

УДК 316.33:321

НИКОЛАЙ БАРАНОВСКИЙ,

*доктор социологических наук, заведующий
отделом политической социологии и социоло-
гии права Института социологии НАН
Беларуси*

Социально-правовая система предупреждения преступности: концептуальные основания закона

Аннотация

На основе социально-правового подхода и системной социально-детерминационной методологии разработана концепция проекта Закона Республики Беларусь о предупреждении преступности и других правонарушений. Законодательная и практическая реализация предлагаемого проекта Закона обеспечит создание эффективной системы предупреждения правонарушений и устойчивое снижение преступности в стране.

Ключевые слова: *предупреждение преступности — теория, система, субъекты, направления, формы и меры*

В современном белорусском обществе в условиях системной трансформации экономических, политических и культурных социальных институтов и общественных отношений, несмотря на активную государственную антикриминальную политику, сохраняется высокий уровень преступности и других социальных девиаций, которые препятствуют демографическому, экономическому, социальному и культурному развитию страны. Мировой опыт показывает, что наиболее эффективной в современном обществе является стратегия борьбы с преступностью, в основе которой лежит концепция системного предупреждения и противодействия правонарушениям. В системе антикриминальной политики главным и приоритетным направлением, согласно общему признанию, является деятельность по предупреждению преступности. В связи с этим чрезвычайно актуальным и социально востребованным становится анализ теоретических и прикладных проблем

формирования эффективной социально-правовой системы предупреждения преступности и других правонарушений с использованием современных достижений социологии, криминологии и других наук на основе междисциплинарного подхода и системной методологии. Социально ориентированная практическая деятельность по предупреждению преступности и других правонарушений настоятельно требует создания научно обоснованного законодательства, регламентирующего принципы, направления, формы и конкретные меры профилактической работы, включая вопросы ее координации и взаимодействия всех субъектов, информационного и кадрового обеспечения и т.п. Законопроектная работа юристов должна опираться на глубоко научный фундамент, что обуславливает необходимость разработки теоретико-концептуальных основ базового криминологического закона о социально-правовой системе предупреждения преступности.

Актуальной научно-практической проблемой, решение которой имеет большое значение для создания концепции и прикладной модели социально-правовой системы предупреждения преступности, является вопрос о разграничении уголовно-правового и криминологического определения преступности и преступлений.

Поводом для этого послужила дискуссия о криминологическом понимании преступности, которая была инициирована Д.Шестаковым (см.: [Шестаков, 2003]). В коллективной монографии “Преступность среди социальных подсистем” он выступил с резкой критикой традиционного для отечественной криминологии качественного различия между преступлениями и преступностью как множественным (массовым) социально-правовым феноменом, а также определения преступности как исторически устойчивого, закономерного негативного социально-правового явления, которое проявляется в совокупности всех совершенных преступлений. По мнению Д.Шестакова, преступность нельзя рассматривать как социальное явление. В своих рассуждениях он ссылается на Э.Дюркгейма, утверждающего, что преступность — нормальное (естественное) явление и некая функция общества. Как полагает Д.Шестаков, преступность — это не явление, а состояние; это — “свойство общества воспроизводить множество опасных для человека деяний, поддающееся количественной интерпретации и предопределяющее введение уголовно-правовых запретов”. Иными словами, “преступление — это проявленное вопне деяние, в то время как преступность — внутренняя предрасположенность индивида к совершению преступлений, сформировавшееся у него свойство поступать в определенных ситуациях преступно” [Шестаков, 2003: с. 15]. Далее он пишет, что “множество совершаемых преступлений и преступность соотносятся как явление и сущность, а причины преступлений выступают как нечто связывающее второе с первым. Преступность скрыта, ее невозможно познать простым созерцанием совершаемых и тем более регистрируемых в обществе преступлений. *Преступность* выражает то главное, что *характеризует процесс воспроизводства преступлений*, его внутреннюю, глубинную закономерность, представляющую собой частный случай более общей закономерности многовариантного, конфликтного поведения людей, объективно находящихся во взаимных противоречиях друг с другом. Таким образом, *преступность — это сама закономерность*, в силу которой *извечно* совершается множество преступлений, а преступления — внешняя форма ее проявления”. И еще далее

Шестаков пишет, что “преступность опосредуется сложной иерархией причин массового преступного поведения (социальных противоречий, негативных социальных процессов), в основе которых лежит невозможность согласования интересов членов общества, всегда стремящихся не только и не столько к равенству, сколько к утверждению своего превосходства. Содержание причин преступного поведения исторически меняется и варьируется в зависимости от конкретных обстоятельств ... меняются, как хорошо известно, и формы преступности. Сама же *преступность как свойство общества воспроизводит преступления* остается неизменной, она удивительно живуча и как бы находит в новых условиях новые причины для новых преступлений”. На этом основании автор делает важный теоретико-прикладной вывод, что “из осознания *преступности в качестве неотъемлемого свойства, непрременной спутницы человеческой истории* вытекает концепция сосуществования с ней и “цивилизирования” государственной реакции на нее” [Шестаков, 2003: с. 15].

