

Финансовая безопасность государства в условиях глобализации

А.К.Трандафил

Концепция (основы государственной политики) национальной безопасности Украины, утвержденная Верховной Радой Украины 16 января 1997 года, определяет, что существование, самосохранение и прогрессивное развитие Украины как суверенного государства зависит от осуществления политики, направленной на защиту ее национальных интересов. Среди приоритетных национальных интересов объявлено о создании самодостаточной социально-ориентированной рыночной экономики.

Экономическая безопасность – сложная многоаспектная категория. Наиболее распространены такие формы ее проявления, как природно-ресурсная, энергетическая, продовольственная, научно-технологическая, внешнеэкономическая, финансовая.

Одной из важнейших составных экономической безопасности является финансовая. Без обеспечения финансовой безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед Украиной.

Ни для кого не секрет, что финансы – это канал проникновения, позволяющий контролировать извне страну-должника. Внешний контроль может быстро распространиться на все стороны экономической, а затем и социальной жизни. Так обретают черты новые формы вассалитета и колониализма. Если в международных отношениях запрещено использование военной мощи, то использование экономической, и особенно финансовой, позволяет обеспечить столь же насильственное проникновение в страну-соперницу, как это можно сделать с помощью самолетов и танков: предприятия нельзя разбомбить, но можно закрыть, людей нельзя убить, но можно сделать безработными или, по существу, рабами.

Суть финансовой безопасности государства состоит в способности осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику в соответствии с национальными интересами, обеспечивать устойчивость платежно-расчетной системы и основных финансово-экономических параметров, нейтрализовать воздействие мировых финансовых кризисов и преднамеренных действий (государств, транснациональных компаний (ТНК), субгосударственных группировок и др.), теневых (кланово-корпоративных, мондиалистских, мафиозных и т.п.) структур на национальную экономическую и социально-политическую систему государства, крупномасштабную утечку капиталов за границу, «бегство капитала» из реального сектора экономики, противодействовать отмыванию денег и т. д. Устойчивость финансовой системы определяется уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, нормализацией финансовых потоков и расчетных отношений, устойчивостью банковской системы и национальной валюты, снижением внешнего и внутреннего долга и дефицита платежного баланса, обеспечением финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности.

Основными объектами финансовой безопасности Украины на современном этапе являются:

- объем денежной массы в обращении;
- валютные средства в функционировании национальной экономики;
- бюджетный процесс;
- внешний и внутренний государственный долг;
- инвестиционная деятельность;
- банковская система;
- страховой рынок;
- рынок ценных бумаг.

На постсоветском пространстве категория «финансовая безопасность» пока еще не получила должного всеобъемлющего понятия. Кстати, и в советские часы проблемы безопасности рассматривались преимущественно касательно внешнеэкономической деятельности или экономической преступности. Кроме того, исследования, которые проводились, характеризовались бессистемностью, выборочным и не взвешенным подходом к отдельным аспектам данной проблемы.

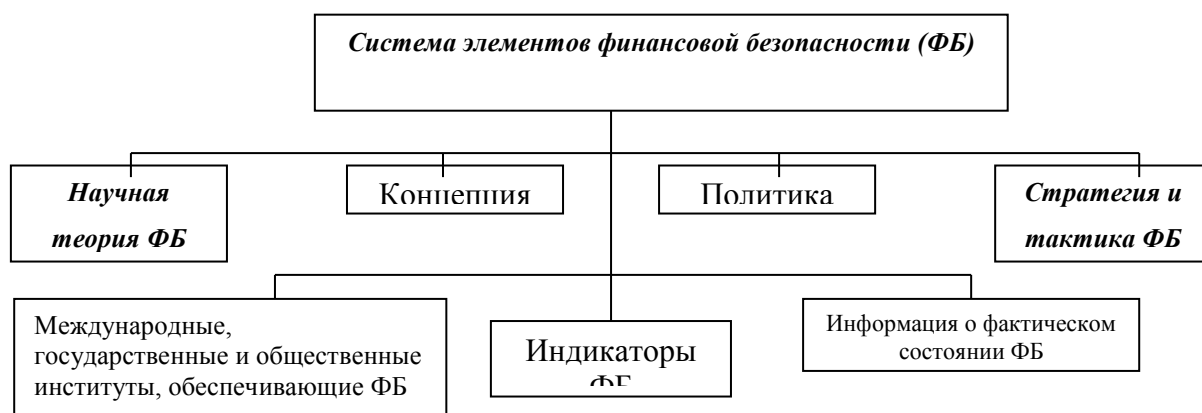
Финансовая безопасность – сложная многоаспектная категория, которая характеризуется тесной взаимозависимостью и взаимодействием её составляющих. Поэтому недостатки и ошибки в поддержании одних параметров финансовой безопасности сразу отражаются на других.

