

Воронин И.Н.

НОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОНЯТИЙНО-ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ "ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ".

Вопросы изучения трудовых ресурсов имеют большое значение при оценке рынка труда. Проблема использования трудовых ресурсов за последние годы осложнилась появлением новых факторов:

- в связи со снижением рождаемости и повышением смертности сократился прирост трудовых ресурсов;
- изменился уровень жизни населения и источники пополнения дохода, а также условия труда и трудовой деятельности;
- более высокие требования предъявляются к использованию трудовых ресурсов;
- изменились объемы и направления миграций;
- сокращение объемов производства породило безработицу, что вызвало образование новой категории населения - безработных.

Таким образом, на сегодняшний день, при изучении проблем функционирования рынка труда назрела необходимость конкретизировать и систематизировать понятия и термины, относящиеся к категории "трудовые ресурсы", как основы, формирующей структуру предложения на рынке труда.

Меняющиеся экономические условия меняют и основные требования, которым должно отвечать население, относящееся к категории "трудовые ресурсы". Основная проблема при определении понятия "трудовые ресурсы" - включение тех или иных категорий населения в это понятие.

В научной литературе широко распространен термин "трудовые ресурсы", который возник в первые годы советской власти. (Впервые он был сформулирован и введен в научный оборот в одной из статей академика С.Г.Струмилина в 1922г.) А с 1967 г., с образованием в СССР государственной системы органов по использованию трудовых ресурсов, этот термин стал применяться в плановой отчетности и в статистике.

Возрастные границы и социально-демографический состав трудовых ресурсов условны и определяются системой государственных законодательных актов. На сегодняшний день нижняя граница трудоспособного возраста - 16 лет, что соответствует действующему ранее всеобщему восьмилетнему образованию. Но в связи с введением всеобщего среднего (десятилетнего) образования и увеличения числа обучающихся в средних специальных заведениях, некоторые ученые (Е.В.Касимовский, В.П.Корчагин и др. [4,7]) предлагают повысить нижнюю границу до 18-20 лет.

Верхняя граница определяется вступлением в пенсионный возраст. В соответствии с Пенсионной реформой, проводимой сейчас в Украине, на III-м ее этапе, эта граница будет поднята для мужчин до 65 лет, для женщин - до 60 лет.

Современное украинское трудовое законодательство определило демографические и количественные границы трудовых ресурсов следующим образом:

- трудоспособное население в рабочем возрасте: мужчины с 16 до 60 лет, женщины с 16 до 55 лет, за исключением инвалидов труда и войны I и II групп и неработающие мужчины в возрасте 50-59 лет и женщины - 45-54 года, получающих пенсию по старости на льготных условиях;

- мужчины в возрасте 60 лет и старше, женщины - 55 лет и старше, подростки моложе 16 лет, работающие на предприятиях, учреждениях и организациях всех форм собственности. [1]

Среди ученых-экономистов и экономгеографов на сегодняшний день нет единодушия в определении термина "трудовые ресурсы". Так, например, В.П.Корчагин делает попытку при определении трудовых ресурсов учесть особенности современного этапа развития производительных сил. По его мнению, "трудовые ресурсы составляют способное к труду население, находящееся в трудоспособном возрасте, и фактически работающее население вне пределов трудоспособного возраста" [7, с.16].

В.В.Покшишевский же трудовыми ресурсами считает " все население, находящееся в трудоспособном возрасте (16-59 лет для мужчин и 16-54 года для женщин), за вычетом занятых на учебе с отрывом от производства и лиц, по состоянию здоровья являющихся инвалидами " [11, с.73]. "Трудовые ресурсы включают и работающих лиц пенсионного возраста, имеющих право на заслуженный отдых, но добровольно участвующих в общественном производстве, а также занятых в общественном производстве подростков до 16 лет." [1, с.48].

Е.П.Касимовский предпринял попытку расширить данное понятие. Он определил трудовые ресурсы как "часть трудоспособного населения, как занятого в общественном производстве, так и находящегося в резерве, количественные и демографические рамки которого зависят от общественной формы производства и уровня развития производительных сил; трудовые ресурсы выражают общественные отношения по поводу их формирования, распределения, перераспределения и использования." [4, с.12-13].

