернационализации этой системы. Это поднимает вопрос об оценке уровня и эффективности интернационализации.

Влияние глобализации на сферу инноваций является многоаспектным и постепенно становится все более определяющим. Это касается и составляющих инновационных систем. Учитывая сущностные особенности глобализации как процесса всемирной интеграции и конвергенции, необходимо выделять два модуля, определяющих пути формирования РИС (рис. 1) [8; 9; 10].

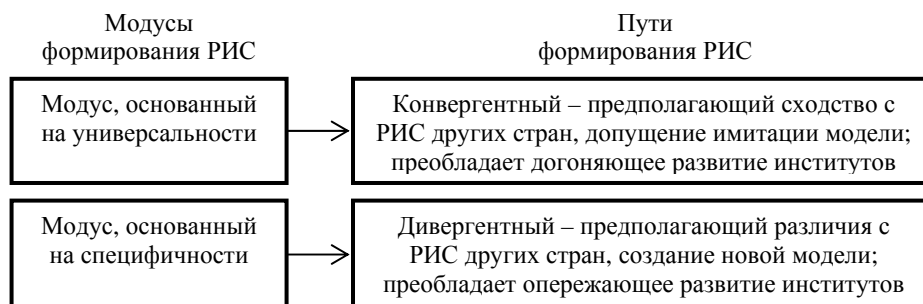


Рис. 1. Модусы и пути формирования РИС в условиях глобализации

Необходимость адаптации РИС к условиям глобализации обеспечивает прогрессивное совершенствование ее структуры. Существуют различные подходы к идентификации структуры РИС, например: 1 подход – правовой, инфраструктурный, исследовательский, производственный, образовательный, функциональные блоки; 2 подход – фирмы (в том числе крупные корпорации, ТНК, малые, средние и стартовые предприятия); университеты и другие исследовательские организации; связи между производством, наукой и образованием (посредники, организации и др.); спрос на инновации (потребительский и производственный); инфраструктура и внешние условия (правовые, финансовые). Каждый подход позволяет выделить направления изменений РИС, чтобы создать релевантную требованиям глобализации структуру. Адаптация РИС зависит от ее модели, в том числе: 1) ориентирована ли РИС на генерирование новых знаний или получение их извне, 2) какова роль НИОКР (получение знаний, обработка и дополнение, оказание исследовательских услуг и пр.), 3) каков уровень развития и значимость международного сотрудничества, трансферта технологий; 4) насколько РИС связана с экспортным потенциалом, который существует в регионе и т.д. На практике моделей РИС множество и их типизация требует специальных исследований. Однако представляется необходимым использовать следующие драйверы повышения качества структуры РИС в условиях глобализации: 1) повышение влияния международных стимулов; 2) совершенствование правил игры на основе международных стандартов; 3) улучшение бизнес-климата на основе международных сопоставлений; 4) стимулирование обучения и развития ресурсов на основе мирового опыта; 5) включение в международные кластеры, присоединение к глобальным сетям (исследовательским, консультационным, информационным); 6) переориентация человеческого капитала и инновационной инфраструктуры. Эти драйверы должны использоваться в рамках специальной матрицы. Соответствующие изменения вполне могут быть осуществлены на уровне региона, но важны и национальные условия.

Основой формирования РИС является соответствующая стратегия, которая охватывает не только вопросы создания институтов, но и должна обеспечивать прохождение периода становления и переход к стабильному и самоподдерживающемуся функционированию системы. Стратегия формирования РИС должна строиться на глобальном подходе.

В последние годы активизировалась роль международных организаций в обеспечении глобального инновационного развития. Участником таких организаций являются преимущественно государства, однако если участие имеет место, РИС может формироваться в рамках участия региона в международных программах и проектах в области исследований и инноваций. Следует также учитывать процессы формирования международных инновационных систем, прежде всего в рамках ЕС. Поэтому при формировании РИС может учитываться возможность ее функциональной интеграции в такие системы, а также участия в различных инициативах.

Важнейшими предпосылками формирования эффективной РИС является качественная поддержка со стороны правительства и активная инновационная политика. Однако решающую роль играют региональные власти, от которых напрямую зависит создание институтов и мобилизация ресурсов. Формирование РИС должно стать основой выработки отдельного направления политики региональных властей.

На современном этапе залогом успеха в условиях глобализации является постоянная интенсификация инновационных процессов, обеспечение массовости и непрерывности инноваций, повышение их уровня. РИС должна обеспечивать необходимую рутинность инновационной деятельности, взаимодействия и ресурсы. Учитывая глобальную конкуренцию, речь в первую очередь должна идти о радикальных, всеохватывающих и открытых инновациях. Все эти типы инноваций носят комплексный характер и требуют активной и глубокой кооперации. В связи с этим для обеспечения эффективности РИС на уровне региона необходимо создать:

- предметные панели и платформы (организационные и информационные) для коммуникации и разработки инноваций;
- алгоритмы мониторинга и предвидения глобального инновационного развития, изучения регионального опыта и моделей;
- механизмы стабилизации инновационного сектора и реагирования на глобальные потрясения;
- методики оценки эффективности и доработки инноваций в регионе;
- матрицы улучшения инновационной культуры, социального климата и развития человеческого потенциала.

