

УДК 332.1 (075.8)

ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ И ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ ГОРОДА КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Шуличенко Н.В.

На прикладі м. Миколаєва розглядається комплексна аналітична оцінка тенденцій розвитку великого приморського міста як проблема формування цілісної соціально-економічної системи регіону.

Постановка проблемы. При формировании нового экономического уклада Украины особая роль отводится проблемам устойчивого развития регионов, в т.ч. приморских, в частности, Николаевской области. Ее актуальность возросла после принятия ряда законодательных актов: Законов Украины «О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины», «О генеральной схеме планирования территорий Украины», «О стимулировании развития регионов», а также «Концепции государственной региональной политики». При этом необходимо эффективное применение инструментов прогнозирования и реализации программ социально-экономического развития Николаевского региона в соответствии с новыми требованиями к качеству региональной политики.

Анализ исследований и публикаций последних лет. Среди современных исследований, разрабатывающих проблему социально-экономического развития приморских регионов и городов, следует выделить работы Б.В. Буркинського,

А.Г. Гранберга, Б.М. Данилишина, С.И. Дорогунцова, В.С. Кравцова, А.Д. Крисилов, Е.В. Молина, Н.Н. Некрасова, В.Н. Осипова, В.Ф. Семенова, В.Н. Степанова, С.К. Харичкова, Н.Г. Чумаченко и др.

Нерешенные части общей проблемы. Основными проблемными вопросами развития приморских регионов, в т.ч. Николаевской области и г. Николаева являются следующие: вопросы совершенствования управления экономическими и социальными процессами, учета особенностей и тенденций развития, в т.ч. связанных с перманентной недостаточностью городского бюджета, не дающей возможности принятия и реализации перспективных программ развития; необходимость упорядочения нерациональных затрат в отраслях городской инфраструктуры и хозяйственной деятельности города и области; развитием внебюджетных способов финансирования ресурсопользующих отраслей, в т.ч. судостроения, улучшением инвестиционной привлекательности города и др.

Цель статьи. В работе ставится цель рассмотреть в контексте прогнозирования и программных разработок, а также формирования научно обоснованных рекомендаций по улучшению состояния украинских приморских регионов на примере г. Николаева и Николаевской области.

Изложение основного материала. Город Николаев основан в период русско-турецкой войны на месте слияния рек Ингул и Южный Буг, где в 1788 г. была заложена верфь для создания нового Черноморского флота. Город назван в честь Святого Николая Угодника. Здесь был сосредоточен штаб Черноморского военного флота. На Николаевской верфи построены первый в славянском мире колесный пароход «Везучий», первый в отечественном флоте, знаменитый броненосец «Князь Потемкин Таврический» [1].

С 1937 г. Николаев является центром одноименной области, территория которой состоит из 19 районов, 5 городов областного подчинения, 20 пгт, более 900 сельских населенных пунктов в ведении 287 сельских советов [2, 3].

Благоприятное экономико-экологическое положение Украинского Причерноморья обусловило формирование и развитие здесь морехозяйственного комплекса. Ряд основных объектов, в т.ч. судостроение и судоремонт расположены в Николаеве, который по праву считается городом корабелов, а также центром украинского судостроения. Здесь родились известные флотоводцы-адмиралы Н.А. Аркас и С.А. Макаров [1].

Позитивными факторами устойчивого социально-экономического развития области являются ее экономико-географическое положение, в т.ч., близость к крупным отечественным индустриальным центрам Украинского Причерноморья и Донецко-Приднепровского экономического района; выход в Черное море, что значительно усиливает значение области в территориальном распределении труда, обуславливает развитие отраслей морского хозяйства, прежде всего, судостроения и судоремонта, портово-промышленного хозяйства, морского и речного транспорта национального и международного значения, а также рекреационно-туристической деятельности.

Природные условия и ресурсный потенциал Николаевской области характеризуются наличием следующих видов ресурсов.

