

Деркач Ю.В.

УДК 369

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ТРУДА

Постановка проблемы. Экономическое стимулирование охраны труда и регулирования промышленной безопасности направлено на реализацию положений Конституции и законов Украины относительно обеспечения охраны жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности с учетом новых условий хозяйствования и международного опыта.

Анализ последних исследований и публикаций. При подготовке исследования были использованы работы специалистов в области реформирования системы охраны труда Амоши А.И., Бабич Л.М., Васечко Л.И., Давиденко С.В., Дубровиной Н.А., Мних М.В., Столярова В.Ф.

Постановка задачи. Уменьшение аварийности и травмирования на производстве возможно за счет разработки и внедрения комплекса нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию механизмов поощрения работодателей к улучшению условий труда и организацию производственных процессов для снижения рисков аварий, несчастных случаев и профессиональных заболеваний до допустимых уровней и поощрение наемных работников сознательно относиться к личной безопасности и безопасности окружающих.

Цель исследования: определить механизмы регулирования промышленной безопасности на основании управления рисками и экономического стимулирования охраны труда.

Основной материал. Причинами перехода к управлению рисками возникновения аварий и несчастных случаев и необходимости усиления стимулирования охраны труда являются [1]:

– интеграция Украины в мировую экономическую систему, что требует адаптации отечественной нормативно-правовой базы, в том числе по вопросам охраны труда, требованиям Международной организации труда, стандартов и директив Европейского Союза, ориентирующие на обязательность выполнения требований технических регламентов и добровольность выбора методов организации безопасного взаимодействия человека с техникой;

– растущее давление конкуренции и ориентация производства на новые технологии, что изменяет условия труда, его организацию и, как следствие, приводит новые опасности и риски и отставанием законодательства по этим изменениям;

– приоритетность ориентации работодателя на получение прибыли (недопущения чрезмерных убытков), что требует от него экономии задействованных в производстве ресурсов и значительно повышает его ответственность за результаты деятельности предприятия.

Для решения вопросов перехода на оценку безопасности производства на основе рисков являются такие основания:

1. Закон Украины "Об общеобязательном государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности" статьей 47 определил, что «Страховые тарифы, дифференцированные по группам отраслей экономики (видам работ) в зависимости от класса профессионального риска производства, устанавливаются законом».

2. Закон Украины "О стандартизации" предусматривает статьей 12, "Стандарты применяются на добровольной основе, если иное не установлено законодательством" и вместе с тем Заключительным положением установил, что "Требования государственных и других стандартов, обязательные к исполнению, являются действующими до принятия соответствующих технических регламентов и других нормативно - правовых актов, регулирующих эти вопросы".

3. Закон Украины "Об охране труда" статьей 7 предусматривает, что "Работники, занятые на работах с тяжелыми и вредными условиями труда, ... имеют право на оплачиваемые перерывы санитарно - оздоровительного назначения, сокращение продолжительности рабочего времени, дополнительный оплачиваемый отпуск, льготную пенсию, оплату труда в повышенном размере и другие льготы и компенсации, предоставляемые в порядке, определенном законодательством". То есть признал возможность нарушения требований действующих нормативно-правовых актов с последующим предоставлением соответствующих компенсаций. Кроме того, статьей 29 этот Закон предусмотрел, что "В случае невозможности полного устранения опасных и вредных для здоровья условий труда работодатель обязан уведомить об этом соответствующий орган государственного надзора за охраной труда. Он может обратиться в указанный орган с ходатайством об установлении необходимого срока для выполнения мероприятий по приведению условий труда на конкретном производстве или рабочем месте к нормативным требованиям».

4. Закон Украины "Об объектах повышенной безопасности" статьей 8 закрепил норму, согласно которой "Субъект хозяйственной деятельности обязан обеспечивать эксплуатацию объектов повышенной опасности с соблюдением минимально возможного риска".

Такие шаги позволяют в дальнейшем перейти на регулирование промышленной безопасности на базе законов, технических регламентов и других нормативно-правовых актов, обязательных для применения, и адаптированных к соответствующим директивам ЕС, а также стандартов и других нормативных документов, применяемых на добровольной началах, как это осуществляется в странах ЕС. Таким образом, принцип добровольного применения ряда требований по охране труда даст любому лицу - субъекту хозяйственной деятельности возможность перехода на управление промышленной безопасностью на основании регулирования рисков.

