

Чернявая А.Л.

УДК 338.486.1(477)-44(1-22)

**АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
И МЕТОДЫ АНАЛИЗА УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ ЗЕЛЕНЫМ ТУРИЗМОМ  
В УКРАИНЕ**

**Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими заданиями.** В настоящее время, в условиях финансово-экономического кризиса, существенно влияющего на показатели деятельности туристической отрасли Украины и Крыма в целом, ожидается уменьшение объемов туристической деятельности и переориентация на экономные виды туризма. В таких условиях сельский зеленый является одним из средств диверсификации источников доходов сельского населения, как компонент комплексного развития сельских территорий и сельской инфраструктуры, а также как один из факторов стратегии преодоления бедности в сельской местности. Именно поэтому, в странах, которые развиваются, сельский зеленый туризм всячески поддерживается и поощряется государством, доступ к деятельности в этой сфере максимально упрощен, а субъекты, которые предоставляют услуги в этой сфере, получают всевозможные преференции, в том числе и налоговые. Также развитие сельского зеленого туризма способствует получению дополнительных возможностей для популяризации культуры, распространения знаний и информации об исторических, естественных, этнографических особенностях Украины и Крыма, который является основанием для признания сельского зеленого туризма общественно ценной и полезной сферой отношений, которая заслуживает всевозможной поддержки со стороны государства.

Развитие сельского зеленого туризма способствует: развитию рекреационных зон в сельской местности автономии; возможности отдыха людям разного социального положения; пополнению в местные бюджеты; повышению значимости сельской местности; появлению новых рабочих мест; привлечению молодежи; сохранению и поддержанию экологии и окружающей природы. В связи с этим возникает необходимость изучения и устранения факторов, сдерживающих эффективность развития сельского зеленого туризма в Украине. К таким факторам относятся: несовершенство нормативно-правового законодательства в данной отрасли, отсутствие статистической отчетности, отсутствие поддержки сельского зеленого туризма со стороны государства и неэффективное управление в данной сфере.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Вопросами организационно-правового функционирования сельского зеленого туризма в Украине посвящены труды многих ученых, в которых проводятся теоретические исследования и сравнительные характеристики нормативно-правового законодательства в европейских странах и Украине. В.Васильев и Н.Васильева занимаются изучением нормативно-правового законодательства в Украине [1, с. 64],

М.И.Рутинский и Ю.В.Зинько в своей работе рассматривают организацию сельского зеленого туризма, особенности планирования и методы анализа управления сельского зеленого туризма в Украине [2, с. 270].

**Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы, которым посвящена статья.** В настоящее время, несмотря на многочисленные исследования ученых, отсутствует единый подход относительно системного рассмотрения всех особенностей развития (нормативно-правового законодательства), функционирования (управления в этом виде туризма) и решения ключевых проблем (отсутствие государственной поддержки), в сельском зеленом туризме в Украине и Крыму. Роль и значение сельского зеленого туризма как структурообразующего элемента рыночной экономики недооценивается, поэтому необходимо изучение и оценка опыта деятельности опыта качественно новых формирований.

**Формулировка целей статьи.** Целью данной статьи является анализ состояния и выявление недостатков нормативно-правового законодательства сельского зеленого туризма в Украине, указаны типы оформления сельского зеленого туризма в виды малого предпринимательства и их характеристика, анализ методов управления сельским зеленым туризмом в Украине.

**Изложение основного материала исследования с обоснованием полученных научных результатов.** Перспективы развития туристического комплекса Крыма во многом зависят от законодательной базы, регулирующей туристическую сферу, как на общенациональном, так и на региональном уровнях.

