

5. Гудзь О. Є. Державне регулювання економіки АПК за допомогою податків / О. Є. Гудзь // Науковий вісник Національного аграрного університету. – К., 1998. – № 4. – С. 66-73.
6. Гудзь О. Є. Фінансове забезпечення та дивідендна політика на підприємствах агропромислового виробництва : порівняльний аналіз / О. Є. Гудзь // Облік і фінанси АПК. – 2005. – № 9-10. – С. 161-167.
7. Боровик П. М. Напрямки розвитку земельного оподаткування / П. М. Боровик // Збірник наукових праць “Економічні науки”. – Луцьк : Луцький ДТУ, 2007. – Вип. 4 (16). – Ч. 1. – С. 25-29. – (Облік і фінанси).
8. Гудзь О. Є. Фінансове забезпечення та дивідендна політика в сільськогосподарських підприємствах / О. Є. Гудзь // Економіка АПК. – 2005. – № 7. – С. 64.
9. Гудзь О. Є. Фінансові ресурси сільськогосподарських підприємств : монографія / О. Є. Гудзь. – К. : ННЦ ІАЕ, 2007. – 578 с.
10. Кравчук Л. С. Нагальна необхідність формування ефективної податкової політики в аграрному секторі економіки / Л. С. Кравчук // Вісник ХНАУ. Економіка АПК і природокористування. – 2006. – № 11. – С. 139-144.
11. Опря Є. А. Ефективність дії податкового механізму в аграрному секторі / Є. А. Опря // Економіка АПК. – 2006. – № 3. – С. 39-44.
12. Пасхавер Б. Рентабельність агро сфери : проблеми стабільності / Б. Пасхавер // Економіка України. – 2004. – № 2. – С. 73-82.
13. Проблеми ефективного функціонування АПК в умовах нових форм власності та господарювання : кол. монографія : у 2-х т. / за ред. П. Т. Саблука, В. Я. Амбросова, Г. Є. Мазнева. – К. : ІАЕ, 2001. – Т. 2. – 851 с.
14. Семенец Е. Я. Государственное регулирование АПК через налоговую систему / Е. Я. Семенец // Вісник Харківського нац. ун-ту ім. В.Н. Каразіна. – 2005. – № 650. – С. 139-143. – (Економічна серія).
15. Стецюк П. А. Формування фінансових ресурсів сільськогосподарських підприємств / П. А. Стецюк // Економіка АПК. – 2005. – № 11. – С. 111-116.
16. Финансы сельского хозяйства / под ред. М. З. Пизенгольчук. – М. : Финансы и статистика, 1986. – 319 с.
17. Яхьяев М. А. Финансы АПК : механизмы оздоровления / М. А. Яхьяев; науч. ред. В. С. Балабанов. – М. : ОАО “Изд-во “Экономика”, 1998. – С. 199.
18. Юрій С. І. Бюджетна система України : навч. посіб. / С. І. Юрій, Й. М. Бескид. – К. : НІОС, 2000. – 400 с.
19. Петрушенко М. Вдосконалення стягнення ПДВ / М. Петрушенко // Урядовий кур’єр. – 2004. – 9 червня. – С. 2.
20. Коренева О. Г. Вплив податкової політики на забезпеченість підприємств обіговими коштами / О. Г. Коренева // Фінанси України. – 1999. – № 2. – С. 115-118.
21. Ковалюк О. М. Фінанси України княжої доби / О. М. Ковалюк // Фінанси України. – 1998. – № 5. – С. 99-102.
22. Загородній А. Г. Фінансовий словник / А. Г. Загородній, Г. Л. Вознюк, Т. С. Смовженко. – 3-тє вид., випр. та доп. – Львів : Центр Європи, 1997. – 576 с.
23. Дикань Л. В. Деякі аспекти оподаткування в Україні / Л. В. Дикань, Т. С. Воїнова, Є. Б. Бережний // Фінанси України. – 1999. – № 4. – С. 107-112.
24. Государственные финансы : учеб. пособие / под ред. В. М. Федосова, С. Я. Огородника, В. Н. Суторминой. – К. : Лыбидь, 1991. – 276 с.
25. Василик О. Д. Державні фінанси України : навч. посіб. / О. Д. Василик. – К. : Вища шк., 1997. – 384 с.
26. Василик О. Д. Теорія фінансів / О. Д. Василик. – К. : НІОС, 2001. – 416 с.

Булгакова Ф.С.

УДК 334.02

РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ

Постановка проблемы. В настоящее время тема рассматриваемая в данной статье играет важную роль в формировании государственного бюджета, так как бюджет состоит из государственного бюджета Украины и местных бюджетов. Проблематика формирования и развития межбюджетных отношений в контексте процессов, начавшихся после обретения Украиной суверенитета. В этот период в основном сформировались экономическая, финансовая, налоговая и бюджетная системы Украины. В этот период в государственном и административно-территориальном устройстве определили организацию межбюджетных отношений. Эти отношения играют значительную роль в социально-экономической политике Украины, ее государственной региональной политике и влияют на характер отношений центра и регионов, а также между отдельными регионами.

