

А.И. Лычак,
Т.В. Бобра

Проект программы сохранения и сбалансированного использования рекреационно-туристических ресурсов АР Крым с целью обеспечения их высокого качества и экологической безопасности региона

Таврический национальный университет имени В.И. Вернадского

Цель: совершенствование системы государственного управления и контроля в области использования и охраны рекреационно-туристических ресурсов АРК; обоснование приоритетных направлений и механизмов обеспечения высокой эколого-экономической эффективности развития рекреационного комплекса Крыма.

Нормативно-правовая база

Закон Украины "О туризме" (в редакции от 18.11.03 № 1282 - IV);
Закон Украины "О курортах" (от 05.10.00 № 2026 - Ш);
Закон Украины "Об объявлении естественных территорий города Бердянска Запорожской области курортом государственного значения" от 11.01.05 № 2305-Р/;
Закон Украины "Про специальную экономическую зону туристско-рекреационного типа "Курортотополис Трускавец" от 18.03.99 № 514-XIU;
Закон Украины «О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социально-экономического развития Украины»;
Закон Украины "О стандартах, технических регламентах и процедуре оценки соответствия" от 01.12.05 №3164-Г/.
Закон Украины "О стандартизации" от 17.05.01 № 2408-ІП;
Закон Украины "О подтверждении соответствия" от 17.05.01 № 2406-Ш;
Закон Украины "О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности" от 01.06.00 №1775-111;
Указ Президента Украины "О мероприятиях по развитию туризма и курортов в Украине" (с 21.02.2007 года №136/2007);
Указ Президента Украины "О некоторых мероприятиях по развитию туристической и курортно-рекреационной сфер Украины" от 11.03.03 № 207;
Указ Президента Украины "О поддержке развития туризма в Украине" от 02.03.01 №127;
Указ Президента Украины "Об Основных направлениях развития туризма в Украине до 2010 года" от 10.08.99 № 973;
Постановление Верховной Рады Украины "Об объявлении естественных территорий города Саки Автономной Республики Крым курортом государственного значения" от 11.01.05 №2306-ІУ
Постановление Верховной Рады Автономной Республики Крым "Программа развития сельского и зеленого туризма в Автономной Республике Крым на 2007- 2010 годы" от 19 сентября 2007 г. N 572-5/07

Основные положения

1. Разработать государственную систему классификации рекреационных объектов, туристических маршрутов и территорий. Закрепить на нормативно - законодательном уровне процедуры экологического менеджмента для каждого класса рекреационных объектов. Это позволит сохранить качество рекреационного ресурса (*качество рекреационного ресурса – это, прежде всего, его способность обеспечивать выполнение оздоровительных и эстетических функций*).

2. Внести экологическую составляющую в нормативно-правовую базу системы лицензирования в сфере туризма и курортов. Более широко внедрять нормирование антропогенных нагрузок на природно-рекреационные объекты (*разработка и выдача лимитов на использование природно-рекреационных объектов*).

3. Разработать предложения относительно изменения Закона Украины "Про місцеві податки і збори" в части оптимизации налогового климата, благоприятного как для развития туризма и курортов, так и для обеспечения высокого экологического качества объектов рекреации и туризма.

4. Внести предложения по усовершенствованию нормативно-правовой базы в части обеспечения экологической безопасности как туристов, так и объектов туристического посещения (*обязанности и ответственности*).

5. Осуществить инвентаризацию имеющихся рекреационных ресурсов (объекты, маршруты, территории, зоны), установить их статус, принадлежность, границы, правовой режим эксплуатации и функционирования.

6. Выявить, обосновать и законодательно закрепить границы «потенциальных» рекреационных объектов, маршрутов, территорий и зон, установить для них научно обоснованный режим эксплуатации, функционирования и экологического менеджмента.

7. Обеспечить введение формально утвержденного статуса для мест загороженного массового отдыха населения как специальных рекреационных зон с определенным режимом экологического менеджмента, обеспечивающего их эффективное экономическое и экологическое использование (*например, придание им статуса рекреационных ландшафтных парков*).

8. Разработать положение «Об управляющих компаниях для региональных ландшафтных и национальных природных парков».