Так, например, преодоление инфляции в Украине путем демонетизации экономики обусловило широкомасштабный платежный кризис и небывалый рост бартерных операций, что в свою очередь привело к бюджетному кризису. Хроническое же невыполнение бюджета вызывает необходимость поиска путей покрытия его дефицита. Бесконтрольное использование с этой целью облигаций внутреннего государственного

займа (ОВГЗ) привело к быстрому увеличению объемов государственного долга и стоимости его обслуживания, что не может не отразиться на инфляционных процессах. Получается замкнутый круг. Приведенный пример свидетельствует о необходимости при принятии управленческих решений учитывать все факторы, которые влияют на тот или другой результативный показатель, их взаимосвязь и взаимозависимость.

Среди основных причин возникновения проблемы финансовой безопасности государства на современном этапе развития мировой экономики следует выделить следующие:

- стремительное развитие процесса транснационализации экономических связей, интернализации мирового хозяйства (называемого глобализацией);
 - постоянное увеличение огромной массы капиталов, крайняя подвижность которых создает напряженную обстановку, высокая степень концентрации финансовых ресурсов как на макроэкономическом уровне (бюджетные системы государств и международных организаций), так и на глобальном уровне (межгосударственная экономическая интеграция);
 - растущая автономизация субгосударственных субъектов (ТНК, ТНБ (транснациональных банков) и др.), располагающих значительной финансовой властью, их влияние на народно-хозяйственные комплексы отдельных стран;
 - высокая степень мобильности и взаимосвязи финансовых рынков на базе новейших информационных технологий;
 - многообразие финансовых инструментов и высокая степень их динамизма;
 - беспрецедентное взаимопроникновение внутренней и внешней политики государств, которые все больше и больше зависят от мировых финансов;
 - усиление конкуренции и трений между государствами в экономической и иных сферах, использование мощными экономическими факторами стратегий завоевания мирового экономического пространства;
 - чрезмерная зависимость национальных экономик (в частности, бюджетного сектора) от иностранного краткосрочного спекулятивного капитала, делающая их финансовые системы чрезвычайно уязвимыми;
 - глобальное нарастание неустойчивости мировой финансовой системы, возникновение угрожающих кризисных тенденций, неспособность современных финансовых институтов (в том числе международных) эффективно их контролировать.
- Формирование системы финансовой безопасности должно происходить на основе разработки соответствующей научной теории, концепции, стратегии и тактики, проведении адекватной политики, наличия необходимых институтов, применения мер, способов и методов ее обеспечения (рисунок 1).



Концепция финансовой безопасности должна включать в себя приоритетные цели и задачи обеспечения безопасности, пути и методы ее достижения, которые бы адекватно

отражали роль финансов в современном социально-экономическом развитии Украины. Ее содержание должны координировать общегосударственные действия в области обеспечения безопасности на уровне отдельных граждан, хозяйствующих субъектов, отраслей, секторов экономики, а также на национальном, региональном и глобальном уровне. Без обоснованной концепции финансовой безопасности невозможно надеяться на проведение эффективного социально-экономического реформирования в нашей стране.

Основанная на Концепции финансовой безопасности *политика финансовой безопасности* должна содержать:

- создание законодательной базы в сфере финансовой безопасности;
- план действий исполнительной власти, направленный на усовершенствование структуры соответствующих государственных органов;
- программу и план реализации правопримлемой практики в сфере финансовой безопасности.

Стратегия финансовой безопасности должна быть ориентирована на разработку и последовательное осуществление мероприятий для закрепления и развития позитивных процессов и преодоления негативных тенденций в сфере финансовых отношений, должны быть определены ближайшие и перспективные цели данной стратегии и механизмы ее реализации. При этом государственная стратегия финансовой безопасности и комплексная государственная политика пребывают в тесной взаимосвязи и взаимодействии.

