

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ РАЗНООБРАЗНЫХ ФОРМ
СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ В
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ**

Мартиенко А.И.

У статті розглянуто економічну сутність різноманітних форм власності на природні ресурси, визначено структуру форм власності та критерії визначення форми власності для окремих природних об'єктів.

Актуальность темы исследования заключается в том, что государство, как собственник природных ресурсов, не готово полностью финансировать и осуществлять природопользование за счет средств бюджета. Обобществление производства еще не достигло такого уровня, при котором возможна реализация эффективного природопользования на основе только государственной формы собственности на природные ресурсы. Необходима разработка и реализация на практике разнообразных форм собственности на природные ресурсы.

Анализ функционирования государственной формы собственности показал, что государство не является эффективным собственником природных ресурсов. Государственная форма собственности функционирует с низкой степенью эффективности из-за наличия оппортунистического поведения и ограниченной рациональности аппарата управления природопользованием [1,2]. Существующий закон Украины «О собственности», и другие законодательные документы [3-7] не отражают адекватно в нормах объективно складывающиеся в обществе экономические отношения собственности на природные ресурсы. В научной литературе отсутствуют исследования по вопросам экономической сущности возможных форм собственности на природные ресурсы. Отсутствует иерархия форм собственности на природные ресурсы, не определена их экономическая сущность.

Исходя из вышеизложенного целью данной статьи является определение экономической сущности форм собственности на природные ресурсы.

Для этого необходимо определить:

- экономическую сущность, место и роль общенародной собственности в системе многообразия форм собственности на природные ресурсы;

- определить экономическую сущность разнообразных форм собственности на природные ресурсы, которые являются производными,

происходят и отражают экономические отношения общенародной собственности.

Отношения собственности на природные ресурсы – это целостная система взаимосвязанных отношений между субъектами экономики по поводу:

- собственно присвоения природных ресурсов на основе разнообразных форм собственности на них;

- присвоения социально-экономико-экологических ущербов обществом и индивидуумом от природопользования (внешних и внутренних отрицательных эффектов) на основе разнообразных форм собственности на природные ресурсы;

- присвоения положительных социально-экономико-экологических эффектов (внешних и внутренних) обществом и индивидуумом от природопользования на основе разнообразных форм собственности на природные ресурсы;

- присвоения доходов в стоимостном выражении обществом и индивидуумом от природопользования на основе разнообразных форм собственности на природные ресурсы.

Основополагающей и основообразующей формой собственности на природные ресурсы должна являться только общенародная форма собственности.

На основании общенародной собственности на природные ресурсы необходимо строить систему всех других форм собственности, а также систему экономико-экологических и правовых ограничений функционирования данных форм.

Экономическая форма и право общенародной собственности на природные ресурсы Украины являются исключительными. Общенародная форма собственности на природные ресурсы заключается в полном присвоении природных ресурсов народом Украины. Общенародные природные ресурсы являются собственностью всего народа и присваиваются всем обществом в полном объеме. Присвоение общенародных природных ресурсов осуществляется всем народом, государством, как аппаратом власти и управления, отдельными субъектами экономики. Общенародная форма собственности на природные ресурсы обеспечивает полную доступность и полное присвоение природных ресурсов всеми членами общества непосредственно или опосредовано через бюджет и внебюджетные природоохранные фонды. Общенародная собственность на природные ресурсы определяет экономико-экологические ограничения присвоения природных объектов вне зависимости от того, введены или не введены данные природные ресурсы в хозяйственный оборот. Вне зависимости от участия в хозяйственном обороте государство, отдельные субъекты