Ключевыми проблемами, которые требуют решения в ходе реформы межбюджетных отношений в Украине, является четкое определение функций, сфер ответственности центральных, местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере предоставления общественных услуг, укрепление собственной доходной базы местного самоуправления и основ самостоятельности бюджетов всех уровней, установление прозрачных и формализованных процедур предоставления бюджетных трансфертов, которые создавали бы предпосылки для взаимной ответственности органов публичной власти разных уровней, эффективного использования ими финансовых ресурсов, повышения заинтересованности местных органов власти в наращивании собственной доходной базы и т.д.

Некоторые из этих проблем частично решены Бюджетным кодексом Украины. Но, как показывает практика, дальнейшее реформирование межбюджетных отношений не может осуществляться путем очередных проб и ошибок. Это обуславливает необходимость разработки концептуальных основ теории межбюджетных отношений и на этой основе подходов к решению проблем их реформирования с учетом взаимосвязей межбюджетных отношений с экономической системой страны, системой организации исполнительной власти и местного самоуправления, государственным и административно-территориальными устройствами. Именно такой подход к решению проблем дальнейшего развития межбюджетных отношений в Украине раскрывают актуальность данной темы.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемы межбюджетных отношений занимают видное место в трудах таких зарубежных ученых, как: Берд Р., Бланкарт Ш., Бьюкенен Дж., Вагнер А., Горват Т., Кауфман Р., Кинг Д., Масгрейв Р., Немец Ю., Оутс У., Пейдж Е., Райт Г., Рейценштейн Е., Самуэльсон П., Стиглиц Дж., Тер-Минасян Т., Тибо Ч.

В конце XIX - начале XX в. отдельные аспекты межбюджетных отношений исследовали российские и отечественные ученые: Васильчиков А., Вацура Г., Лебедев В., Озеров И., Свирщевский А., Сиринов М., Твердохлебов В., Ходской Л., Цитович В., в советский период - Павлова Л. и Чижов К.

На современном этапе в Украине межбюджетные отношения стали предметом исследования в трудах Андрущенко В., Бескида И., Буковинского С., Василика А., Кириленко А., Кравченко В., Лунина И., Опарина В., Полозенко Д., слушает С., Федосова В., Чумаченко М., Юрия С. В России - в трудах Бежаева А., Богачев А., Игудина А., Колесова А., Крылова Г., Лексина В., Любимцев Ю., Подпориной И., Христенко В., Швецова А.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является выявление и обоснование процессов становления и развития межбюджетных отношений в Украине, разработка предложений относительно основных направлений их реформирования.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

- разработать концептуальные положения теории межбюджетных отношений, определить содержание понятия "межбюджетные отношения", их сущность и основы организации;
- выявить взаимосвязи межбюджетных отношений с экономической системой, государственным и административно-территориальными устройствами страны;
- исследовать принципы организации межбюджетных отношений в Украине;
- обобщить зарубежный опыт организации межбюджетных отношений и обосновать пути их дальнейшего реформирования в Украине.

Объектом исследования являются финансовые отношения между органами исполнительной власти и местного самоуправления, а также органами самоорганизации населения в Украине и в зарубежных странах по реализации их функций.

Предметом исследования есть теоретические и практические проблемы определения и разграничения сфер ответственности, полномочий по предоставлению государственных и общественных услуг, разграничение расходов и доходов между центральными, местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и органами самоорганизации населения.

Информационной базой исследования являются Законы Украины, Указы Президента Украины, Постановления Верховной Рады Украины и Кабинета Министров Украины по организации межбюджетных отношений, функционирования института местного самоуправления, исполнительной власти, становления новой экономической системы страны; материалы Министерства финансов Украины, Государственного комитета статистики Украины; научные труды отечественных и зарубежных ученых, материалы научных центров, международных организаций, научно-практических конференций, справочная и периодическая литература.

Разграничения доходов и расходов между государственным и местными бюджетами; переход к единым нормативам распределения налогов между государственным бюджетом и местными бюджетами в целом, сосредоточение в государственном бюджете доходов от косвенных налогов и передача местным бюджетам прямых налогов, на третьем этапе - переход от декларативного разграничения расходов и доходов между государственным бюджетом и местными бюджетами разных уровней к реальному, установление доходов и расходов местных бюджетов, которые учитываются и которые не учитываются при определении объема трансфертов; внедрения новой системы трансфертов и формализованных процедур их предоставления.

Местные органы власти – поскольку в местный бюджет напрямую поступает слишком малая часть налогов – не заинтересованы заботиться о налогоплательщиках. Но и у населения и субъектов предпринимательской деятельности региона также нет стимулов к легализации своих доходов и уплаты налогов с этих доходов, поскольку нет связи между налогами, которые они платят в местный бюджет, и благами, которые они получают за счет местного бюджета.