В основу термина "трудовые ресурсы" В.В.Чембровский вкладывает производственные отношения - "трудовые ресурсы - это производственные отношения по поводу той части населения, располагающей способностью к труду, которая может быть использована в трудовой деятельности." [15, с.55].

Определение подобное предыдущему дает и Т.И.Заславская. Трудовые ресурсы, по её мнению, - это "совокупность членов общества, способных участвовать в общественном производстве при данном развитии производительных сил и в рамках данных производственных отношений". [3, с.27].

По мнению же П.П.Литвякова, "трудовые ресурсы - часть населения, которая обладает совокупностью физических и духовных способностей, позволяющих ему трудиться." [9, с.6]. Кроме того, П.П.Литвяков связывает данное понятие с определенным территориальным подразделением: селом, городом, районом, областью, республикой, страной в целом. Такое понимание категории трудовых ресурсов вполне оправдано в случае когда необходимо дать всестороннюю характеристику работников, в том числе и демографическую. В этом случае изучение трудовых ресурсов представляет предмет различных наук, каждая из которых охватывает свою область исследования для их рационального использования: экономическую, статистическую, экономико-географическую. По нашему мнению, такая многогранность этой категории обуславливает трудности для правильного понимания его содержания.

Как видно из вышесказанного, четкого и научнообоснованного представления о содержании категории "трудовые ресурсы" на сегодняшний день нет, поэтому в одних случаях преобладает статистически-демографический аспект, в других - социально-экономический.

Среди приведенных выше определений "трудовые ресурсы" наиболее приемлемым, на наш взгляд, является определение, данное В.П.Корчагиным. [7, с.16] В определении В.В.Покшишевского [11, с.-73] даются четкие границы трудовых ресурсов, однако не учтены категории населения, находящиеся за пределами трудоспособного возраста и занятые в общественном производстве. В понятиях, данных В.В.Чембровским [15, с.-55], Т.И.Заславской [3, с.27], Е.П.Касимовским [4, с.12-13] и П.П.Литвяковым [9, с.-6], на наш взгляд, нет четко определенных возрастных границ трудовых ресурсов и не конкретизированы категории населения, относящиеся к ним, что для решения поставленной нами задачи очень существенно.

В одном из справочных изданий В.К.Ивенина не делает четких границ между категориями "трудовые ресурсы" и "рабочая сила", относя к трудовым ресурсам часть населения страны, обладающую необходимым физическим развитием, знаниями и практическим опытом для работы в народном хозяйстве и включающую как занятых, так и потенциальных работников. [5]

Аналогичного мнения придерживается и А.Э.Котляр, который практически отождествляет понятия "трудовые ресурсы" и "**рабочая сила**". По его мнению, трудовые ресурсы - "наличие или запас рабочей силы, которой располагает страна в целом, та или иная её территория или производственная единица в хозяйственной практике." [8, с.355].

Естественно, когда речь идет о профессиональной квалификационной структуре работников, о потребности в них народного хозяйства без учета демографических признаков, тогда вместо понятия "трудовые ресурсы" правильнее употреблять понятие "рабочая сила." [9, с.10]. Это мнение П.П.Литвякова.

А.Э.Котляр рассматривает понятие "рабочая сила" в несколько ином аспекте - как потенцию человека к труду. По его мнению, рабочая сила - это "способность человека к труду, то есть совокупность его физических и интеллектуальных способностей, применяемых им в процессе производства." [8, с.350]. Носителями рабочей силы являются трудящиеся, выполняющие социальную функцию труда.

