

Є.В. Зозуля

Донецький юридичний інститут МВС, Україна

СПІВПРАЦЯ МВС ІЗ МІЖНАРОДНИМИ ІНСТИТУЦІЯМИ ТА ОРГАНІЗАЦІЯМИ В РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМ РЕФОРМУВАННЯ ПРАВООХОРОННОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ ТА ПРИВЕДЕННЯ ЇЇ У ВІДПОВІДНІСТЬ ДО ЄВРОПЕЙСЬКИХ СТАНДАРТІВ

У статті здійснений аналіз основних напрямів міжнародного співробітництва МВС із міжнародними інституціями та організаціями в реалізації програм реформування органів внутрішніх справ України, приведення діяльності Міністерства у відповідність до європейських стандартів.

Співпраця з ООН, Європейським союзом та іншими міжнародними інституціями, які опікуються проблемами співробітництва у сфері юстиції та внутрішніх справ, є одним із ключових аспектів європейської інтеграції України. Зокрема, Планом дій ЄС у сфері юстиції та внутрішніх справ в Україні передбачено прикордонне співробітництво, взаємодію у сфері міграції та притулку, боротьби проти організованої злочинності, а також співпрацю в правоохоронній сфері та сфері судочинства [1].

У контексті зазначеного важливою складовою діяльності Міністерства внутрішніх справ України є співпраця з правоохоронними органами інших держав та міжнародними інституціями, які опікуються проблемами забезпечення прав і свобод людини, боротьбою з транснаціональними формами злочинності. Розглядаючи проблему діяльності МВС України щодо міжнародного співробітництва у боротьбі зі злочинністю, необхідно зазначити, що вивчення становлення та розвитку цього важливого напрямку потребує глибокої уваги вітчизняних науковців.

Питання міжнародного співробітництва правоохоронних органів України в боротьбі зі злочинністю є предметом наукових досліджень вітчизняних науковців. Із-поміж наукових доробків слід відзначити праці В.О. Боняка [2], Р.М. Безхлібника, А.І. Берлача, М.Г. Вербенського [3], О.І. Виноградової [4], І.В. Лешукової [5], І.Л. Олійник [6], польського дослідника Т. Серватко [7].

Водночас бракує ґрунтовних праць, присвячених дослідженню співпраці МВС із міжнародними інституціями та організаціями в реалізації програм реформування органів внутрішніх справ України, визначенню місця й ролі структурних підрозділів МВС у реалізації завдань на цьому напрямку діяльності. Зазначеним зумовлена наукова актуальність теми та її практична значущість для визначення шляхів подальшого реформування правоохоронних органів у контексті процесів європейської інтеграції нашої держави.

У зв'язку з цим **метою даної статті** слід вважати аналіз основних напрямків та досвіду співпраці МВС із міжнародними інституціями та організаціями в реалізації програм реформування органів внутрішніх справ України відповідно до міжнародних стандартів у галузі правоохоронної діяльності.

Розпочинаючи безпосереднє висвітлення проблеми, зазначимо, що з метою реалізації національної політики поглиблення міжнародного співробітництва у сфері боротьби з транснаціональною організованою злочинністю центральні органи виконавчої влади нашої держави у межах своєї компетенції взаємодіють із відповідними підрозділами визначених міжнародних організацій, зокрема Організації Об'єднаних Націй (ООН), Орга-

нізації Північноатлантичного договору (НАТО), Європейського союзу (ЄС), Центрально-європейської ініціативи (ЦЄІ), Південно-Східної європейської ініціативи (ПСЄІ), Ради Євроатлантичного Партнерства (РЕАП), Організації з питань безпеки та співробітництва в Європі (ОБСЄ), Ради Європи (РЄ), Організації Чорноморського Економічного Співтовариства (ОЧЕС), Міжнародної організації з міграції (МОМ), Співдружності Незалежних Держав (СНД), Організації за демократію та економічний розвиток – ГУАМ (Грузія, Україна, Азербайджан та Молдова) та ін.

