

**Подсолонко Е.А.**

## **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ.**

### **Начала действия механизма**

Социально-экономический механизм функционирования страны и обеспечения ее развития имеет совокупность взаимосвязанных составляющих. Именно четкая последовательность их взаимодействия и формирует как таковой механизм функционирования и развития экономики. Любой сбой в этой взаимосвязи, любая приостановка в функционировании даже одной составляющей превращает отмеченный механизм в «кладбище» неработающих деталей.

Анализ опыта функционирования экономики страны, ее регионов и отраслей в последнее десятилетие показывает, что к числу составляющих отмеченного механизма относят вопросы законодательной, исполнительной и судебной деятельности, а на результативность развития страны влияет четкость взаимодействия органов власти, осуществляющих эти функции. Вместе с тем социально-экономический механизм не укладывается в структуру деятельности отмеченных трех ветвей власти, наталкиваясь на постоянные амбициозные процессы выяснения политических отношений между ними. Отчасти это происходит из-за несовпадения структуры политического управления страны со структурой социально-экономических процессов развития.

К примеру, в основе всех процессов социально-экономического развития общества лежат потребности человека и всего человечества причем потребности эти существенно отличаются для человека и для человечества. Первые, в основном, охватывают оперативные и текущие нужды и не очень отдаленную перспективу. Вторые же базируются на рассмотрении взаимосвязи первых с очень отдаленной перспективой и охватывают глобальные проблемы выживания человечества. Все отмеченные потребности имеют количественно определенные параметры и обеспечиваются использованием количественно определенных для каждого периода времени ресурсов, именуемых как труд, земля, капитал. Поэтому, чтобы целенаправленно на государственном уровне воздействовать на процессы социально-экономического развития, необходимо сформировать соответствующую нормативную базу текущих и перспективных потребностей человека и населения страны, а на ее основе - базу нормативов и услуг по удовлетворению этих потребностей.

Именно эта база нормативов и стандартов служит первым звеном в механизме социально-экономического развития страны. На ее основе формируется законодательная база развития страны в целом, ее регионов и отраслей хозяйствования. Третьим звеном служит планирование процессов получения результатов производства продукции и оказания услуг отраслями хозяйствования по регионам страны в соответствии с нормативами и стандартами потребностей населения поэтапно по периодам развития на основе законодательной базы страны.

### **Учет и отчетность**

Это важная составляющая в социально-экономическом механизме развития общества, страны. Известно, что одним из недостатков учета и отчетности является слабая его ориентированность на процессы и цели управления. С учетом ранее изложенного во всей системе отчетности должна быть осуществлена структурная переориентация на выдачу сведений, характеризующих все разнообразие процесса удовлетворения потребностей населения через внутреннее производство на основе использования своих исходных ресурсов и через внешнеэкономические источники.

Кроме того, должны учитываться сведения по категориям населения о величинах фонда оплаты труда и другим видам доходов (стипендии, пенсии, пособия) в сравнении с численностью этих категорий, с дифференциацией по видам деятельности населения.

Важна информация и о выработке валового внутреннего продукта в целом по стране, по отраслям ее формирования, в целом по стране и на душу населения. Поскольку для общества безразлично, какой ценой обеспечивается этот объем

производства, то большой интерес представляют сведения об уровне использования природных ресурсов и предметов труда по стране в целом, по отдельным регионам и территориям проживания населения, по важнейшим отраслям хозяйствования и конкретным предприятиям.

Информация об этом нужна не для удовлетворения праздного любопытства. Она интересна в дополнение к сведениям об уровне развития и использования отечественной и зарубежной техники и технологий, применяемым в стране, регионах, в отраслях хозяйствования и на предприятиях. Плохое использование природных ресурсов, сырья и полуфабрикатов часто связывают с уровнем совершенства техники и технологий. Ссылаясь на их низкий уровень, некоторые оправдывают и неблагоприятную экологическую ситуацию, выход из которой – только через малоотходные и безотходные технологии.