Климатические ресурсы (умеренно-континентальный климат с мягкой малоснежной зимой и жарким засушливым летом) [6].

Водные ресурсы – около 110 рек; средняя плотность речной сети 0,1 - 0,2 км/км² [4].

Лесные ресурсы – их площадь по данным государственного учета лесного фонда на 1.01.2006 г. составляет 127,4 тыс. га (показатель лесистости – 3,7 % [5]).

Минерально-сырьевые ресурсы – строительные материалы, в т.ч. граниты (запасы оцениваются в 20 млн. м³, т.е. 10 % запасов Украины); строительный камень – более 480 млн. м³ (6,1 % запасов страны); сырье для производства цемента (85 млн. т или 3,5 % потенциала Украины); известняки, гнейсы, каолин, трепел, гипс, кварцевые пески (речные и морские), глины для производства извести, кирпича, дорожных и строительных материалов; кобальт – никелевые руды (более 3 млн. т, или около 7 % запасов страны); графит, бурый уголь, торф, минеральные воды, лечебные грязи и др. [2, 6].

Демографический потенциал. По данным Госкомстата Украины, на 1.01 2010 г. в Николаевской области проживает 1189516 человек, в т.ч. городское население - 8044735, сельское – 384781 чел., плотность населения в области – 48 чел/км². (Занимая более 4,1 % территории Украины, Николаевская область по показателю плотности населения находится на одном из последних мест) [6].

Социальный потенциал. Его основные показатели представлены на рис. 1 и 2 (по данным [7, 8]).

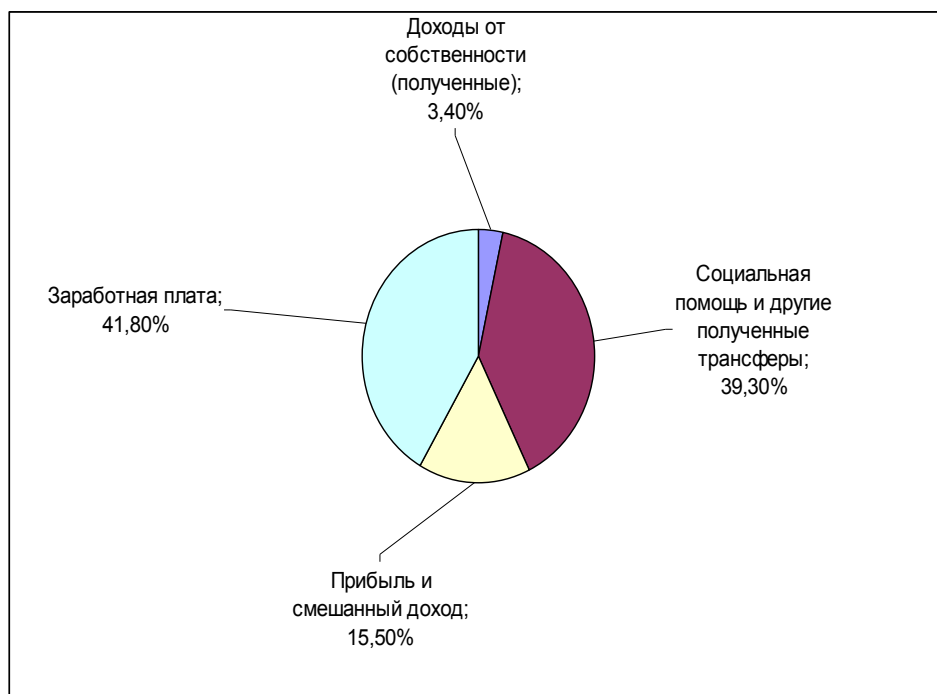


Рис. 1. Структура доходов населения Николаевской области в 2008 г.

