

Механизмы повышения эффективности функционирования курортно-рекреационного комплекса АР Крым

Солдатова С.А.

Важное место в решении современных проблем развития экономики Украины должно занимать решение экономико-экологических проблем, а также обеспечение условий для совершенствования структуры народнохозяйственного комплекса, развития предпринимательства и др.

В условиях приморских регионов Украины решение указанных проблем особо актуально в сфере необходимого развития и совершенствования рекреационного хозяйства и курортного природопользования, которое в перспективе должен стать приоритетными отраслями приморского комплекса производительных сил этих регионов. Ведущее место среди приморских регионов Украины по праву занимает Крым.

На сегодняшний момент следует отметить недостаточную разработанность проблем и путей дальнейшего развития рекреационного хозяйства и курортного природопользования в Украине. Незавершенными и дискуссионными представляются также возможные формы и направления развития предпринимательства в рассматриваемой сфере. Требуется своего решения и проблему более активного международного сотрудничества в расширении использования, охраны и воспроизводства богатого рекреационного природно-ресурсного потенциала Украины, и как следствие, АР Крым и т.д.

Одним из приоритетных направлений развития Крыма как региона является развитие курортно-рекреационного хозяйства. Крым располагает определенными условиями для развития всех составляющих курортно- рекреационного хозяйства – санаторно-курортного лечения, всех направлений туризма, материально-технической базой, сложившей структурой рекреационных занятий. Все эти предпосылки способствовали формированию Крыма, определили его рекреационную специализацию.

Курортно-рекреационное хозяйство органически входит в народнохозяйственный комплекс, переплетаясь с различными отраслями материального и нематериального производства, социальной и производственной структурой, экологией.

На территории Крыма сформировалось несколько рекреационных районов, имеющих определенные особенности развития, центральное место среди которых занимает Большая Ялта. На территории Большой Ялты располагается множество туристических объектов, большое число санаторных учреждений. Это сокровищница природы, зона исключительно благоприятного климата. Местоположение и природные условия Большой Ялты обусловили исключительную ее ценность и как хозяйственного района, и как курорта.

Необходимым условием раздутья рекреации, является наличие рекреационного потенциала, который может оцениваться в разных масштабах: на уровне мира, страны, района и т. д.

Под рекреационным потенциалом понимается вся совокупность природных, культурно-исторических и социально-экономических предпосылок для организации рекреационной деятельности на определенной территории. Понятие рекреационного потенциала в определенной мере идентично часто употребляемому понятию «условия и факторы развития рекреационной деятельности».

Важнейшая составная часть рекреационного потенциала — рекреационные ресурсы, под которыми понимаются компоненты географической среды и объекты антропогенной деятельности, которые благодаря таким свойствам, как уникальность, историческая или художественная ценность, оригинальность, эстетическая привлекательность и целебно-оздоровительная значимость, могут быть использованы для организации различных видов и форм рекреационных занятий.

Другим емким понятием рекреационной деятельности является понятие «хозяйственный потенциал рекреации», или «материально-техническая база отдыха и туризма» (а часто ее называют «туристской инфраструктурой»). Это, прежде всего, основные фонды, с помощью которых осуществляется прямое производство, продажа и предоставление товаров и услуг рекреантам, а также и те дополнительные средства труда, которые прямо не участвуют в указанном процессе, но служат улучшению условий рекреации. Хозяйственный потенциал рекреации создается в процессе освоения территорий для рекреационных целей. Сложность этого процесса вызвала необходимость определения таких понятий, как рекреационное освоение и рекреационная освоенность (показатель измерения степени освоения).

Рекреационное освоение — это многосторонний процесс приспособления территории для тех или иных видов рекреационных занятий и их комбинаций. Рекреационная освоенность территории — это достигнутый уровень хозяйственного потенциала рекреации в процессе территориального разделения труда. При этом порог освоения конкретной территории зависит от норм физио-психо-социальной комфортности видов рекреационных ресурсов и рекреационных нагрузок.

Курортно-рекреационное хозяйство - это комплексная отрасль, имеющая общие требования, принципы организации, методические подходы, систему взаимосвязанных характеристик и функциональные технологические особенности.

На формирование курортно-рекреационного хозяйства оказывают влияние следующие основные факторы:

- природный условий (ресурсы), их рекреационное качество, многообразие, ареал распространения и потенциал,

- размещение населения относительно рекреационных ресурсов, его потребительский потенциал;
- состояние освоения рекреационных ресурсов,
- наличие рекреационных центров обслуживания,
- развитость материально-технической базы,
- транспортной сети и т.д.