Характеризуючи співпрацю з ООН та іншими міжнародними організаціями у сфері правоохоронної діяльності, забезпечення прав та основних свобод людини, необхідно вказати, що Україна приєдналася до таких основоположних міжнародних документів у сфері прав людини, як Загальна декларація прав людини 1948 року; Міжнародний пакт про політичні та громадянські права; Міжнародний пакт про економічні, соціальні та культурні права; Конвенція про ліквідацію всіх форм расової дискримінації; Конвенція про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок; Факультативний протокол до Конвенції про ліквідацію усіх форм дискримінації щодо жінок; Конвенція проти катувань та інших жорстоких, нелюдських або таких, що принижують гідність, видів поводження і покарання; Факультативний протокол до Конвенції проти катувань та інших жорстоких, нелюдських або таких, що принижують гідність, видів поводження та покарання й багатьох інших.

Відтак зазначене покладає на нашу державу відповідні міжнародні зобов'язання, а саме як Сторона згаданих міжнародних договорів Україна має надавати періодичні доповіді щодо їх виконання до відповідних Комітетів ООН. У цих доповідях окреслено наявні основні положення політики держави; заходи, вживані щодо їх упровадження (в числі іншого на законодавчому рівні); інформація про виконання рекомендацій відповідних Комітетів ООН, визначених у заключних висновках до кожної періодичної доповіді України; статистичні відомості тощо.

Аналізуючи співпрацю правоохоронних органів України з відповідними правоохоронними органами та міжнародними інституціями європейських країн та в боротьбі зі злочинністю й здійсненні правосуддя, необхідно зазначити, що системного характеру вона набула після видання Указу Президента України від 11 червня 1998 року за № 615/98, яким було затверджено Стратегію інтеграції України до Європейського союзу. Стратегією інтеграції України до ЄС були визначені основні пріоритети діяльності органів виконавчої влади на період до 2007 року, впродовж якого мали бути створені передумови, необхідні для набуття Україною повноправного членства у Європейському союзі [8]. У подальшому Рада з питань співробітництва між Україною та ЄС із урахуванням стану виконання пріоритетів, визначених на попередньому засіданні, щороку схвалює пріоритетні напрямки двостороннього співробітництва у рамках імплементації Угоди про партнерство й співробітництво між Україною та ЄС на наступний період.

Співробітництво з Європейським союзом у сфері юстиції та внутрішніх справ є одним із головних аспектів європейської інтеграції України. Спільною Стратегією ЄС щодо України, схваленою Європейською Радою 11 грудня 1999 року, цю сферу співробітництва визначено як одну з найважливіших [9].

Варто відзначити, що підмурівок для такого співробітництва закладений Планом дій ЄС у галузі юстиції та внутрішніх справ в Україні від 12 грудня 2001 р., яким передбачений широкий спектр дій, зокрема за напрямками управління кордонами та віз, міграції та притулку, боротьби зі злочинністю і тероризмом, а також у сфері зміцнення судової влади, верховенства права та належного управління. Цей документ сформував розділ «Юстиція, свобода і безпека» Плану дій Україна – ЄС 2005 року. До нього також доданий План-графік, який дає змогу відслідковувати виконання Плану дій у сфері юстиції, свободи та безпеки [10].

Після останнього розширення Європейського союзу, яке відбулося 1 травня 2004 р., ЄС і Україна вперше почали межувати і як безпосередні сусіди стикатися зі спільними викликами у боротьбі зі злочинністю, тероризмом та іншими видами незаконної діяльності транскордонного характеру. Відповідно до своїх положень, План дій у сфері юстиції, свободи та безпеки повинен бути переглянутий із метою посилення в конкретний спосіб співробітництва між Україною та ЄС із урахуванням розвитку зони свободи, безпеки і юстиції в ЄС та безпосереднього сусідства.

Необхідно зазначити, що правовий і практичний базис для подальшого розвитку відносин «Україна – ЄС» забезпечений Угодою про партнерство та співробітництво України з ЄС разом із Планом дій «ЄС – Україна», підписаним 21 лютого 2005 року. Це стало ще одним важливим кроком у справі європейської інтеграції нашої держави. Планом дій визначені стратегічні рамки співробітництва, він спрямований на розбудову двосторонніх відносин на основі спільних європейських цінностей та містить перелік пріоритетів як у рамках, так і поза рамками Угоди про партнерство й співробітництво між Україною та ЄС [11].

До того ж, набувши в листопаді 1995 року членства в РЄ, Україна взяла на себе низку зобов'язань у сфері реформування чинного законодавства на основі норм та стандартів РЄ. Варто відзначити, що за взаємодії з органами влади України РЄ успішно здійснила кілька програм співробітництва з Україною, спрямованих на розв'язання таких актуальних питань, як забезпечення свободи пересування на континенті, регулювання міграційних потоків на континенті, боротьба проти торгівлі людьми.

