

УДК: 321.01:620.9

## ДЕРЖАВНА ПОЛІТИКА У СФЕРІ ТЕПЛОЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НА БАЗІ НВДЕ

*Маркова Т.Д.*

---

*В статті розглянута нормативно-законодавча база України та механізми управління ефективним розвитком теплозабезпечення на базі НВДЕ.*

**Постановка проблеми.** Розвиток енергетичного законодавства України є одним із пріоритетних завдань та напрямів реалізації енергетичної стратегії. Кризові явища, притаманні всій українській економіці останнього десятиліття, вже в значній мірі підточили фундамент паливно-енергетичного комплексу країни. Одним з основних, найбільш складних завдань економіки України сьогодні є проведення глибоких якісних перетворень у сфері енергозабезпечення з сучасними вимогами вирішення накопичених соціально-економічних і екологічних проблем. У зв'язку з цим, на нашу думку, пріоритетним напрямком енергозабезпечення повинна бути активна політика енергозабезпечення на основі розвитку *нетрадиційних відновлювальних джерел енергії (НВДЕ)* (зі всіма її видами) і формування енергоефективної національної економіки з урахуванням екологічних аспектів вирішення антропогенного навантаження на навколишнє середовище. Одним з таких напрямів є теплозабезпечення на базі ТН, еколого-економічна та енергетична ефективність якої доведена в реалізації політики розвитку альтернативної енергетики у європейських та розвинутих країнах світу.

Саме високий рівень виробництва і впровадження *теплових насосів (ТН)* в розвинутих країнах світу зумовлений високою активністю діяльності держави в області формування як законодавчих, так і нормативних засад забезпечення ефективного управління даним процесом та реалізація механізмів забезпечення ефективного розвитку *теплонасосної енергетики (ТНЕ)*.

В Україні на сьогоднішній день відсутні аналогічні заходи сприяння використання низькопотенційної енергії за допомогою енерго-і ресурсозберігаючих технологій. В результаті, ТНЕ в Україні не розвивається належним чином через її неконкурентоспроможність в порівнянні з традиційними варіантами теплозабезпечення. Це загрожує не тільки не реалізації державної енергетичної політики, яка викладена в Законах України: «Про енергозбереження», «Про альтернативні джерела енергії», «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу», «Про ратифікацію Кіотського протоколу», але і в «Енергетичній стратегії України на період до 2030 року», «Державної цільової економічної

програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2015 роки», «Податковому Кодексі України», а також виконання міжнародних зобов'язань України в рамках Кіотського протоколу зі скорочення викидів парникових газів.

**Аналіз останніх досліджень та публікацій.** Дослідження проблем енергозабезпечення на базі НВДЕ займає одне з провідних місць у наукових працях вчених, серед яких: Афонченкова Т.М., Іванюк О.В., Дарнопих Г.Ю., Антоненко Л.А., Грицюк Т.І., Ткаченко Л.В., Мица Н.В., Трач О.Ю. Питання удосконалення механізмів забезпечення ефективного розвитку альтернативної енергетики ґрунтовно розглянуті в працях таких вчених як: Суходоля О.М., Громова О.М., Макогон Ю.В., Кошеленко В.В., Чистов Ю.І., Мехович С.А. Разом з тим, питання механізмів забезпечення ефективного розвитку теплозабезпечення на базі НВДЕ вимагає подальших досліджень в напрямку визначення та реалізації політики розвитку ТНЕ в Україні.

**Мета статті.** Метою даного дослідження є проведення аналізу нормативно-законодавчої бази та наукової літератури з питань реалізації політики енергозабезпечення на базі НВДЕ для визначення механізмів забезпечення ефективного розвитку теплозабезпечення ТН.

**Результати.** Проблема використання нетрадиційних, відновлюваних та позабалансових джерел енергії особливу увагу в Україні почали приділяти майже 19 років тому в контексті державної політики енергоефективності та енергозбереження, в той час, як у розвинених країнах цю проблему вирішували вже з середини 70-х років ХХ століття, коли почалися активні науково-технічні розробки і поступове впровадження технологій на базі НВДЕ.

Період з 1994 р. характеризується значною кількістю прийнятих законів, актів та змінами в інституційно-організаційної структури управління використанням паливно-енергетичних ресурсів. При цьому невід'ємним стратегічним орієнтиром проведеної політики держави є розвиток альтернативної енергетики. Нами умовно виділені три періоди становлення сучасної енергетичної політики та визначені переваги і недоліки (табл.1).

