

УДК 502.33+330.111

**ОТНОШЕНИЯ ПРИСВОЕНИЯ ПРИРОДНОГО КАПИТАЛА КАК
ОСНОВА НАКОПЛЕНИЯ В ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ**

**THE RELATIONSHIP OF APPROPRIATION OF NATURAL CAPITAL
AS THE BASIS OF ACCUMULATION IN ENVIRONMENTAL
MANAGEMENT**

Мартиенко А.И.
Antonina Martienko

В статті розглянуто економічну сутність накопичення в природокористуванні та вплив відносин власності на природні ресурси на процеси формування технічної, інноваційної та кадрової бази здійснення використання, охорони, відновлення та відтворення природних ресурсів.

Актуальность темы исследования заключается в том, что отношения собственности на объекты природного капитала определяют технико-экономическую и организационно-экономическую возможность и целесообразность с позиций собственников и пользователей осуществления эффективного природопользования. Собственник природных объектов, осуществляющий присвоение природных ресурсов на основе трудовой деятельности и имеющий определенный уровень свободы в присвоении в пределах формы и права собственности, уверенный в незыблемости своей собственности и эффективной поддержке государства, как выразителя общенародной собственности, будет стремиться осуществлять эффективное природопользование.

Анализ исследований и публикаций последних лет показал, что в отечественной литературе проблема взаимосвязи форм и прав собственности на природные ресурсы с процессами накопления в природопользовании не изучена. При этом важно учитывать роль накопления капитала в развитии общественного воспроизводства [1, 2].

Развитие рыночных отношений в экономике, специфика отношений собственности на природные объекты, специфика возникновения положительных и отрицательных эффектов в процессе использования природных ресурсов требуют определения причинно-следственных связей в системе экономических отношений собственности в природопользовании и накоплении природного капитала, а также накопления в природопользовании в целом.

Исходя из вышеизложенного целью данной статьи является определение влияния отношений присвоения природного капитала на накопление в природопользовании.

Для этого необходимо определить:

- сущность категории «накопление природного капитала»;
- сущность категории «накопление в природопользовании»;

- влияние форм присвоения природного капитала на накопление в природопользовании.

Автором определена сущность экономической категории «накопление природных ресурсов» на макроуровне в натуральном и стоимостном выражении.

В натуральном выражении накопление заключается в улучшении экологического (качественного и количественного) состояния природных ресурсов в государстве, которые непосредственно или опосредованно используются экономически обособленными субъектами, а также введение в хозяйственный оборот природных ресурсов по определенным направлениям их использования, охраны, восстановления и воспроизводства.

Сущность экономической категории «накопление природных ресурсов» в стоимостном выражении заключается в увеличении, приросте экономико-экологической оценки природных ресурсов на основе проведенных мероприятий по улучшению их экологических, качественных и объемных показателей, приросте стоимостной оценки природного капитала, вводимого в хозяйственный оборот.

Накопление невозобновимых природных ресурсов возможно со знаком минус или плюс. Со знаком минус накопление происходит тогда, когда исчерпывается природный ресурс или выводится из хозяйственного оборота из-за высокого уровня загрязнения или истощения. Со знаком плюс накопление происходит тогда, когда на основе разведанных месторождений вводятся новые виды природных ресурсов, происходит замещение невозобновимого природного ресурса другим объектом природного или техногенного характера за счет средств, которые были накоплены в процессе эксплуатации данного невозобновимого природного ресурса.

Накопление дохода, получаемого от эксплуатации природных ресурсов, необходимо использовать для рационального использования, охраны, воспроизводства и восстановления природных объектов, которые уже находятся в хозяйственном обороте и вовлечения в хозяйственный оборот новых природных ресурсов.

Накопление средств производства в материально-вещественной форме состоит из основных фондов, которые обеспечивают рациональное использование природных ресурсов, снижение поступления загрязняющих веществ в природные объекты, их восстановление и воспроизводство.