На цей час основні напрями взаємодії України та Ради Європи, зокрема такі як забезпечення прав людини, реформування судової системи, боротьба з корупцією, соціальна єдність, покладені в основу Плану дій РЄ для України на 2008 – 2011 роки, ухваленого Комітетом міністрів РЄ в липні 2008 р. План дій є безпрецедентним за змістовністю та обсягом фінансування. Його бюджет становить близько 25 млн євро. Необхідно звернути увагу на те, що запропонований План дій на додаток до інших завдань ставить за мету збільшити взаємодію за такими напрямками, як боротьба з корупцією в політичній, економічній і адміністративній сферах; реформа системи правосуддя та правоохоронних органів [12].

Допомога Україні в рамках Плану дій РЄ для України має форму конкретних проєктів, реалізовуваних в Україні з метою розширення можливостей нашої держави у таких сферах, як забезпечення захисту і розвитку прав людини, верховенства права, демократичного виборчого процесу, зміцнення прав жінок та дітей, застосування Європейської конвенції з прав людини, боротьба проти фінансування тероризму, відмивання грошей та корупції. МВС України у межах своїх повноважень є безпосереднім учасником реалізації зазначених проєктів.

Позитивним прикладом практичної реалізації програм правового співробітництва України та європейських інституцій, упровадженням у процесі співпраці, серед іншого, і з МВС України, став проєкт TRES. Проєкт спрямований на з'ясування низки потреб – зокрема, на потребу забезпечення гендерної рівності та виконання положень Соціальної хартії (недискримінація, насильство щодо жінок), захисту прав дітей (дитяча праця, жорстоке поводження й насильство щодо дітей), а також захист дітей, зокрема, від ризиків торгівлі людьми й сексуальної експлуатації. Також реалізується програма Moli-UA-2, метою якої є запобігання процесу відмивання грошей в Україні та контроль за діяльністю фінансових органів відповідно до європейських стандартів [13].

Необхідно відзначити також співпрацю в рамках програми Ради Європи та Європейської Комісії для країн Південного Кавказу, Молдови та України «Боротьба з проявами жорстокого поводження і безкарністю». Зазначена програма є продовженням попередніх

програм і розрахована на 2009 – 2010 роки. Мета програми – навчання з питань підвищення ефективності розгляду скарг на жорстоке поводження з боку працівників правоохоронних органів, а також притягнення винних до встановленої законом відповідальності [14].

Зрештою, в межах співробітництва з Радою Європи та з метою дотримання статті 3 Статуту Ради Європи під час вступу до РЄ 9 листопада 1995 року Україна взяла на себе низку зобов'язань, унесених до Висновку Парламентської Асамблеї Ради Європи (далі – ПАРЄ) за № 190 (1995). Для реалізації цього важливого напрямку міжнародної співпраці 20 січня 2006 року Указом Президента України за №39/2006 затверджений План заходів із виконання обов'язків та зобов'язань України, що випливають із її членства у Раді Європи (далі – План заходів).

План заходів, затверджений Указом Президента, передбачає близько 70 заходів, обов'язкових для виконання органами виконавчої влади з метою забезпечення функціонування демократичних інститутів і верховенства права й захисту прав та свобод людини. Зазначені заходи переважним чином стосуються розроблення та прийняття нових законів і підзаконних актів України або змін до вже наявних із метою завершення реформування судової та пенітенціарних систем; здійснення заходів, спрямованих на подолання корупції та легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом; створення в Україні умов для виконання рішень Європейського Суду з прав людини; забезпечення реалізації прав людини у різних сферах; ужиття заходів щодо забезпечення участі України у договорах Ради Європи. Протягом 2006 – 2010 років було виконано переважну більшість завдань, окреслених Планом заходів із виконання обов'язків та зобов'язань України, що випливають із її членства у РЄ. Загалом, станом на грудень 2010 року Україна ратифікувала 75 конвенцій РЄ та підписала 95 [15].