экономики обязаны выполнять экономико-экологические ограничения природопользования. Величина присваиваемых общенародных природных ресурсов субъектами экономики (государство, предпринимательские структуры и домохозяйства) зависит от количества труда, затрачиваемого на фактическое присвоение природного объекта на основе трудовой деятельности и затрат субъекта экономики в природопользование. Общенародная форма собственности на природные ресурсы определяет, что природный ресурс присваивается всем народом и является исключительной собственностью народа. Однако он передается во владение, пользование и распоряжение государству как субъекту экономики, предпринимательским объектам и домохозяйствам. Фактически весь народ, как совокупный субъект экономики, является собственником природного ресурса. Разрозненные субъекты экономики, как экономически обособленные единицы, в отдельности осуществляют управление природными ресурсами и их использование на условиях аренды у народа как исключительного собственника. Фактически все формы собственности на природные ресурсы являются производными от общенародной формы собственности.

Авторское определение сущности общенародной собственности заключается в том, что общенародная собственность на природные ресурсы включает:

- вовлеченные в хозяйственный оборот и не обладающие равной доступностью для всех членов общества природные ресурсы;
- не вовлеченные в хозяйственный оборот природные ресурсы, обладающие равной доступностью для всех членов общества.

Данное определение основывается на экономико-экологической и социально-экологической специфике природных ресурсов, которая заключается в следующем:

- природные ресурсы находятся на территории государства, принадлежит всему народу, проживающему в пределах государственных границ, вне зависимости от уровня вовлеченности природных ресурсов в хозяйственный оборот.

- загрязнение, истощение, уничтожение одного природного ресурса может привести к нарушению природно-ресурсного потенциала региона, государства вне зависимости от уровня вовлеченности природного ресурса в непосредственно хозяйственный оборот.

- масштабы природного ресурса определяют его как общенародную собственность, которая может частично принадлежать государству, частным физическим и юридическим лицам или находится в полной государственной собственности. Примером являются земельные, водные, лесные и рекреационные природные ресурсы, которые введены и не введены в хозяйственный оборот.

- общенародная собственность на природные ресурсы определяет необходимость и возможность государственных инвестиций, субсидий, кредитов в использование, охрану, воспроизводство и восстановление природных ресурсов, находящиеся не только в государственной, но и в негосударственных формах собственности.

- присвоение природного ресурса, дохода от его использования, и экономико-экологического ущерба от эксплуатации природного ресурса происходит в процессе реализации государственной и негосударственных форм собственности в пределах общенародной формы собственности на природные объекты.

- необходимость выполнения экономико-экологических ограничений природопользования всеми субъектами экономики - государством, предпринимательскими структурами, домохозяйствами.

Обязанностью государства Украины является обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду, эффективное использование природных ресурсов и получения доходов от их использования; обеспечение прав будущих поколений на пользование природными ресурсами в будущем.

Все другие формы и права собственности на природные ресурсы Украины, которые не запрещены законом, являются неполными.

Базовой, системообразующей формой собственности на природные ресурсы должна являться общенародная форма собственности. Только на основе общенародной собственности на природные ресурсы должна строиться вся система форм собственности и их юридическое закрепление.

Общенародная форма собственности включает:

- общественную форму собственности;
- государственную форму собственности;
- собственность общегосударственного уровня;
- коммунальная собственность.
- частную форму собственности:
- частную индивидуальную собственность физических лиц;
- частную индивидуальную трудовую собственность физических лиц;
- частную собственность юридических лиц;
- коллективную собственность
- акционерную собственность
- смешанную форму собственности (государственно-частную).

Характерные черты общественной собственности на природные ресурсы заключаются в следующем:

- ни один из субъектов экономики (индивидов) не находится в привилегированном положении в процессе использования природных ресурсов;

- использование природных ресурсов осуществляется с целью удовлетворения социально-экологических и экономико-экологических потребностей;

- никто не имеет права исключить других субъектов (индивидов) из доступа к данному природному ресурсу;

- на данных природных ресурсов стационарно не располагаются средства производства;

- использование природных ресурсов одним субъектом не истощает природный ресурс и дает возможность другим субъектам его использовать;

- уровень использования природного ресурса субъектами позволяет данному природному ресурсу самовосстанавливаться.