9. Организовать систему экологического мониторинга за состоянием и качеством курортно-оздоровительных и рекреационных объектов местного и государственного значения.

10. Провести инвентаризацию и классификацию имеющих место нарушений, связанных с эксплуатацией рекреационных территорий и объектов. Разработать научно-обоснованную схему и механизмы ликвидации нарушений в рамках действующего нормативно-правового поля. *Ввести в правовой оборот положения концепции «экологических конфликтов и компромиссов», а также принцип компенсации.*

11. Составить единый геозоологический кадастр природно-рекреационных территорий.

12. Предложить систему маркетинговой поддержки крымского туристического продукта, создаваемого на базе природных территорий, рекреационных зон и курортов для формирования позитивного имиджа Крыма, особенно в сфере эколого-просветительского туризма (*орнитологический, спелеотуризм, фототуризм, образовательный туризм, летние полевые учебные студенческие практики - емкость примерно до 100 000 человек*).

13. Разработать систему предложений по повышению эффективности использования в рекреационных целях региональных ландшафтных парков (*разработка для них схем функционального зонирования и планов природоохранных мероприятий*). *Примером может служить Проект организации регионального ландшафтного парка «Тихая бухта».*

14. Выявить и обосновать сеть территорий, экологически и экономически благоприятных для развития «зеленого туризма», научного, промыслового и спортивного туризма. Определить систему мероприятий по активизации этих видов туризма в Крыму.

15. Разработать механизм привлечения международных фондов и программ к финансированию и инвестированию научных и бизнес-проектов, направленных на экологизацию рекреационно-туристической сферы.

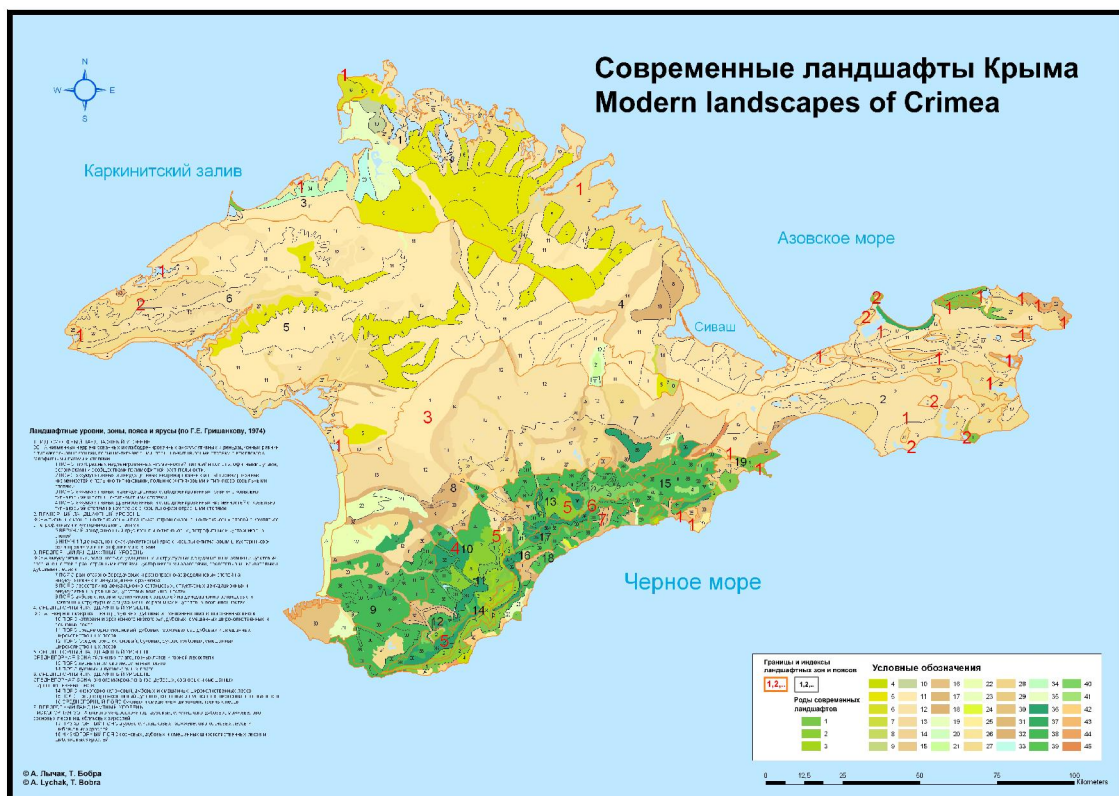
16. Разработать систему принципов, подходов и мер для повышения информированности и заинтересованности населения и лиц, занятых в рекреационной сфере, в сохранении и поддержании экологической стабильности и безопасности рекреационного комплекса Крыма в целом.