До зазначеного, наша держава у напрямку забезпечення прав і свобод людини, правового співробітництва активно співпрацює з низкою Комітетів експертів Ради Європи. Серед них Європейський комітет із кримінальних питань (CDPC) (European Committee on crime problems), що є відповідальним за нагляд та координацію напрямів діяльності Ради Європи у галузі попередження злочинів та контролю за злочинністю; Комітет експертів із питань застосування Європейської конвенції у сфері кримінального судочинства (PC-OC) (Committee of experts on the operation of european conventions on co-operation in criminal matters), головним завданням якого є розроблення напрямів поглиблення міжнародного співробітництва у кримінальних справах та пошуку шляхів розв'язання практичних проблем, окреслених у заявах до конвенцій РЄ у вказаній сфері.

Міжнародні договори з питань співпраці у кримінальних справах охоплюють такі форми співробітництва, як екстрадиція, взаємна правова допомога та передача засуджених осіб; їх положення, спрямовані на співробітництво з метою виявлення злочинів, що мають транскордонний характер, як от організована злочинність, тероризм і кіберзлочинність.

Також розвивається співпраця з Комітетом експертів із оцінювання заходів у боротьбі з відмиванням брудних коштів MONEYVAL (Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism). Комітет заснований у 1997 році для здійснення контролю за ефективністю систем держав-членів РЄ у боротьбі з відмиванням брудних коштів та фінансуванням тероризму, а також дотримання відповідних міжнародних стандартів у цій сфері. Такими стандартами, наприклад, є рекомендації FATF, включаючи Спеціальні рекомендації щодо фінансування тероризму й терористичних актів та пов'язані з питаннями відмивання грошей, Конвенція ООН про незаконний обіг наркотичних засобів та психотропних речовин 1998 року, Конвенція ООН про боротьбу з транснаціональною організованою злочинністю, відповідні директиви Європейського союзу з попередження використання фінансової системи для відмивання брудних коштів та Конвенція Ради Європи про відмивання, пошук, арешт і конфіскацію доходів, одержаних злочинним шляхом.

Наступною важливою міжнародною інституцією, із якою розвиваються міжнародні відносини, є Група держав Ради Європи проти корупції (GRECO) (Group of States against Corruption), заснована 1999 року Радою Європи з метою здійснення моніторингу, виконання антикорупційних стандартів, затверджених цією міжнародною організацією. Метою GRECO є розширення можливостей країн – членів групи відносно боротьби з корупцією, дотримання ухвалених державами рішень, а також ужиття відповідних антикорупційних заходів. Зазначене сприяє виявленню прогалин у національній антикорупційній політиці держав, прискоренню реалізації необхідних для цього реформ на законодавчому, інституційному та практичному рівнях. GRECO також забезпечує платформу для розповсюдження прикладів найефективнішої практики в питаннях превенції та викриття фактів корупції. Україна приєдналася до Групи держав Ради Європи проти корупції (GRECO) 1 січня 2006 року, ратифікувавши Цивільну Конвенцію проти корупції.

Визначаючи роль МВС у питаннях співпраці з міжнародними організаціями, необхідно зазначити, що Міністерство бере дієву участь у реалізації пріоритетних напрямків зовнішньої політики України і відповідно до своєї компетенції є виконавцем близько двадцяти заходів Плану дій «Україна – ЄС», зокрема, в галузі «Юстиція, свобода і безпека», розглядувана інституція провадить активну роботу в сфері європейської та євроатлантичної інтеграції.

На сучасному етапі є здійснюваними нові програми співпраці МВС згідно з планом дій співробітництва Ради Європи з Україною на період 2008 – 2011 рр. Зокрема, в контексті Плану дій для співробітництва РЄ з Україною наразі здійснюється шість спільних програм. Зокрема, це «Заохочення демократичних процесів в Україні та на Південному Кавказі», «Міжнародне співробітництво у галузі боротьби з кримінальною злочинністю» та «Підтримка належного врядування: проект проти корупції» із загальним бюджетом понад 3,4 млн євро, а також підтримка системи правової допомоги в розслідуванні кримінальних справ і сприяння екстрадиції. Спільні дії за «Проектом проти відмивання грошей та фінансування тероризму» із бюджетом 5,3 млн євро, що передбачає здійснення низки заходів і поглиблення співпраці профільних органів державної влади з європейськими партнерами, завершилися в лютому 2008 року.

Як уже зазначено вище, нині для України є важливим упровадження євростандартів, адже присутність нашої країни у РЄ і намагання наблизитися до європейських цінностей вимагає від державних інституцій сприяння і підтримки. Отже, фахівцями українських міністерств і відомств (передусім МЗС, Мінюсту) за участю представників МВС і європейських структур був підготовлений спільний План дій РЄ для України, що здебільшого стосується правоохоронних відомств. Найактуальнішим у вказаному аспекті видається питання продовження реформування правоохоронної системи.

