

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ

Ежегодно в производственном обороте находится 1,3 – 1,4 млрд. Тонн веществ – от минералов до воды. В природу возвращается до 800 млн. Тонн – уже как отходы производства. Из-за неэффективности производства и устаревших технологий для получения равного количества продукции приходится перерабатывать в три – четыре раза больше сырья, чем в развитых странах запада. И, соответственно, во столько же раз больше получаем отходов. Состав отходов очень разнообразен: от бытового мусора до чрезвычайно токсичных радиоактивных веществ.

Проблема давно стоит чрезвычайно остро. Нужен был системный подход. Первым шагом стал запрет ввоза отходов и вредных веществ из-за границы. После этого не зафиксировано ни одной попытки сбыть отходы в Украину.

С принятием Закона Украины «Об отходах» определена имущественная ответственность их производителя. Из своего кармана придется платить за утилизацию или осуществлять ее собственными силами. Таким образом, с принятием данного законодательного акта регламентированы переработка отходов различного происхождения, их транспортировка, захоронение, конкретизированы виды и источники финансирования соответствующих мероприятий по обращению и управлению отходами.

На территории Украины и Донецкой области экономический механизм управления промышленными и бытовыми отходами внедрен в 1992 г., с введением обязательной платы предприятий-загрязнителей за выбросы сбросы и размещение отходов в окружающую среду и создание экологических фондов.

За этот период в области введены и действуют механизм экологических ограничений – лимитирование выбросов, сбросов и размещения отходов в окружающую среду – и механизм расчетов, назначения и доведения размеров обязательной платы за имеющееся загрязнение; к 1993 г. было сформировано и функционировало 95 внебюджетных фондов охраны окружающей природной среды.

К 1998-му году лимитами и платежами в Донецкой было охвачены более 1000 предприятий, организаций и учреждений различных ведомств и формы собственности. В связи с изменениями в бюджетном и налоговом законодательстве с 1996 г. экологические фонды переведены в состав бюджетных. Платежи предприятий-загрязнителей за выбросы, сбросы и размещение отходов в бюджетные фонды охраны окружающей природной среды составили в 1996 г. 5,7 млн. грн., в 1997 г. – 10,3 млн. грн., почти вдове больше, что позволило в определенной степени активизировать природоохранную работу в городах и сельскохозяйственных районах Донецкой области.

Следует отметить, что если в 1993 г. за размещение отходов в окружающую среду вносили плату лишь 783 предприятия, то в 1998 г. более 900. Характерным является то, что в общей структуре годовых платежей за загрязнение платежи за размещение отходов возросли в абсолютном и процентном отношении с 30% в 1994 г. до 40% в 1997 г.

В 1998 г. предприятия-загрязнители в пределах установленных лимитов должны были внести в бюджетные фонды охраны окружающей природной среды городов и районов Донецкой области более 109 млн. грн.

Подчеркивая важность внедрения экологических ограничений-лимитов и платы за размещение отходов в окружающей среде, и в то же время следует отметить крайнюю необходимость усовершенствования и упрощения действующего организационно-экономического механизма управления промышленными и бытовыми отходами.

На местах экологам природоохранных служб и предприятий Донецкой области необходимы: конкретизированный и доступный классификатор промышленных и бытовых отходов, методические документы по внедрению разрешительной системы на размещение отходов в окружающей природной среде. Методика по выдаче предприятиям разрешений на размещение и захоронение (складирование) отходов была разработана в 1996г. Донецкой государственной академией управления и направлена в начале 1998г. для внедрения в Мариупольский и Артемовский горисполкомы Донецкой области.

Так, например, в 1996г. местными природоохранными службами были подвергнуты лимитированию 942 промышленных предприятия в общей сложности по 207 видам различных промышленных и бытовых отходов в суммарном объеме 82 млн. тонн, размещаемых в окружающей природной среде.

Наряду с формированием бюджетных фондов охраны окружающей природной Госуправлением экологической безопасности в Донецкой области с 1995 проводилась организационная работа по формированию отдельных целевых разделов «Охрана окружающей природной среды и ядерная безопасность» в составе областного и местных бюджетов, с доходной и расходной частью за счет платежей предприятий за специальное использование природных ресурсов (земля, вода, недра, лес и др.). Общие платежи предприятий за использование природных ресурсов в 1997г. составили 168 млн. грн.

По сообщениям горисполкомов, райгосадминистраций и местных Советов Донецкой области из 28 городов и 17 районов областного подчинения на практике в составе местных бюджетов отдельные целевые разделы «Охрана окружающей природной среды и ядерная безопасность» были сформированы и утверждены решениями сессий Советов лишь в 12 городах (43%) и семи районах (41%), да к тому же с нарушением бюджетного законодательства – за счет платежей предприятий за загрязнение окружающей природной среды, без должного привлечения экологических платежей предприятий за специальное использование природных ресурсов.

Следует отметить, что серьезным упущением в Постановлении Кабинета Министров Украины от 09.07.1997г. №732 является то, что в Перечне природоохранных мероприятий, финансирование которых осуществлялось из государственного бюджета по головному разделу «Охрана окружающей природной среды и ядерная безопасность», полностью отсутствовали какие-либо мероприятия, касающиеся решения проблем обращения с промышленными и бытовыми отходами. Ведь известно, что отходы являются источниками загрязнения буквально всех природных сред. В сложившейся ситуации на местах оставалась одна надежда на платежи за загрязнение, которые в 15 раз меньше ресурсных платежей, а большинство предприятий убыточны и не имеют средств на природоохранную работу. Все эти упущения в части формирования источников финансирования природоохранных мероприятий по обращению с промышленными и бытовыми отходами могли и могут сыграть негативную роль в своевременной реализации Программы использования отходов производства и потребления на период до 2005 года, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Украины от 28 июня 1997 г. № 668.