В настоящее время в сфере рекреационной деятельности и туризма в Крыму существует комплекс сложных социально-экономических, экологических и иных проблем, затрудняющих их эффективное функционирование и возможности перспективного развития.

Современное освоение рекреационного природно-ресурсного потенциала Крыма характеризуется недостаточными размерами.

По оценкам специалистов в рекреационно развитых странах мира, обладающих развитой рекреационной инфраструктурой, за счет крупномасштабной деятельности рекреационного, туристического и курортного хозяйств обеспечивается от 30 до 50% от всех поступлений в бюджет¹. В тоже время в АР Крым поступления за счет перечисленных видов деятельности составляют менее 20%².

Крым по природным, социально-экономическим, экономико-экологическим условиям обладает значительными возможностями развития туризма, иностранного туризма и др. Как показывают многочисленные исследования в ведущих зарубежных странах, западные туристы предпочитают отдых не в урбанизированных и интенсивно промышленно освоенных регионах, а предпочитают малоосвоенные зоны, обладающие целебными видами рекреационных ресурсов. Расширению возможностей туризма и иностранного туризма также способствует относительно низкая стоимость обслуживания рекреантов в учреждениях курортного лечения, отдыха и туризма в сравнении с зарубежными курортами.

По оценкам, проведенным в Институте проблем рынка и экономико-экологических исследований АН Украины потенциальный спрос туристов на Украинское Причерноморье можно оценить в размере до 3 млн. человек в год, значительная часть которых приходится на Крым и Одесскую область.

Кроме того, следует положительно оценить существенную привлекательность и большую потенциальную пропускную способность ценных видов рекреационных ресурсов Крыма. Например, только лечебные грязи региона в течение года при их экологически допустимом освоении могут обеспечить оздоровление более 50 тыс. интуристов. Доход при минимальных западных расценках для экономики Украины и АР Крым от пребывания интуристов в грязелечебных здравницах может составить более 20 млн. долларов США в год.

Основной целью и задачами развития предпринимательской деятельности в курортно-рекреационном хозяйстве, сферах отечественного и иностранного туризма в аспектах привлечения иностранных партнеров и инвесторов из дальнего зарубежья являются:

- ВОЗМОЖНОСТЬ в относительно сжатые сроки обеспечить привлечение необходимых объемов инвестиций для реконструкции несовершенной материально-технической базы курортов и рекреационных зон;
- дополнительное привлечение валютных средств в местный и государственный бюджет за счет высокоэффективного курортного лечения интуристов, экспорта отдельных видов ценных природных рекреационных ресурсов и др.;
- создание должной социально-производственной инфраструктуры и сферы услуг, обеспечивающих международные стандарты в обслуживании рекреантов.

Основной целью и задачами развития исследуемых видов предпринимательской деятельности в аспектах привлечения иностранных партнеров и инвесторов из ближнего зарубежья являются: возобновление и расширение ранее существовавших тесных экономических связей со странами СНГ, а также развитие связей, характерных для западных стран.

Целью и задачами развития предпринимательской деятельности в рамках общенациональной и республиканских рекреационных структур должны быть:

- формирование общенациональной политики в сфере развития туризма и рекреации, ориентированной на учет интересов страны в целом, ее отдельных регионов, а также предпринимательских структур и др.;
- обеспечение экономической выгоды для предпринимательских структур от осуществления всех, в том числе новых или нетрадиционных видов рекреационного хозяйства и природопользования туризма и т.д., в том числе от добычи, комплексного использования и экспорта богатых запасов ценных видов лечебных грязей, минеральных вод как питьевого, так и наружного применения и др..

¹ Проблемы развития предпринимательства в курортно- рекреационном хозяйстве, сферах отечественного и иностранного туризма /Живицкий А.В., Тараканов Н.Л., Степанов В.Н., Харичков С.К., Лазарева Е.В. - Одесса: Институт проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины, 1993.

² Статистический ежегодник АР Крым 1999 год. /под ред. Колесник В.И. – Симферополь: 2000 г.

