

Кашенко С.Г.

## **Начальный этап формирования конституционного права Украины.**

Первые конституционные акты были приняты в Англии в середине и во второй половине XVII в. В начале XVIII в. Украина тоже вступила на путь конституционного регулирования правовых отношений. Здесь в это время появился первый конституционный акт. Назывался он «Правовой уклад и конституция относительно прав и вольностей Войска Запорожского».

Разработка, редактирование и принятие первой в истории Украины конституции связаны с именем П. Орлика, весьма образованного для своего времени человека, выпускника Киево-Могилянской академии. В 1707 г. он стал генеральным писарем, а в 1710 г. - гетманом Войска Запорожского.

В 1710 г. эта конституция была подписана гетманом, скреплена войсковой печатью. Гетман принёс присягу на верность ей, поклялся, что будет руководствоваться в своей деятельности её положениями. Затем она была утверждена Генеральной Радой, высшим органом Войска Запорожского.

Конституция 1710 г. была действующим нормативным актом в Правобережной Украине в 1710-1714 гг. Она имела обязательную силу для всех государственных органов и для всех лиц, учреждений и организаций. Ею руководствовались в своей деятельности полковые и куренные канцелярии.

Конституция явилась начальным этапом в формировании конституционного права Украины. Предметом её регулирования были отношения между человеком, обществом и государством, а также основополагающие отношения, определяющие устройство государства и его функционирование.

Она содержала конституционно-правовые институты, представляющие собой определённую систему норм конституционного права, которые регулируют однородные и взаимосвязанные общественные отношения и образуют относительно самостоятельную группу.

Субъектами конституционного права были общественные образования и физические лица. К общественным образованиям относились государство в целом, его органы, территориальные единицы, учреждения и органы самоуправления. Речь о таких субъектах идёт в ст. I, II, III, IV и в других статьях конституции. Физические лица как субъекты конституционного права выступают в ст. V, XV и пр.

По оформляемому политическому режиму конституции делятся на демократические и авторитарные. Первая украинская конституция относится к числу демократических, т.е. она гарантирует демократическое устройство государства. Важнейшим показателем её демократичности было положение, предусматривавшее разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Конституция установила определённый круг прав и свобод для граждан Украины. В частности, ст. XIII подтвердила, что города сохраняют свои справедливо полученные законы и привилегии. А ст. II обязала гетмана следить за тем, чтобы никто не нарушал законы и вольности населения. Демократичность конституции проявилась и в том, что она предусмотрела выборность «свободным волеизъявлением и голосованием» всех учреждений и руководящих лиц (ст. X).

Первая украинская конституция имела юридическую, политическую и идеологическую (воспитательную) функции. Юридическая её функция заключалась в том, что она являлась главным источником права, лежащего в основе всей системы правового регулирования. Политическая функция проявлялась в том, что она служила правовой основой политической системы. Идеологическая функция заключалась в том, что она пропагандировала общепризнанные в обществе ценности.

В этом отношении показательна ст. I, которая провозгласила Украину суверенным православным государством Константинопольского патриархата, предусмотрела строительство православных храмов, изучение при них детьми вольных (светских) искусств – чтобы «вера господня крепла и процветала среди чужих религий».

Конституция имела социально-политическую сущность – она представляла собой результат соотношения политических сил, существовавшего на момент её принятия. Она являлась общественным договором, в котором были согласованы политические интересы различных частей украинского общества. Ясно, что она не могла учитывать в равной степени все социальные интересы.

Но социальная её направленность очевидна. Например, ст. XI предусмотрела введение особых льгот для вдов погибших казаков, их детей-сирот и их хозяйств – освобождение их от налогов и повинностей. Ст. V обязала гетмана позаботиться о сооружении в г. Терехтимирове госпиталя для лечения бедных казаков, старых и раненых, которые будут там находиться на полном государственном обеспечении.

Самостоятельным объектом регулирования в первой конституции Украины было регулирование внешнеполитических функций государства, определение направлений внешнеполитической деятельности.

В ст. IV говорится о том, что Московское царство, вопреки существующим договорам, нарушило привилегии казаков, строит на казацких землях крепости, мешает казакам ловить рыбу в Днепре, приносит другие убытки Войску Запорожскому.

Конституция поручила гетману добиться, чтобы Днепр и земли Войска Запорожского были освобождены от московских крепостей и возвращены в собственность войска.

Ст. III регламентировала отношения Украины с Крымским ханством. В ней речь шла о том, что в прошлом казаки неоднократно вступали в союз с ханом, вместе воевали против неприятеля. Конституция предусмотрела возобновление союза с Крымским ханством для совместных военных действий, чтобы «соседние земли» уважали этот союз и не пытались покорить Украину. Конституция поручила гетману осуществлять постоянный контроль за тем, чтобы казаки не нападали на земли татар, нарушая тем самым союз с Крымским ханством.

Конституция 1710 года содержала конституционно-правовые нормы – общеобязательные правила поведения, установленные государством в целях охраны и регулирования определённых общественных отношений. Внешняя форма норм выражена в статьях конституции. Она состоит из 16 статей, которые предусмотрели установление национального суверенитета и границ Украинского государства, обеспечение его демократического устройства.

По функциональной направленности нормы конституции разделяются на регулятивные и охранительные. Охранительные содержат в себе запреты. К примеру, ст. VII установила положение о том, что гетман не может судить людей за преступления, которые они совершают во вред его чести.