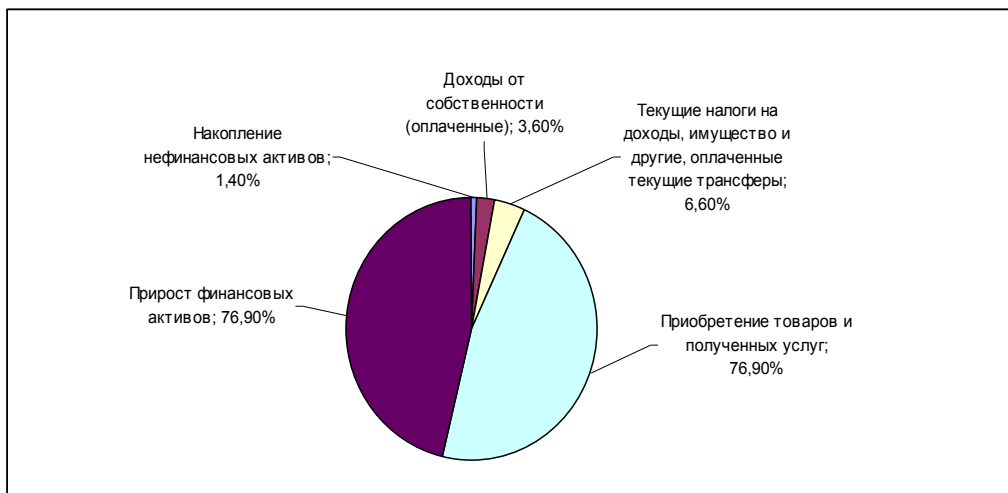


Рис. 2 Структура расходов и сбережений Николаевской области в 2009г.

Промышленный потенциал. В общегосударственной структуре разделения труда вклад Николаевской области составляет до 2,5 % промышленной продукции. Ее промышленные комплексы обеспечивают до 50 % объемов продукции отечественного судостроения, около 90 % производства турбин, 80 % производства глинозема и др. На рис. 3 представлена структура промышленного комплекса Николаевской области. Визитной карточкой Николаевской области и г. Николаева является судостроение. Основу отрасли составляют предприятия г. Николаева: «Damen Shipyard's «Ocean» - лидер отечественного судостроения (производство судов различного назначения и типов); крупнейшее предприятие отрасли в Украине и одно из наиболее мощных в Европе «Черноморский судостроительный завод»; судостроительный завод им. 61 коммунара основание которого (т.е. верфи) в 1788 г. положило начало городу; судостроительный завод «Лиман», а также научный комплекс судостроения г. Николаева (головная научно-техническая организация по судостроению Министерства промышленной политики Украины ОАО «Черноморсудопроект», а также УкрНИИ технологий судового машиностроения [5, 9].

В г. Николаеве, по данным Региональной Торгово-Промышленной Палаты Николаевской области, сосредоточено более 55 % основных средств судостроительной отрасли Украины, в т.ч. 48,5 % судостроительных заводов, 83,5 % заводов судового машиностроения, 70,7 % научно-исследовательских и проектных учреждений [10].



Рис. 3 Структурная схема распределения труда в промышленном комплексе Николаевской области (по данным [12])

Машиностроительная отрасль г. Николаева и области представлены Научно-производственным комплексом газотурбиностроения «Зоря-Машпроект» (более 93 % соответствующей продукции Украины); ОАО Первомайский завод «Дизельмаш» (дизели, дизель-генераторы, дизель-газогенераторы); ОАО «Первомайский завод «Фрегат» (дождевальные машины); Николаевский завод смазочного и фильтрующего оборудования; завод «Дормашина» (асфальтоукладчики); предприятия электротехнической и электронной промышленности («Ингул», «Факон», «Эдма» и др.).

Цветную металлургию АО «Николаевский глиноземный завод» (входит в десятку крупнейших предприятий алюминиевого производства Европы, мощностью 1 млн. т глинозема в год). Почти 90 % продукции АО экспортирует за рубеж, получая взамен готовый алюминий [6].