Накопление экономико-экологического загрязнения ведет к росту экономико-экологического ущерба природным ресурсам, снижению или невозможности природных объектов самовосстанавливаться или быть восстановленными при помощи человека. Ухудшение экологических, качественных и количественных характеристик природного капитала приводит к необратимым последствиям, которые негативно влияют на социально-экономическое развитие общества [3].

Накопление в природопользовании представляет собой экономические отношения по поводу присвоения природных ресурсов и

технических средств, кадрового потенциала, разнообразных видов инноваций, образования, знаний в области природопользования для повышения эффективности использования, охраны, воспроизводства и восстановления уже используемых объектов и вводимых в хозяйственный оборот новых объектов природного капитала.

Источниками дохода, используемого на накопление природных ресурсов, являются следующие.

Прибавочный продукт, который формируется в процессе производственного использования природных факторов производства, а затем перераспределяется между производственной и непроизводственной сферами использования, охраны, воспроизводства и восстановления природных ресурсов. Прибавочный продукт, который перераспределяется на накопление природного капитала, может формироваться за счет отраслей, непосредственно получающих прибыль от использования природного ресурса и за счет перераспределения прибыли отраслей, которые непосредственно не получают прибыль от использования природного ресурса. Прибавочный продукт на уровне конкретной экономики трансформируется в прибыль. Затем в виде налога на прибыль аккумулируется в государственном и местном бюджетах.

Часть поступлений в бюджет в виде налогов на добавленную стоимость, акцизных сборов и торговых пошлин также может быть направлена в качестве финансовых средств на накопление природного капитала.

Платежи за использование и загрязнение природных ресурсов, экологические налоги, рентные платежи могут также являться источником накопления природного капитала.

В данной ситуации государственные органы власти являются выразителем общенародной и коммунальной собственности на объекты природного капитала. Именно они решают, какую часть бюджетных средств направить на накопление объектов природного капитала, а какую часть средств направить на другие нужды общества.

На макроуровне фонды накопления и потребления являются составными частями национального дохода. Государство, как выразитель общенародных отношений собственности на природные ресурсы, должно вкладывать средства в их рациональное использование, охрану, воспроизводство и восстановление. Чем больше средств будет вложено в накопление природных объектов, тем меньшая их часть направится в фонды общественного потребления. Использование дохода от эксплуатации объектов природного капитала должно идти на оптимальное удовлетворение потребностей в природопользовании. В то же самое время собственник (народ) должен использовать присваиваемый доход от эксплуатации своей собственности, в качестве которой выступают природные ресурсы, на удовлетворение всевозрастающих неограниченных потребностей. Пропорции между использованием дохода от эксплуатации общенародных, государственных природных ресурсов на накопление в природопользовании и потреблением дохода на нужды

общества зависят от состояния объектов природного капитала в государстве, от наличия критических ситуаций в природопользовании (аварии, катастрофы техногенного и природного характера), социально-экономической ситуации в стране (кризисы, стабильное развитие, спад или подъем производства, и жизненный уровень населения). Таким образом, данные соотношения между фондом накопления и потреблением дохода от использования природных ресурсов может быть различным. Если государство, как собственник природных объектов, будет распределять доход от использования своей собственности на потребление, то в краткосрочном периоде выиграют интересы потребителей. Однако в будущем эффективность использования природных объектов снизится, что в конечном итоге приведет к снижению потребления.

Рассмотрим подробнее структуру фонда накопления в природопользовании и реализацию общенародной, государственной формы собственности на объекты природного капитала.

Структурные элементы фонда накопления в реализации государственной собственности на объекты природного капитала состоят в следующем:

- Выделение целевых средств на рациональное использование, охрану, воспроизводство или восстановление объектов природного капитала уже функционирующим экономически обособленным юридическим субъектам предпринимательской деятельности государственной и других форм собственности на техногенные факторы производства.

- Выделение целевых средств на рациональное использование, охрану, воспроизводство или восстановление объектов природного капитала вновь строящимся экономически обособленным юридическим субъектам предпринимательской деятельности государственной и других форм собственности на техногенные факторы производства.