Подальша активізація

участі України в консолідації зусиль міжнародного співтовариства в рамках ООН в боротьбі за скорочення викидів парникових газів зумовила необхідність знову ж підвищення ролі держави в управлінні енергетичним комплексом. Кабінет Міністрів України Положенням від 3 квітня 2006 року затвердив створення спеціального уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань забезпечення реалізації державної політики у сфері ефективного використання енергетичних ресурсів та енергозбереження – Національного агентства України (НАЕР).

Таблиця 1

## Періоди (етапи) становлення сучасної енергетичної політики України

Період (етап)	Прийнята законодавча база	Переваги	Недоліки
<i>I період</i> - становлення політики енергоефективності та енергозбереження (1994-2002 р.р.)	Закон України «Про енергозбереження» (№ 74/94-ВР від 01.07.1994р.), Комплексна державна програма енергозбереження України (КДПЕ) 1997, Програма державної підтримки розвитку нетрадиційних та відновлюваних джерел енергії та малої гідро-і теплоенергетики (Постанова КМУ від 31.12.1997 р. № 1505), Закон України «Про альтернативні види рідкого та газового палива» (14.01.2000 р. № 1391-XIV).	У цей період почали формуватися і інституційно-організаційні засади державного управління енергоефективністю та енергозбереженням. Утворено центральний орган виконавчої влади у сфері енергоефективності (Державний комітет з енергозбереження, 1995) та орган контролю (Державної інспекції з енергозбереження – 1996).	Разом з тим ці нормативно-законодавчі документи не передбачають систему регулятивних та стимулюючих механізмів щодо стимулювання впровадження енергозберігаючих технологій, у зв'язку, з чим їм властивий декларативний характер.

## Періоди (етапи) становлення сучасної енергетичної політики України

Період (етап)	Прийнята законодавча база	Переваги	Недоліки
<i>II період</i> - формування політики альтернативного енергозабезпечення (2003-2005 р.р.)	Закон України «Про альтернативні джерела енергії» від 20.02.03р. № 555-IV, ратифікація Кіотського протоколу.	У цей період спостерігалася активізація уваги керівників районного та місцевого рівня до проблеми енергозбереження, з'явилися виробники і продавці енергозберігаючого обладнання і стали формуватися нові ринкові механізми реалізації державної політики енергоефективності.	Ціни на енергетичне обладнання, зокрема на ТН, продавані в Україні, виявилися не керовані і необгрунтовано завищені, що не сприяє зростанню попиту на них. Це ж стосується і тарифів на тепло з систем централізованого теплопостачання, де паливно-енергетичні монополісти управляють ціноутворенням на вироблену продукцію.
<i>III період</i> – політика енергозабезпечення для досягнення енергетичної та екологічної безпеки (2006-2012 р.р.)	Була розроблена і прийнята в 2006 році «Енергетична стратегія України на період до 2030 р.». У 2012р. розроблено проект «Оновленої Енергетичної стратегії України на період до 2030р.».	Ефективність реалізації енергетичної стратегії багато в чому буде залежати від переходу паливно-енергетичного комплексу на інноваційний шлях розвитку і реалізації передових досягнень світової практики.	Якщо такими темпами як зараз буде розвиватися ТНЕ, то реалізація даної стратегії малоімовірна, як і виконання подальших (після 2012 р.) зобов'язань по скороченню викидів «парникових газів», які Україна повинна буде виконувати в рамках Кіотського протоколу.

Активізація діяльності новоствореного НАЕР підтверджується розробкою законопроекту «Про енергоефективність», згідно з яким пропонується ввести податкові пільги для енергозберігаючих інвестицій та енергетичний збір за перевитрату за тарифом або штрафні санкції за перевищення лімітів споживання енергоресурсів [1].

Досліджуючи політику забезпечення розвитку альтернативної енергетики, відмітимо три найбільш впливові механізми забезпечення розвитку ТНЕ (рис.1):

1. Механізми Кіотського протоколу.
2. Механізми державного регулювання процесів тепло-забезпечення.
3. Механізми державної підтримки проектів використання ТН.