Конечно, сведения об уровне развития и использования человеческого потенциала - это источник живительной влаги в любом регионе, в любой отрасли и на любом предприятии. Это гром среди ясного неба. Но - только при условии, если эти сведения будут включать данные об отдаче, о результативности деятельности ключевых фигур в руководстве страной, регионами, отраслями, предприятиями и организациями.

#### **Экономический сопоставительный анализ**

Структура проведения такого анализа должна, безусловно, опираться на цели социально-экономического развития и на показатели, лежащие в основе критериев эффективности развития в целом страны, ее регионов и отраслей. Конечно, в основе проведения анализа должны лежать сведения о плановых нормативах развития на анализируемый период, о перспективных стандартах мирового уровня и фактические учетно-отчетные данные. Желательно аналогичные данные приводить для сравнения по странам и регионам, имеющим аналогичные природные условия и потенциал. Например, Украина соизмерима с Францией, из развитых стран, и Польшей – из постсоциалистических.

Анализ целесообразно начинать с рассмотрения главных показателей развития, с уровня достижения целей социально-экономического развития страны, ее регионов. Наверное, сравнительный анализ покупательной способности населения по всем его слоям повлечет за собой необходимость рассмотрения вопросов, почему оказались нищими на фоне других стран те категории работающих, которые определяют перспективу развития страны. Или почему работники государственных организаций, с официально наибольшей покупательной способностью, не имеют адекватной отдачи от своей деятельности.

Сопоставительный анализ с другими странами по структуре формирования валового внутреннего продукта поможет дать ответ, какие отрасли хозяйствования наиболее быстро могут дать ожидаемый результат для ускорения выхода из затянувшейся ситуации продолжающегося развала экономики в стране. Здесь уже начинается толчок к поиску путей реструктуризации экономики.

Сравнение технологических процессов, техники явно будет не в нашу пользу, но оно наверняка покажет, что надо лучше использовать то, чем располагаешь, и только на этой основе создавать финансовый потенциал для выхода из прорыва.

Попытки поднять экономику за счет продажи военной техники другим странам при продолжающемся спаде в остальных сферах хозяйствования могут обернуться для нашей страны бумерангом. Этот процесс надо также анализировать в сравнении.

Очень поучительна и побудительна информация, где в сравнении приводятся потери нашей экономики от свалок от всех сфер деятельности во всех регионах страны и выигрыш, который имеют другие страны мира от использования этих свалок для выработки биогаза, электроэнергии, производства стекла, пластмасс и т.д. Конечно, когда имеется отечественный опыт, он также должен быть представлен с обязательной информацией об его инициаторах и «могильщиках» на всех уровнях служебной иерархии.

Наверное, интересной будет сравнительная информация о простоях тракторов в хозяйствах любого региона страны из-за отсутствия дизельного топлива и опыт румынских хозяйств еще начала 80-х годов по использованию тракторов, работающих на биогазе, полученном путем биологического разложения отходов животноводства и коммунального хозяйства. И если же в Румынии в уезде Яссы вместе с крупным свинооткормочным комплексом «Томешти» действовала агростанция биогаза суточной производительностью 8 тыс. м<sup>3</sup>, что эквивалентно 6,5 т условного топлива, то можно подсчитать, сколько свиней надо вырастить на Украине, чтобы сделать сельское хозяйство независимым от поставок дизельного топлива.

Трудно сказать, изменилось ли сознание населения Украины за годы ее «самостийности», ушли ли мы вперед от белорусов и не будет ли так же в наших организациях, как в описанной в 80-е годы в газете Правда статье «ЭВМ - с молотка». Там приводился пример одной из минских организаций, где была налажена система ежесуточного оповещения сотрудников о ходе выполнения поручений руководства. Данные обрабатывались на ЭВМ. Оказалось, что в срок не выполнялось ни одно поручение руководства. Работники организации не смогли долго этого терпеть. ЭВМ приостановили и за ненадобностью продали.