Законодательство закрепленного определения понятия «сельский зеленый туризм» в Украине нет. В октябре 2003 г. Верховной Радой Украины был рассмотрен и принят проект Закона «О сельском и сельском зеленом туризме», в котором приведены следующие определения ключевых понятия:

Сельский туризм - вид сельского туризма, связанный с пребыванием туристов в собственном жилом доме хозяина, отдельном (гостевом) доме или на территории личного крестьянского (фермерского) хозяйства;

Туристическая деятельность по сельскому туризму – деятельность по предоставлению разнообразных туристических услуг (бронирование, размещение, питание, рекреация, экскурсионного, транспортного, информационного обслуживания, организации культурных, спортивных программ, других видов услуг, которые направленная на удовлетворение потребностей туристов), которая связанная с использованием туристических ресурсов местности соответственно требованиями этого Закона и других актов законодательства Украины; (проект Закона «О сельском и сельском зеленом туризме»).

До принятия вышеуказанного законопроекта отношения в сфере сельского зеленого туризма частично регулировались 4 и 6 статьях Закона Украины «О туризме» №324 от 15.09.1995г. [3]. Право личных крестьянских хозяйств заниматься сельским зеленым туризмом выделено в статье 1 Закона Украины «О личном крестьянском хозяйстве», № 742 от 15.05.2003г. [4].

Следовательно, деятельность в указанной сфере в настоящее время может производиться без регистрации как частный предприниматель (статья 9 Закона Украины «О туризме»). Кроме того, хозяин усадьбы имеет право оплачивать взносы на свое пенсионное и социальное страхование добровольно, если в этом возникнет потребность.

Управление в данной сфере осуществляет сам хозяин усадьбы. Также хозяин усадьбы может нанять работника во время туристического сезона. Трудовые договоры между хозяином усадьбы который не зарегистрировался как предприниматель, и работником составляются только письменно и подлежат регистрации на протяжении одной недели в местном органе службы занятости по месту прописки работника (статья 24-1 Кодекса законов о работе»).

Лицензирование услуг по размещению и питанию туристов законодательством не обязывается. В статье 5 закона Украины «О туризме» где указано об этом четко и в Законе Украины «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» №1775 от 01.06.2000г. лицензии для этих видов деятельности не предусмотрены.

Вопросы и правомерности применения обязательной сертификации услуг по размещению (проживанию) и услуг питания граждан, которые не зарегистрировались как предприниматели, как того требует новая редакция Правил обязательной сертификации услуг по временному размещению (проживанию) (утверждена Указом Госстандарта №37 от 27.01.1999г.) в настоящее время рассматривается административными судами.

Собственник усадьбы имеет право обратиться с заявкой о предоставлении категории своей усадьбы как туристического объекта добровольно, если это необходимо для удовлетворения туристов. Однако это право собственника, а не обязательство (статья 19 Закона Украины «О туризме»).

Также собственник усадьбы не обязан иметь образование по специальности «отельное хозяйство», чтобы предоставлять услуги по размещению и питанию туристов. Однако, в случае предоставления туристам 10 и более койко/мест собственник усадьбы обязан выполнять требования Правил использования отелей и аналогичных средств размещения и предоставления отельных услуг (Указ Государственной туристической администрации Украины №19 от 16.03.2004г.).

Договор по размещению туристов (аренда помещения) может быть письменной или устной. Однако лучше воспользоваться письменными образцами, в связи с возможностью причинить туристами вреда усадьбе будет легче доказать требования ее хозяина.

Договоры составленные на время проживания туристов в усадьбе нужно нотариально заверять и регистрировать в органах технической инвентаризации только если срок действия этого договора превышает 36 месяцев (статья 793 Гражданского кодекса Украины). Чтобы избежать нарушения пункта 9.1. Закона о налогах с физических лиц, сроки пребывания одного туриста собственнику усадьбы, который не является предпринимателем, лучше указывать не более 15 дней. Тогда требования заверения либо регистрации таких договоров также будут незаконными.

По требованию туриста собственник усадьбы может предоставить заполненный собственноручно документ, который указывает срок пребывания, стоимость основных и дополнительных услуг, а также фамилию и имя туриста.