Поступила в редакцию 21.09.2010 г.











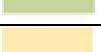
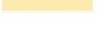









Т.В. Бобра,
А.И. Лычак



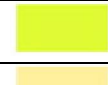








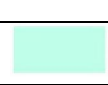
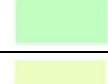
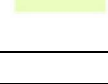






Карта современных ландшафтов Крыма





Таврический национальный университет имени В.И. Вернадского



Легенда к карте современных ландшафтов Крыма

| Природоохранные ландшафты | | |
|---------------------------------------|---|--|
| 1 |  | Природоохранные ландшафты в комплексе с сельскохозяйственными ландшафтами пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса |
| 2 |  | Природоохранные ландшафты в комплексе с лесохозяйственными ландшафтами |
| 3 |  | Природоохранные ландшафты в комплексе в комплексе с водохозяйственными ландшафтами |
| 4 |  | Природоохранные ландшафты в комплексе с селитебными ландшафтами |
| Сельскохозяйственные ландшафты | | |
| 5 |  | Сельскохозяйственные ландшафты орошаемых пахотных угодий в комплексе с ландшафтами неорошаемых пахотных угодий |
| 6 |  | Сельскохозяйственные ландшафты орошаемых пахотных угодий в комплексе с ландшафтами пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса |
| 7 |  | Сельскохозяйственные ландшафты орошаемых пахотных угодий в комплексе с селитебными ландшафтами |
| 8 |  | Сельскохозяйственные ландшафты орошаемых пахотных угодий в комплексе с ландшафтами садов и культурных древесных насаждений |
| 9 |  | Сельскохозяйственные ландшафты орошаемых пахотных угодий в комплексе с лесохозяйственными ландшафтами |
| 10 |  | Сельскохозяйственные ландшафты орошаемых пахотных угодий в комплексе с водохозяйственными ландшафтами |
| 11 |  | Сельскохозяйственные ландшафты неорошаемых пахотных угодий в комплексе с ландшафтами орошаемых пахотных угодий при участии селитебных и пастбищных ландшафтов |
| 12 |  | Сельскохозяйственные ландшафты неорошаемых пахотных угодий в комплексе с ландшафтами пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса |
| 13 |  | Сельскохозяйственные ландшафты неорошаемых пахотных угодий в комплексе с сельскохозяйственными ландшафтами виноградников и других многолетних технических культур |
| 14 |  | Сельскохозяйственные ландшафты неорошаемых пахотных угодий в комплексе с селитебными ландшафтами |
| 15 |  | Сельскохозяйственные ландшафты неорошаемых пахотных угодий в комплексе с лесохозяйственными ландшафтами |
| 16 |  | Сельскохозяйственные ландшафты неорошаемых пахотных угодий в комплексе водохозяйственными ландшафтами |
| 17 |  | Сельскохозяйственные ландшафты неорошаемых пахотных угодий в комплексе с сельскохозяйственными ландшафтами садов и культурных древесных насаждений |
| 18 |  | Сельскохозяйственные ландшафты неорошаемых пахотных угодий в комплексе с сельскохозяйственными ландшафтами территорий рисосеяния |
| 19 |  | Сельскохозяйственные ландшафты садов и культурных древесных насаждений в комплексе с сельскохозяйственными ландшафтами неорошаемых пахотных угодий |
| 20 |  | Сельскохозяйственные ландшафты садов и культурных древесных насаждений в комплексе с сельскохозяйственными ландшафтами орошаемых пахотных угодий |
| 21 |  | Сельскохозяйственные ландшафты садов и культурных древесных насаждений в комплексе с селитебными ландшафтами |