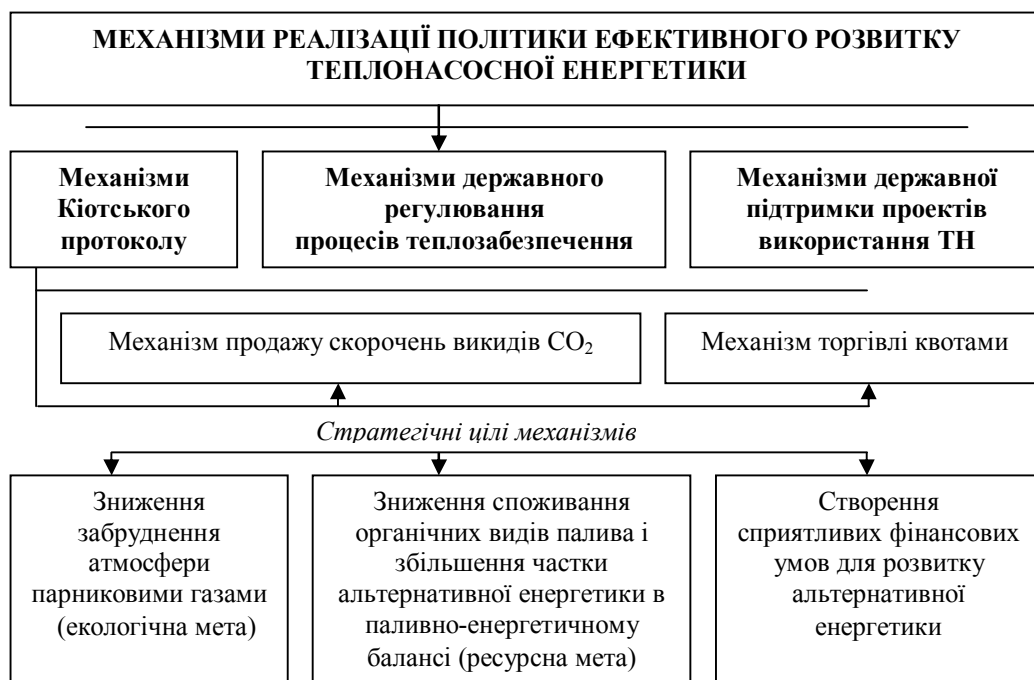


Рис. 1. Система механізмів реалізації політики ефективного розвитку теплоасосної енергетики

Слід зазначити гнучкість використовуваних механізмів підтримки в залежності від учасників процесу впровадження проектів використання ТН і їхніх безпосередніх інтересів. Це головний момент, на нашу думку, у формуванні цієї групи механізмів реалізації політики розвитку альтернативної енергетики в кожній країні. Зміст принципу гнучкості механізмів державної підтримки полягає в індивідуалізації їх суб'єктної дії для створення мотиваційних засад впровадження проектів використання ТНУ в централізованих, автономних і індивідуальних системах теплозабезпечення різних секторів народного господарства. Державна підтримка в політиці енергозабезпечення передбачає гранти, податкові кредити, дотації, субсидії та ін. [2]