Основными недостатками нормативно-правового обеспечения, которые сдерживают реализацию положений законодательства о применении экономических, рыночных механизмов в этой сфере, являются:

- отсутствие законодательно установленных соответствующих границ, т.е. уровня риска возникновения несчастных случаев, чтобы была возможность управления ими и возможности работодателя в установленных государством пределах выбирать те или иные меры и средства для обеспечения уровня тех рисков, которые в данной ситуации считаются приемлемыми при существующих общественных ценностях;
- неурегулированность финансирования потребностей профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за счет средств Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- несовершенство механизмов воздействия государства на состояние охраны труда с помощью налоговой и кредитной политики;
- несовершенство системы льгот и компенсаций за работу в тяжелых и вредных условиях труда;
- отсутствие или невысокая достоверность информации о затратах на мероприятия по охране труда, убытки вследствие аварий, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на возмещение потерпевшим;
- несовершенство методов анализа текущего состояния охраны труда и прогнозирования возможных изменений в будущем под влиянием изменений внешней по охране труда среды и управленческих действий экономического характера.

Совершенствование механизмов регулирования промышленной безопасности на основании управления рисками и стимулирования охраны труда требует решения следующих основных задач [2].:

- пересмотр законодательной и иной нормативно-правовой базы;
- реформирования системы льгот и компенсаций с уклоном на преобладание профилактических мер и ослабление роли тех льгот и компенсаций за неблагоприятные условия труда, поощряющие к труду на вредных производствах;
- усиление стимулирования безопасности труда и производства за счет налоговой и кредитной политики государства;
- совершенствования системы контроля за функционированием системы управления промышленной безопасностью на предприятиях с применением экономических стимулов;
- обеспечение разносторонней государственной поддержки инвестиций, направленных на обновление средств труда с учетом состояния их безопасности и вредности для персонала;
- усиление профилактической защиты от аварий и производственных травм по техническим причинам;
- усиление воздействия на состояние безопасности труда и производственной среды косвенных стимулов экономического характера, влияние которых на безопасность труда проявляется не непосредственно, а через определенное цепочку причинно-следственных связей;
- повышение эффективности использования средств на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на государственном и региональном уровнях.

Реализация цели экономического стимулирования охраны труда должно осуществляться путем:

- усовершенствования существующего нормативно-правового и методического обеспечения;
- усиления информационно-разъяснительной, научно-исследовательской и аналитической работы по вопросам экономики охраны труда и промышленной безопасности;
- организации мониторинга проектов законодательных и других нормативно-правовых актов по охране труда для выявления тех, которые прямо не касаются охраны труда, но косвенно могут влиять на состояние безопасности труда и производственной среды и обеспечить учет интересов охраны труда в этих документах.

К приоритетным направлениям совершенствования нормативно-правового обеспечения в части управления рисками возникновения аварий и несчастных случаев и стимулирования работодателей по соблюдению требований безопасности относятся:

- определение перечня событий и опасностей, которые должны анализироваться при расчете риска возникновения несчастных случаев и профессиональных заболеваний и обеспечить их статистический анализ;
- разработка и внедрение нормативно-правовых актов, которые будут определять количественные и качественные показатели, влияющие на состояние промышленной безопасности и охраны труда;
- стимулирование расходов собственных средств предприятия на доведение условий труда нормативным требованиям и улучшение их более эти требования;
- внедрение единой научно обоснованной государственной политики по обеспечению надежности и безопасной эксплуатации сооружений, конструкций, оборудования и инженерных сетей;
- обеспечение участия средств Фонда социального страхования от несчастных случаев в финансировании приоритетных направлений профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на производствах Украины;
- создание благоприятных условий для улучшения состояния условий и охраны труда с использованием налоговой и кредитной систем;
- проведение научных исследований проблем экономики охраны труда для обеспечения специалистов и менеджеров практическими рекомендациями и методическими указаниями по обоснованию решений по эффективному применению экономических механизмов повышения уровня безопасности труда и производственной среды (количественные методы социально-экономического оценивания состояния

охраны труда, критерии и методы определения экономической эффективности профилактики травматизма и профессиональной заболеваемости).