Заключение. РИС необходимо рассматривать как самостоятельный подход обеспечения инновационного развития, который следует углублять ввиду тесной связи инноваций с региональными

условиями. В современных условиях формирование РИС должно основываться на качественном учете условий глобализации, включать дополнительные меры международного характера. По мере расширения самостоятельности регионов значимость РИС будет только возрастать.

Источники и литература:

1. Lundvall B. A. National Systems of Innovation: Towards a theory of innovations and interactive learning / B. A. Lundvall. – London and New York : Pinter, 1992. – 145 p.
2. Nelson R. National System of Innovation : A Comparative Study / R. Nelson. – Oxford, Oxford University Press. – 1993. – 541 p.
3. Edquist Ch. System of Innovation : Technologies, Institutions and Organizations / Ch. Edquist. – London: Printer, 1997. – 345 p.
4. Howells J. Regional innovation systems? / J. Howells, D. Archibugi, J. Michie // Innovation Policy in a Global Economy. – Cambridge, Cambridge University Press. – 1999. – P. 67–93.
5. Cooke Ph. Regional Innovation Systems : Institutional and Organizational Dimensions / Ph. Cooke, G. M. Uranga, G. Etzebarria // Research Policy. – 1997. – № 26 (4–5). – P. 475–491.
6. Autio E. Evaluation of RTD in regional system of innovation / E. Autio // European Planning Studies. – 1998. – Vol. 6, N. 2. – P. 131–140.
7. Cooke Ph. Regional Innovation Systems: origin of the species / Ph. Cooke // International Journal of Technological Learning, Innovation and Development. – 2008. – № 1(3). – P. 393–409.
8. Carlsson B. Internationalization of innovation systems : A survey of the literature / B. Carlsson // Research policy. – Amsterdam, 2006. Vol. 35, №1. – P. 56–67.
9. Asheim B. T. Regional Innovation Systems : The Integration of Local ‘Sticky’ and Global ‘Ubiquitous’ Knowledge / B. T. Asheim, A. Isaksen // Journal of Technology Transfer. – 2002. – № 27(1). – P. 77–86.
10. Cooke Ph. Regional Innovation Systems : The Role of Governance in a Globalized World / Ph.N. Cooke, M. Heidenreich, H.–J. Braczyk. – Psychology Press, 2004. – 442 p.

Нехайчук Д.В., Нехайчук Ю.С.

УДК 338.4

ФИНАНСОВАЯ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ

Аннотация. В научной статье обосновывается место и роль налоговых доходов в финансовой децентрализации местного самоуправления. Авторы показывают значение материально-финансовой самостоятельности местного самоуправления, которое заключается в праве территориальных громад и их органов на владение, пользование и распоряжение имуществом, относящимся к коммунальной и муниципальной собственности, а также собственными финансовыми средствами, достаточными для осуществления собственных полномочий. Делаются выводы о том, что самостоятельность органов местного самоуправления определяется законодательно закрепленными положениями, наличием коммунальной собственности и самостоятельным формированием и использованием бюджета, непосредственной избирательностью органов власти населением территории и отчетностью этих органов населению территориальной единицы.

Ключевые слова: самостоятельность, местное самоуправление, финансовая децентрализация, налоговые поступления, бюджетная обеспеченность

Анотація. В науковій статті обґрунтовується місце і роль податкових доходів у фінансовій децентралізації місцевого самоврядування. Автори показують значення матеріально-фінансової самостійності місцевого самоврядування, яке полягає у праві територіальних громад та їх органів на володіння, користування і розпорядження майном, що належить до комунальної та муніципальної власності, а також власними фінансовими коштами, достатніми для здійснення власних повноважень. Робляться висновки про те, що самостійність органів місцевого самоврядування визначається законодавчо закріпленими положеннями, наявністю комунальної власності і самостійним формуванням і використанням бюджету, безпосередньою вибірковістю органів влади населенням території та звітністю цих органів населенню територіальної одиниці.

Ключові слова: самостійність, місцеве самоврядування, фінансова децентралізація, податкові надходження, бюджетна забезпеченість

Summary. There are substantiated the place and role of tax revenues in the fiscal decentralization of local government in a scientific paper. The authors show the importance of the material and financial independence of local government, which is to the right of territorial communities and their bodies to possess, use and dispose of property belonging to the public and municipal property, as well as their own financial wherewithal to exercise their powers. There are studied the key characteristics of fiscal federalism, the main of which – providing cost always limited funds at the level of the central government, where they do not give the maximum effect, provided adequate distribution ratios of taxes collected. The reform of the system of financing local authorities should include the redistribution of budgetary functions between levels of government, as well as alteration of the boundaries of financial competence of regional and other units, enables local authorities to take the initiative themselves to look for sources to meet local needs.

The authors conclusions that the independence of local self-government is defined by legislative provision, the presence of communal ownership and self-formation and use of the budget, the immediate electoral authorities and the population of the territory of the reporting of these population subdivision.

Keywords: autonomy, local government, fiscal decentralization, tax revenues, fiscal capacity