По действию во времени нормы конституции 1710 г. разделяются на постоянные и временные. В ст. XIII содержится норма постоянного характера о том, что столицей Украины является Киев. А в ст. VI говорится, что временной её столицей является место резиденции гетмана.

Есть в конституции и нормы, действие которых предусмотрено в будущем. Ст. XV предусмотрела отмену податей для содержания конного и пешего войска после освобождения всей территории Украины. В ст. XII предусмотрено проведение в будущем с помощью специально установленных комиссаров ревизии всех видов личной и общественной собственности. После этого решением Генеральной Рады и гетмана право владения ею будет или подтверждено или отвергнуто как незаконное.

По способу воздействия на субъекты права нормы конституции разделяются на управомочивающие, обязывающие и запрещающие. Так, положение, содержащееся в ст. VII, управомочило Генеральный суд судить по закону за преступления, наносящие вред гетманской чести. Нормы, о которых речь идёт в ст. II, установили права и обязанности гетмана как руководителя государства. Обязывающий характер носили нормы ст. V, вменившие гетману в обязанность заботу о возвращении Войску Запорожскому всех его земель.

По характеру регулируемых общественных отношений нормы первой украинской конституции разделяются на материальные и процессуальные. В некоторых статьях содержатся одновременно нормы материального, и процессуального порядка. С одной стороны, в ст. IV определены состав и правомочие Генеральной Рады, а с другой – установлено, что она три раза в год собирается в гетманской резиденции на свои сессии.

Важный объект регулирования в конституции 1710 г. – организация высшей государственной власти. Функции парламента выполняла Генеральная Рада Войска Запорожского, которой принадлежала законодательная власть. По конституции членами её были все генеральные старшины и полковники. Кроме них, в состав Генеральной Рады также вошли генеральные советники – выборные депутаты из числа ветеранов-казаков и других «заслуженных мужей».

Конституция обязала гетмана уважать генеральных советников, считать их своими соратниками, а не рабами. А генеральным советникам было вменено в обязанность следить за порядком, искоренять недостатки в своих полках, защищать простой народ, требовать уважения к гетману, отдавать положенные ему почести. Ст. VI предусмотрела, что на заседаниях Генеральной

Рады могут присутствовать и послы от Низового Войска. Члены Рады приносили присягу на верность гетману и народу.

Конституция наделила Генеральную Раду по объёму конституционных полномочий неограниченной компетенцией. Она поручила Генеральной Раде давать гетману советы о целостности родины, об её благе и по другим вопросам. Ст. VI запретила гетману без рассмотрения и одобрения Генеральной Рады принимать серьёзные решения. Рада также получила право импичмента гетмана, если тот будет поступать не по справедливости и во вред родине.

По конституции 1710 г. Украина становилась парламентско-президентской республикой. Во главе её стоял гетман, который фактически выполнял функции президента – он был главой государства и главой исполнительной власти. Он также представлял государство в сфере внешних сношений. Ст. II вменила гетману в обязанность оберегание от неприятеля отцовских земель, слежение за тем, чтобы никто не нарушал законы и вольности.

Конституция ограничила власть гетмана. Ст. VI обвинила всех прежних гетманов в том, что они нередко нарушали демократические порядки, издавна существовавшие в Войске Запорожском, и установили в своей деятельности такой закон: «Я так хочу, я так велю». Конституция зафиксировала заключение между Войском и гетманами договора, по которому первое слово при решении вопросов принадлежит Генеральной Раде.

Гетман получил право в период между сессиями Генеральной Рады принимать решения единолично или с согласия генеральных старшин. Ст. IX ограничила право гетмана распоряжаться финансовыми средствами государства – гетману дозволялось расходовать из государственной казны только то, что определено законом.

Гетман стоял во главе исполнительной власти – генеральной старшины (генеральный писарь, генеральный обозный, генеральный есаул и генеральный казначей) и народных порученцев. Ст. VIII установила, что генеральная старшина и народные порученцы обязаны докладывать гетману все дела, которые находятся в их ведении.

Конституция предусмотрела учреждение ещё одного поста – генерального хранителя («заслуженного, богатого и прямодушного»). Он должен был стать во главе государственного хранилища – казны. Ему было поручено следить за своевременным поступлением в неё доходов. Конституция обязала генерального хранителя осуществлять свою деятельность под непосредственным руководством гетмана («прислушиваясь к мнению гетмана»), думать не о своём благе, а об общем процветании.

Объектом регулирования в первой украинской конституции в определённой степени было и военно-административное устройство государства. Конституция сохраняла его в прежнем состоянии – деление на полки, сотни и курени, во главе с выборными полковниками, сотниками и куренными атаманами, утверждавшимися гетманом.

Ст. IX предусмотрела избрание в каждом полку 2 казначеев, подчинённых генеральному казначею. Они осуществляли контроль за полковой казной, собирали налоги и прибыль и отправляли их генеральному казначею. Конституция запретила полковникам вмешиваться в дела полковой казны.

Конституция 1710 г. относится к разряду кодифицированных конституционных актов неразвёрнутого характера, т.е. она не носит всеобъемлющего характера. В ней были установлены лишь основные принципы и положения, определяющие характер Украинского государства, взаимоотношения личности, общества и государства.