Собственник усадьбы, который не зарегистрирован как частный предприниматель, может составлять договоры по размещению туристов, а не их туристическое обслуживание. Также собственник может составлять договор не с отдельными туристами, а с туристической фирмой.

Сельские хозяева и члены их семьи, которые осуществляют прием туристов в личном фермерском хозяйстве, должны вести специальный журнал регистрации туристов, в который заносятся личные данные гражданина, данные документов, удостоверяющих личность, а также время прибытия и убытия отдыхающих из хозяйства.

Если сельские жители занимаются сельскохозяйственным трудом на личном подворье, в огородах и садовых участках, мини-фермах, фермерских хозяйствах, кооперативах и дополнительно занимаются сельским зеленым туризмом, то они чаще все регистрируются под один из видов малого предпринимательства.

В качестве основного критерия классификации форм хозяйствования следует рассматривать производственные отношения, суть которых отражается в системе целей сельскохозяйственного производства, поэтапно трансформирующихся от коллективных садов и огородов горожан (личное потребление) до классических форм хозяйствования (высокотоварное многоотраслевое производство).

Личные хозяйства являются автономным семейным производством, в котором используется труд всех членов семьи, в том числе незанятых в общественном производстве. Ведение личного хозяйства может осуществляться как автономно, так и в сочетании с работой в сельскохозяйственном предприятии (труд в личном хозяйстве общественно необходим, поскольку участвует в воспроизводстве рабочей силы для общественного хозяйства и производит необходимый для общества продукт).

Некоторые личные хозяйства населения трансформируются в фермерские хозяйства, которые являются формой предпринимательства граждан Украины, действующих в соответствии с Законом Украины "О крестьянском (фермерском) хозяйстве". Они создаются физическим лицом или их группой, в том числе и лицами находящимися в родственных связях, путем объединения принадлежащих им земельных участков и

имущества, принадлежащего впоследствии всем членам на правах совместного владения. Управление фермерским хозяйством осуществляется физическим лицом (или группой физических лиц).

Фермерское хозяйство имеет ряд преимуществ над личными хозяйствами населения: его большие размеры, возможность применения средств механизации и на этой основе возможность ведения более эффективного производства, достижения конкурентоспособности. Сейчас на Украине функционирует более 38 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств [5, с. 235-236].

В настоящее время происходит возрождение системы сельскохозяйственной кооперации. В Украине она начала формироваться ещё в революционное время. После закона о кооперации в 1988г. В сельском хозяйстве стали возникать отдельные кооперативы, однако этот процесс не мог стать массовым, пока не была проведена реорганизация колхозной системы. Создание системы сельской кооперации – вопрос социальной и политической важности.

Кооператив создаётся и функционирует на основе следующих принципов:

- добровольное членство кооператива;
- взаимопомощь и обеспечение экономической выгоды (прибыли) для членов кооператива, которые активно участвуют в его производственной деятельности;
- раздел прибыли и убытков кооператива между его членами и согласно учёта их личного участия в хозяйственной деятельности кооператива;

Ограничение участия в хозяйственной деятельности коллектива лиц, которые не являются его членами;

- управление деятельностью кооператива на демократических основах (1 член кооператива – 1 голос);

- доступность информации о деятельности кооператива для всех его членов;

Принципы кооперативы едины для всех (разных) стран, в национальных законодательствах они варьируются незначительно.

Под кооперативным хозяйством понимается кооператив, созданный (главами) сельских (фермерских) хозяйств, или гражданами, которые имеют собственное подсобное хозяйство, на основе добровольного членства для общей деятельности по обработке земли, производству животной продукции, ведению туристического бизнеса или другой деятельности, связанной с производством сельскохозяйственной продукции и опирающийся на труд членов кооператива и объединённый их денежными взносами в размере и порядке, установленном законом.

Управление кооперативом осуществляется общим собранием членов кооператива. Самый высший орган управления кооператива любого вида – это общее собрание уполномоченных.