Еще один важный момент связан с *трактовкой преступности как социальной системы*. В традиционную трактовку преступности как системы конкретных преступлений (В.Кудрявцев), отдельных групп (видов) преступлений (А.Шахматов) и даже всех правонарушений (Н.Кузнецова) Д.Шестаков предлагает включить дополнительный элемент — “механизм взаимодействующих между собой причин преступлений”. При этом, по его мнению, системообразующим свойством преступности как целостной системы является “опасность для общества, вынуждающая государство иметь уголовное законодательство и большой карательный аппарат — от милиции (полиции) до органов, исполняющих наказание” [Шестаков, 2003, с. 15].

По моему мнению, предложения Д.Шестакова представляются крайне спорными, недостаточно обоснованными и привносят как в криминологию, так и в уголовное право неопределенность и хаос. Прежде всего, это касается вопроса о природе и сущности преступности. Относительно базовой социальной природы преступности спора нет. Однако с предложением отказаться в криминологическом определении преступности от ее уголовно-правового компонента категорически нельзя согласиться. Такого рода мнения многократно высказывались в зарубежной криминологии, где вместо понятия преступления предлагалось использовать категорию “правонарушения” или “девиантного поведения”. Недостатком данного подхода является размывание понятия преступления, выведение криминологии из сферы юридических наук и рассмотрение криминологии исключительно как отрасли социологической науки с утратой ее междисциплинарного статуса.

Предложение трактовать преступность не как негативное социальное явление, а как состояние и свойство общества порождать преступления ведет к перестановке акцентов с характеристики сущности преступности на ее генезис и детерминацию, что является логически ошибочным. Причины всегда предшествуют существованию чего-либо и сами по себе не являются его составной частью, тем более его сущностью. Согласно “Словарю русского языка” С.Ожегова, сущность — это “внутренняя основа, содержание, смысл, суть чего-нибудь” [Ожегов, 1978: с. 719]. Следовательно, причины как явления, состояния и процессы, предшествующие существованию и порождающие что-нибудь, не могут быть внутренней основой и содержанием нового явления. Преступность вовне, в объективном мире проявляется в со-

вершении физическими лицами конкретных преступлений, то есть общественно опасных, виновных и уголовно-противоправных деяний, причиняющих вред личности и обществу. Таким образом, преступность — объективно и реально существующее самостоятельное социальное явление. Преступные деяния по своей сущности — это явления, субъектами которых выступают физические лица, которые приносят в социальную жизнь негативные последствия — причиняют вред другим людям, социальным группам и обществу. Преступность — объективно и реально существующее самостоятельное социальное явление, которое имеет социальную сущность и социальные формы существования, в том числе и уголовно-правовую форму бытия. На этом основании, можно утверждать, что *по своей природе преступность* — это социально-правовое явление, *которое имеет одновременно социальную и уголовно-правовую законодательно фиксируемую форму бытия*. Преступность порождается комплексом разнообразных причин, которые влияют на ее внутреннее содержание и сущность, но которые не являются составными частями преступности как социально-правового явления. Тем более никак нельзя считать процесс воспроизводства преступности сущностью и содержанием самой преступности, что необоснованно делает Д.Шестаков.

Внутренней основой, то есть *сущностью преступности* как самостоятельного социально-правового явления следует считать ее общественную опасность и антиобщественную направленность, которая является главным основанием уголовно-правового запрета и обстоятельством, обуславливающим социальную потребность в уголовном праве как важном инструменте предупреждения и борьбы с преступностью. Таким образом, можно предложить следующее криминологическое определение преступности. *Преступность* — это массовое и устойчивое во времени и социальном пространстве, детерминированное социумом, личностью и деструктивными личностно-социальными взаимодействиями закономерное антиобщественное уголовно-противоправное явление, которое как социально-правовая система включает совершенные преступления, преступников, потерпевших и всю совокупность общественно опасных последствий преступных деяний, а также имеет количественные и качественные показатели, позволяющие осуществлять ее криминологическое измерение, оценку, прогнозирование и предупреждение.

Необходимость принятия нового криминологического закона, посвященного правовому регулированию деятельности по предупреждению преступности и других правонарушений, обусловлена тем, что действующий Закон Республики Беларусь “Об основах деятельности по профилактике правонарушений” от 10 ноября 2008 года (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, № 277, 2/1549; 2010 г., № 5, 2/1630) в силу существующих концептуальных, структурных, предметно-содержательных и технико-юридических недостатков и пробелов не позволяет обеспечить эффективную деятельность государственных органов, общественных организаций и граждан по предупреждению преступности и других правонарушений. Деятельность по предупреждению преступности имеет большое значение для осуществления антикриминальной политики, направленной на снижение уровня преступности и других, взаимосвязанных с ней правонарушений, обеспечение личной, имущественной и общественной безопасности и правопорядка в обществе.

Теоретико-концептуальная основа нового Закона — междисциплинарный социально-правовой подход к преступности как массовому и устойчивому во времени и социальном пространстве, детерминированному социумом, личностью и деструктивными личностно-социальными взаимодействиями закономерному антиобщественному уголовно-противоправному явлению, которое как социально-правовая система включает совершенные преступления, преступников, потерпевших и другие общественно опасные последствия преступных деяний, а также имеет количественные и качественные показатели, позволяющие осуществлять ее криминологическое измерение, оценку, прогнозирование и предупреждение.