К объектам общественной собственности, для удовлетворения социально-экологических потребностей необходимо относить следующие природные ресурсы:

- лес, в котором отдыхают, собирают растительность индивиды (физические лица)

- моря, реки, озера и прибрежные территории общественного пользования;

- парковые зоны, заповедные территории, посещение которых разрешено.

К объектам общественной собственности, для удовлетворения экономико-экологических потребностей необходимо относить следующие природные ресурсы:

- моря, реки, озера, где осуществляется вылов рыбы и других морепродуктов;

- пастбища для выпаса скота;

- природные ресурсы, используемые субъектами туристической деятельности с целью ознакомления с памятниками природы.

Государственная форма собственности на природные ресурсы по базовому экономико-экологическому содержанию выражается в частичном присвоении природного объекта государством на основе трудовой деятельности государственных управленческих и производственных структур, и структур негосударственной формы собственности.

Необходимо различать государственную форму собственности на природные ресурсы, государственное управление государственной и негосударственными формами собственности на природные ресурсы.

Государственная собственность на природные ресурсы характеризуется тем, что абсолютное право экономического и юридического владения, пользования и распоряжения находится не у отдельных частных юридических или физических лиц, а у государственного института политической и экономической власти. Государство выражает интересы общенародной собственности на природные ресурсы и является верховным управляющим отношениями собственности в природопользовании. Распоряжаются собственностью на природные ресурсы государственные управляющие. Государственная собственность на природные ресурсы не персонифицируется в отдельных собственниках. Субъектами распоряжения государственной собственностью на природные ресурсы являются государственные органы, поэтому ответственных субъектов за нерациональные решения в области использования государственной собственности нет.

Государство реализует общенародную собственность на природные ресурсы посредством присвоения доходов от их использования, экономико-экологических ущербов, перераспределения доходов и экономико-экологических ущербов за счет платежей за потребление и загрязнение природных ресурсов через бюджет и внебюджетные фонды охраны природы.

Достоинства:

- выработка единой экономико-экологической доктрины, стратегии, политики развития природопользования в государстве с целью обеспечения общенародных интересов;
- руководство из единого центра использованием, охраной, воспроизводством и восстановлением природных ресурсов;
- решение крупных национальных задач природопользования за счет крупных финансовых средств, аккумулируемых в бюджетах и во внебюджетных фондах;
- использование результатов присвоения природных ресурсов в интересах государства;
- определение и внедрение единой для всех субъектов экономики системы экономико-экологических ограничений природопользования;
- государственное управление развитием разнообразных форм собственности на природные ресурсы с целью повышения эффективности природопользования.

Недостатки:

- присвоение природных ресурсов осуществляется опосредовано через многоуровневую систему представителей в виде государственных организаций;

- сложность централизованного управления многоуровневой системой организаций природопользования;

- количество пользователей достаточно большое, что вызывает трудности в координации их деятельности по использованию, охране, воспроизводству и восстановлению природных объектов;

- разновекторность интересов пользователей государственными природными ресурсами;

- высокие транзакционные издержки управления государственными и негосударственными субъектами природопользования;

- высокие транзакционные издержки контроля соблюдения экономико-экологических ограничений природопользования.

В исключительной (полной) государственной собственности должны находиться стратегические природные объекты.

Стратегические природные ресурсы - природные ресурсы, составляющие основу материального производства, обеспечивающие экономическую и оборонную безопасность страны на данном этапе ее развития, внутреннюю социально-политическую стабильность, а также здоровье и жизнеобеспечение населения. Перечень стратегических природных ресурсов должен варьироваться в зависимости от экономических приоритетов государства, структуры материального производства, текущей и прогнозируемой геополитической обстановки, конъюнктуры мирового рынка, состояния внешнеэкономических связей и др. обстоятельств.