В то же время следует отметить, что принятие первой в Украине Национальной программы использования отходов производства и потребления явилось значительным положительным фактом в деле рационального использования природных и вторичных ресурсов и охраны окружающей природной среды, оздоровления среды обитания человека, животного и растительного мира.

Реализацию Программы предусматривалось осуществить в два этапа. На первом этапе (1998-2000) предусматривается: создание благоприятных условий производителям, потребителям и инвесторам для стимулирования их эффективного участия в решении проблемы использования отходов в новых условиях хозяйствования; подготовка соответствующей нормативно-правовой и технологической базы; реализация наиболее важных проектов как примеров современного подхода к разрешению данной проблемы.

На втором этапе (2001-2005) предусматривается: обеспечение значительного роста объемов использования отходов; широкое внедрение малоотходных и безотходных технологий; переход на замкнутые циклы ресурсопотребления; дальнейшее развитие и усовершенствование системы управления в сфере обращения с отходами.

В результате осуществления первого и второго этапов Программы должна была быть создана система сбалансированного управления процессами рационального использования отходов производства и потребления на государственном, отраслевом, региональном и местном уровнях. Данная система создаст условия для комплексного использования отходов в производстве продукции и одновременно будет способствовать улучшению экологической обстановке в Украине.

Планировалось, что в денежном выражении реализация Программы ежегодно должна обеспечить выпуск дополнительной продукции, изготовленной из отходов, на 877,8 млн. грн. Прибыль за счет реализации продукции, полученной в результате переработки отходов, составит 206,4 млн. грн. Рентабельность программных мероприятий в среднем оставит 22,2%.

Ежегодная экономия первичных ресурсов составит 400,6 млн. грн. Срок окупаемости капитальных вложений в производственные мощности по переработке отходов составит три-четыре года.

Анализируя основные положения Программы социально-экономического развития Донецкой области, отметим наличие в ней широкого ряда мероприятий, направленных на эффективное управление отходами в городах, районах и на предприятиях области, а именно:

- в экологически безопасном складировании, уничтожении и утилизации отходов – обеспечение субъектами хозяйственной деятельности максимального снижения объемов образования отходов, а также утилизации и обезвреживания накопленных и образующихся отходов, их экологически безопасного складирования;

- создание региональной информационно-аналитической базы данных по отходам и местам их накопления, а также по технологиям утилизации и обезвреживания отходов;

- организация выбора и отвода земельных участков для размещения и строительства кустовых заводов и по утилизации, уничтожению или захоронению токсичных отходов, которые не утилизируются;

- решение вопроса строительства регионального завода по переработке высокотоксичных отходов, ликвидация неорганизованных и «стихийных» свалок отходов;

- разработка по каждому месту организованного накопления отходов (вторичного сырья) проектов по обеспечению и хранению в соответствии с техническими и санитарными нормами и требованиями.

Реализация вышеуказанных мероприятий Программы позволила бы обеспечить в городах районах области экологически безопасное складирование-размещение в окружающей среде 4 млн. тонн и утилизацию 1,8 млн. тонн промышленных и бытовых отходов.

Исследованиями установлено, что в последние годы в определенной степени активизирована природоохранная работа по проектированию объектов по утилизации, переработке, экологически безопасному складированию промышленных и бытовых в некоторых городах и районах Донецкой области.

В ряде городов и районов области из 57 строящихся природоохранных объектов были закончены строительство и реконструкция шести объектов по обеспечению экологически безопасного размещения и складированию промышленных отходов:

- пруд-шламонакопитель Торезской ГОФ «Красная Звезда» (емкость 1650 тыс. кубометров);

- хвостохранилище горловской шахты «Кондратьевская» (емкость 331 тыс. кубометров);

- пруд-накопитель Добропольской ГОФ «Октябрьская» (емкость 2500 кубометров);

- шламоохранилище Мариупольского ОАО «ММК имени Ильича» (емкость 160 тыс. кубометров);

- защитная дамба (мусороограждающая) Мариупольского металлургического комбината ОАО «МК «Азовсталь» (площадь 60га);

- пруд-илонакопитель ЦОФ «Добропольская» (3800 тыс. кубометров).

В целом строительство, реконструкция и расширение природоохранных объектов в Донецкой области ведется неудовлетворительно из-за отсутствия требуемых финансовых и материально-технических ресурсов. Так, в 1997 г. строительство практически велось только на 57 из 131 объекта, строительство которых было начато в начале 90-х годов, а некоторых – и в 80-е годы. Например, в 1983 г. начато строительство комплекса объектов утилизации железосодержащих отходов на Макеевском металлургическом комбинате, однако из-за убыточности предприятия срок ввода затягивается.

В 1997 году при плане строительства 44 млн. грн. фактически было освоено лишь 34 млн. (78%). Планы строительства постоянно корректируются, ввод в эксплуатацию пусковых объектов переносится из года в год.

Литература

1. Иван Карагфов. Экономические аспекты управления отходами // Бизнес-информ, № 15, 1998 г. с.8
2. Т. Голушкина. Экологический менеджмент // Экономика Украины, № 6 с.78, 1999