

Нехайчук Ю.С. О ПРОГРАММЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УКРАИНЫ НА 2002 ГОД

Программа социально-экономического развития государства на очередной год разрабатывалась на основе анализа социально-экономической ситуации, влияния главных факторов развития экономики в 2002 году и основных направлений экономической политики государства, обозначенных в Посланиях Президента Украины.

Одним из важнейших элементов при расчётах показателей был учет влияния развития экономической и политической ситуации в странах – основных торговых партнёрах, развития внешнеэкономической конъюнктуры на мировых рынках на внешнеэкономические операции.

Результаты развития экономики в 2000 году дают возможность говорить о том, что Украина встала на путь экономического роста. Итоги работы народнохозяйственного комплекса в текущем году свидетельствуют, что национальная экономика продолжает эту тенденцию: индекс реального ВВП за полугодие 2001 года составил 110,5 процента, прирост промышленного производства – 17,5 процента.

Скромные достижения стали возможны благодаря активной макроэкономической политике государства, проведению качественных структурных сдвигов, упорядочению государственных финансов, улучшению платёжной дисциплины в энергетическом секторе, ускорению рыночных реформ в аграрном секторе.

Определяющим в углублении структурных реформ стало продолжение аграрной реформы, начатой в прошлом году. Государством были созданы необходимые условия для функционирования и развития реформированных сельскохозяйственных предприятий, в том числе их финансовое оздоровление, формирование цивилизованного аграрного рынка. В результате рост объёмов сельского хозяйства в январе – июне составил 5,8 процента.

Отказ Кабинета Министров Украины от политики проведения взаимозачётов при погашении задолженности перед бюджетом, строгое соблюдение бюджетной платёжной дисциплины, улучшение экономической деятельности в отраслях экономики способствовали улучшению состояния государственных финансов.

В январе – июле 2001 года профицит государственного бюджета составил 1,1% ВВП. Это стало возможным за счёт значительного реального роста государственного бюджета (на 5,8 процента).

Минфин погашал и обслуживал долги, не занимая крупных сумм на внутреннем рынке (за 7 месяцев текущего года сальдо по размещению и погашению государственных ценных бумаг составило всего 115,3 млн. гривен), а НБУ проводил взвешенную эмиссионную политику, которая способствовала увеличению объёмов кредитования реального сектора экономики (3,5 процента на 01.08.2001 г. против 7,3 процентов на начало года).

Безусловно, немаловажную роль в позитивном развитии экономики сыграла и внешнеэкономическая активность.

В I полугодии экспорт товаров и услуг возрос на 36,4 процентов, сальдо внешнеэкономической торговли товарами и услугами составило 1,7 млрд. долларов США (в I полугодии 2000 года – в 2 раза меньше).

Неплохие стартовые условия 2000 года и первой половины текущего года дают возможность прогнозировать, что к концу года ВВП возрастёт на 7,3 процентов (во втором полугодии ожидается уменьшение активности на внешнем рынке). При этом уровень инфляции (декабрь 2001г. к декабрю 2000г.) составит 112,3 процента, что обусловлено стабильностью мировых цен на энергоносители и ростом объёмов производства (сельское хозяйство, лёгкая и пищевая промышленность). Бюджет ожидается бездефицитным, с исполнением доходов бюджета на уровне 25,5 процентов от ВВП и финансированием расходов на том же уровне (25,2%).

Темпы прироста промышленной продукции до конца 2001 года прогнозируются на уровне 14,3 процентов, в том числе пищевой промышленности – на 15,7 процентов, промышленной переработки сельскохозяйственной продукции, лёгкой промышленности – на 15 процентов (рост экспортного потенциала), машиностроения – на 15 процентов (освоение новых технологий, экспорт продукции ВПК), химической и нефтехимической промышленности – на 8 процентов (выпуск продукции для сельского хозяйства, перерабатывающих отраслей, газификации села).

В агропромышленном комплексе намечается в 2001 году рост объёмов валовой продукции на 10 процентов, ВВП – на 5,5 процентов, что обусловлено реформированием коллективных сельхозпредприятий, привлечением кредитных ресурсов коммерческих банков для финансирования сельскохозяйственных работ, активизацией работ по формированию и функционированию инфраструктуры аграрного рынка.

Положительная динамика основных показателей социально-экономического развития способствует созданию условий для развития человеческого потенциала, снижения уровня бедности, которые являются основными целями государства на 2002 год.