Энергетическую промышленность Николаевской области составляют 5 предприятий, основным является Южно-Украинская АЭС, вырабатывающая до 20 млрд. кВт/час в год электроэнергии, втрое превышающую потребности области. Доля электроэнергетической отрасли области достигает 11,5 % общегосударственного производства электроэнергии, в т.ч. до 25,3 % электроэнергии, произведенной всеми АЭС Украины.

Промышленность стройматериалов базируется на разработке местных месторождений, представлена ОАО «Югцемент» мощностью более 1 млн. т цемента в год, кирпичными предприятиями общей мощностью более 500 млн. штук условного кирпича в год, предприятиями железобетонных изделий до 550 тыс. м³), предприятиями, выпускающими щебень и изделия из гранита [3, 8].

Легкую промышленность региона представляют предприятия по производству швейных, трикотажных, галантерейных, кожаных изделий, обуви и парфюмерии, производя до 5,5 % объемов продукции этой отрасли страны [6].

Мощности акционерных предприятий пищевой промышленности «Гилея» и «Таврия» позволяют перерабатывать до 10 тыс. т/сутки сахарной свеклы. В регионе есть кондитерская и 10 пищевкусовых фабрик, ликеро-водочный завод, 2 пивзавода, 2 консервных завода, предприятия по переработке рыбы и морепродуктов, ведущим среди которых является Очаковский рыбоконсервный комбинат мощностью до 16 млн. условных банок в год; предприятия потребительской кооперации – десятки колбасных, консервных и рыбоперерабатывающих цехов, а также 450 мини перерабатывающих цехов в хозяйствах и частном секторе, где ежегодно производится более 500 наименований продовольственных товаров [3, 8].

На рис. 4 представлен сравнительный анализ индексов промышленной продукции Николаевской области и Украины за период с 2001 по 2009 гг. [14].

Агропромышленный потенциал. Сельское хозяйство – вторая по объемам и первая по занятости трудовых ресурсов отрасль материального производства Николаевской области, площадь сельхозугодий области которой более 2 млн. га, в т.ч. 85 % - пашни (более 5 % площадей пахотных земель Украины); 13,7 % - пастбища и сенокосы; 2 % - плодово-ягодные насаждения. На одного жителя области приходится почти 1,3 га пашни, т.е. в 2 раза больше, чем в среднем по Украине; а на одного работника, занятого в системе сельскохозяйственной деятельности – более 11 га пахотных земель, что является одним из самых высоких показателей в Украине (таблица 1) [3, 8].



Рис. 4 Сравнительный анализ индексов промышленной продукции Николаевской области и Украины за период с 2001 по 2009 гг. (по данным [8])

Таблица 1

Количественная оценка функционирующих предприятий в сельском хозяйстве по принципу организационно-правовых форм хозяйствования (2005-2009 гг.)

Предприятия	Г о д ы				
	2005	2006	2007	2008	2009
Всего	4506	4447	4388	4324	4332
Хозяйственные общества	357	351	369	348	372
Частные предприятия	281	288	293	295	307
Производственные кооперативы	24	20	19	22	22
Фермерские хозяйства	3765	3726	3629	3587	3554
Государственные предприятия	27	18	17	16	15
Предприятия других форм хозяйствования	52	44	61	56	62

Основными культурами растениеводства в области являются зерновые (озимая пшеница, яровой ячмень, кукуруза), под которыми занято от 50 до 61,5 % посевных площадей; технические культуры (подсолнечник и сахарная свекла) – от 20 до 32 %; кормовые культуры, посевные площади которых сократились с 17,1 % в 2000 г. до 3,6 % в 2009 г.; картофель и овощебахчевые культуры – от 2,7 до 4,5 % [3, 8]. Развиты садоводство, плодоводство и виноградарство, производство продукции которых способно удовлетворять спрос, как местного населения, так и приезжих в курортный период рекреационно-туристического контингента, а также потребителей смежных регионов.