К стратегическим природным объектам следует относить природные ресурсы по следующим критериям:

- экономико-экологическая ценность природного ресурса, продукции и услуг производимых на основе использования данного природного объекта;

- социально-общественная значимость;

- месторасположение природного ресурса;

- одновременное использование большим количеством субъектов

- затраты, необходимые на освоение, использование, охрану, воспроизводство, восстановление или поддержание природного ресурса в эффективном состоянии.

Полезные ископаемые должны находиться в общенародной собственности. Государство может их добывать за свой счет и продавать

субъектам рынка – государственным структурам, негосударственным производственным субъектам и домохозяйствам.

Критерии функционирования государственной формы собственности заключаются в следующем:

- природные ресурсы, которые требуют значительных затрат на их использование, являются капиталоемкими и малоприбыльными или неприбыльными с позиций одного субъекта экономики, но необходимы для всех экономических субъектов должны находиться в собственности государства. Масштабные программы по введению и использованию в хозяйственном обороте природных ресурсов может осуществлять только государство за счет средств бюджетов, внебюджетных фондов, привлечения средств частного капитала на определенных экономических условиях.

- природные ресурсы, рациональное использование которых, охрана, воспроизводство и восстановление требуют большого объема научных, проектно-изыскательных работ и регулярного авансирования значительных денежных средств.

- природные ресурсы, находящиеся в стадии экономико-экологического разрушения с необратимыми последствиями, восстановление которых необходимо в настоящий момент времени, что требует привлечения значительных ресурсов и для частного капитала увеличивает степень риска.

- природные ресурсы, обеспечивающие общие условия функционирования и воспроизводства человеческого капитала, требующих крупных инвестиций и, как правило, заниженного уровня цен на товары и услуги социально-экологической значимости, что связано с государственными дотациями.

Коммунальная форма собственности на природные ресурсы выступает в качестве разновидности государственной формы собственности. Она имеет с ней сходные черты, которые заключаются в распоряжении природными ресурсами коммунальной формы собственности специально уполномоченными органами местного самоуправления от имени громады и в интересах громады. При коммунальной форме собственности на природные ресурсы решения о движении форм и прав собственности принимаются местными органами управления для тех природных ресурсов, которые находятся в их распоряжении.

Критерии смены государственной формы собственности на природные ресурсы на негосударственные формы собственности заключаются в следующем:

- предельные затраты государства из бюджета на содержание и использование природного ресурса выше, чем предельный экономико-

экологический эффект, получаемый при данных затратах на содержание и использование природного ресурса;

- предельные эффекты вложения государственных средств в другие сферы национальной экономики (образование, здравоохранение, культура и т. д.) выше, чем в данный природный ресурс;

- удельные экономико-экологические ущербы природным ресурсам ниже при негосударственной форме собственности, чем при государственной форме;

- экономическая эффективность использования, охраны, воспроизводства и восстановления при негосударственной форме собственности выше, чем при государственной форме собственности.

Частная собственность на природные ресурсы по базовому экономико-экологическому содержанию выражается в частичном присвоении природного объекта субъектом (фирмой или домохозяйством) на основе трудовой деятельности и собственных ресурсов, а также юридически закрепленных отдельных правомочий «пучка» прав собственности.

Преимущества:

- снижение транзакционных издержек в процессе принятия и реализации решений по нововведениям (временных, финансовых);

- непосредственная связь между пользователем природным ресурсом и результатом деятельности по природопользованию;

- заинтересованность в ведении эффективных экономико-экологических мероприятий по рационализации использования, охраны, воспроизводства и восстановления природных ресурсов.

Недостатки:

- дефицит финансовых ресурсов для осуществления высокоэффективных мероприятий по использованию, охране, восстановлению и воспроизводству природных ресурсов;

- возможность отклонения от выполнения экономико-экологических и социально-экологических ограничений;

- приоритет максимизации прибыли от использования природных ресурсов в настоящем периоде времени без учета экономико-экологических перспектив природопользования с позиций отдаленной перспективы.