Предмет правового регулирования нового Закона — общественные отношения, возникающие при осуществлении социальной, криминологической, виктимологической, правовой и социально-реинтеграционной предупредительной деятельности государственных органов (организаций), общественных объединений и граждан в сфере выявления и устранения экономических, социальных, культурных, правовых, личностных и других факторов, причин и условий, детерминирующих преступность и другие, взаимосвязанные с ней правонарушения (негативное предупреждение), а также при создании социальных условий и формировании ценностных ориентаций на безопасное и правомерное поведение граждан (позитивное предупреждение).

Правовую основу системы предупреждения преступности и других правонарушений составляют Конституция Республики Беларусь, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Республики Беларусь, настоящий Закон, национальные и региональные государственные программы по предупреждению преступности и других правонарушений и борьбе с ними, а также другие нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по предупреждению преступности и других правонарушений.

Основными принципами деятельности по предупреждению преступности и других правонарушений являются: законность и соответствие национальному законодательству и международным принципам и нормам; гуманизм, уважение прав и свобод человека, социальная справедливость; демократичность, участие общественных объединений и граждан; системность и комплексность, дифференцированность и индивидуализация мер предупреждения; плановость и управляемость, координация, взаимодействие и профессионализм; контроль (надзор) и ответственность; научная обоснованность; организационная, кадровая, информационная, материально-техническая и другая обеспеченность.

В криминологии Беларуси существует множество научных определений предупреждения преступности, которые преимущественно сводятся к системе мер общей и индивидуальной профилактики, направленных на выявление и устранение причин и условий совершения преступлений (в том числе речь идет о Законе Республики Беларусь “Об основах деятельности по профилактике правонарушений” 2008 года). На мой взгляд, такого рода подходы и определения имеют упрощенный и чрезмерно узкий характер с акцентом только на конкретных мерах профилактической работы. В данной дефиниции не определены в полном объеме цели, задачи и основные направления деятельности по предупреждению преступности, не конкретизированы причины и предпосылки, обуславливающие совершение преступ-

лений, не указаны объекты и категории лиц, в отношении которых должна проводиться профилактическая работа, не раскрываются формы и средства так называемой “позитивной превенции”, то есть созидательной социальной деятельности по созданию условий формирования законопослушного поведения [Барановский, 2011].

Система предупреждения преступности и других правонарушений — регулируемая настоящим Законом и другими национальными и международными нормативными правовыми актами структурированная совокупность субъектов, направлений, объектов, форм и мер осуществления комплексной социальной, криминологической, виктимологической, правовой и социально-реинтеграционной профилактической деятельности государственных органов (организаций), общественных объединений и граждан, направленной на выявление и устранение экономических, социальных, культурных, правовых, личностных и других факторов, причин и условий, детерминирующих преступность и другие, взаимосвязанные с ней правонарушения (негативное предупреждение), а также создание социальных условий и формирование ценностных ориентаций на безопасное и правомерное поведение граждан (позитивное предупреждение) с целью обеспечения безопасности граждан, снижения уровня и изменения структуры и характера преступности и других правонарушений, уменьшения негативных социальных и личностных последствий, укрепления правопорядка (см. рис.).

Главными целями системы предупреждения преступности и других правонарушений являются: выявление, нейтрализация и устранение всех причин и условий совершения преступлений и других правонарушений, а также криминальной виктимизации граждан; обеспечение позитивных изменений уровня, динамики, структуры и характера преступности и других правонарушений, уменьшение негативных социальных и личностных последствий и страха перед преступностью; содействие экономическому, социальному и культурному развитию личности, социальных групп, институтов и общества в целом, формирование у граждан мотивации на социально-позитивное и законопослушное поведение, укрепление правопорядка в обществе.

Субъектами системы предупреждения преступности и других правонарушений являются общие, специализированные и вспомогательные государственные органы (организации) и общественные объединения, в компетенцию которых согласно законодательству входит осуществление деятельности по предупреждению преступлений и других правонарушений и работники которых несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей в данной сфере, а также те органы, организации и граждане, которые принимают участие в деятельности по предупреждению преступлений и других правонарушений.

Общие субъекты системы предупреждения преступности и других правонарушений — государственные органы (организации), в компетенцию которых в соответствии с законодательством входит законотворческая деятельность в сфере предупреждения преступности и других правонарушений, принятие национальных и региональных государственных программ предупреждения и борьбы с преступностью, общее руководство, координация и контроль деятельности специализированных и вспомогательных субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений: Президент Республики Беларусь, Парламент — Национальное собра-

ние Республики Беларусь, Совет Министров, республиканские и местные государственные органы (организации), органы местного самоуправления.