Если сегодня ежедневно информировать народ о недееспособности руководителей государственного аппарата всех уровней, то, может быть, выявятся главные звенья, в которых необходимо принимать меры.

#### **Финансовые хозрасчетные взаимоотношения и оценки, арбитраж**

Давно принято рассматривать этот вопрос только на уровне отдельных предприятий и организаций и взаимоотношений их внутренних подразделений. Следует отметить, что именно внутривозводской хозрасчет в нашей стране был разработан на достаточно высоком уровне. А вот хозрасчет государственных организаций у нас остался в тени.

Как уже отмечалось ранее, в странах мира при рассмотрении деятельности правительства теперь обращают внимание на ее эффективность и степень отражения в ней нужд населения. Подчеркнем, что здесь мы также преследуем эту цель. Рассмотренные ранее цели социально-экономического развития страны и ее регионов и критерии их достижения вполне совпадают с современными взглядами исследователей мирового значения.

Как и в традиционной системе хозрасчетных отношений, на государственном уровне важная роль отводится (о чем свидетельствует вышеприведенный международный опыт) разработке эффективных норм и ограничений, сдерживающих произвол властей. В роли такого регулятора выступает связь оплаты и стимулирования труда государственных служащих с влиянием их деятельности на удовлетворение нужд населения. В странах мира это понимают.

Однако, когда в концепции социально-экономического развития Крымского региона авторы настоящего исследования предложили отразить аналогичную связку, то она была исключена из опубликованной в газете «Крымские известия» (органа Верховной Рады Крыма) редакции. Пока наши государственные чиновники еще не осознали необходимость такой связки.

Очевидно первым шагом в этом направлении может быть использование описанного выше опыта Новой Зеландии. Наверное можно и в нашей стране создать из каждого государственного звена своеобразные бизнес-единицы, установив им четкие задания на фиксированный срок и поставив их уровень оплаты труда в зависимость от степени выполнения этих заданий. Здесь потребуются применение методологии оценки уровня всех составляющих социально-экономического развития, предлагаемой в настоящем исследовании.

В роли арбитра при оценке степени вклада разных звеньев государственного руководства, очевидно, должны выступать арбитражные суды, укомплектованные специалистами, владеющими соответствующей методологией. Здесь же расширяются возможности Конституционного суда, в сферу деятельности которого должна входить

оценка степени совершенства структуры и содержания самой Конституции страны, а также преемственность с нею всех законов и нормативных актов, реализующих главный закон страны.

Этот суд должен обеспечиваться всей необходимой информацией, характеризующей все рассматриваемые составляющие социально-экономического развития страны. Он должен сам на основе этой информации находить разрывы в цепочке достижения целей развития страны и ее регионов.

#### **Оплата труда по результатам деятельности**

Частично этот вопрос был затронут в предыдущих материалах. Здесь лишь следует подчеркнуть, что, соглашаясь с важностью установления высокого уровня заработной платы государственным служащим, нельзя оставлять эту зарплату лишь как плату за должность. Именно это упущение привело сегодня в России и в Украине к расхожему мнению, что вся выборная работа - это борьба за портфель, борьба за кресло. Нет в настоящее время осмысленной информации о функциях руководителей, о конкретном вкладе каждого из них в получение каких-то необходимых обществу, населению результатов, о соответствии их заработной платы вкладу в развитие экономики.

Может быть, еще в Конституции должна быть указана эта связь. К примеру, что заработная плата (оклад) Президента не может быть выше, чем в 20 раз, минимального уровня выплат населению (пенсий, стипендий, заработной платы). И если сегодня студентам выплачивают стипендию в размере 10 грн., то Президент начнет искать пути увеличения минимальных выплат населению, а соответственно, и возрождения и развития экономики страны.