Удосконалення в МВС будуть спрямовані, щонайперше, на захист прав людини і поліпшення послуг, які ОВС надають населенню, на посилення уваги на аспектах міграції та міжнародної правової допомоги. У зазначеній стратегії враховані висновки, зауваження й рекомендації звіту групи експертів РЄ, які у 2006 році вивчали систему українського МВС. Демократичні перетворення і традиції дедалі глибше укорінюватимуться в українські реалії та в діяльність міліції. Європейські структури всебічно підтримуватимуть такі тенденції й надалі готуватимуть із Україною спільні програми та проекти, серед іншого й за фінансування РЄ [16]. Разом із цим МВС України бере активну участь у роботі Урядового комітету з питань європейської та євроатлантичної інтеграції.

Зрештою, на постійній основі здійснюється моніторинг виконання та підготовка звітів щодо реалізації структурними підрозділами МВС України заходів щодо виконання Плану дій «Україна – ЄС», Плану-графіка імплементації Плану дій ЄС у сфері юстиції та внутрішніх справ в Україні, Цільового плану «Україна – НАТО» в рамках Плану дій «Україна – НАТО».

Варто відзначити, що в березні 2011 року представники Директорату внутрішнього спостереження Ради Європи разом із фахівцями Міністерства внутрішніх справ України проаналізували виконання Плану дій «Рада Європи – Україна, 2008 – 2011». Насамперед сторони дослідили стан виконання пунктів Плану, що стосуються пріоритетних напрямів роботи МВС України, зокрема, в частині дотримання прав людини в діяльності органів внутрішніх справ. МВС узяло активну участь у реалізації проекту «TRES», спрямованому, як уже зазначено вище, на розширення прав жінок і дітей в Україні. Тільки в його рамках проведено 145 заходів: семінарів, тренінгів, зустрічей. До речі, разом із МВС у цій програмі були задіяні Міністерство освіти, науки, молоді та спорту, відповідні інститути Верховної Ради України. Як наслідок, розроблений і поданий до Верховної Ради проект змін до Закону України «Про захист прав жінок і дітей» [17].

Заходи з реформування Міністерства внутрішніх справ України та внутрішніх військ Міністерства внутрішніх справ України є здійснюваними також у рамках виконання щорічних національних програм із підготовки України до набуття членства в Організації Північноатлантичного договору. В основу цього процесу покладено принципи структурної цілісності та оптимізації функціонування системи Міністерства внутрішніх справ України, визначення його пріоритетних завдань і функцій, ефективного використання ресурсів, прозорості його діяльності, а також взаємодії з іншими суб'єктами правоохоронної діяльності.

Співпраця в рамках зазначених програм дозволяє продовжити підтримку та розвиток співпраці з НАТО, а також застосування відповідного досвіду правоохоронних органів держав-членів та держав-партнерів Альянсу з питань гарантування внутрішньої безпеки держави; продовжити виконання програм, якими передбачено співробітництво внутрішніх військ Міністерства внутрішніх справ України з правоохоронними органами держав-членів НАТО у справі підготовки підрозділів громадської безпеки та спеціального призначення щодо забезпечення охорони громадського порядку під час проведення масових заходів.

Конкретним прикладом практичного результату за програмами міжнародного співробітництва Міністерства внутрішніх справ України є реалізація за підтримки Європейського союзу проекту Твінінг «Впровадження та розвиток управління якістю в українській міліції та внутрішніх військах». Цей проект є механізмом інституційного розвитку, розробленим у процесі розширення Європейського союзу – нині ж він став доступним і для країн-сусідів ЄС. Також із червня 2006 року в МВС України розпочато реалізацію проекту Ради Європи та Європейської Комісії для України в галузі боротьби з корупцією «Підтримка належного урядування: протидія корупції в Україні».

Фінансування зазначеного проекту здійснюють Європейська Комісія та Рада Європи. За впровадження проекту відповідає Рада Європи. До роботи за вказаним проектом залучені Міністерство юстиції України, Міністерство економіки України, Міністерство фінансів України, РНБОУ, Генеральна прокуратура України, МВС України та інші установи. Проект розпочатий 8 червня 2006 року, він був розрахований на три роки. На цей час робота над проектом триває.