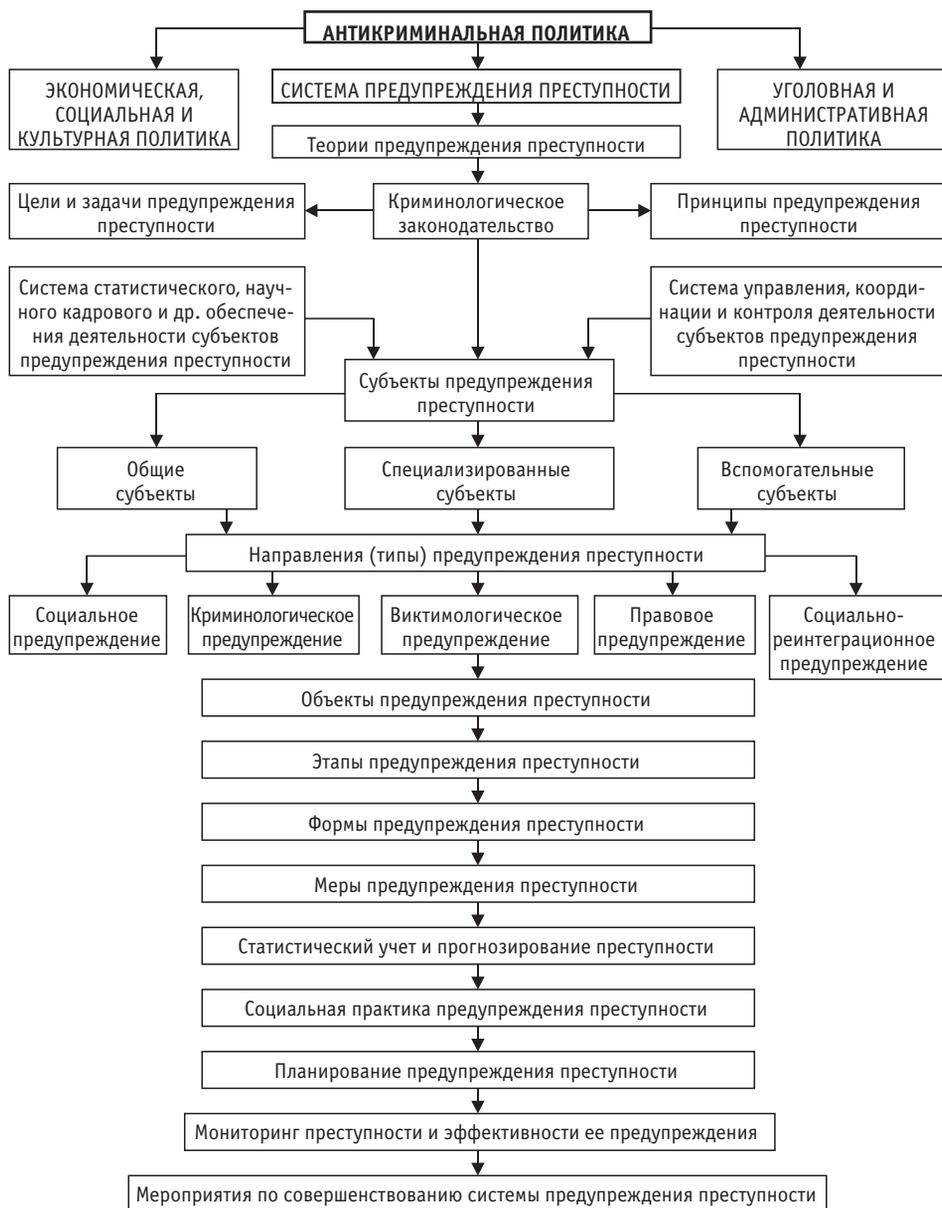


Рис. Социально-правовая система предупреждения преступности

Специализированные субъекты системы предупреждения преступности и других правонарушений — правоохранительные органы и общественные объединения, в компетенцию которых согласно законодательству входит на постоянной и профессиональной основе деятельность по предупреждению преступлений и других правонарушений и работники которых несут

ответственность за невыполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей в данной сфере: Национальный комитет по предупреждению преступности и других правонарушений при Совете Министров Республики Беларусь и его территориальные органы, органы внутренних дел, прокуратура, суд, органы юстиции, адвокатура, органы государственной безопасности, Комитет государственного контроля, органы, ведущие административный процесс, общественные пункты охраны правопорядка, добровольные народные дружины, внештатные сотрудники правоохранительных органов, наблюдательные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних. *Вспомогательные субъекты системы предупреждения преступности и других правонарушений* — государственные органы (организации), общественные объединения и граждане, которые в соответствии с законодательством организационно или функционально принимают участие в деятельности общих и специализированных субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений: органы управления, организации и учреждения образования, культуры, здравоохранения, органы по труду, занятости и социальной защите, организации спорта и туризма, политические партии, общественные объединения, религиозные организации, фонды, государственные средства массовой информации и граждане.

Национальный комитет по предупреждению преступности и других правонарушений при Совете Министров Республики Беларусь (с его территориальными органами), о необходимости создания которого давно говорят отечественные криминологи, является главным специализированным организационно-управленческим, координирующим и исполнительным органом системы предупреждения преступности и других правонарушений. *Формами и социально-правовыми механизмами управления, координации и взаимодействия деятельности субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений* являются: обеспечение совместного участия в разработке проектов законов, национальных и региональных программ и ведомственных планов по предупреждению преступности и других правонарушений, а также контроль их реализации; осуществление контроля за социально-практической реализацией комплексной социальной, криминологической, виктимологической, правовой и социально-реинтеграционной профилактической деятельности; организация проведения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, действующего законодательства и осуществление криминологического мониторинга криминальной ситуации, криминогенной обстановки и эффективности деятельности по предупреждению преступности и других правонарушений в отдельных регионах и в стране; обеспечение проведения криминологического и другого правового просвещения и воспитания граждан, опросов общественного мнения, обмена опытом социальной практики предупреждения преступности и других правонарушений; организация проведения научно-практических криминологических исследований и подготовки научно-практических пособий по актуальным проблемам предупреждения преступности и других правонарушений; организация международного сотрудничества в области предупреждения преступности и других правонарушений.