Для достижения поставленных целей Программой социально-экономического развития Украины на 2002 год предусматривается:

- снижение темпов уровня инфляции до 9,8 процентов;

- снижение НБУ реальной ставки рефинансирования до уровня 4 - 5% от инфляции в I полугодии и до уровня 2 - 3% во II полугодии;
- рост ВВП на 6% (в том числе на 7% - в промышленности, строительстве, торговле, на 6% - в сельском хозяйстве, на 4% - в других видах экономической деятельности);
- рост заработной платы на 6,4 процента, денежных доходов населения - на 6,5 процента.

Что касается промышленного производства, то прогнозируется рост объемов продукции в машиностроении – на 110 процентов, в легкой промышленности – на 120 процентов, пищевой – на 104,3 процента, в химической и нефтехимической – на 107 процентов.

Гарантией стабильного роста станут:

- сохранение позиций на мировых рынках;
- повышение инвестиционной активности;
- обновление основных фондов и создание замкнутых технологических циклов производства продукции;
- увеличение доли денежных расчетов и сокращение бартера.

Осуществление прогнозов на 2001 – 2002гг. даст возможность превысить уровень спада 1998г. в целом по промышленности на 21,1% , но при этом не будет достигнут уровень 1993 – 1994 годов.

В агропромышленном комплексе в 2002 году ожидается рост производства ВВП на 6%, производства продукции сельского хозяйства - на 3,8 процента.

Факторами достижения запланированных объемов производства являются:

- развитие частной инициативы;
- заинтересованность собственника в результатах своего труда;
- увеличение кредитных ресурсов;
- привлечение инвестиций;
- реализация государственных программ селекции в растениеводстве и животноводстве.

Бюджет на 2002 год сформулирован с учетом основных положений Бюджетного кодекса. Ожидается расширение базы налогообложения и ликвидация налоговых льгот субъектам хозяйствования по отраслевому принципу. Доходы сводного бюджета составят 22,7 процента от ВВП (без поступлений от приватизации), расходы – 24,4 процента от ВВП, дефицит – 1,7 процента от ВВП. Расходы бюджета 2002 года впервые будут классифицированы по программам.

В разработке общегосударственной программы принимали непосредственное участие и регионы Украины. Автономная Республика Крым представила свои аналитические данные, прогнозы и расчеты, которые, думаю, небезынтересны для нас, крымчан.

В 2000 году в автономии были созданы неплохие предпосылки для дальнейшего подъема экономики, практически все бюджетобразующие отрасли нарастили объемы производства продукции и услуг, в том числе: в промышленности – на 11,6 процента;

в агропромышленном комплексе - на 9,2 процента;

в торговле – на 4,8 процента (товарооборот в сопоставимых ценах);

на транспорте - на 4,5 процента (пассажиरोоборот).

С положительным результатом завершили минувший год 11 из 16 отраслей промышленности.

Прирост объемов производства достигнут в: машиностроении и металлообработке (61,1 процента), стекольной, фарфорофаянсовой (46,4), полиграфической (23,5), деревообрабатывающей (13,1), легкой (10,6), медицинской (10,5), пищевой (7,9), химической промышленности (0,5), цветной металлургии (51,3), других производствах (13,3 процента).

В текущем году, по нашим прогнозам, по-прежнему будет набирать обороты промышленность, сельское хозяйство, торговля, социальная сфера и т.д.

Темп прироста промышленного производства прогнозируется в размере 5,0 процентов.

В *обрабатывающей* группе отраслей увеличение объемов производства на 5,0 процентов прогнозируется за счет прироста выпуска продукции в пищевой промышленности – на 10,0 процентов, металлургии и металлообработке – на 4,0, химической и нефтехимической промышленности – на 3,0, производстве стройматериалов и стеклоизделий – на 1,0 процент.

Увеличение объемов производства в пищевой промышленности намечается в плодоовощной, рыбной, винодельческой, крупяной и молочной подотраслях.

В *добывающей группе отраслей* прирост объемов производства прогнозируется за счет увеличения добычи энергетических материалов в ГАО «Черноморнефтегаз» на 1,7 процента и добычи неэнергетических материалов - на 3,0 процента.

В 2001 году ожидается увеличение объемов валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах 1996 года по сравнению с 2000 годом на 2,9 процента.

Объем *розничного товарооборота* по прогнозной оценке составит 1093,0 млн. грн., что на 15,5 процента больше в действующих ценах к достигнутому уровню 2000 года.

Реальность прогнозов подтверждается устойчивой работой всех отраслей экономики автономии в текущем году.

На макроэкономическом уровне в 2002 году прогнозируется рост объемов промышленного производства на 3,0 процента.

Приоритетными отраслями развития промышленности Автономной Республики Крым в 2002 году бу-

дут: *пищевая промышленность, а также машиностроение и металлообработка.*

В *машиностроении* увеличение объемов производства произойдет, в основном, за счет прироста выпуска продукции в ОАО "Судостроительный завод «Залив» и ДП «Судосервис».

