

УДК 338.246.025.2:351.824.11

**И. А. Самойленко,**  
*старший преподаватель,  
Харьковская национальная академия  
городского хозяйства*

**К ВОПРОСУ ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ**

В последние годы вектор украинской государственной политики в области электроэнергетики претерпевает позитивные изменения. Запускается новая модель рынка электроэнергии, представляю-

щая собой рынок двухсторонних договоров и балансирующая рынок (далее – ДДБР).

Одной из задач новой модели рынка является создание рынка вспомогательных услуг, функцио-

© И. А. Самойленко, 2009

нирующего для обеспечения стабильной и надежной работы объединенной энергосистемы Украины, передачи и поставки электроэнергии надлежащего качества [1]. Однако переход к новой модели рынка ДДБР невозможен без изменения действующего законодательства.

Именно поэтому большой научный и практический интерес представляет нормативно-правовой уровень подготовленности по вопросам качества электрической энергии в новой модели энергорынка. Это обстоятельство определило выбор темы исследования, круг и характер рассматриваемых вопросов. Отсутствие методологической базы и недостаточность методических разработок по управлению качеством электрической энергии, возможность практического применения результатов исследования при внесении изменений и дополнений в законы о реформировании электроэнергетики при разработке проектов подзаконных актов, принимаемых в развитие данных законов, также придают исследованию актуальность.

В настоящее время сформирована и работает рабочая группа, состоящая из специалистов НКРЭ, Минтопэнерго Украины, Секретариата Верховной Рады, ГП «Энергорынок», НЭК «Укрэнерго», энергетических компаний, поставщиков и производителей, а также консультантов компаний КЕМА, ЕСА и «ТрансЭнергоКонсалтинг», которая занимается разработкой правовых, организационных и экономических принципов регулирования рынка электроэнергии Украины [1]. Рабочая группа обсуждает содержание законопроекта по рынку электроэнергии, нацеленного на внедрение новой и сбалансированной модели построения оптового рынка электроэнергии, которая позволит участникам этого рынка согласовывать в ходе переговоров условия заключаемых ими друг с другом контрактов.

Среди отечественных исследователей вопросу качества услуг в электроэнергетике уделяют внимание В. Цаплин [2], О. Осадчая [3].

*Целью работы является комплексный, многоаспектный анализ исследований проблемных вопросов, связанных с качеством поставляемой электрической энергии в контексте правовой базы функционирования оптового рынка электрической энергии.*

Процесс формирования качества электроэнергии предполагает определенный методически-организационный и правовой уровень подготовленности по управлению качеством электрической энергии. Анализ современных тенденций и нормативно-правовой базы показал, что существующие по данной проблеме разработки и законопроекты не создают необходимого правового и научно-методического обеспечения для организации системы экономического управления качеством электроэнер-

гии. Существующая на данном этапе законодательная база позволяет энергоснабжающим организациям не обращать внимания на юридические и экономические последствия нарушения качества электроэнергии (далее – КЭ).

Во многом сложившееся положение с КЭ объясняется тем, что длительное время электроэнергетика Украины развивалась по экстенсивному пути. В первую очередь решались задачи обеспечения электроэнергией растущих потребностей промышленности, сельского и коммунально-бытового хозяйства страны. На этом этапе развития электроэнергетики обеспечение качества поставляемой электроэнергии потребителям не рассматривалось энергоснабжающими организациями как одно из приоритетных направлений во взаимоотношениях с ними. В связи с этим энергоснабжающие организации не уделяли должного внимания созданию системы управления КЭ, отпускаемой потребителям, в том числе созданию организационной структуры, разработке внутренних документов, организации системы контроля и анализа КЭ и др. Вопросы КЭ не затрагивались в договорах энергоснабжения и технических условиях на присоединение потребителей.

Другой стороной сложившейся ситуации является – монополизм при поставках электрической энергии и отсутствие законодательной базы для эффективных механизмов применения санкций к энергоснабжающим организациям в случае поставки некачественной электроэнергии. В результате отечественные энергоснабжающие организации не имели, по существу, какой-либо мотивации к проведению работ по обеспечению качества поставляемой электрической энергии.