Принагідно зазначимо, що Україна як держава, яка є активно інтегрованою до європейських структур, провадить політику врахування позитивного досвіду, накопиченого країнами Європи в такій важливій сфері, як етнополітика, а саме у виробленні механізму захисту прав національних меншин [18]. У контексті зазначеного важливим напрямком діяльності МВС є запобігання правопорушенням на ґрунті расизму та нетерпимості. На цьому напрямку МВС співпрацює з Європейською комісією проти расизму та нетерпимості (ECRI), до складу якої входять представники всіх 47 країн Євросоюзу.

Також ефективно розвивається співпраця між МВС України та Регіональним представництвом Управління Верховного Комісара ООН із питань біженців у Республіці Білорусь, Молдові та Україні (далі – УВКБ ООН) як щодо проблем біженців, так і загалом

стосовно протидії нелегальній міграції. В рамках цього співробітництва Державний департамент із питань громадянства, імміграції та реєстрації фізичних осіб МВС України бере активну участь у започаткованій ще 2001 року УВКБ ООН ініціативі щодо сприяння діалогу з питань притулку й міграції серед країн Східної Європи – Седеркопінзькому процесі. Участь у цьому процесі дозволяє представникам відповідних служб МВС стати активними учасниками міжнародних зустрічей, на яких вони мають змогу висвітлювати міграційну ситуацію в Україні, отримують можливість зорієнтуватись у міграційній політиці світу, обмінятися думками та виробити єдино прийнятну стратегію боротьби з незаконною міграцією. МВС також бере участь у фінансованому Європейським союзом проекті «Підтримка діяльності УВКБ ООН у Східній Африці та Східній Європі», розробленому в рамках регіональних програм захисту. Цей проект під назвою «Проект із регіональної підтримки захисту» у Східній Європі упроваджує УВКБ ООН. Він передбачає діяльність у Білорусі, Молдові та Україні. Участь у реалізації зазначених проектів дозволяє більш ефективно вирішувати проблеми, що виникають як в осіб без громадянства, так і у біженців [19].

До речі, як відомо, наразі вибудовується нова система управління державою, яка передбачатиме й нову систему управління питаннями міграції та біженців. Свідченням цього є створення та затвердження Положення про Державну міграційну службу України [20]. Наступним етапом стало прийняття 2 червня 2011 року Верховною Радою України за основу законопроекту про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту [21].

В сучасних умовах із урахуванням досвіду діяльності європейських правоохоронних інституцій та напрацьованих результатів за вищезазначеними напрямками міжнародного співробітництва в українській міліції розпочато масштабну трансформацію, якою передбачено низку заходів, ужиття яких повинно гарантувати позитивний остаточний результат: міліція має максимально відійти від каральних методів, акцентуючись на профілактичній роботі з недопущення правопорушень.

Підсумовуючи, необхідно зазначити: в дусі того, що вступ до Європейського союзу визначено стратегічною метою зовнішньої політики України, в сучасних умовах основними завданнями програм, за якими з європейськими структурами співпрацюють правоохоронні органи України, є зміцнення спроможності України в плані забезпечення імплементації європейських міжнародних договорів у сфері протидії криміналу. Безумовно, багато ініціатив було впроваджено в життя, але за викликом сучасності чимало проблем у правовому полі потребує подальшої спільної уваги.

Серед нагальних завдань, які підлягають нагальному розв'язанню в рамках міжнародного співробітництва з європейськими інституціями на шляху подальшого реформування органів внутрішніх справ України, є необхідність отримання більш детальної інформації з приводу європейських стандартів у роботі поліції, протидії злочинності, охорони громадського порядку (тим більше, що Україна сьогодні готується до Євро-2012), виконання заходів із дотримання прав людини в діяльності органів внутрішніх справ як пріоритетного напрямку в роботі відомства, забезпечення можливості більш широкого доступу до європейських наукових ресурсів.

ЛІТЕРАТУРА

1. План дій Європейського Союзу в галузі юстиції та внутрішніх справ: Погоджений на IV засіданні Комітету з питань співробітництва між Україною та ЄС 12.12.2001 р. (м. Київ) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/>.
2. Боняк В.О. Міжнародне співробітництво у боротьбі з транснаціональними злочинними групами / В.О. Боняк // Науковий вісник Дніпропетровського юридичного інституту МВС України. – Дніпропетровськ : Видавництво Дніпропетровського юридичного інституту МВС України, 2001. – № 2. – С. 192-197.