В данных двух случаях имеется в виду, что экономически обособленный субъект (фирма) осуществляет деятельность по использованию объектов природного капитала, что требует одновременного его воспроизводства или восстановления. Например, вырубка леса, использование водных ресурсов, добыча полезных ископаемых требуют восстановления лесных, водных, земельных ресурсов и т.д. Данные средства должны направляться на снижение природоемкости производства, снижение истощения возобновимых природных ресурсов, рациональное, комплексное использование невозобновимых природных ресурсов с максимальной добычей и переработкой природных компонентов производимой продукции и оказываемых услуг. Это требует развития науки, создания на ее базе новых технологий и технических средств, повышения уровня образования и степени квалификации кадров. Все перечисленные направления требуют определенной организации управления данным видом деятельности принятия следующих финансовых решений.

- Выделение целевых средств экономически обособленным юридическим субъектам предпринимательской деятельности государственной и других форм собственности на техногенные факторы производства, деятельность которых специализируется только на осуществлении охраны, воспроизводства либо восстановления объектов природного капитала. В данном случае средства фонда накопления используются для создания и функционирования охраняемых природных территорий, заповедников, парков, лесопосадок и т.д. Также, если предприятие является достаточно крупным и специализируется, например, на добыче полезных ископаемых, а охрана, восстановление других объектов природного капитала не находятся в едином технологическом цикле производственной деятельности, то восстановление земельных и других объектов природного капитала может производить другое предприятие.

Выделение целевых средств домохозяйствам на улучшение состояния объектов природного капитала, государственной или частной форм собственности. В данном случае имеется в виду следующее. Если через объект природного капитала, находящийся в собственности домохозяйства (земельные ресурсы) проходит или на нем расположен другой природный объект государственной или коммунальной формы собственности (водоем, лесной массив, полезные ископаемые), то средства фонда накопления должны использоваться централизованно государством либо передаваться собственнику (домохозяйству) для содержания природного объекта государственной формы собственности.

Разнообразные направления вложения средств фонда накопления по природным объектам и по сферам их применения – рациональное использование, охрана, воспроизводство и восстановление природных ресурсов - следует рассматривать в качестве диверсификации инвестиций в природопользование. Распределение средств фонда накопления в качестве диверсификации инвестиций в различные сферы деятельности, обеспечивающие реализацию общенародной, государственной форм собственности и прав пользования данной собственностью экономически обособленным субъектом, ведет к созданию новых производств по использованию, охране, воспроизводству и восстановлению объектов природного капитала и инфраструктуры, обеспечивающей контроль и защиту прав собственности. Диверсификация капитала в природопользовании дает возможность осуществлять эффективную охрану и воспроизводство, восстановление объектов природного капитала за счет полученных средств от его рационального использования.

Сущность накопления в процессе реализации определенной формы собственности на природные объекты состоит в приобретении за счет использования определенной доли прибыли (уровень производителя) или национального дохода (уровень государства) на приобретение дополнительных средств и рабочей силы с целью осуществления рационального использования, охраны, воспроизводства и восстановления природных ресурсов.

Как экономическая категория, накопление выражает отношения собственности между участниками производства по поводу направлений использования части прибавочного продукта на нужды рационального использования, охраны, воспроизводства и восстановления природных объектов между различными собственниками природных ресурсов и факторов жизнедеятельности.

Процессы накопления в области реализации отношений собственности на природные ресурсы необходимо анализировать и прогнозировать их развитие по двум направлениям.

- Введение в хозяйственный оборот ранее неиспользуемых природных объектов. Выделение необходимых инвестиций для их освоения и использования собственником. Если объект природного капитала находится в государственной форме собственности, то в данном случае государство должно решить, на основании каких форм и каких прав собственности (условиях пользования) следует вводить данный объект в хозяйственный оборот. Возможен ряд вариантов. Во-первых, государство за счет собственных средств, бюджетов (общегосударственного и/или местного бюджетов), внебюджетных фондов, кредитов, выпуска облигаций, может выделить инвестиции для введения в хозяйственный оборот ранее не используемого объекта природного капитала. Во-вторых, возможен вариант, при котором объект природного капитала передается на правах пользования экономически обособленному субъекту (фирме, домохозяйству), которые за счет собственных средств вводят данный объект в хозяйственный оборот.