Государственная стратегия финансовой безопасности должна включать как минимум:

- определение критериев и параметров (количественных и качественных) финансовой системы Украины, отвечающих требованиям финансовой безопасности;
- разработку механизмов и мер идентификации угроз и их носителей;
- характеристику областей их проявления (сфер локализации угроз);
- установление основных субъектов угроз, механизмов их функционирования, критериев их воздействия на национальную экономическую и социально-политическую системы;
- определение объектов, предметов, параметров, а также методологии контроля, прогнозирования факторов, определяющих возникновение угроз финансовой безопасности, проведения исследований по выявлению тенденций и возможностей развития тки угроз;
- организацию адекватной системы органов государственного финансового контроля (ГФК);
- формирование механизмов и мер финансово-экономической политики, нейтрализующих или смягчающих воздействие негативных факторов.

Создание действенной системы финансовой безопасности предусматривает четкое определение и систематизация источников потенциальных угроз в той или иной сфере, а также имеющихся и необходимых ресурсов для их нейтрализации. Значимость классификации угроз финансовой безопасности состоит в необходимости трезво оценить сложившуюся ситуацию, дать оценку существующим негативным моментам и тенденциям их развития, сгруппировать негативные и позитивные действия факторов и на этой основе разработать обоснованные рекомендации для принятия конкретных решений. Сложность четкого определения источников потенциальной угрозы финансовой безопасности обусловлена тем, что один и тот же фактор воспринимается далеко не однозначно с точки зрения отдельной личности, группы лиц, хозяйствующих субъектов, политических формирований, государства и общества в целом.

Что касается *механизмов обеспечения финансовой безопасности*, то пока еще не на должном уровне анализа остается система соответствующих институтов и организационно-управленческих структур, которые должны заниматься этой проблемой, концепция их перспективного построения.

Защита финансовой безопасности субъектов разного уровня может осуществляться представителями законодательной, исполнительной и судебной власти, разными партиями, гражданскими организациями и движениями, специализированными предпринимательскими структурами, средствами массовой информации. Особую роль в обеспечении финансовой безопасности в нашей стране должен играть Национальный банк Украины, на который возложена, прежде всего, задача разработки и реализации денежно-кредитной политики государства, а также способов поддержания безопасного уровня функционирования отечественной банковской системы.

С целью совершенствования системы финансовой безопасности Украины следует принять во внимание:

1. установление пределов иностранного участия в капитале отечественных организаций;
2. отраслевые ограничения (ограничение или запрещение доступа иностранных инвестиций в отрасли, признаваемые особо важными для экономического и социокультурного развития государства);
3. меры в отношении компаний, осуществляющих ограничительную деловую политику, искажающую условия конкуренции;
4. требования в области производства, использования местных компонентов, передачи технологий и т.п.

Сложность сегодняшней ситуации состоит в том, что момент формирования национальной системы финансовой безопасности Украины совпал с переходным периодом от административно-командной экономики к рыночной форме хозяйствования.

В целом, для создания системы обеспечения финансовой безопасности необходимо решить целый комплекс правовых, структурно-организационных, процедурных, кадровых, технологичных и ресурсных вопросов.

Нормализации же ситуации будет способствовать:

- разработка концепции и стратегии финансовой безопасности Украины;
- принятие Бюджетного, Налогового и Хозяйственного кодексов, законов о финансово-кредитной сфере, финансовых операциях, банковской тайну, банкротство кредитных организаций, а также усиление ответственности за их соблюдением;
- создание благоприятного инвестиционного климата;
- внедрение эффективного механизма конкурсного распределения иностранных кредитов;
- создание надежной системы финансового контроля;
- создание единой государственной информационной базы, которая бы охватывала все финансово-кредитные организации.

И все-таки главным условием финансовой безопасности является количественный и качественный рост национальной экономики.

Литература

1. Барановский О.І. Фінансова безпека // К., 1999. – 338 с. Шлемко В.Т., Бінько І.Ф. економічна безпека України: сутність і напрямки забезпечення. – К.: НІСД, 1997. – 144 с.
 2. Концепция (основы государственной политики) национальной безопасности Украины // Голос Украины. 1997. 4 февраля.
 3. Арсентьев М. Экономическая безопасность // Обозреватель. – 1998. – с. 5-9.
- Ермошенко Н. Определение угрозы национальным интересам государства в финансово-кредитной сфере // Экономика Украины. – 1998. - № 1. – с.4-12.