Объекты деятельности по предупреждению преступности и других правонарушений: 1) криминогенная экономическая, социальная и культурная среда (социальные сферы, структуры, институты, общности, группы и

вся система общественных отношений, которые могут детерминировать совершение правонарушений и криминальную виктимизацию граждан, выступая в качестве их факторов, причин и условий; 2) криминогенные личности — лица, качества, свойства, поведение, образ жизни и ближайшее социальное окружение которых свидетельствуют о социально-психологической и поведенческой предрасположенности к совершению преступлений, или находящиеся в социально опасном положении, связанном с ситуацией риска совершения преступлений (лица из групп криминального риска); 3) лица, совершившие преступления и другие правонарушения; 4) виктимогенные личности — лица, качества, свойства, поведение, образ жизни и ближайшее социальное окружение которых свидетельствуют о социально-психологической и поведенческой предрасположенности стать жертвами преступлений, а также находящиеся в социально опасном положении, связанном с ситуацией риска криминальной виктимизации (лица из групп виктимного риска); 5) жертвы преступлений — лица, которым преступными действиями причинен физический, моральный, социальный и другой вред.

Основные направления (типы) предупреждения преступности и других правонарушений:

- *социальное предупреждение* — деятельность субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений, направленная на устойчивое экономическое, политическое, социальное и культурное развитие личности, социальных групп, институтов и общества, обеспечение материального, социального и духовно-нравственного благополучия населения, а также создание социальных условий и формирование мотивации социально-позитивного, безопасного и правомерного образа жизни лиц из групп криминального риска и всех других граждан;
- *криминологическое предупреждение* — деятельность субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений, направленная на выявление, предотвращение и пресечение преступлений, выявление и устранение экономических, социальных, культурных, правовых, личностных и других факторов, причин и условий, детерминирующих преступность и другие правонарушения, а также выявление, учет и превентивный социально-правовой контроль преступников и лиц из групп криминального риска;
- *виктимологическое предупреждение* — деятельность субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений, направленная на выявление, предотвращение и пресечение криминальной виктимизации населения, на выявление, нейтрализацию и устранение экономических, социальных, культурных, правовых, личностных и других факторов, причин и условий, их детерминирующих, а также на защиту прав жертв преступлений и виктимологическое просвещение населения;
- *правовое предупреждение* — законотворческая и правоприменительная уголовно-правовая, уголовно-процессуальная и уголовно-исполнительская деятельность субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений, которая связана с установлением и реализацией уголовной и административной ответственности и наказания за преступления и другие правонарушения и призвана обеспечивать исправление лиц, совершивших преступления и другие правонарушения,

а также оказывать общепредупредительное социальное и психологическое воздействие на всех граждан (общая превенция), и наконец, специально-предупредительное социальное и психологическое воздействие на лиц, привлеченных к уголовной и административной ответственности за преступления и другие правонарушения (специальная превенция), способствующее восстановлению социальной справедливости и обеспечивающее возмещение материального и морального вреда;

- *социально-реинтеграционное предупреждение* — деятельность субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений, направленная на диагностику и типологию личности, социальную реабилитацию и реинтеграцию в общество преступников и лиц из групп криминального риска.

Формами предупреждения преступности и других правонарушений по всем направлениям (типам) являются:

- *социетальное предупреждение* — деятельность на макро- и микросоциальных уровнях по созданию условий для экономического, социального и культурного развития, формированию мотивации и стереотипов законопослушного поведения у преступников, групп риска совершения преступлений и криминальной виктимизации, а также выявлению и устранению экономических, социальных, культурных, правовых и других факторов, причин и условий преступности и криминальной виктимизации;
- *ситуационное предупреждение* — деятельность по уменьшению объективных и субъективных возможностей совершения преступлений и виктимизации, устранению факторов риска совершения преступлений и других правонарушений, а также снижению степени риска их совершения и страха перед преступностью;
- *личностно-криминальное предупреждение* — деятельность по коррекции личности, поведения и образа жизни групп криминального риска и преступников, а также их социальной реинтеграции в общество;
- *личностно-виктимное предупреждение* — деятельность по коррекции личности, поведения и образа жизни групп виктимного риска, жертв преступлений, а также их психологической и социальной реабилитации;
- *личностно-социально-интеракционное предупреждение* — деятельность по выявлению, нейтрализации и устранению межличностных и других социальных конфликтов и противоречий, детерминирующих совершение преступлений и криминальную виктимизацию.

Этапы деятельности по предупреждению преступности и других правонарушений:

- *докриминальное предупреждение* — выявление и профилактическая работа с лицами, качества, свойства, поведение и образ жизни которых свидетельствует о социально-психологической и поведенческой предрасположенности к совершению преступлений, а также с группами криминального риска, неблагополучным социальным окружением преступников, группами виктимного риска;
- *криминальное предупреждение* — профилактическая работа с совершившими преступления и другие правонарушения лицами, которые вовлечены в систему уголовной и административной юстиции;

- *посткриминальное предупреждение* — профилактическая работа после привлечения лица к уголовной и административной ответственности — от начала отбывания наказания до исправления и законопослушного поведения.