Чтобы быть действительно самостоятельными в решении возложенных на них задач, местные органы власти должны также иметь надежные и гибкие источники собственных доходов, которые связывали бы их с частными домохозяйствами и предприятиями. Кроме необходимости решать вопрос введения налога на недвижимость, для повышения заинтересованности местных органов власти в привлечении на свою территорию как предприятий, так и населения целесообразно также изменить систему распределения налога на доходы физических лиц между местными бюджетами.

Дальнейший процесс реформирования местных бюджетов Украины (включая межбюджетные отношения) и административно-территориального устройства должен обеспечить постепенное достижение

(по более широкому кругу полномочий) территориального соответствия между полномочиями органов местного самоуправления, доходами, переданными в их распоряжение, и расходами соответствующих бюджетов. Как нам представляется, этот процесс будет осуществляться шаг за шагом – по мере (с учетом) развития экономики страны, увеличения доходов государства, совершенствования системы государственного правового контроля, а также по мере формирования институтов гражданского общества.

Итак, результатом децентрализации бюджетной системы Украины должно стать создание такой системы формирования местных бюджетов и межбюджетных отношений, которая обеспечивала бы выполнение условий институциональной симметрии. В этих условиях достигается совпадение экономических субъектов, пользующихся определенными общественными благами, несущих бремя расходов по их финансированию (путем уплаты налогов) и принимающих самостоятельные решения об их предоставлении (в лице органов исполнительной власти или местного самоуправления, которые представляют интересы экономических субъектов как жителей определенной административно-территориальной единицы). Реформирование местного самоуправления (и местных бюджетов) в европейских странах с переходной экономикой происходит именно в направлении обеспечения подобного соответствия.

Выводы и перспективы дальнейшего развития. Формирование межбюджетных отношений заключается в распределении между государственным, республиканским и местными бюджетами. Расходы увеличиваются, бюджет пополняется в основном за счет налогов. Питается только средствами малого бизнеса. Главной задачей межбюджетных отношений является правильная работа бюджета, распределение средств, местные бюджеты пополняются за счет межбюджетных трансфертов, они сократились по сравнению с предыдущими годами. Требуется расширение сферы пополнения местных бюджетов за счет выявления приоритетов каждого из регионов.

Наша страна имеет потребность в сильном государственном бюджете, поскольку он должен существенным образом влиять на экономическое развитие всех регионов, иметь реальные инвестиционные связи с народным хозяйством, обеспечивать региональную стратегию экономического развития страны. На сегодняшний день актуальной есть проблема бюджетных взаимоотношений. Последовательная реализация механизма межбюджетных отношений ныне усложняется недостатком бюджетных средств. Бюджетная практика развитых стран свидетельствует, что каждой из них не удавалось обеспечить размежевания доходов между звеньями бюджетной системы каким-то одним способом, всегда применялась их комбинация.

Источники и литература:

1. Лунина И. Формирование местных бюджетов в контексте заданий административно-территориальной реформы / И. Лунина // Экономика Украины. – 2006. – № 1. – С. 23-31.
2. Лилик О. Я. Становлення та розвиток міжбюджетних відносин в Україні : дис. ... канд. екон. наук : 08.04.01 / О. Я. Лилик // Наук.-дослід. фінансовий ін-т при Мін. фін. України. – К., 2002. – 239 арк.
3. Бюджетный кодекс Украины : от 21.06.2001г. №2542 : [Электронный ресурс]. – К., 2001. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2542-14>
4. Кульчицкий М. И. Местные бюджеты и механизм их формирования / М. И. Кульчицкий // Финансы Украины. – 2001. – № 9. – С. 99.
5. Павлюк К. В. Формирование доходов местных бюджетов / К. В. Павлюк // Финансы Украины. – 2008. – № 4. – С. 24-37.
6. Исмаилов А. Б. Межбюджетные отношения и направления их усовершенствования / А. Б. Исмаилов // Финансы Украины. – 2004. – № 6. – С. 27.
7. Лилик О. Я. Межбюджетные отношения в экономической системе государства / О. Я. Лилик // Финансы Украины. – 2002. – № 6. – С. 30.
8. Василик О. Д. Бюджетна система України : підруч. / О. Д. Василик, К. В. Павлюк. – К. : Центр навч. літри, 2004. – 544 с.
9. Полозенко Д. В. Міжбюджетні взаємовідносини – складова механізму випереджаючого економічного розвитку / Д. В. Полозенко // Економіка України. – 2001. – № 2. – С. 19-22.

Буркальцева Д.Д.

УДК 336.131

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И УГРОЗ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Состояние бюджетной, денежно-кредитной, банковской, валютной системы и финансовых рынков, которое характеризуется сбалансированностью, стойкостью к внутренним и внешним негативным угрозам, способностью обеспечивать эффективное функционирование национальной экономической системы и экономический рост, выражается в финансовой безопасности. Она содержит такие составляющие как: бюджетная, валютная, денежно-кредитная, безопасность страхового и фондового рынков, банковская – не менее важной составляющей является долговая безопасность, у которой существуют официальные показатели, индикаторы и пороговые значения.

В последнее время остро приобрела актуальность проблема долговой безопасности как составляющей системы финансовой и в целом экономической безопасности государства. Для Украины этот вопрос