Уровень растениеводства создает благоприятные условия для развития в регионе животноводства мясомолочного направления. В частных хозяйствах области сконцентрировано до 30 % крупного рогатого скота и более 46 % свиней [3]. В области развиты также овцеводство, птицеводство, кролиководство, пчеловодство и ставковое рыболовство.

Транспортно-транзитный потенциал. Транспортная система Николаевской области является достаточно слаженной многопрофильной системой, которая включает в себя практически все виды транспорта: железнодорожный, автомобильный, морской, речной, воздушный, трубопроводный (таблица 2).

Таблица 2

Индексы объема отправления (перевозки) грузов и пассажиров по видам транспорта (в % к предыдущему году)*

Типы перевозок	Г о д ы					
	2000	2005	2006	2007	2008	2009
1	2	3	4	5	6	7
1. Грузы						
Всего	81,6	123,1	102,1	93,5	106,3	72,2
Наземный, в т.ч.:	82,3	124,7	102,1	93,3	106,8	72,2
железнодорожный	79,8	102,9	114,6	115,1	118,3	53,6
автомобильный**	82,7	129,7	99,8	88,7	103,7	78,0
Водный, в т.ч.:	44,2	48,5	102,7	116,4	59,4	62,8
морской	45,0	43,3	47,3	80,4	123,3	27,9
речной	41,5	49,6	113,2	119,2	56,0	66,9
2. Пассажиры						
Всего	90,3	119,1	102,9	101,4	105,5	94,6
Наземный, в т.ч.:	90,3	119,2	103,0	101,4	105,5	94,7
железнодорожный	105,6	137,2	118,6	87,6	99,2	89,6
автомобильный (автобусы)***	93,1	128,9	110,0	111,7	104,3	101,6
трамвайный	95,0	108,0	90,2	82,1	100,8	78,8
троллейбусный	82,2	100,4	96,8	85,1	136,3	76,9
Водный	98,8	105,0	71,5	91,7	91,6	63,2
морской	80,6	72,2	53,8	-	-	170,0
речной	98,9	105,1	71,5	91,8	91,2	62,8
Авиационный	110,7	60,0	87,5	173,8	141,1	72,8

* составлено по данным [13, 14, 16].

** с учетом коммерческих грузовых перевозок, выполненных физическими лицами-предпринимателями.

*** с учетом автомобильных пассажирских перевозок, выполненных физическими и юридическими субъектами малого бизнеса

Николаев является важным портовым городом не только в области, регионе, но и в Украине в целом. Здесь функционируют: Николаевский морской торговый порт; специализированный порт «Октябрьск»; Днепро-Бугский морской порт (обслуживает в основном ОАО «Николаевский глиноземный завод»); Николаевский речной порт.

Инвестиционный потенциал региона отражен в таблице 3.

Таблица 3

Инвестиции в основной капитал Николаевской области , млн. грн.

Годы	Освоено инвестиций в основной капитал			Индексы инвестиций в основной капитал, в % от предыдущего года	
	За счет всех источников финансирования, в фактических ценах	в т.ч. средств Государственного бюджета		Николаевская область	г. Николаев
		В фактических ценах	В % от общего объема		
2000	459,5	13,5	2,9	141,6	177,9
2005	2534,5	335,5	13,2	106,2	87,8
2006	3117,6	390,5	12,5	108,5	106,4
2007	3698,8	323,4	8,7	102,7	123,4
2008	4332,6	217,7	5,1	94,0	95,0
2009	4021,9	145,5	3,6	83,6	68,6

Потенциал развития внешнеэкономической деятельности. Около 300 предприятий, организаций и фирм области осуществляют экспортные и свыше 450 – импортные операции. Предприятия области поддерживают отношения с партнерами из около 100 государств. Общий объем внешнеторгового оборота составляет более \$ 565 млн. с позитивным сальдо - \$108,8 млн. Основными предприятиями-экспортерами в области являются ОАО «Николаевский глиноземный завод» и предприятия судостроительной отрасли.