Мерами предупреждения преступности и других правонарушений являются:

- *общие меры предупреждения преступности и других правонарушений* — мероприятия, направленные на предупреждение преступности и других правонарушений как социально-правовых явлений;
- *специальные меры предупреждения преступности и других правонарушений* — комплекс специальных мер, непосредственно направленных на профилактику отдельных видов преступности и других правонарушений, а также конкретные наиболее криминально активные и общественно опасные категории преступников и других правонарушителей;
- *меры индивидуального предупреждения преступлений и других правонарушений* — меры по исправлению и коррекции личности, образа жизни и ближайшего социального окружения конкретных преступников и других правонарушителей, групп криминального риска, жертв преступлений и групп виктимного риска.

Социальное предупреждение — это деятельность субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений, направленная на устойчивое экономическое, политическое, социальное и культурное развитие личности, социальных групп, институтов и общества, обеспечение материального, социального и духовно-нравственного благополучия населения, а также создание социальных условий и формирование мотивации социально-позитивного, безопасного и правомерного образа жизни групп криминального риска и всех других граждан.

Общие меры социального предупреждения: повышение уровня и качества жизни населения на основе развития многоукладной рыночной экономики, социального правового государства и демократического общества; обеспечение занятости трудоспособного населения и социальная защита малообеспеченных и нуждающихся групп населения; снижение уровня бедности, повышение материального, социального и духовно-нравственного благополучия населения, оптимизация степени дифференциации и снижение уровня социально-экономической и культурной поляризации и социального неравенства населения; создание условий для обеспечения населения доступным и удобным жильем и надлежащими бытовыми условиями; укрепление и развитие семьи, образования, культуры, медицины, социальной защиты, физкультуры, спорта, туризма и других социальных институтов, социально значимых для развития личности и общества; создание благоприятных условий для рационального использования свободного времени; развитие общей культуры и повышение уровня духовно-нравственной культуры населения; повышение правовой культуры населения, создание социальных условий и формирование мотивации социально-позитивного, безопасного и правомерного образа жизни граждан; развитие национально-законодательства, укрепление законности и правопорядка, совершенствование деятельности правоохранительных органов, органов правосудия и исполнения наказаний; социально и духовно развивающая подрастающее

поколение активная государственная политика в области труда, учебы, быта, политики, культуры и досуга детей и молодежи.

Специальные меры социального предупреждения: создание социальных условий и формирование мотивации социально-позитивного, безопасного и правомерного образа жизни групп криминального риска и всех других граждан; создание условий для формирования здорового образа жизни без алкоголя, табакокурения и других вредных привычек; снижение уровня разводов, детской безнадзорности и беспризорности, социального сиротства, насилия в семье, пьянства и алкоголизма, наркомании, проституции и других социальных девиаций.

Индивидуальные меры социального предупреждения: социальная помощь и поддержка в сфере труда, учебы, быта и досуга; социально-воспитательное поручительство и шефство; криминологическое, виктимологическое и другое правовое просвещение и воспитание.

Криминологическое предупреждение — деятельность субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений, направленная на выявление, предотвращение и пресечение преступлений, выявление и устранение экономических, социальных, культурных, правовых, личностных и других факторов, причин и условий, детерминирующих преступность и другие правонарушения, а также выявление, учет и превентивный социально-правовой контроль преступников и лиц из групп криминального риска.

Общие меры криминологического предупреждения: выявление и устранение факторов, причин и условий, детерминирующих преступность, пьянство, алкоголизм, наркоманию, насилие в семье, беспризорность, проституцию и другие антиобщественные социально-правовые явления; защита прав и создание условий для социального и культурного развития и законопослушного поведения лиц, находящихся в социально неблагоприятной жизненной ситуации, совершивших преступление или входящих в группы криминального риска; криминологическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, действующего законодательства, социальной и другой стратегии и практики государственной политики в отдельных регионах и стране; криминологическое и другое правовое просвещение и воспитание граждан; проведение опросов общественного мнения о деятельности субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений и освещение их результатов в средствах массовой информации.

Специальные меры криминологического предупреждения: выявление и устранение факторов, причин и условий, детерминирующих отдельные виды преступности и других правонарушений, а также конкретные наиболее криминально активные и общественно опасные категории преступников и других правонарушителей; предотвращение готовящихся и пресечение совершаемых преступлений и других правонарушений; организация системы раннего выявления и профилактического учета лиц из групп криминального риска; стимулирование граждан к предоставлению достоверной информации о готовящихся или совершенных преступлениях; статистический учет, анализ и прогнозирование преступности и других правонарушений в отдельных регионах и стране; криминологический мониторинг криминальной ситуации, криминогенной обстановки и эффективности деятельности государственных органов (организаций), общественных объединений и

граждан по предупреждению преступности и других правонарушений в отдельных регионах и стране.

Индивидуальные меры криминологического предупреждения: оказание помощи; профилактическая беседа; посещение по месту работы, учебы, месту жительства или месту пребывания; шефство; участие в профилактических мероприятиях; защитное предписание; официальное предупреждение о недопустимости противоправного поведения (далее — официальное предупреждение); информирование о причинах и условиях противоправного поведения; социальная и трудовая реабилитация; профилактический учет; превентивный надзор; использование мер общественного воздействия; иные меры, предусмотренные настоящим Законом и другими актами законодательства Республики Беларусь.