Нельзя сказать, что только в государственных звеньях руководства надо решать эту проблему. Надо этот подход развивать во всех организациях. Сегодня в ВУЗах еще можно встретить ситуацию, когда одни факультеты своей активностью дают для ВУЗа сотни тысяч гривен дополнительных поступлений за счет открытия новых специальностей, коммерческого обучения студентов, второго высшего образования, международных проектов, а другие отсиживаются со старым накопленным багажом. Зарплата же деканам таких факультетов остается одинаковой, а за инициативу еще и наказывают, как в старые партократические времена. Конечно, руководители таких ВУЗов уже безнадежно отстали от требований времени, и место им - на свалке истории.

Безусловно, для всех государственных организаций требуется разработка специальных положений об оплате труда, где бы руководители подразделений могли увидеть, что только получение конкретных результатов, их улучшение позволяют получить адекватную зарплату.

О вхождении в рынок мы говорим уже более десяти лет, но по-прежнему многие руководители болезненно относятся к необходимости платить подчиненным за результаты работы. Еще два десятилетия назад обсуждалась статья в газете «Правда» «Если бы мне заплатили». Ее автор предлагал восстановить бездействующую автоматическую линию на соседнем заводе в свободное от работы время и просил за это 2000 руб. Ему отказали. Предложили перейти работать на этот завод и за зарплату в рабочее время выполнить эту работу. Он остался на своем предприятии, а автоматическая линия продолжала бездействовать. Автора пытались заклеить позором.

К сожалению и сейчас руководители государственных структур ожидают, что кто-нибудь вместо них выполнит эти функции, а зарплату получают они. Однажды правительство Крыма собирало ученых-экономистов для оказания им научной помощи по выходу из кризиса экономики за «так». Однако ученые все еще ищут и никак не найдут свободного времени, от основной работы, чтобы бесплатно поработать вместо Правительства. За бездеятельность и беспомощность любое Правительство должно отвечать своей зарплатой.

## **Экономическая, административная и уголовная ответственность руководителей и исполнителей**

Предпосылки установления экономической ответственности за результаты своей деятельности создаются еще в процессе проведения экономического сопоставительного анализа и последующей хозрасчетной оценки результатов развития. Методология оценки вклада конкретных производственных звеньев на уровне предприятий в формирование прибыли и отражение этого вклада в заработной плате отработана и опубликована. Для распространения ее на уровне государственных организаций требуются реальные потребители и заказчики.

Как видно из анализа функций трех важнейших звеньев государственного управления по Конституции Украины - Президента, Верховной Рады и Кабинета Министров, они не ориентированы на достижение каких-то определенных результатов социально-экономического развития страны, оплата их труда не зависит от направления изменения благосостояния всего остального населения страны (как у короля Марокко): пусть хоть 90% населения останутся нищими. И никто не может упрекнуть руководителей этих звеньев государственного руководства за прогрессирующую нищету населения, за рост числа беспризорных детей, за стремительное вырождение Украинской нации. В присяге Президента и депутатов Верховной Рады есть слова: «Обязуюсь...заботиться о благе Отчизны и благосостоянии Украинского народа». Все их реальные дела, фиксируемые указами, законами и другими документами, подтверждают, что они заботятся об этом. Но не получается... Наказывать их каким-либо образом за то, что блага не получается Конституцией не предусмотрено. Уже выше подчеркивалось, что освободить Президента от должности можно только за преступление. Можно ли найти состав преступления в неспособности целенаправленно и результативно руководить государством? Можно ли сомневаться в содержании нашей конституции? Она ведь не хуже, чем в США, где уже 200 лет по ней идет процесс управления развитием страны и достигнуты неплохие результаты. Но когда в США разрабатывали Конституцию, еще не было теории американца Абрахама Маслоу о потребностях человека, не было четкого направления и в структуре факторов общественного производства, обеспечивающего реализацию этих потребностей. Сегодня это все есть, и не опираться на эти теории - значит обрекать страну на долгие поиски правильного пути под лозунгом «практика - критерий истины». Все три вида ответственности за результаты деятельности находятся в тесной взаимосвязи между собой. Логика преемственности их такова: небольшие упущения в работе обоснованно компенсируются уменьшением в выплате заработной платы персоналу; потери, устойчиво превышающие величины заработной платы виновников управленческих упущений, требуют немедленного административного воздействия, в итоге проявляющегося в снятии с должности беспомощных руководителей; крупные экономические потери из-за халатности и дилетантства руководителей или исполнителей, приведшие к социальным последствиям, должны быть уголовно наказуемы.