Развитие предпринимательства в сфере рекреации должно обеспечиваться государственной политикой и поддержкой в следующих направлениях:

- разукрупнение сложившихся курортно-рекреационных, туристических, интуристских и иных структур, функционирующих на территории АР Крым; предоставление низовым рекреационным предприятиям правовых гарантий в выборе форм организации промышленной деятельности с обеспечением равных экономических условий;
- создать конкурентоспособную среду, обеспечивающую максимизацию притока иностранных туристов, привлечения инвестиций, развитие рекреационной сферы АР Крым;
- правовое обеспечение на всех этапах проектирования, строительства, функционирования и развития производственных объектов и комплексов приоритета экологически допустимого развития рекреационного хозяйства и курортного природопользования;
- правовое обеспечение и государственный контроль за охраной всех видов рекреационных ресурсов и объектов независимо от их ведомственной принадлежности и степени фактического использования;
- создание правовых условий, обеспечивающих ограничение необоснованного вмешательства государственных структур в обеспечение оптимального функционирования рекреационного хозяйства и курортного природопользования в экономических, социальных, экологических и других важных;
- обеспечение отдачи различных рекреационных предприятий с целью пополнения республиканского и городских бюджетов, в том числе: при приеме рекреантов на частные квартиры, при приезде в Крым иностранных туристов и туристов из стран СНГ и т.д.;
- обеспечение правовых гарантий по ликвидации ущербов, наносимых различными видами деятельности сфере рекреационного и курортного природопользования вплоть до полной ликвидации соответствующих негативных последствий;
- учитывая остроту и неотложность решения экономических и рекреационных проблем в регионе, необходима организация рационального взаимодействия между предпринимательскими структурами и государственными органами управления.

В процессе формирующихся концептуальных подходов к организации зон приоритетного развития, определения их роли и места в решении внешнеэкономических и внутрихозяйственных проблем, складывается общее мнение о целесообразности приоритетного и первоочередного развития в Крыму специализированных туристических и курортно-рекреационных зон.

Механизмы их создания и развития обуславливается следующим:

- наличием крупных запасов ценных видов рекреационных ресурсов (грязей, минеральных вод, высококачественных пляжей и пр.), на которые имеется большой потенциальный спрос зарубежных рекреантов;
- благоприятными климатическими и физико-географическими условиями для отдыха и туризма, сопоставимые с ведущими курортными регионами мира;
- относительно высокий уровень социально-экономического развития региона в сочетании с богатым потенциалом исторического, археологического, экологического направления;
- наличием инфраструктуры туризма, в первую очередь транспортной, обеспечивающей комфортные условия доставки интуристов на лечение и отдых с последующим мобильным перемещением по региону, включая морской, автомобильный, воздушный, пешеходный виды туризма и экскурсий.

Создание туристических и курортно-рекреационных зон наряду с дополнительным привлечением иностранной валюты позволит решить комплекс экономических, экологических, социальных, научных и других проблем, связанных с кардинальным улучшением данного вида деятельности, в том числе:

- реконструкции материально-технической базы курортов,
- расширения набора рекреационных услуг и видов досуга,
- повышения квалификации и заработной платы обслуживающего персонала.

Исходя из отсутствия традиционного опыта создания рекреационных зон и последствий их экономического, социального и экологического влияния, на прилегающий регион целесообразно на первом этапе формирование отдельных локальных зон, компактное размещение которых позволит с максимальной эффективностью использовать зарубежный опыт и потенциал в данной сфере деятельности.

Приоритетными направлениями развития предпринимательства в курортно-рекреационной сфере АР Крым должны быть следующие:

- средозащитная деятельность, в первую очередь приморских районах и на акватории Черного моря;
- приоритет рекреационного хозяйства и туризма в сочетании с развитием экологически безопасных, в том числе наукоемких отраслей;
- приоритет подотраслей курортного лечения и морского туризма в структуре рекреационного хозяйства в целом.

С целью достижения оптимальной структуры рекреационного хозяйства и курортного природопользования необходимо обеспечение ускоренного развития следующих подотраслей:

- подотрасль курортного грязелечения, базирующаяся на крупных запасах уникальных видов лечебных илов ценных приморских озер и на части морской акватории;
- подотрасль курортного использования подземных минеральных вод на базе запасов их ценных видов;
- подотрасль морского круизного и спортивного туризма на базе живописных ландшафтов, богатства памятников истории, культуры, архитектуры и т.д.

Экологические и социальные требования к развитию предпринимательства в рекреационной хозяйстве и курортной природопользовании должны соответствовать мировым социальным и экологическим стандартам обслуживания и лечения рекреантов.