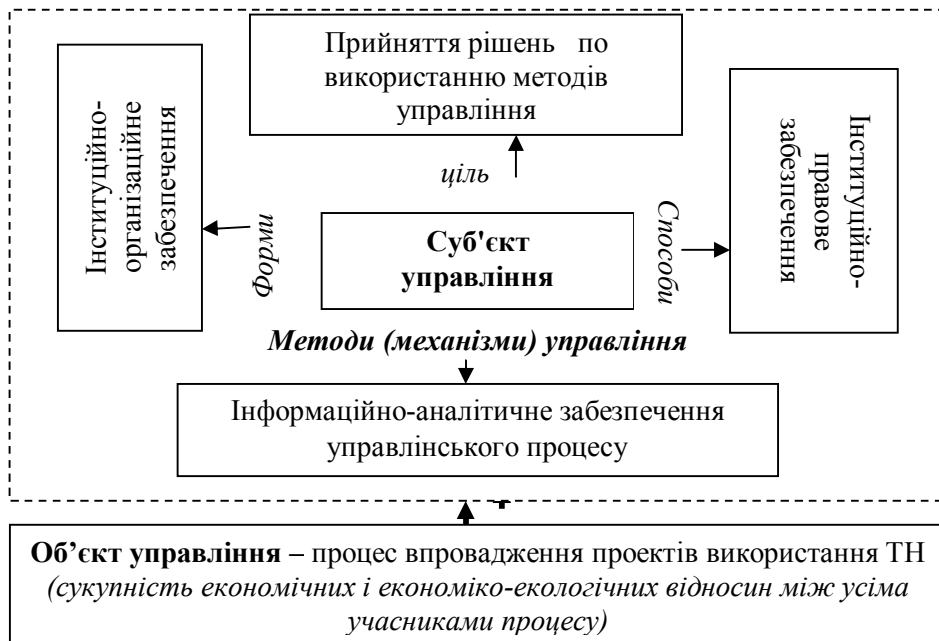
У законодавчому порядку в Україні також введена, як і за кордоном, в дію система обов'язкового екологічного оподаткування та пільгового оподаткування. Зокрема, система зборів за забруднення атмосфери стаціонарними та пересувними джерелами забруднення. Однак, на практиці цей механізм не спрацьовує, що пов'язано з недосконалістю чинної нормативно-методичної бази збирання зборів за забруднення атмосфери, вкрай мізерною величиною затверджених базових нормативів зборів. Так, наприклад, базовий норматив зборів за забруднення атмосфери CO<sub>2</sub> в межах дозволених викидів – 0,22 грн за 1 т викидів [3], в той же час витрати на заходи по скороченню викидів 1 т CO<sub>2</sub> становлять як мінімум 7 дол. [4], тобто близько 56 грн., нараховані збори за забруднення надходять до фондів охорони навколишнього середовища різного рівня (місцевого і державного рівнів). При такій їх величині дана система зборів (податків) не стимулює підприємців у впровадженні прогресивних атмосферозахисних засобів. Їм легше платити податки, ніж запроваджувати технічні інновації у сфері скорочення викидів шкідливих речовин.

Перспективний розвиток ТНЕ в Україні, на нашу думку, можна розглядати в рамках ринкового механізму Кіотського протоколу. Механізм право власності на скорочення викидів створених в результаті реалізації еколого-економічних проектів з впровадження прогресивних енергозберігаючих технологій, зокрема ТН, передбачає удосконалення нормативно-правових актів та функціональних обов'язків організаційних інститутів. За висновком авторів [5] для України існує необхідність подальшого вдосконалення національних процедур шляхом розвитку відповідної нормативно-правової бази.

Таким чином, в контексті теорії управління, теорії прийняття управлінських рішень систему управління розвитком ТНЕ можна представити таким чином (рис.2).

Процес ефективного розвитку й освоєння альтернативної енергетики вимагає створення відповідних умов, одна з яких – венчурні принципи інвестування. Для акумулювання й розподілу інвестиційних сум необхідне створення банків і фондів розвитку на державному та регіональних рівнях, що працюють на венчурних принципах: надання кредиту без застави; довгострокове кредитування (на термін окупності проекту, обґрунтований бізнес-планом); відсоткове кредитування на принципах участі на паях у доходах від реалізації проекту. Джерелами інвестицій мають стати сфери створення економічного ефекту від діяльності в альтернативній енергетиці: 1) бюджетні відрахування; 2) відрахування із частини тарифних ставок (витрат); 3) продаж акцій; 4) будь-які інвестори, притягнуті в результаті тендерів, виставок, конкурсів тощо; 5) продаж патентів та ліцензій на нові технології та пристрої; 6) продаж готових установок альтернативної енергетики й комплектуючого устаткування; 7) відрахування з екологічних фондів; 8) прибуток від виробництва та реалізації відновлюваних джерел енергії [6].

Механізми державного регулювання передбачають систему пільгового оподаткування, яка згідно Податкового Кодексу України розроблена, але на нашу думку потребує удосконалення.



Податкові механізми стимулювання виробництва та впровадження енергоефективних технологій можна розглядати в рамках статті 158 п.1. Податкового Кодексу України, яка передбачає для виробників даних технологій звільнення від оподаткування прибутку в розмірі 80%, отриманої від продажу її на митній території. А відповідно до п.2 цієї ж статті звільняється від оподаткування 50% прибутку, отриманого від здійснення енергоефективних заходів та реалізації енергоефективних проектів підприємств, що включені до Державного реєстру підприємств, установ, організацій, що здійснюють розробку, впровадження та використання енергоефективних заходів та енергоефективних проектів [3]. Але Кодекс не враховує стимулювання інтересів неприбуткових, збиткових, організацій, установ і підприємств (значна частина ТЕС є збитковими підприємствами), що мають величезні перспективи модернізації своєї системи теплозабезпечення. Податкові пільги аж ніяк не стимулюють населення використовувати ТН в індивідуальних системах теплозабезпечення. Це, на нашу думку, також перешкоджає розвитку ТНЕ. Механізми державного управління повинні сприяти розширенню кола споживачів даного обладнання та їх платоспроможності для того, щоб власне виробництво і вітчизняний ринок ТН розвивався.