Для реализации положений экономического стимулирования охраной труда необходимо пересмотреть или разработать новые нормативно-правовые акты и осуществить:

– формирование перечня мероприятий и средств по охране труда, которые должны финансироваться из валовых затрат для разделения их на те, которые должны обеспечивать техническую безопасность (соблюдение технических регламентов), защиту персонала от опасных и вредных производственных факторов и дополнительные меры и средства, направленные на уменьшение или устранение рисков травмирования и профессиональной заболеваемости;

– разработку проекта Закона о бюджете Фонда для определения основных пропорций между затратами Фонда (возмещение потерпевшим - профилактика - реабилитация - резерв);

– разработку технических регламентов, регулирующих факторы технического направления, и нормативно-правовые акты, регулирующие факторы организационного направления. При этом границы нормирования должны быть минимально необходимыми. Другие нормы урегулировать с помощью нормативных документов, таких как стандарты, технические условия, кодекс установившейся практики (документов, содержащих практические правила или процедуры проектирования, изготовления, монтажа, технического обслуживания, эксплуатации оборудования, конструкций или изделий);

– обеспечение внесения изменений в действующие или лоббировать интересы охраны труда в проектах нормативно-правовых актов, касающихся разрешительно-лицензионной деятельности в целом;

– внесение изменений в Закон Украины "Об охране труда" по обеспечению управления охраной труда на основании управления рисками возникновения аварий, несчастных случаев и профессиональных заболеваний;

– разработка и определение видов и критериев рисков возникновения аварий и несчастных случаев на производстве.

Перспективы дальнейших исследований в данном направлении. Для усиления роли экономических методов управления охраной труда необходимо обеспечить периодическое информирование общественности и специалистов по охране труда:

– о состоянии производственного травматизма и профессиональной заболеваемости,

– об ущербе от аварий, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний,

– о расходах на мероприятия по охране труда и затратах системы страхования от несчастных случаев на производстве.

Источники и литература:

1. Амоша А. И. Экономические методы улучшения условий и охраны труда / А. И. Амоша; НАН Украины, Ин-т экономики промышленности. – Донецк, 2009. – 391 с.
2. Дзюба О. М. Методика розрахунку нормативних витрат на охорону праці як елементів управління професійними ризиками / О. М. Дзюба // Вісник Національного транспортного університету : в 2-х ч. : Ч. 2. – К. : НТУ, 2007. – Вип. 15. – С. 360-366.

Джалал А.К.

УДК 336

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В АГРОФОРМИРОВАНИЯХ

1. Постановка проблемы в общем виде и ее связь с научными программами. Формирование рынка земли потребовало научно-обоснованной денежной оценки земельных ресурсов Украины, создания как нормативной базы, так и ряда новых учреждений. Принятая КМУ методика денежной оценки земли четко определила такие категории как абсолютная и дифференциальная рента. Известно, что под дифференциальной рентой понимается дополнительный доход получаемый с гектара площади сверх нормативной стоимости продукции полученной на этой площади, то – есть суммы всех затрат на производство, реализацию продукции и нормативной прибыли.

В результате наших исследований был определен доход от замены малопродуктивных растений более высокопродуктивными на почвах одного и того же плодородия. Предметом этих тезисов является использование этого дохода, названного нами : дифференциальная рента сельскохозяйственных растений.

Содержание статьи входит в план НИР Крымского государственного аграрного университета по проблеме «Разработать предложения для практического использования денежной оценки земель в сельском хозяйстве»

2. Анализ литературы по рассматриваемой проблеме и формирование цели статьи. Проблема использования ренты для совершенствования экономики хозяйств рассматривалась в наших работах : «Дифференциальная рента- новый подход к расчету единого фиксированного налога» (1). О дифференциальной ренте сельскохозяйственных культур (2). В этих работах рассматриваются отдельные стороны совершенствования экономических отношений на основе использования ренты, но возникает объективная необходимость дальнейшего развития многих выдвинутых положений, что и определило необходимость этой статьи.