Как видно, термин "рабочая сила" можно использовать в 2-х смыслах: как совокупность физических и духовных способностей человека к труду и как часть трудоспособного населения страны (как синоним экономически активного населения). Спор за наиболее приемлемую трактовку данного понятия длится в научном мире еще со времен К.Маркса. В марксистской литературе под термином "рабочая сила" понимается "совокупность физических и духовных способностей,

которыми обладает организм, живая личность человека, и которые пускаются им в ход всякий раз, когда он производит какие-либо потребительные стоимости." [10, с.178] В немарксистской литературе по рыночной экономике под рабочей силой понимается определенный контингент трудоспособного населения. "Под понятием рабочая сила имеются в виду те работники, кому свыше 16 лет и кто или уже имеет работу, или активно занят её поиском, или кто ждет, что после увольнения с работы к его услугам вновь обратятся." [13, с.34]. По нашему мнению, наиболее приемлемым в смысловом контексте является все же марксистское определение категории "рабочая сила". Рабочая сила - это запас физической и умственной энергии в человеке, определяемым его здоровьем, знаниями, способностями, возрастом, природными данными. Рабочая сила - это личная собственность каждого человека, применяемая им по собственному усмотрению в процессе трудовой деятельности.

Хотя понятие "трудовые ресурсы" широко используется и в настоящее время, требования рыночной экономики делают необходимым переход к новой терминологии, принятой в международной практике и рекомендованной Международной организацией труда (МОТ). Так, согласно терминологии МОТ, под трудовыми ресурсами (или ресурсами для трудовой деятельности) понимают часть населения, обладающую физическим развитием, умственными способностями и знаниями, необходимыми для осуществления полезной деятельности. [12]

В зарубежной литературе и мировой практике в целом термин "трудовые ресурсы" употребляется крайне редко, чаще используется понятие "**экономически активное население**" (economically active population), которое отождествляют с понятием "**рабочая сила**" (labour force). Данная категория в разных странах определяется по-разному, как правило, это все лица, работающие для получения заработной платы или дохода; в экономически развитых странах в эту категорию включаются лица, ведущие какую-либо экономическую деятельность, и безработные, ищущие работу, но исключаются члены семей, ведущие домашнее хозяйство.

В СССР экономически активным населением считалось "всё трудоспособное население в рабочем возрасте, за исключением учащихся с отрывом от производства, служащих в вооруженных силах и занятых домашним хозяйством; лица, занятые в личном подсобном хозяйстве, и лица, находящиеся за пределами рабочего возраста и занятые в общественном производстве". [2, с.536]

Известный демограф Б.И.Урланис относит к экономически активному населению "преобладающую часть трудоспособного населения, которая участвует в общественном производстве, включая сферу услуг, в качестве лиц наемного труда или не имея в данный момент работы, ищут её и желают работать." [14, с.38] Следовательно, экономически активное население - это фактически занятое население плюс безработные.

Этот же ученый при выделении определенных категорий населения учитывает прежде всего форму трудовой деятельности каждого индивидуума. Общеизвестны три формы трудовой деятельности: 1) общественный труд - участие в общественном производстве и сфере услуг; 2) общественно-личный труд - работа в личном подсобном хозяйстве; 3) личный труд - работа в домашнем хозяйстве (включая воспитание детей). Население, занятое общественным и общественно-личным трудом, Б.И.Урланис определяет как "**трудоактивное население**". Эта категория, по его мнению, и формирует основной контингент экономически активного населения. [14]

Известные ученые С.А.Ковалев и Н.Я.Ковальская категорию "экономически активного населения" определяют как население, "имеющее доход от занятий, независимо от того, что является его источником (работа по найму, проценты на капитал, доход от сдачи в аренду земли или недвижимой собственности, спекуляции и т.д.), а также безработные, нуждающиеся в работе и ищущие ее" [6, с.100]

В статистике различных стран критерии экономически активного населения отличаются, главным образом, в части отнесения к нему неработающих членов общества. Иногда к экономически активному населению относят лиц, не участвующих в производстве, и имеющих доходы от нетрудовой деятельности (дивиденды, проценты от акций, финансовые спекуляции, сдача в аренду земли, недвижимости и прочее).

Таким образом, к экономически активному населению относится все население, имеющее доход от занятий, независимо от того, что является его источником (работа по найму, проценты на капитал, доход от сдачи в аренду земли, недвижимой собственности, перепродаж и т.д.), а также безработные, нуждающиеся в работе и ищущие ее.