**Висновки.** В результаті дослідження державної політики теплозабезпечення на базі альтернативних джерел енергії, слід відзначити, що нормативно-правова база українського законодавства носить більше

декларативний характер в реалізації заявленої основної мети – зниження енергоспоживання традиційних видів палива і заміщення імпортованих енергоресурсів власними.

Слід зазначити, що Україна володіє величезним енергетичним потенціалом заміщення традиційного паливно-енергетичних ресурсів. Він складає більше 50% від загального постачання первинної енергії. Техніко-досяжний потенціал вироблення енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива за рахунок теплових насосів складає 18,0 млн. т.у.п. в рік [7], тобто 18,4% від загального обсягу заміщення традиційних паливно-енергетичних ресурсів. Теплові насоси в рейтингу напрямків НВДЕ знаходяться на 3 місці, поступаючись тільки біоенергетики та вітроенергетики. Це на сьогоднішній день, але до 2030 року, за даними Енергетичної стратегії України на період до 2030 року, ситуація кардинально зміниться.

В Україні величезний потенціал енергозбереження теплової енергії за рахунок техніко-технологічного фактора. Згідно з Енергетичною стратегією України на період до 2030 року він оцінюється в розмірі 33,76 млн. т.у.п. до 2030 року. Також прогнозується, що до 2030 року обсяг виробництва теплової енергії електричними теплогенераторами, головним чином – тепловими насосами, зросте до 180,0 млн. Гкал проти 1,7 млн. Гкал у 2005 році. Це призведе до заміщення 22,7 млн. т.у.п. [8], тобто 67,2% від загального потенціалу енергозбереження. Крім того, саме енергія навколишнього середовища до 2030 року складе більше 60% від загального показника поновлювальних джерел енергії. Без сумніву, що при відповідній підтримці з боку держави це могло б бути великим стимулом у реальному, а не декларованому впровадженні енергозберігаючих технологій. Володіючи великим промисловим і природним потенціалом, Україна не повинна залишатися осторонь від світового розвитку ринку відновлюваної енергетики.

#### *Література:*

1. Кулибаба С.В. Фінансове забезпечення енергоефективності національної економіки / С.В. Кулибаба // Економічні науки. Серія «Облік і фінанси» Збірник наукових праць ЛНТУ. Випуск 5 (20). – Ч.1. – Луцьк, 2008. – 361 с.
2. Маркова Т.Д. Державна підтримка як фактор сприяння розвитку теплонасосної енергетики / Т.Д. Маркова // Економічні інновації. – Випуск 41. – 2010. – С.167-172.
3. Податковий кодекс України (зі змінами і доповненнями) № 2755 – VI від 02.12.2010 р. – Електронний ресурс. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua>
4. Организационно-экономические механизмы реализации Киотского протокола в Украине / Волошин Д.В., Рубель О.Е., Громова Е.Н., Степанов В.Н., Бердников И.А. Под ред. В.Н. Степанова // ИПРЕЕИ НАН Украины. – Одесса: «Фенікс», 2006. – 132 с.



5. Звіт про діяльність державного агентства екологічних інвестицій України I півріччі 2012 року. <http://www.neia.gov.ua>

6. Афонченкова Т.М. Удосконалення управління розвитком альтернативної енергетики на засадах інноваційного підходу / Т.М. Афонченкова // Держава та регіони. Серія: Економіка та підприємництво. – 2011. – №1. – С.153-156.

7. Технічно-досяжний потенціал вироблення енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива. Електронний ресурс. – Доступ: <http://sace.gov.ua/vidnovlyuvana-energetika>.

8. Розпорядження КМУ «Про схвалення Енергетичної стратегії України на період до 2030 року» від 15 березня 2006 р. N 145-р.

#### *Abstract*

**Markova T.D.**

**State policy in the field of heating based on alternative renewable energy sources.**

Considered normative and legislative base of Ukraine and mechanisms for managing the development of effective heating based on alternative renewable energy sources.