Частная собственность на природный ресурс необходимо подразделять на следующие виды по субъектам собственности:

- частная собственность физического лица на природные ресурсы, как объект жизнедеятельности;

- частная собственность юридического лица на природные ресурсы, как объект хозяйственного использования на основе собственного труда;

- частная собственность юридического лица на природные ресурсы, как объект хозяйственного использования на основе собственного и привлекаемого со стороны труда наемных работников.

Характерные особенности частной формы собственности на природные ресурсы:

- собственность на природные ресурсы присваивается на основе выкупа (или безвозмездной передачи при определенных экономико-экологических ограничениях природопользования) природного ресурса и перехода формы собственности из государственной в частную или перехода частной формы собственности от одного субъекта к другому субъекту собственности. Будущему собственнику природного объекта в определенных случаях предпочтительно приобретать природный ресурс у государства, так как возможен бесплатный переход собственности из одной формы в другую;

- при частной собственности на природный ресурс отсутствует возможность крупной концентрации капитала. Частному собственнику необходимо самому принимать решения об использовании и охране природного ресурса. Отсутствие коллегиальности в принятии решения;

- присваивается часть дохода от использования данного природного ресурса, другая часть направляется в виде платежей за природный ресурс. Платежи за природный ресурс в качестве налога на природный ресурс как объекта собственности, ниже, чем арендные платежи;

- арендная плата, которая при государственной собственности на природный ресурс направлялась в бюджет, остается у собственника и он имеет возможность направить ее на рациональное использование, охрану, воспроизводство и восстановление природного ресурса.

- присваиваются непосредственно экономико-экологические ущербы, которые наносятся в результате использования данного природного ресурса данным частным собственником;

- присваиваются непосредственно экономико-экологические ущербы, которые наносятся другими субъектами данному природному ресурсу, находящемуся в собственности данного субъекта частной собственности;

- улучшение экономико-экологических параметров природного ресурса повысит цену реализации при обмене формы собственности или субъекта собственности.

- субъект частной собственности на природные ресурсы с учетом необходимости рационального их использования с целью повышения их отдачи максимизирует часть дохода или прибыли, направляемой на охрану, восстановление и воспроизводство природных ресурсов.

Отличительные особенности аренды природного ресурса от частной собственности на природный ресурс заключаются в следующем:

- аренда не дает права продажи или завещания природного ресурса;
- аренда не дает права передачи природного ресурса в субаренду;
- невозможность получения под залог природного ресурса кредитов для развития процессов природопользования (аренда не дает права ипотеки);
- арендатор не может быть уверен в продолжительности своей аренды.

государство, как собственник природного ресурса может отдать предпочтение другому арендатору при определенных условиях и по определенным причинам;

- экономически обособленный собственник природного ресурса на определенной форме собственности в условиях выполнения ограничений собственности уверен в принадлежности природного ресурса и может продолжать вкладывать средства в улучшение экономико-экологических параметров своего природного ресурса. Возможен вариант при котором собственник природного ресурса будет достигать более жестких параметров природопользования по сравнению с экономико-экологическими ограничениями формы собственности данного объекта;

- оппортунистическое поведение по поводу принятия решений управления арендованным природным ресурсом выше, чем при управлении собственным природным ресурсом.

- при арендованном природном ресурсе его улучшение за счет средств пользователя ведет в итоге к росту оплаты за используемый природный ресурс;

- собственник природного ресурса при определенной форме собственности на объект улучшает его экономико-экологические параметры и может при необходимости реализации продать его по более высокой цене;

- невозможность увеличения активов предприятия за счет стоимости арендуемого природного ресурса;

- прямо пропорциональная зависимость выполнения экономико-экологических ограничений использования природного ресурса и арендных платежей.