Решение, которое поднимается на общем собрании, считается принятым, если за него проголосовало не менее 2/3 голосов из числа присутствующих на собрании.

Реорганизация кооператива (присоединение, отделение, преобразование) осуществляется по решению общих сборов членов кооператива, согласно гражданского законодательства Украины. В случаях, устанавливаемых законом, реорганизация кооператива в (по) форме его разделения или выделения из его состава одного или нескольких юридических лиц (фермерских хозяйств), осуществляется по решению суда. При реорганизации кооператива вносятся соответствующие изменения в его статус.

Ликвидация кооператива влечёт за собой прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей кооператива в порядке права преимуществва к другим лицам.

В современных условиях преимуществом малых форм хозяйствования является то, что они не обладают значительным основным капиталом, использование которого в различных направлениях деятельности достаточно ограничено или требует значительных затрат. В предприятиях, сформировавшихся на основе имущества предприятий общественного сектора, фондоотдача намного выше, чем в малых хозяйствах.

В настоящее время начинает достаточно четко выделяться преимущественная специализация малых форм хозяйствования в зависимости от места их расположения.

Собственник усадьбы зарегистрированный как частный предприниматель имеет право помимо предоставления услуг проживания туристам также получение патента осуществлять торговую деятельность по продаже продуктов собственного производства, указанных в статье 6 закона Украины «О патентовании некоторых видов предпринимательской деятельности» №98 от 23.03.1996г. (хлеб и хлебобулочные изделия, крупы, соль, молоко, сливки, безалкогольные напитки, масло, мясо, домашняя птица, картошка и т.д.).

Собственники сельских усадеб занимающиеся сельским зеленым туризмом могут регистрироваться как частные предприниматели или как личные хозяйства усадеб, однако это не дает стабильной гарантии того, что даже по неофициальным данным (анкетирование райгосадминистрации) будет известно точное количество хозяйств занимающихся этим видом туризма. В Европе для предотвращения этого имеются организационные структуры, обеспечивающие учет и продвижение сельского зеленого туризма. Наиболее известной является Европейская федерация сельского зеленого туризма «EVROGITES», основанная в 1989году, в состав которой входит 17 стран [6, с.8].

В Украине в 1996 году образовалась всеукраинская общественная неприбыльная организация – Союз содействия развития сельского зеленого туризма в Украине. Затем через местные отделения такие союзы образовались еще в 18 областях Украины.

В АР Крым в 1998году был основан «Союз содействия и развития сельского зеленого туризма». Он объединяет хозяев подворий, работников культурно-этнографических центров разных этнических групп народов Крыма и мастеров народных промыслов.

Членом Союзу можна стати як індивідуально – фізичному лицу старше 14 лет, так и колективно – колективом підприємства, організацій.

С допомогою таких організацій ведеться більш точний учет образования этого вида туризму по всім регіонам України и также при допомозі проведення семінарів и выездов обміне и обмен опытом владельцев усадеб.

#### **Выводи поданному исследованию и перспективы дальнейших разработок в этом направлении.**

Таким образом, сельский зеленый туризм можно рассматривать как одну из сфер сохранения и развития экономики села в Украине и АР Крым. Помимо вклада в национальный доход страны, создание рабочих мест, этот вид туризма выполняет функцию выравнивания экономически отсталых регионов. Однако нормативно-правовая база несовершенна: нет отдела и отчетов в статистике указывающее количество усадеб на территории, и количестве туристов посетивших сельские усадьбы. Также отсутствует поддержка государства и органов местной власти, что в свою очередь заметно сдерживает развитие этого вида туризма. Денежная мотивация и создание программ развития этого вида туризма заметно увеличило не только количество усадеб, но и заинтересованность самих владельцев повышать уровень обслуживания и комфортности усадеб. Процесс управления осуществляется в основном самими владельцами усадеб, многие из которых не имеют соответствующего опыта в данной сфере, а это снижает прибыльность. Соответствующее образование в данной области и обмен опытом значительно повысит качество управления в усадьбах.