МОТ предлагает систему классификации, в соответствии с которой население делится на экономически активное и экономически неактивное. Экономически активное население, или рабочая

сила, в соответствии с методологией МОТ, представляет часть населения, обеспечивающую предложение своего труда для производства товаров и оказания разнообразных услуг. Количественно эта группа населения складывается из численности занятых и безработных, под которыми понимаются строго определенные группы людей. Экономически неактивное население (по методологии МОТ) - это та часть населения, которая не входит в состав трудовых ресурсов. К ней относятся учащиеся, обучающиеся в дневных учебных заведениях; лица, получающие пенсию по старости и на льготных условиях; лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, больными родственниками; отчаявшиеся найти работу, то есть прекратившие ее поиск, исчерпав все возможности, но которые могут и готовы работать; лица, которым нет необходимости работать, независимо от источника дохода. [12]

Второй по значимости категорией в понятийной системе "трудовые ресурсы" является категория "**занятое население**". Под этим термином следует понимать население, непосредственно участвующее в трудовой деятельности общества, либо принимающее в нем участие через другие формы участия.

С вступлением в силу в 1991 г. Закона Украины "О занятости населения" эта категория населения стала определяться законодательно: "к занятому населению относятся граждане, проживающие на территории государства Украина на законных основаниях:

а) работающие по найму на предприятиях, в учреждениях и организациях, не зависимо от форм собственности, в международных и иностранных организациях в Украине и за границей;

б) граждане, самостоятельно обеспечивающие себя работой, включая предпринимателей, лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, творческой деятельностью, члены кооперативов, фермеры и члены их семей, участвующие в производстве;

в) избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность в органах государственной власти, управления, общественных объединениях;

г) проходящие службу в Вооруженных Силах Украины, Национальной гвардии Украины, Службе безопасности Украины, Пограничных войсках Украины, войсках внутренней и конвойной охраны и Гражданской обороны Украины, органах внутренних дел Украины, других воинских формированиях, созданных в соответствии с законодательством Украины, в альтернативной (невоенной) службе;

д) проходящие профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации с отрывом от производства, обучающиеся в дневных общеобразовательных школах, высших учебных заведениях;

е) работающие граждане других стран, временно проживающие в Украине и выполняющие функции, не связанные с обеспечением деятельности посольств и миссий." [1, ст.1, п.3 в редакции 1997 г.]

Помимо различных групп, работающих и временно отсутствующих на рабочем месте, закон относит к занятым обучающихся очно в разных учебных заведениях. На практике обучающиеся очно - люди действительно занятые. Однако, если речь идет о занятых как о части экономически активного населения, то обучающиеся очно к этой категории отнесены быть не могут, так как в силу специфики своей деятельности они экономически не активны.

Категорией, противоположной занятому, является категория "**безработных**", которая также определяется законодательно и формулируется в этом же Законе "О занятости населения": "безработными признаются трудоспособные граждане трудоспособного возраста, которые по независящим от них причинам не имеют заработка или других, предусмотренных действующим законодательством доходов из-за отсутствия подходящей работы, зарегистрированы в государственной службе занятости, действительно ищут работу и способны приступить к труду." [1, ст.2 в редакции 1997 г.]

Таким образом, в данных определениях категорию безработных характеризуют по двум факторам - по финансовому - источнику существования и по трудовому - участию в трудовой деятельности общества.

Во времена административно-командной экономики, когда наряду с правом на труд была законодательно закреплена и обязанность каждого трудоспособного гражданина трудиться, лица, длительное время не работающие без уважительных причин, считались ведущими "паразитический образ жизни", преследовались по закону и наказывались лишением свободы. С того времени слово "**иждивенец**" стало практически синонимом слова "тунеядец". На сегодняшний день, согласно Закона "О занятости населения": "Принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, ... Добровольная незанятость граждан не является основанием для привлечения их к административной