Аналитическая оценка состояния социально-экономического развития г. Николаева за период январь-сентябрь 2009 гг. дает определенное представление о некоторых его тенденциях, которые сводятся к следующему:

сокращение строительного производства - выполнено строительных работ на сумму 345 млн. грн., или 73,29 % от общеобластного объема (по сравнению с соответствующим периодом 2008 г. объемы строительных работ сократились на 58,9 %);

уменьшение объемов транспортных перевозок - за указанный период автомобильным и водным транспортом города перевезено 2 млн. т груза, что на 9,6 % меньше, чем в соответствующем периоде 2008 г.; грузооборот вырос на 9,1 % и составил 432,3 млн. т/км; пассажирским транспортом г. Николаева за январь-сентябрь 2009 г. перевезено 124,1 млн. пассажиров и пассажирооборот выполнен в объеме 1189,5 млн. пассаж/км;

повышение потребительских цен, индекс которых в сентябре 2009 г. по Николаевской области составил 100,5 % (основной причиной повышения потребительских цен по региону явилось подорожание алкогольных напитков и табачных изделий, отдельных товаров и услуг в сфере просвещения, транспорта, отдыха и культуры, ресторанного и

гостиничного бизнеса, а также предметов домашнего потребления и бытовой техники);

увеличение заработной платы - по данным Областного статуправления [8] на сентябрь 2009 г. зарплата в среднем на одного штатного сотрудника составляла 2042, 79 грн., и по сравнению с сентябрем предыдущего года увеличилась на 2,4 %, в то же время значительно превысила государственные социальные стандарты: в 3,1 раза прожиточного минимума и в 3,2 – минимальную заработную плату;

некоторые улучшения состояния рынка труда - количество зарегистрированных безработных за исследуемый период сократилось на 2,9 % и составило 3,3 тыс. человек, тем не менее, по сравнению с соответствующей датой предыдущего (2008 г.) года, этот показатель вырос на 77 %.

Представляется важным отметить еще ряд причин, породивших указанные проблемы в развитии г. Николаева и Николаевской области. К этим причинам, на наш взгляд, относятся причинно-следственные явления, порождаемые деградацией производственного потенциала региона: наличие машиностроительных предприятий IV технологического уклада; высокий уровень изношенности основных фондов; высокий уровень теневой экономики; наличие депрессивных предприятий; отсутствие инновационной активности предпринимательского сектора; неконсолидированность институциональной среды и др.

Ликвидация или минимизация последствий от негативного воздействия этих причин требует специально разработанных программ. Критерии эффективности этих программ определены в работе [12]. К ним относятся: отказ от неместных специфических ресурсов; опережающее развитие и поддержка локального малого предпринимательства; активизация реализации инвестиционных проектов местного значения, имеющих быстрый мультипликативный эффект; активизация кластерной организации промышленности; завершение комплекса структурных реформ в базовых отраслях промышленности, являющихся бюджетообразующими для города и др. Реализация этих и других критериев определяет новое качество региональной политики.

Выводы. В целом можно считать ресурсный, промышленный и научно-технический потенциал, как и другие виды потенциальных возможностей региона, в достаточной мере неарелизованным. Выполненная оценка состояния экономического и социального развития г. Николаева дает возможность выделить следующие его проблемные вопросы, которые требуют постоянного контроля и адекватного реагирования:

1) потребности налоговой части городского бюджета значительно превышают ее возможности; недостаточный объем бюджета города усугубляет сложности в принятии решения и реализации программ перспективного устойчивого социально-экономического развития Николаева;