### **Переподготовка кадров руководителей**

В передовых по уровню развития странах мира вопросам современной переподготовки кадров уделяется большое внимание. Как известно, Япония является самой обучающейся страной в мире, там учатся и переучиваются всю жизнь. Во Франции каждое предприятие обязано до 3,5% от фонда оплаты труда ежегодно тратить на переподготовку кадров.

В нашей стране этим вопросам до 90-х годов также уделяли достаточно внимания. Конечно, не все руководители охотно это делали, а приведенный ранее пример об отказе руководителя сегодня своим сотрудникам в стажировке, оплачиваемой европейским сообществом, вообще - за пределами разумного. Но здесь речь идет о нормальном восприятии необходимости переподготовки кадров.

В последние годы в стране расширилась сеть филиалов Академии управления при Президенте Украины. Ранее приводился пример о лопнувшей затее такого рода в Крымской Академии Управления. Теперь в Крыму инициативные предприниматели создали в Евпатории с нулевым профессорско-преподавательским потенциалом якобы филиал Академии Управления при Президенте Украины, включив в состав слушателей выпускников школ, не поступивших в государственные ВУЗы. Такой подход выхолащивает саму идею необходимости квалификационной переподготовки кадров руководителей.

Очевидно, такая система должна основываться не на инициативе случайных предпринимателей, а быть составной частью процессов функционирования всех органов государственной власти и местного самоуправления. Возможно, в условиях Крымской Автономии это может быть своя Академия Управления, но она не должна зависеть от постоянно меняющихся руководителей Верховной Рады. Может быть, она должна быть в подчинении представителя Президента Украины, финансироваться из обязательных отчислений на эти цели всех бюджетных организаций и возглавляться профессионалами в этих вопросах со всеми необходимыми в этом случае учеными степенями и званиями.

Попытки организации курсов при аппарате Правительства Крыма на условиях периодических тематических встреч не всегда эффективны (как в случае проведения конференции на тему «Крымское правительство - элита общества»).

Это большая и сложная, но весьма нужная и перспективная работа, осуществление ее требует не только хороших организаторских способностей и высокой деловой активности, но и достаточно динамичного комплекса специальных знаний системного управления обществом.

Такого рода деятельность требует постоянного обновления информации, ее анализа и обобщения. Во многом - это исследовательская деятельность, лежащая в основе педагогической работы по проблемам менеджмента разных звеньев государственного руководства. Одновременность организации исследовательской и педагогической работы в процессах переподготовки кадров руководителей заставляет по-новому взглянуть на функции традиционных центров научно-технической информации, малоэффективно действующих в 90-е годы. Если Украинский дом экономических и научно-технических знаний совместно с рядом министерств кабинета Министров Украины проводит время от времени научно-практические конференции (работа в течение двух дней - 264 грн. на одного участника), то Крымский центр научно-технической информации больше специализируется на проведении различного рода выставок и ярмарок. В рыночных условиях это нужное направление, но не главное.

Очевидно, создание единого направления по переподготовке руководящих кадров в каждом регионе объединит эти сферы деятельности, включая и блуждающих специалистов по управленческому консультированию.

### **Литература.**

1. Грейсон Дж. К. мл., О'Делл К. Американский менеджмент на пороге XXI века. - Москва: Экономика, 1991. - 319 с.
2. Подсолонко Е.А. Информационное обеспечение государственного регулирования экономики регионов Украины. - Симферополь: Таврия, 1996. - 246с.
3. Хрестоматия по экономической географии зарубежных стран. А.П. Кузнецов. Москва: Просвещение, 1985. - 271с.