Рассмотрим основные признаки, которые должны быть положены в основу разработки статуса рекреационного объекта предпринимательской деятельности международного класса:

1. Курорт должен обладать определенным набором ценных природно-рекреационных ресурсов и условий для отдыха и оздоровления рекреантов, в том числе:

- физико-географической привлекательности местности и разнообразием ландшафтом;
- наличием взаимодополняющих ресурсов, определяющих специализацию курорта и обеспечивающих его высокоэффективное функционирование;
- сочетание природных условий для комплексного лечения, отдыха и туризма.

2. Экологические параметры природной среды в границах курорта и в ближайшем окружении от него должны соответствовать международным уровням предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ, принятых в ведущих зарубежных рекреационных зонах. В непосредственной близости от курорта не должны располагаться крупные производственные предприятия, аэропорты, наносящие шумовой и иной ущерб рекреации.

3. Социально-производственная инфраструктура курорта должна обеспечивать высокую эффективность и надежность функционирования инженерных сетей, потребляемой воды, продуктов питания т.д.

4. Материально-техническая база курорта по каждому из представленных видов туристической и курортно-рекреационной деятельности включает необходимый перечень объектов с обязательным наличием отелей с уровнем обслуживания от трех до пяти звезд, бассейнов, яхт-клубов, экзотических объектов культурно-спортивного досуга и т.д.

5. Обслуживающий, в том числе медицинский, персонал курорта должен обладать высшей квалификацией с обязательным знанием соответствующих иностранных языков.

Предпочтительными сферами в рассматриваемой предпринимательской деятельности, должны быть:

- сфера курортного лечения;
- сфера учреждений отдыха взрослых;
- сфера детского отдыха;
- сфера учреждений организованного отечественного туризма;
- сфера учреждений иностранного туризма в том числе морского круизного, спортивного, познавательного и т.д.;
- сфера неорганизованной рекреации, включающая вышеперечисленные направления (неорганизованное курортное лечение, отдых, туризм, иностранный туризм и д.р.).

Предпочтительными видами предпринимательской деятельности могут быть:

- предпринимательская деятельность местных бизнесменов и других предпринимательских структур;
- аналогичные предпринимательские структуры из других регионов и областей Украины;
- предпринимательские структуры из других регионов и стран СНГ;
- предпринимательские структуры стран Восточной Европы;
- предпринимательские структуры индустриально развитых стран Запада.

Предпочтительными формами рассматриваемой предпринимательской деятельности в вышеуказанных сферах и видах должны быть:

- совместные предприятия курортного, рекреационного и туристского назначения;
- свободные экономические зоны аналогичных видов деятельности;
- целесообразное развитие иностранных рекреационных фирм и;
- международная консигнационная деятельность в сфере рекреационного, курортного и туристского хозяйств и систем природопользования;
- строительство, реконструкция и модернизаций рекреационных, курортных и туристских учреждений на компенсационной основе;
- развитие кооперации и международного разделения труда в сферах, рекреационного, курортно-туристского хозяйств и в развитии соответствующих видов природопользования;

- развитие научного международного сотрудничества в исследовании, использовании и охране рекреационных ресурсов;
- другие формы предпринимательской деятельности, в том числе создание рекреационных ассоциаций, бизнес центров и др.

Одной из проблем освоения, развития и использования рекреационных территорий является проблема рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Рекреационное воздействие на природную среду и проблемы ее охраны. Охрана природы и преобразование рекреационных территорий - это взаимосвязанные аспекты процесса формирования и развития территориально-рекреационного комплекса (ТРК), и их нельзя отрывать один от другого. Охрана природы – это проведение мероприятий по поддержанию ее наличной продуктивности и привлекательности. Преобразование природной среды подразумевает ее улучшение, оптимизацию, повышение привлекательности (эстетических достоинств, комфортности и т. п.), что, однако, не должно приводить к излишней урбанизации природы и украшательству³.

Проблема сохранения природной среды и целесообразного использования ее богатств тесно связана с другими проблемами развития человеческого общества и может быть решена только комплексно. Не случайно она занимает важное место в документах государственных, научных и общественных организаций. Существуют документы⁴, которые обязывает министерства, ведомства, предприятия и организации разрабатывать и осуществлять мероприятия по упорядочению использования и охране земель, поверхностных и подземных вод, сохранению водоохраных, защитных и курортных функций лесов, предохранению атмосферы от загрязнения и др. Касаются они и курортно-оздоровительного и туристского хозяйства.