- Повышение эффективности использования, охраны, воспроизводства и восстановление уже находящихся в хозяйственном обороте объектов природного капитала. Анализ эффективности использования природных ресурсов на основе получаемого экономико-экологического эффекта и затрат собственника на достижение этого эффекта принимается решение об использовании альтернативных форм собственности или альтернативных условий пользования объектом природного капитала.

Экономические отношения накопления в природопользовании недостаточно определять в виде увеличения фондов природоохранного и природовосстановительного назначения, расширение количества природных ресурсов, вводимых в хозяйственный оборот, увеличение инвестиций в природопользование, увеличение затрат на использование, охрану, восстановление природных ресурсов. Необходимо оценивать экономико-экологическую эффективность накопления природных ресурсов на базе разнообразных форм собственности на них. Если вовлечение добавочных техногенных фондов природоохранного назначения и дополнительных природных ресурсов в хозяйственный оборот значительно опережает полезный экономико-экологический эффект от их использования, то необходимо менять структуру накопления в природопользовании, изменять экономико-экологические формы собственности на природные ресурсы. Накопление в сфере

природопользования как экономическая форма реализации собственности на природные ресурсы должно обеспечивать целевые направления экономико-экологического развития национального хозяйства. Интенсивность накопления определяется соотношением форм собственности на природные ресурсы. Необходимо максимально использовать гармоничное соотношение форм собственности на природные ресурсы в процессе реализации целей общенародной собственности в природопользовании. Введение разнообразных форм собственности на природные ресурсы оправдано лишь в тех случаях, когда они ведут к крупным структурным сдвигам в природопользовании. Условия функционирования разнообразных форм собственности на природные ресурсы должны способствовать техническому обновлению в основном производственном звене природопользования. Экономические отношения накопления должны способствовать развитию производительных сил в природопользовании на базе оптимальных форм владения, пользования и распоряжения природными ресурсами. Повышение темпов экономико-экологического качества производительных сил в природопользовании создаст предпосылки к новому уровню потребления природных ресурсов. В настоящее время усиливается противоречие между интересами общенародного накопления в природопользовании и использованием природных ресурсов экономически обособленными субъектами, не являющимися владельцами этих ресурсов. Накопление в природопользовании должно вести к росту производительных сил в процессе использования, охраны, воспроизводства и восстановления природных ресурсов при соответствующей и определяющей данный рост форме собственности на природный объект.

Перспективными средствами производства в природопользовании становятся научно-технические информационные ресурсы, экологически ориентированные инвестиции и инновации [4]. Их необходимо накапливать на макроэкономическом и микроэкономическом уровнях природопользования. Общенародная форма собственности на природные ресурсы на макроэкономическом уровне за счет государственных средств позволяет накопить научные достижения, которые могут быть использованы в природопользовании. Конкретное использование накопленных достижений в природопользовании на практике может быть достигнуто за счет государственной и иных форм собственности на природные ресурсы. Экономически обособленные субъекты, у которых негосударственные формы владения природными ресурсами, могут в более короткие временные сроки и с меньшими транзакционными издержками внедрять накопленные инновации в природопользование.

Структура накопления в природопользовании играет важную роль, так как она определяется формами собственности на природные ресурсы. Взаимосвязь общенародной, государственной и иных форм собственности на природные ресурсы наиболее ярко выделяется в организационно-управленческом аспекте накопления. Необходимо выделить следующие

структурные уровни накопления в природопользовании: государственный, местный, предприятие, домохозяйство.

Управление процессом накопления в природопользовании выражается и отражает конкретную форму реализации собственности на природные ресурсы. Государство должно сосредоточить усилия на разработке стратегии накопления и выделять бюджетные средства на разработку или закупку научно-технических программ и материальных средств для реализации интересов общенародной собственности на природные ресурсы.