3. Проблеми протидії транснаціональній організованій злочинності : наук.-практ. посіб. / [Вербенський М.Г., Безхлібник Р.М., Берлач А.І. та ін.] ; за заг. ред. М.Г. Вербенського. – Х. : ХНУВС, 2010. – 288 с.
4. Виноградова О.І. Міжнародне співробітництво України у галузі боротьби зі злочинністю : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.09 «Кримінальний процес та криміналістика; судова експертиза» / О.І. Виноградова. – Харків, 2000. – 20 с.
5. Лешукова І.В. Процесуальні особливості міжнародного співробітництва органів внутрішніх справ України при розслідуванні злочинів : дис. ... кандидата юрид. наук : 12.00.09 / Лешукова І.В. – Х., 2004. – 217 с.
6. Олійник І.Л. Організаційно-правові засади взаємодії міліції (поліції) країн-учасниць СНД у боротьбі з правопорушеннями : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право, інформаційне право» / І.Л. Олійник. – Ірпінь, 2005. – 20 с.
7. Серватко Т. Проблемы борьбы с организованной преступностью в Польше и в Украине : дисс. ... кандидата юрид. наук : 12.00.08 / Серватко Тадеуш. – К., 2002. – 207 с.
8. Про затвердження Стратегії інтеграції України до Європейського Союзу: Указ Президента України від 11.06.1998, № 615/98 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/>.
9. Спільна стратегія Європейського Союзу щодо України: Схвалена Європейською Радою 11.12.1999 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/>.
10. План дій Європейського Союзу в галузі юстиції та внутрішніх справ: Погоджений на IV засіданні Комітету з питань співробітництва між Україною та ЄС 12.12.2001 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/>.
11. План дій Україна-ЄС: затверджений на засіданні Ради з питань співробітництва між Україною та ЄС, що відбулося 21 лютого 2005 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.kmu.gov.ua/kmu/control.
12. План дій Ради Європи для України на 2008 – 2011 роки: Інформація Міністерства закордонних справ України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.mfa.gov.ua/mfa/ua/publication/content/46640.htm
13. Програми співробітництва з Радою Європи: Інформація Міністерства юстиції України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.minjust.gov.ua.
14. Боротьба з проявами жорстокого поводження і безкарністю у країнах Південного Кавказу, Молдові й Україні. Короткий огляд заходів проекту: Інформаційні матеріали Офісу Ради Європи в Україні [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.coe.kiev.ua/
15. Виконання зобов'язань України перед Радою Європи: Інформаційний матеріал / Урядовий портал [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.kmu.gov.ua/
16. Карпюк Г. РЄ підтримує «європейськість» МВС / Г. Карпюк // Іменем Закону. – 2007. – № 51. – С. 4.
17. Гаврилюк О. Рада Європи – Україна: план у дії / Оксана Гаврилюк // Іменем Закону. – 2001. – № 2. – С. 2.
18. Бородінов В.Д. Україна – ЄС: захист прав національних меншин в контексті інтеграційних процесів / В.Д. Бородінов, О.Л. Круподер // Наука. Релігія. Суспільство. – 2008. – № 3. – С. 21.
19. ООН опікується біженцями та мігрантами – за допомогою МВС: Інформація МВС України // Іменем Закону. – 2010. – № 41. – С. 2.
20. Питання Державної міграційної служби України: Указ Президента України від 06.04.2011, № 405/2011 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.president.gov.ua/
21. Про прийняття за основу проекту Закону України про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту: Постанова Верховної Ради України від 02.06.2011 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/>

Е.В. Зозуля

Сотрудничество МВД с международными институтами и организациями в реализации программ реформирования правоохранительной системы Украины и приведения ее в соответствие с европейскими стандартами

В статье осуществлен анализ основных направлений международного сотрудничества МВД с международными институтами и организациями в реализации программ реформирования органов внутренних дел Украины, приведения деятельности Министерства в соответствие с европейскими стандартами.

E. V. Zozulya

Ministry of Internal Affairs Cooperation with the International Institutions and Organizations in the Implementation of Reform Programs Concerning Enforcement System of Ukraine and Bringing it into Line with European Standards

In the article the analysis of the main directions of MIA cooperation with international institutions and organizations in the reform programs for internal affairs of Ukraine and bringing the work of the Ministry in line with European standards is made.

Стаття надійшла до редакції 29.08.2011.