#### **Источники и литература:**

1. Васильев В. Туризм сільський зелений / В. Васильєв, Н. Васильєва. – К. : ТОВ «АДЕФ–Україна», 2003. – 64 с.
2. Рутинський М. Й. Сільський туризм : навч. посіб. / М. Й. Рутинський, Ю. В. Зінько. – К. : Знання, 2007. – 271 с.
3. Закон України «О туризме»: от 15.09.1995г., №324/95-ВР : [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/324/95-вр>.
4. Закон України «О личном крестьянском хозяйстве»: от 15.05.2003г., №742–ВР : [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://forum.zku.org.ua/viewtopic.php?p=2436>
5. Квартальнов В. А. Теория и практика туризма : учеб. / В. А. Квартальнов. – М. : Финансы и статистика, 20003. – 672 с.
6. Сельский туризм, проблемы и пути их решения : материалы семинара / ред. Н. Гордецкая. – Бахчисарай : Сонат, 2007. – 127 с.

**Штимер Л.Т.**

**УДК 338**

## **АНАЛІЗ ЕФЕКТИВНОСТІ ВИКОРИСТАННЯ ПОТЕНЦІАЛУ МАТЕРІАЛЬНИХ РЕСУРСІВ ПІДПРИЄМСТВА**

**Постановка проблеми.** Економіка нашої країни все в більшій мірі набирає ринковий характер, при цьому підприємства для оцінки своєї діяльності продовжують застосовувати лише стандартні методики фінансового аналізу, що базуються на розрахунку різних коефіцієнтів фінансової стійкості, платоспроможності і т.п. Багато підприємств на даний час вже накопичили за своєю спиною цінний «багаж» інформації про свою виробничо-господарську діяльність, проте, як користуватися даною інформацією при підготовці стратегічних управлінських рішень, керівники і менеджери підприємств, як правило, не знають.

Через ці і багато інших причин, сьогоденні технології, за допомогою яких сучасне підприємство може здійснити оцінку свого стану і розробляти ефективні і результативні стратегії майбутнього розвитку, перебувають під впливом значних змін.

В зв'язку з цим різко зростає питання про вибір інструментів оцінки і аналізу потенціалу матеріальних ресурсів підприємства, які дозволять оперативно визначати внутрішні можливості і слабкості господарської одиниці, виявляти приховані резерви в цілях підвищення ефективності її діяльності.

Перехід економіки до ринкових відносин ставить нові завдання у сфері зниження витрат, а також економії всіх видів ресурсів. Актуальними ці питання стали тому, що різко скоротилися темпи зниження собівартості промислової продукції. Слід зазначити, що достатню наявність палива і сировини у минулому в нашій країні використовували вкрай неефективно. Тому ефективне використання матеріальних ресурсів є важливою умовою поліпшення збалансованості потреб і обсягів виробництва, а також зменшення їх витрат.

**Аналіз досліджень та публікацій з проблеми.** Сучасна наука має у розпорядженні широкий набір методів аналізу та оцінки ресурсного потенціалу підприємства. Дослідженням проблеми щодо вдосконалення процесу аналізу матеріальних ресурсів та ефективності їх використання на підприємстві займалися такі вчені, як Бутинець Ф.Ф., Гетьман О.О., Мних Є.В., Зеваков А.М., Манн Р., Попович П.Я., Савицька Г.В., Крушельницька О.В. та інші науковці, які зробили вагомий внесок у вирішенні питання аналізу матеріальних ресурсів в системі управління підприємством.

Системні дослідження І.П. Отенко присвячено аналізу й оцінці відповідності потенціалу місії та цілям підприємства, а також визначенню характеру його розвитку. Окрім теоретичні положення оцінки