Социальными институтами и группами, требующими первоочередной криминологической предупредительной деятельности, являются: семья; дошкольные детские учреждения, школа и другие учреждения образования; правоохранительные органы, судебные органы, уголовно-исполнительная система; органы местного самоуправления; сфера труда, занятости и социальной защиты; культура; здравоохранение и здоровье; досуг, физкультура, спорт, туризм; дети и молодежь; женщины; инвалиды; безработные и малообеспеченные граждане; бездомные и беспризорные; лица из групп риска совершения преступлений и криминальной виктимизации, лица, совершившие преступления и другие правонарушения, привлеченные к ответственности и отбывающие наказание, а также жертвы преступлений; лица, злоупотребляющие спиртными напитками, употребляющие наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, токсические или другие одурманивающие вещества, а также лица, занимающиеся проституцией.

Виктимологическое предупреждение — деятельность субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений, направленная на выявление, предотвращение и пресечение криминальной виктимизации граждан, выявление и устранение экономических, социальных, культурных, правовых, личностных и других факторов, причин и условий, детерминирующих криминальную виктимизацию, а также выявление, учет и превентивный социально-правовой контроль лиц из групп виктимного риска.

Общие меры виктимологического предупреждения: выявление и устранение причин и условий, детерминирующих криминальную виктимизацию как социально-правовое явление, в том числе насилие в семье, беспризорность и др.; защита прав и создание условий для социального и культурного развития и законопослушного поведения лиц, находящихся в социально неблагоприятной жизненной ситуации, ставших жертвами преступлений, входящих в группы виктимного риска; виктимологическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, действующего законодательства, социальной и другой стратегии и практики деятельности государства, общественных объединений и граждан, а также криминогенной обстановки в отдельных регионах, на предприятиях и в учреждениях; виктимологическое просвещение и воспитание граждан; проведение опросов общественного мнения о деятельности субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений и освещении их результатов в средствах массовой информации.

Специальные меры виктимологического предупреждения: выявление и устранение факторов, причин и условий, детерминирующих отдельные

виды преступности и других правонарушений, а также воздействующих на конкретные наиболее криминально активные и общественно опасные категории преступников и других правонарушителей; предотвращение готовящихся и пресечение совершаемых актов криминальной виктимизации; стимулирование граждан к предоставлению достоверной информации о готовящихся или совершенных фактах криминальной виктимизации граждан; статистический учет, анализ и прогнозирование криминальной виктимизации граждан в отдельных регионах и стране; мониторинг криминально-виктимной ситуации, виктимогенной обстановки и эффективности деятельности государственных органов (организаций), общественных объединений и граждан по предупреждению криминальной виктимизации в отдельных регионах и стране.

Индивидуальные меры виктимологического предупреждения: профилактическая беседа; информирование о причинах и условиях криминально-виктимного поведения; официальное предупреждение о недопустимости криминально-виктимного поведения; социальная, медицинская, психологическая и другая помощь жертвам преступлений.

Правовое предупреждение — это законотворческая и правоприменительная уголовно-правовая, уголовно-процессуальная и уголовно-исполнительская деятельность субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений, связанная с установлением и реализацией уголовной и административной ответственности и наказания за преступления и другие правонарушения, которая обеспечивает исправление лиц, совершивших преступления и другие правонарушения, оказывает общепредупредительное социальное и психологическое воздействие на всех граждан (общая превенция) и специально-предупредительное социальное и психологическое воздействие на лиц, привлеченных к уголовной и административной ответственности за преступления и другие правонарушения (специальная превенция), а также способствует восстановлению социальной справедливости и обеспечивает возмещение материального и морального вреда. Правовое предупреждение преступности и других правонарушений осуществляется в следующих формах: нормативно-правовое предупреждение, нормативно-правоприменительное предупреждение, нормативно-исполнительное предупреждение.

Общие меры правового предупреждения: развитие национального административного, уголовного, процессуального, исполнительного и другого законодательства; обеспечение гласности уголовного судопроизводства; применение наказания, обеспечивающего достижение целей уголовной ответственности; принятие мер, направленных на возмещение потерпевшему, иным лицам вреда, причиненного преступлением.

Специальные меры правового предупреждения: установление обстоятельств, повлекших совершение преступлений конкретным лицом, с целью исключить возможность совершения новых преступлений как этим лицом, так и иными лицами, находящимися под воздействием тех же негативных условий; устранение причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, посредством внесения представлений, частных определений, правовой пропаганды и иных процессуальных, и непроцессуальных средств; своевременное пресечение противоправной деятельности и недопущение возможности ее продолжения, выбор правильных мер процессуального при-

нуждения; совершенствование системы регистрации и первичного учета преступлений, создание банков информации, необходимой для анализа факторов, причин и условий, детерминирующих преступность, разработка методик определения латентной преступности, уровня виктимизации населения.

Индивидуальные меры правового предупреждения: обеспечение воспитательно-профилактического воздействия при производстве предварительного расследования, судебного разбирательства и исполнении наказания; назначение особых ограничений и требований к поведению правонарушителей; принудительные меры медицинского и воспитательного воздействия, установленные судом.

Социально-реинтеграционное предупреждение — деятельность субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений, направленная на диагностику и типологию личности, социальную адаптацию и реинтеграцию в общество правонарушителей и лиц из групп криминального риска.

Общие меры социально-реинтеграционного предупреждения: защита прав и создание условий для социального и культурного развития и законопослушного поведения; нравственно-правовое просвещение и воспитание.