2) из-за несовершенства законодательства проблемным является принятие действенных мер, в том числе с использованием программно-целевых методов планирования, прежде всего по таким направлениям, как снижение нерациональных затрат в сферах городской инфраструктуры и городского хозяйства (в т.ч., с использованием тендерных процедур) и в развитии внебюджетных способов финансирования ресурсопользователей (привлечение инвестиций, банковские кредиты, заем у населения); реформирование городского жилищного хозяйства; повышение уровня инвестиционной attractiveness, привлечение инвестиций;

3) исключительно важной проблемой является гармонизация отношений между всеми отраслями экономической деятельности и уровнями властных структур, формирование отношений сотрудничества между органами власти, субъектами хозяйствования всех форм собственности и населением;

4) необходимо для исследуемого региона разработать эффективную систему реагирования на вызовы, связанные с негативными последствиями финансово-экономического и социально-политического кризиса в Украине;

5) на современном этапе развития г. Николаева и Николаевской области имеют место ряд серьезных вызовов экономического, экологического и социально-политического характера, каждый из которых можно назвать ключевым для будущей судьбы региона. Это требует подготовки адекватных ответов на эти вызовы, что может предопределить успешность программ модернизации региона в контексте эффективной реализации его геостратегического потенциала, связанного с внешнеэкономической деятельностью, прежде всего, в плане активизации экономического сотрудничества со странами СНГ, ЕС, ОЧЭС и др.

Литература:

1. Україна – морська держава: Збірник статей / Упоряд. Д.П. Дмитрієв, - Одеса: Маяк, 2001. – 284 с.
2. Географічна енциклопедія України: В 3-х т. / Ред. кол.: О.М. Маринич (відповід. ред.) та ін. – К.: «Українська Радянська Енциклопедія» ім. М.П. Бажана, 1990. – Т.2. З-О. – 480 с.
3. Социально-экономическая география Украины / Пер. с укр. Под ред. О Шабля. – Львов: Свит, 1995. – 640 с.
4. Гресе В.Н. Природа Украинской СР. Моря и внутренние воды / Гресе В.Н., Поликарпов Г.Г., Романенко В.Д. и др. // - К.: Наукова думка, 1987. – 224 с.
5. Україна. Погляд у 21 століття. – К.: Видавничий дім «Комп'ютерні Системи», 1998. – 544 с.
6. Семенов В.Ф., Проценко Т.О. Регіональна економіка: навч. посібник. – К.: «МП Леся», 2009. – 708 с.

7. Статистичний щорічник Миколаївської області за 2006 рік. Райони та міста. Частина II. – Миколаїв: Головне управління статистики у Миколаївській області, 2007. – 540.
8. Статистичний збірник: Миколаївщина у цифрах у 2009 році. – Миколаїв: Головне управління статистики у Миколаївській області, 2010. – 240.
9. Экономико-экологическая безопасность морехозяйственной деятельности / Под общ. ред. Б.В. Буркинського, В.Н. Степанова. – Одесса: «Фенікс», 2008. – 648 с.
10. Статистичний щорічник Миколаївської області за 2006 рік. Частина I. – Миколаїв: Головне управління статистики у Миколаївській області, 2007. – 520.
11. Івченко В.А. Реалізація інноваційної політики на регіональному та галузевому рівнях / Івченко В.А. // Проблеми соціально-економічного розвитку Українського Причорномор'я в умовах фінансово-економічної кризи: Зб. матер. наук.-практ. конференції (Одеса, 3 березня 2009 р.) / За ред. О.О. Воловича. – Одеса: Фенікс, 2009. – С. 51-59.
12. Послання Президента України Віктора Януковича до Українського народу (з Експертною доповіддю НІСД «Україна ХХІ століття. Стратегія реформ і суспільної консолідації») / укладач А.В. Єрмолаєв. – К.: НІСД, 2010. – 128 с.

Abstract

Shulichenko N.V.

Estimation of the state and tendencies of city Development as a socio-economic system.

For the Nikolaev city the complex analytical estimation of development of large seashore city tendencies is examined as problem of forming of the integral socio-economic system of region.