Прирост объемов производства в *пищевой промышленности* на 4,0 процента намечается практически во всех подотраслях, кроме мясной и винодельческой.

Увеличение выпуска минеральных удобрений, двуокиси титана, бромметила, синтетических моющих средств, серной кислоты и товаров бытовой химии обеспечит прирост объема производства в *химической промышленности* на 2,0 процента.

В *добывающей группе отраслей* прирост объемов производства в 2002 году прогнозируется за счет увеличения добычи энергетических материалов в ГАО "Черноморнефтегаз" на 0,2 процента.

В 2002 году прогнозируется увеличение валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на 4,6 процента.

Валовой сбор зерна в 2002 году планируется увеличить на 4,3 процента по сравнению с ожидаемым уровнем 2001 года.

Прогнозный объем платных услуг населению составит в действующих ценах 1623,9 млн. грн., или 128,9 процента к уровню 2001 года.

Увеличение показателя обусловлено, прежде всего, ростом санаторно-курортных услуг, оплаты за обучение, услуг банков и правового характера.

В 2002 году прогнозируется рост средней заработной платы штатных работников, занятых в отраслях экономики, к уровню 2001 года на 18,9 процента. Это, в свою очередь, обусловит в целом увеличение денежных доходов населения на 6,5 процента.

В проектах Республиканской и региональных программ занятости предусматривается комплекс мер по смягчению социальной напряженности на рынке труда, что позволит за счет наращивания объемов производства, развития малого и среднего бизнеса, реализации инвестиционных проектов создать около 8,0 тыс. новых рабочих мест, трудоустроить на свободные и новые рабочие места более 26,0 тыс. человек, обеспечить временной занятостью более 10,0 тыс. человек. Для женщин, молодежи и других лиц, относящихся к категории социально не защищенных, предусмотрено забронировать 4,9 тыс. рабочих мест на предприятиях всех форм собственности.

В 2002 году объем капитальных вложений составит около 1140 млн. грн., или 108 процентов к уровню 2001 года. Бюджетные капитальные вложения планируются на уровне 86 млн. грн. Из них на строительство объектов инфраструктуры в местах компактного расселения депортированных граждан будет освоено около 40 млн. грн., на реализацию Комплексной программы социального и экономического развития Большой Ялты как курорта общегосударственного значения будет направлено 15 млн. грн.

Производственные инвестиции составят около 775 млн. грн. На строительство объектов непроизводственного назначения будет направлено 365 млн. грн.

В сфере жилищного строительства ожидается освоение за счет всех источников финансирования 150 млн. грн. и ввод 196,7 тыс. кв. м жилья, что на 6,5 процента выше уровня 2001 года. Будет продолжена работа по реализации заданий Программы обеспечения жильем военнослужащих, уволенных в запас или отставку, Прогноза развития жилищного строительства на 2000-2004 годы, Республиканской программы жилищного строительства, а также поручений Кабинета Министров Украины по содействию молодежному строительству. Около 18 тыс. кв. м жилья будет введено для депортированных граждан.

На строительство объектов коммунального и природоохранного назначения запланировано направить почти 103,3 млн. грн. – 59 процентов лимита. Более половины этих средств будет направлено на газификацию.

На строительство и реконструкцию объектов образования, культуры и здравоохранения планируется направить 81,5 млн. грн.

Объем иностранных инвестиций в экономику Крыма в 2002 г. предполагается в объеме 40 млн. долл. США, что в 1,6 раза больше по сравнению с 2001 г. Ожидается поступление инвестиций в такие отрасли, как охрана здоровья, пищевая, химическая и топливно-энергетическая промышленность, строительство, сельское хозяйство.

Росту объемов иностранных инвестиций в экономику Крыма будет способствовать создание льготных налоговых условий в соответствии с Законом Украины «О специальном режиме инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития и специальной экономической зоне «Порт Крым» в Автономной Республике Крым» от 21.12.2000 г. № 2189 и реализация наиболее подготовленных инвестиционных проектов.

В 2002 году ожидается дальнейший рост количества малых предприятий и численности работающих в них на 104,0 и 107,5 процента соответственно.

Формирование сети инфраструктуры поддержки предпринимательства будет осуществляться с учетом рационального территориального размещения и доступности услуг для предпринимателей, в частности в местах компактного проживания репатриантов.

Процесс разгосударствления предприятий в республике будет осуществляться путем исключительно денежной приватизации объектов, продажи акций предприятий групп Б, В.

Поступление денежных средств в республиканский бюджет от приватизации имущества Автономной Республики Крым и объектов коммунальной собственности в 2002 году планируется в сумме 22,0 млн.

грн.