или уголовной ответственности." [1,ст.2] Иждивенец сегодня - это достаточно многочисленная категория населения, к которой по нашему мнению, следует отнести детей и подростков до 16 лет, учащихся (студенты, курсанты) с отрывом от производства, занятых ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, больными родственниками, нетрудоспособных лиц в рабочем возрасте (инвалиды I и II групп), а также неработающих пенсионеров, как по возрасту, так и на льготных условиях. Всю категорию можно разделить на 2 группы:

- лица, находящиеся на государственном иждивении (или иждивении общества) - учащиеся с отрывом от производства и получающие стипендию (в том числе курсанты военных училищ), инвалиды I и II групп, а также пенсионеры, получающие пенсию;

- лица, находящиеся на иждивении отдельных лиц (как правило, членов семьи) - учащиеся с отрывом от производства и не получающие стипендию, а также занятые ведением домашнего хозяйства.

В связи с изменением экономической системы в стране и появлением нового слоя населения - безработных, и активизации в процессе трудовой деятельности общества части населения, находящегося за пределами трудоспособного возраста, назрела необходимость выделить новую категорию в понятийной системе "трудовые ресурсы". Нами предлагается введение в понятийно-терминологическую систему "трудовые ресурсы" категории "**трудовой резерв**". Данную категорию мы определяем как часть населения страны, способную к труду, и находящуюся в трудоспособном (рабочем) возрасте либо за его пределами, но не участвующую в трудовой деятельности общества. Эту категорию образуют две группы населения: лица в трудоспособном (рабочем) возрасте - обучающиеся с отрывом от производства, служащие силовых структур, занятые ведением домашнего хозяйства и инвалиды I и II групп; а также лица, находящиеся за пределами трудоспособного (рабочего) возраста и не занятые в трудовой деятельности общества, - подростки с 14 до 16 лет и пенсионеры, как льготные, так и по возрасту.

На сегодняшний день такие категории населения, которые прежде практически исключались из понятия "трудовые ресурсы", это неработающие пенсионеры и учащиеся подростки до 16 лет, формируют достаточно активную часть армии труда, претендующую на значительную часть спроса в структуре формирующегося рынка труда. Поэтому выделение данной части населения в категорию "трудовой резерв" обусловлено прежде всего изменившимися экономическими условиями, когда ухудшающееся материальное положение граждан вынуждает их искать новые источники дохода через участие в трудовой деятельности общества. То есть те категории населения, которые относят к экономически неактивному населению (главным образом, это военнослужащие), сегодня вынуждены искать дополнительные заработки, тем самым принимая активное участие в экономической деятельности общества.

В научной и научно-популярной литературе словосочетание "трудовой резерв" ("трудовые резервы", "резервы трудовых ресурсов") встречается довольно часто и трактуется в каждом случае по-разному (в вопросе отнесения к ней той или иной категории населения), однако как научный термин впервые фиксируется в данной работе.

Конкретизировав и обобщив перечисленные выше категории, оформим их в понятийно-терминологическую систему. (см. Рис.1.2.) В основу представленной понятийно-терминологической системы "трудовые ресурсы" положены 4 фактора, по которым можно классифицировать население: демографический (по возрасту); экономический (по источнику средств существования); трудовой (по участию в трудовой деятельности общества); социальный (по степени трудовой активности).

8. Котляр А.Э. Теоретические проблемы занятости остаются актуальными//Человек и труд.-1996.-№5.
9. Литвяков П.П. Научные основы использования трудовых ресурсов.-М.:Мысль,1969,248с
10. Маркс К., Энгельс Ф. Соч.2-е изд..-Т.23-с.178.
11. Покшишевский В.В. География населения СССР. Экономико-географические очерки. М.: Просвещение, 1974.-174с.
12. Рофе А.И., Збышко Б.Г., Ишин В.В. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда .- М.: Изд-во "МИК",1997, 156с.
13. Самуэльсон П.А. Экономика: Вводный курс: Пер.с англ.-Т.1.-М.,1993.
14. Урланис Б.Ц. Проблемы динамики населения СССР.-М.:Наука,1974.-337с.
15. Чембровский В.В. Проблемы занятости в социалистическом обществе.- Кишинёв:Штиинца,1973.