Специальные меры социально-реинтеграционного предупреждения: культурно-нравственное оздоровление ближайшего социального окружения в семье, школе, работе и сфере досуга правонарушителей; обеспечение неотвратимости ответственности и наказания за совершенные преступления и другие правонарушения; формирование в обществе атмосферы справедливого и гуманного отношения к правонарушителям как членам общества, которые должны и могут исправиться и вести законопослушный образ жизни; активное привлечение общественных объединений, религиозных организаций и граждан к работе по социально-реинтеграционному предупреждению преступности и других правонарушений.

Индивидуальные меры социально-реинтеграционного предупреждения: ранняя диагностика и типология личности правонарушителей, разработка и практическая реализация индивидуальных программ социальной адаптации и реинтеграции в общество; социальная помощь в адаптации и реинтеграции правонарушителей в общество; медицинская, психологическая и другая помощь в социальной адаптации и реинтеграции правонарушителей в общество; содействие в позитивной нравственно-правовой коррекции личности и образа жизни, в преодолении неблагоприятной жизненной ситуации; восстановление и развитие социально полезных контактов, связей и отношений с родными, близкими, коллегами по работе (учебе).

Меры социально-реинтеграционного предупреждения реализуются посредством следующих социально-правовых форм и средств: система диагностики и типологии личности, разработка индивидуальных программ социальной адаптации и реинтеграции правонарушителей в общество; система социальной помощи в адаптации и реинтеграции правонарушителей в общество; система культурно-нравственного оздоровления ближайшего социального окружения правонарушителей и формирования в обществе атмосферы неотвратимости ответственности и наказания за совершенные преступления и другие правонарушения, справедливого и гуманного отношения к правонарушителям; система медицинской, психологической, педа-

гогической и другой помощи в социальной адаптации и реинтеграции правонарушителей в общество.

Национальный комитет по предупреждению преступности и других правонарушений и его территориальные органы организуют и обеспечивают *функционирование системы статистического, информационного и научно-методического обеспечения* деятельности по предупреждению преступности и других правонарушений. Для выполнения данной работы в структуре Национального комитета создается Научно-исследовательский институт криминологии и виктимологии, структура и порядок деятельности которого утверждается Советом Министров Республики Беларусь. В системе специализированных субъектов системы предупреждения преступности и других правонарушений образуются консультативные советы с обязательным участием в их работе ученых-криминологов, социологов и других специалистов. Статистико-информационное обеспечение осуществляется на основе Централизованного банка данных о деятельности по предупреждению преступности и других правонарушений, порядок формирования и использования информации которого устанавливается Советом Министров Республики Беларусь. В Централизованный банк данных включается следующая информация: данные уголовной и административной статистики, криминологического мониторинга преступности, криминогенной обстановки и эффективности предупреждения преступности и других правонарушений; мероприятия республиканских, региональных и иных программ и планов предупреждения преступности и других правонарушений; криминологическое законодательство, международные договоры и другие документы, относящиеся к сфере предупреждения преступности и других правонарушений; иные сведения, необходимые для организации, планирования и проведения работы по предупреждению преступности и других правонарушений. Все субъекты системы предупреждения преступности и других правонарушений обеспечиваются статистической и другой информацией, необходимой для их деятельности, осуществляют взаимодействие и обмен криминологической информацией, которой они располагают для эффективного предупреждения преступности и укрепления правопорядка.

Криминологический мониторинг криминальной ситуации, криминогенной обстановки и эффективности деятельности по предупреждению преступности и других правонарушений — это нормативно урегулированная и организованная на постоянной основе система регулярных криминологических измерений, анализа, оценок и прогнозирования криминальной ситуации, криминогенной обстановки и эффективности деятельности по предупреждению преступности и других правонарушений с целью разработки научно-практических рекомендаций по совершенствованию функционирования социально-правовой системы предупреждения преступности и других правонарушений.

Эффективная деятельность по предупреждению преступности и других правонарушений предполагает также развитие другого криминологического законодательства. В частности, необходимы Законы Республики Беларусь: “Об основах государственной антикриминальной политики”; “Предупреждение правонарушений несовершеннолетних и ювенальное правосудие”; “Профилактика насилия в семье”; “Профилактика пьянства и потребления наркотиков”; “Виктимологическая политика, защита прав и ин-

тересов жертв преступлений и других правонарушений” и др. Таким образом, использование междисциплинарного подхода, в котором сочетаются социологическое и юридическое видение предмета, а также системной методологии позволяет разработать теоретическую концепцию и прикладную модель современной социально-правовой системы предупреждения преступности, которая должна быть положена в основу нового базового криминологического закона о деятельности по предупреждению преступности и других правонарушений. Практическая реализация предлагаемых научных инноваций будет способствовать формированию эффективной системы предупреждения правонарушений, а также устойчивому снижению уровня преступности.

Источники

Барановский Н.А. Антидевиантная политика: теория и социальная практика / Барановский Н.А. — Минск: Белорусская наука, 2011. — 272 с.

Ожегов С.И. Словарь русского языка / Ожегов С.И. — М.: Советская энциклопедия, 1973. — 846 с.

Преступность среди социальных подсистем. Новая концепция и отрасли криминологии / Под ред. Д.А.Шестакова. — СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. — 353 с.