Накопление в природопользовании при государственной форме собственности на природные ресурсы должно быть направлено на восстановление и воспроизводство тех объектов, которые имеют первостепенную экологическую важность. Это создание новых и развитие имеющихся заповедников, охрана исчезающих видов природных объектов, осуществление крупномасштабных государственных и межгосударственных программ природопользования. Только государство может быть основным субъектом накопления научно-технического, инновационного потенциала природопользования, так как только оно может с наименьшими затратами, по сравнению с другими формами собственности на природные ресурсы, организовать разработку тех направлений природопользования, которые необходимы на данном этапе для развития национальной экономики.

Общенародная форма собственности на природные ресурсы и накопление в природопользовании в интересах всего общества должно быть направлено на социо-экономико-экологическое благосостояние всех субъектов экономики. Накопление, присущее определенной форме собственности на природные ресурсы определяет основное направление рационального использования, охраны, воспроизводства и восстановления природных объектов собственности. Существование разнообразных форм и прав собственности на природные ресурсы и техногенный капитал обеспечивает различные уровни и интенсивность общенародного, государственного, частного, коллективного накопления природного капитала.

Накопление природных ресурсов в рамках общенародной собственности связано с реализацией программ по охране, воспроизводству, восстановлению, улучшению качества природных объектов, которые являются природным капиталом или в перспективе (потенциально) могут стать природным капиталом при определенных уровнях развития производительных сил общества, путем создания заповедников, консервации использования природных объектов. Средствами, направляемыми на накопление природного капитала, должны являться денежные поступления, аккумулируемые в государственном и местном бюджетах, бюджетные и внебюджетные фонды, перераспределяемые на накопление природного капитала. При этом перераспределяться на восстановление природного капитала могут денежные поступления, выступающие в форме налога на прибыль не

только от использования природного капитала (добыча минеральных ресурсов, сельское хозяйство, рыболовство и т.д.), его изъятия и загрязнения всеми отраслями народного хозяйства, но и другими субъектами предпринимательской деятельности, непосредственно не использующими природный капитал. Целью является удовлетворение потребностей народа за счет использования природного капитала в больших количествах и улучшенного качества, что позволяет увеличить присваиваемый прибавочный продукт собственниками, т.е. всеми членами общества.

Государственное накопление природного капитала связано с реализацией мероприятий по охране, восстановлению, воспроизводству природных ресурсов, увеличению их количества и качества, осуществляемое субъектами государственной формы собственности. Средствами, направляемыми на накопление природного капитала, должны являться денежные отчисления от прибыли предприятий, фирм на совершенствование технологий и оборудования по охране природного капитала, его воспроизводству и восстановлению в необходимых количествах и качестве. Целью является воспроизводство природного капитала для увеличения объемов присваиваемой прибыли за счет его рационального использования, улучшения качественных и количественных параметров.

Частное либо коллективное накопление природного капитала, в случае, когда сами собственники используют его на основании собственного или наемного труда происходит за счет распределения прибыли субъекта предпринимательской деятельности. Прибыль направляется на рационализацию использования (снижение количества химикатов при уничтожении сорняков в сельском хозяйстве, повышения урожайности, строительство оросительных и дренажных систем и т.д.), охрану, воспроизводство, восстановление природных средств производства.

Развитие любой формы собственности должно характеризоваться нормой накопления природного капитала, которая рассчитывается как отношение объема прибавочного продукта, направляемого на расширение, улучшение охраны, восстановление и воспроизводство природного капитала к общей величине прибавочного продукта. Норма накопления прибавочного продукта, направляемого на расширение природного капитала, выражает интересы субъектов присвоения прибавочного продукта. Чем большая доля прибавочного продукта направляется на расширение природного капитала, тем меньшая его доля используется для производственного накопления неприродного капитала, непромышленного, личного потребления собственников либо пользователей природным капиталом. Нормы накопления природного капитала характеризуют экономико-экологическую заинтересованность и возможность, готовность осуществления собственниками на практике расширение производства на основе рационального и бережного

использования природного капитала, что в итоге будет способствовать росту их потребления в перспективе [5].