| | | |
|------------------------------------|---|---|
| 22 |  | Сельскохозяйственные ландшафты виноградников и других многолетних технических культур в комплексе с ландшафтами неорошаемых пахотных угодий |
| 23 |  | Сельскохозяйственные ландшафты виноградников и других многолетних технических культур в комплексе с ландшафтами пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса |
| 24 |  | Сельскохозяйственные ландшафты виноградников и других многолетних технических культур в комплексе с лесохозяйственными ландшафтами |
| 25 |  | Сельскохозяйственные ландшафты пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса в комплексе с природоохранными ландшафтами |
| 26 |  | Сельскохозяйственные ландшафты пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса в комплексе с ландшафтами орошаемых пахотных угодий |
| 27 |  | Сельскохозяйственные ландшафты пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса в комплексе с ландшафтами неорошаемых пахотных угодий |
| 28 |  | Сельскохозяйственные ландшафты пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса в комплексе с сельскохозяйственными ландшафтами виноградников и других многолетних технических культур |
| 29 |  | Сельскохозяйственные ландшафты пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса в комплексе с сельскохозяйственными ландшафтами садов и культурных древесных насаждений |
| 30 |  | Сельскохозяйственные ландшафты пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса в комплексе с лесохозяйственными ландшафтами |
| 31 |  | Сельскохозяйственные ландшафты пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса в комплексе с водохозяйственными ландшафтами |
| 32 |  | Сельскохозяйственные ландшафты пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса в комплексе с селитебными ландшафтами |
| 33 |  | Сельскохозяйственные ландшафты территорий рисосеяния в комплексе с ландшафтами орошаемых пахотных угодий |
| 34 |  | Сельскохозяйственные ландшафты территорий рисосеяния в комплексе с ландшафтами неорошаемых пахотных угодий |
| 35 |  | Сельскохозяйственные ландшафты территорий рисосеяния в комплексе с ландшафтами пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса |
| Лесохозяйственные ландшафты | | |
| 36 |  | Лесохозяйственные ландшафты в комплексе с природоохранными ландшафтами |
| 37 |  | Лесохозяйственные ландшафты в комплексе с ландшафтами неорошаемых пахотных угодий |
| 38 |  | Лесохозяйственные ландшафты в комплексе с ландшафтами пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса |
| 39 |  | Лесохозяйственные ландшафты в комплексе с сельскохозяйственными ландшафтами виноградников и других многолетних технических культур |
| 40 |  | Лесохозяйственные ландшафты в комплексе с водохозяйственными ландшафтами |
| 41 |  | Лесохозяйственные ландшафты в комплексе с селитебными ландшафтами |

| Селитебные ландшафты | | |
|----------------------|---|--|
| 42 |  | Селитебные ландшафты в комплексе с ландшафтами пастбищных угодий, сенокосов и временно не эксплуатируемых территорий земель запаса |
| 43 |  | Селитебные ландшафты в комплексе с ландшафтами неорошаемых пахотных угодий |
| 44 |  | Селитебные ландшафты в комплексе с природоохранными ландшафтами |
| 45 |  | Селитебные ландшафты в комплексе с сельскохозяйственными ландшафтами садов и культурных древесных насаждений |

***** Примечание**

Тип современного ландшафта выделяется по типу антропогенного использования и функциям.

Например, сельскохозяйственный ландшафт. Соответствует в классификации природных ландшафтов типу ландшафта, который выделяют по общим зонально-секторным чертам в структуре, функционировании и динамике.

Род современного ландшафта – по доминированию (по площади) определенного типа антропогенного использования (типа ландшафта) и содоминированию того или иного типа использования (в комплексе с...). *Например, сельскохозяйственный ландшафт орошаемых пахотных угодий в комплексе с лесохозяйственными ландшафтами.*

Вид современного ландшафта – по участию того или иного типа антропогенного использования на фоне доминирования и содоминирования одного типа антропогенного ландшафта.

Например, сельскохозяйственный ландшафт неорошаемых пахотных угодий в комплексе с ландшафтами орошаемых пахотных угодий при участии селитебных и пастбищных ландшафтов.

Поступила в редакцию 21.09.2010 г.

РАЗДЕЛ 5. ХРОНИКИ (КОНФЕРЕНЦИИ, СЕМИНАРЫ, СИМПОЗИУМЫ)