Для арендатора природного ресурса целесообразно менять форму собственности на природный объект в частную, если его предельные затраты на использование, охрану, восстановление и воспроизводство природного ресурса равны предельным затратам собственника аналогичного природного ресурса.

Природные ресурсы могут находиться в частной собственности домохозяйств (физических лиц) по вторичному присвоению с целью

удовлетворения собственных потребительных нужд. К данным объектам собственности относятся следующие виды природных ресурсов:

- земельные ресурсы, как место расположения жилых и бытовых построек;

- водные природные объекты, полностью расположенные на территории данного земельного участка, который находится в частной собственности;

- природная флора и фауна водных объектов, полностью расположенных на территории данного земельного участка, который находится в частной собственности;

- природные лесные и растительные природные ресурсы, расположенные на территории данного земельного участка, который находится в частной собственности.

Природные ресурсы, находящиеся в частной собственности домохозяйств (физических лиц) присваиваются на основе труда. Так или иначе, необходим труд домохозяйств с целью выполнения условий и ограничений владения, пользования и распоряжения природными объектами собственности. Трудовая деятельность домохозяйств используется для поддержания и улучшения экологических параметров природных объектов в процессе их эксплуатации для удовлетворения потребительских нужд домохозяйств, исключая производственное использование с целью получения прибыли. Следовательно, если на основе их труда природный ресурс не теряет своих количественных и качественных экологических параметров, он может находиться в частной собственности неограниченный промежуток времени. Данные природные ресурсы могут передаваться по наследству при условии сохранения их качества наследниками.

Платежи за природные объекты, находящиеся в частной собственности, домохозяйства должны осуществлять на основе того, что они владеют природными объектами собственности по вторичному присвоению, которые являются общенародной собственностью по первичному присвоению.

Собственник по первичному присвоению природных объектов собственности получает плату за право пользования его собственностью. Если домохозяйство, которое является частным собственником природных объектов, несет достаточно большие затраты по их поддержанию или восстановлению, либо приобрело природный объект в частную собственность на условиях его восстановления (проведение противооползневых работ, проведение работ по устранению заболачиваемости водного объекта, воспроизводство лесных насаждений), плата за вторичное частное присвоение природного ресурса должна быть

снижена, либо частный собственник может быть освобожден от данной платы на определенный промежуток времени.

Выводы:

1. Общественная собственность на природные ресурсы по своей экономической и экологической сущности является основополагающей формой. Это базис, на котором должны строиться экономические отношения собственности в разнообразных формах их проявления.

2. Эффективная реализация многообразия форм собственности на природные ресурсы, закрепленная в правовых документах, будет реализована, если ее экономическое содержание будет адекватно юридическим формам выражения.

Литература:

1. Харичков С.К., Мартиенко А.И. Институциональные основы формирования концепции собственности на объекты природно-ресурсного потенциала // Экономическая теория. Научный журнал. – Киев, 2006. – С.65-73.

2. Мартиенко А.И., Харичков С.К. Отношения реализации форм и прав собственности в природопользовании. - ИПРЭИ НАН Украины. – Одесса: Феникс, 2008. – 214 с.

3. Закон України „Про власність”. –Київ, 7 лютого 1991 р., № 697-12 [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=697-12>

4. Земельний кодекс України // Збірник законодавчих актів України про охорону навколишнього природного середовища. Том 8. – Чернівці: Зелена Буковина, 2002.– С.305-316.

5. Водний кодекс України // Збірник законодавчих актів України про охорону навколишнього природного середовища. Том 8. – Чернівці: Зелена Буковина, 2002.– С.283-304.

7. Кодекс України „Про надра” // Збірник законодавчих актів України про охорону навколишнього природного середовища. Том 8. – Чернівці: Зелена Буковина, 2002.– С.272-282.

Abstract

Martienko A.I.

Economic essence of different property forms on nature resources in environmental.

The economic substance of various forms of property on natural resources, the structure of ownership and the criteria for determining property for certain natural objects are considered in the article.