Государство предоставляет право добычи невозобновляемого природного ресурса экономически обособленному субъекту. Плата экономически обособленного субъекта за право использования природного ресурса должна учитывать его невозобновимость. Только государство может присвоить доход от использования природного ресурса и накопить его сначала в денежной форме, а затем превратить данную денежную форму в натурально природную посредством введения в хозяйственный оборот такого же или альтернативного природного ресурса.

Наиболее важная роль государственных функций по распределению присвоенных природных ресурсов, доходов и экономико-экологических ущербов (на основе их компенсации) принадлежит государству. Именно на стадии распределения, присваиваемые обществом доходы от использования природных ресурсов и собственно природные ресурсы, подлежат делению на потребление и накопление. Государство должно определять долю природных ресурсов, которые необходимо направлять на потребление (производственное и непроизводственное) и накопление (с производственной целью и непроизводственной). Стадии обмена и потребления природных ресурсов, доходов от их эксплуатации и экономико-экологических ущербов возможны только после осуществления стадии их распределения на уровне государства. Затем предприятия и домохозяйства делят свою часть дохода от использования природных ресурсов на фонд потребления и накопления.

Форма собственности на природный ресурс экономически обособленных субъектов определяет доли накопления и потребления природных объектов. Производственное и непроизводственное потребление природных ресурсов заключается в необходимости поддержания их в таком состоянии, при котором потребление оптимизирует загрязнение и истощение того или иного ресурса.

На основании вышеизложенного необходимо сделать следующие выводы. Структура и особенности накопления в данной области определяются специфическими характеристиками природных ресурсов, а также формами и правами собственности на них. Структура и особенности накопления в природопользовании с учетом форм собственности на природные факторы производства и жизнедеятельности позволяет определить стратегически приоритетные формы и права собственности с целью повышения эффективности использования, охраны, воспроизводства и восстановления природных ресурсов.

Для каждого из направлений накопления природных ресурсов и их конкретных видов должна существовать адекватная форма собственности на них, которая позволит осуществлять процесс природопользования с наибольшей степенью социо-экономико-экологической эффективности.

Совершенствование государственной формы собственности на природные ресурсы играет определяющую роль в накоплении природно-

ресурсного потенціала з метою його розширеного використання, охорони, воспроизводства и восстановления.

Государство должно влиять на процесс накопления природных ресурсов на базе совершенствования реализации государственной формы собственности и развития разнообразных форм собственности на природные ресурсы. Развитие разнообразных форм собственности на природные ресурсы позволяет привлечь дополнительные инвестиции в процесс накопления природных ресурсов на основе введения в оборот новых природных объектов на базе частного капитала и концентрации ресурсов на использовании, охране, воспроизводстве и восстановлении существующих объектов за счет государственных средств.

Литература

1. Бойко В.Н. Разработка вопросов собственности и их отражение в курсе политической экономии социализма // Экономические науки 1988. - № 3. - С. 23 – 30.
2. Політична економія: Навч. посібник / К.Т. Кривенко, В.С. Савчук, О.О. Беляєв та ін.; За ред. д-ра екон. наук, проф. К. Т. Кривенка. — К.: КНЕУ, 2001. — 508 с.
3. Быстряков И.К. Эколого-экономические проблемы развития производительных сил . – Киев: Международное финансовое агентство, 1997. – 225 с.
4. Андреева Н.Н. Экологически ориентированные инвестиции: выбор решений и управление / Н.Н. Андреева. – Одесса: ИПРЭЭИ НАН Украины, 2006. - 536 с.
5. Мартиенко А.И. Теоретические основы развития отношений собственности на природные ресурсы / А.И. Мартиенко. – Одесса: ИПРЕД НАН України, 2011. – 389 с.

Abstract

Martienko A.

The relationship of appropriation of natural capital as the basis of accumulation in environmental management

The paper considers the economic essence of accumulation in nature and influence of property on natural resources on process of forming technology, innovation and human resource base of the use, protection, restoration and reproduction of natural resources.