Расчеты автономии были учтены в общегосударственной Программе.

И, возвращаясь к ней еще раз, хотелось бы отметить следующее.

Впервые целый раздел Программы посвящён региональной политике, что обусловлено возрастанием роли регионов в социально-экономическом развитии государства и усилением дифференциации экономического развития регионов.

Если взять показатели 1990 года как стартовые условия развития, то на протяжении 10 лет страна утратила около 50 процентов своего промышленного и сельскохозяйственного потенциала.

Базовые индексы промышленного производства на макроуровне изменяются в границах 49 процентов (1998 год) – 58 процентов (2000 год), тогда как вариация в границах регионов по этому показателю составляет свыше 3 раз. Наибольший спад производства наблюдался в Львовской области, в частности в 1998 году промышленный комплекс региона сработал на 27 процентов своих мощностей к 1990 году. Наименьшие потери испытала Запорожская область, промышленный спад в которой прекратился в 1995 году, а сокращение производств не пересекло границы 30%.

Глубина падения показателей сельскохозяйственного производства в разрезе регионов колеблется в границах 2,5 раза. В частности, наибольшие темпы сокращения производства в Автономной Республике Крым (в 1999 году выпуск продукции составил немногим больше 1/3 производства 1990 года, тогда как в Закарпатской области, где наименьший спад в сельскохозяйственном производстве, нижняя граница фиксировалась в 1998 году на уровне 71 процента).

Происходит углубление дифференциации регионов по показателю валовой добавленной стоимости.

Если в 1996 году соотношения минимального и максимального значений показателя ВДВ на душу населения в регионах Украины составляло 2,7 раза, то уже в 1999 году – 3,7 раза, а по расчетам 2000 года – 3,9 раза.

Наблюдается значительная асимметрия в распределении инвестиционных ресурсов. Увеличивается разность между минимальным и максимальным значением показателей, рассчитанных на душу населения: за период с 1997 по 2000 год она выросла по показателям инвестиций в основной капитал с 4,8 до 9,8 раза, а по показателям прямых иностранных инвестиций – с 34,9 до 51,8 раза.

Кроме того, значительное количество регионов с уровнем инвестиций на душу населения ниже среднего показателя по Украине (по инвестициям в основной капитал – 19 регионов, по прямым иностранным инвестициям – 22 региона), что свидетельствует о концентрации ресурсов в ограниченном количестве регионов.

Значительной остается дифференциация регионов по показателю нагрузки на свободное рабочее место (разность между минимальным и максимальным значением указанного показателя достигает свыше 90 раз, при превышении среднего показателя по Украине в подавляющем большинстве регионов).

Значительная вариация регионов Украины наблюдается по показателям стоимости рабочей силы. Значение коэффициента, который определяет соотношение минимального и максимального значений средней заработной платы по регионам за период с 1995 по 2000 год возросло с 2 до 3,6 раза.

Таким образом, неравномерность в развитии регионов Украины, вызванная их природно-географическим положением, историко-культурным наследием и рядом других факторов, на сегодня усиливается вследствие значительных расхождений в темпах проведения реформ, которые направлены на изменения в системе хозяйствования регионов, в том числе структурные, отношений собственности и т.п.

С принятием Концепции государственной региональной политики начаты качественные изменения в формировании государственной региональной политики, главной целью которой определены создание условий для динамического, сбалансированного социально-экономического развития регионов Украины, а соответственно, повышение уровня жизни населения, усовершенствование взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, повышение роли и ответственность местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления за эффективное выполнение возложенных на них функций и предоставленных им полномочий.

Концепцией предполагается, в частности, усовершенствование государственного стратегического регионального планирования, внедрение эффективных механизмов государственной поддержки и стимулирования развития регионов, реформирование системы межбюджетных отношений, осуществление системы мероприятий по развитию инфраструктуры регионального развития.

Думаю, что из многочисленных мероприятий по реализации Концепции крайне важным для большинства регионов Украины является скорейшее принятие Закона Украины «О мерах по стимулированию развития регионов и депрессивных территорий», который должен способствовать наиболее эффективному использованию наличных финансовых, материальных, трудовых и других ресурсов, повышению жизненного уровня населения. К сожалению, его принятие запланировано на осень будущего года.

Литература

1. Кучма Л.Д. Україна: поступ у ХХІ століття // Газета Урядовий кур'єр. - 2000. - №16, січень.
2. Зіденберг А., Хоффманн Л. Україна на роздоріжжі: Пер з англ. - К.: Фенікс, 1998. - С. 447.
3. Указ Президента Украины «О мерах по социально-экономическому развитию Автономной республики Крым и г. Севастополя» от 13.03.2000г. №460/2000