Притягательность рекреационной территории зависит от мер, связанных с охраной ее природы. В ТРК «... охрана природы выступает как одно из важных средств сохранения общественной функции рекреационной системы»⁵. Охраняя природный комплекс рекреационной местности, мы тем самым обеспечиваем нормальную деятельность всего ТРК.

Зависимость рекреации от географической среды бесспорна. Но рекреационная деятельность и сама влияет на природную среду, на размер, тип и структуру ТРК. Это позволяет утверждать, что рекреационное развитие, с одной стороны, наносит определенный ущерб ландшафту, с другой - заставляет затрачивать усилия на охрану природной среды и ее достопримечательностей.

Охрана и преобразование рекреационных территорий включает в себя определение норм нагрузок на природные комплексы, выделение зеленых зон и курортных лесов, охрану рекреационных земель, лесоустроительные мероприятия, охрану подземных вод и минеральных ресурсов и источников, сохранение чистоты воздушного бассейна, применение воспитательных и психологических воздействий и др.

Устойчивость, т. е. способность к сохранению и самовосстановлению природных комплексов рекреационных местностей, прежде всего, связана с допустимыми нормами нагрузок. Изучая и выявляя допустимые нагрузки на природный комплекс, неизбежно приходим к логическому выводу, что в перспективе в связи с ростом численности населения будет расти и потребность в рекреационных территориях. Это может привести к довольно серьезным трудностям, заключающимся, во-первых, в необходимости в будущем перевода многих земель в рекреационное пользование, и, во-вторых, к ухудшению условий отдыха. Возникает своеобразная «цепная реакция», прервать которую можно переходом на интенсивный путь рекреационной эксплуатации территории с обязательным улучшением территориальной структуры.

Можно сказать, что в Украине создаются необходимые предпосылки для рекреационного использования естественных ресурсов и успешной природоохранной работы. Вместе с тем наряду с преобразованием и расчетливой эксплуатацией природных ресурсов иногда происходят ее антропогенные, нежелательного характера изменения, и отдельным богатствам природы наносится ущерб. Определенная доля вины за это ложится на отдыхающих, в сознании которых порою сохраняется незначительное отношение к природе.

О размахе воздействия в процессе отдыха на природу очень едко пишет томский ученый И. П. Лаптев, автор монографии «Научные основы охраны природы»:

«Отдыхающий человек может располагать ружьем, лопатой, топором, моторной пилой... разнообразными ловушками и орудиями добычи животных, средствами транспорта от велосипеда до грузовой машины... Это позволяет даже одному современному человеку производить в природе изменения, которые были бы под силу лишь десяткам и сотням людей каменного века»⁶.

³ Уатт К. Экология и управление природными ресурсами. М.: Наука, 1971.

⁴ Генсирук С.А. Региональное природопользование. – Львов, 1992.

⁵ Уатт К. Экология и управление природными ресурсами. М.: Наука, 1971

⁶ Уатт К. Экология и управление природными ресурсами. М.: Наука, 1971

В этой связи нелишне напомнить слова Ю. А. Штюрмера⁷, что природа - производитель, а турист - потребитель. Он добывает в природе еще не оцененные ни в денежном выражении, ни какой-либо другой мерой бодрость и здоровье. При этом важно строить свои отношения с природой на разумных началах.

Комплексное решение перечисленных выше проблем с обязательной поддержкой на уровне государства создаст условия для эффективного функционирования курортно-рекреационного комплекса АР Крым.

Литература

1. Воронцов А.П. Рациональное природопользование: Учебное пособие. – М.: Ассоциация авторов и издателей “ТАНДЕМ”, издательство ЭКМОС, 2000. – 240 с.
2. Генсирук С.А. Региональное природопользование. – Львов, 1992. – 165 с.
3. Ена В.Г., Твердохлебов И.Т., Шантырь С.П. Южный берег Крыма. Путеводитель. – Симферополь: “Бизнес-Информ”, 1996. – 85 с.
4. Проблемы развития предпринимательства в курортно- рекреационном хозяйстве, сферах отечественного и иностранного туризма /Живицкий А.В., Тараканов Н.Л., Степанов В.Н., Харичков С.К., Лазарева Е.В. - Одесса: Институт проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины, 1993. – 29 с.
5. Шмагина В.В., Харичков С.К. Рекреация и туризм в системе современных приоритетов социально-экономического развития. – Одесса: Институт проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины, 2000. – 70 с.

⁷ Уатт К. Экология и управление природными ресурсами. М.: Наука, 1971