Истоки решения проблемы нормативно-правового и нормативно-технического обеспечения электроэнергетики отражены в стандарте на нормы качества электроэнергии в сетях общего назначения ГОСТ 13109, принятым впервые в мировой практике в 1967 г. в бывшем СССР по инициативе проф. МЭИ, д-ра техн. наук Н. А. Мельникова. Стандарт, учитывая его новизну, уже в первые годы применения вызвал довольно широкий резонанс среди заинтересованных научных работников и специалистов. Подтверждением сказанного может служить, например, публикация [4], подготовленная с участием инициатора и автора разработки стандарта на КЭ. Эта публикация содержала не только критические замечания в адрес стандарта, но и ряд предложений по совершенствованию системы нормирования КЭ. На основе названной и многочисленных последующих публикаций стандарт ГОСТ 13109 неоднократно уточнялся, пересматривался и, в свою очередь, способствовал появлению ряда других аналогичных стандартов, в т. ч. международных.

На современном этапе контуры действующего правового режима на украинском рынке электроэнергетики можно видеть в двух основных законодательных актах. Это законы Украины «Об электроэнергетике» [5], (далее — Закон) и «О естественных монополиях» [6].

Другим документом, регламентирующим правовые и организационные основы на рынке электрической энергии, являются «Правила пользования электрической и тепловой энергией» от 06.12.1981 г. № 310 (зарегистрированы в Минюсте 02.08.1996 г., № 417/1442, с изменениями и дополнениями).

Кроме того, существует так называемая внутренняя договорная база, наличие которой предусмотрено Законом «Об электроэнергетике» и постановлениями Национальной комиссии регулирования электроэнергетики Украины (далее — НКРЭ). Она включает в себя договор между участниками оптового рынка электрической энергии далее — ОРЭ, приложения к нему, а также договоры купли-продажи электрической энергии между участниками ОРЭ и ряд других договоров.

Принятый Верховной Радой Закон «Об электроэнергетике» определил общие положения деятельности оптового рынка электроэнергии, закрепил статус, права, обязанности и ответственность его участников, а также полномочия государственных органов в отношениях между участниками ОРЭ. Закон определил электроэнергию товаром, а не услугой как это было ранее

Статьей 11 Закона Украины «Об электроэнергетике» полномочия по контролю качества услуг в электроэнергетике возложены на Национальную комиссию регулирования электроэнергетики Украины.

За годы своей деятельности комиссией создана нормативно правовая база, которая обеспечивает прозрачный предсказуемый и экономически обоснованный режим регулирования в энергетическом секторе в условиях рыночной экономики.

Комиссией разработаны и утверждены Правила пользования электрической энергией, которые четко определяют права, обязанности и ответственность участников рынка электроэнергии и потребителей.

Уделяя внимание организационно-правовому функционированию модели ОРЭ, отношениям между его участниками, вопросам реформирования самой модели рынка электроэнергии, проблемы качества поставляемой электрической энергии в правовой базе функционирования оптового рынка электрической энергии не рассматривались.

Можно сослаться на Положения ст. 24, Закона Украины «Об электроэнергетике», которой устанавливается, что:

энергопоставщики несут ответственность перед потребителями электрической энергии в размере 5-

ти кратной стоимости недопоставленной электрической энергии в случае прерывания энергоснабжения по вине поставщика (согласно условиям договора на пользование электрической энергией) — ст. 24;

в случае отпуска электрической энергии, параметры качества которой находятся вне границ показателей, определенных в договоре на пользование электрической энергией, энергопоставщик несет ответственность в размере 25 % стоимости такой электроэнергии — ст. 24;

Однако в ст. 25 Закона Украины «Об электроэнергетике» установлено, что правила пользования электрической энергией устанавливаются Кабинетом Министров Украины только для населения, поэтому ст. 24 и 25 являются скорее декларативными и без принятия Кабинетом Министров Украины, Министерством топлива и энергетики Украины и НКРЭ системы подзаконных актов не могут эффективно применяться для защиты прав потребителя.

Правила пользования электроэнергией для населения и Правила пользования электроэнергией, утвержденные постановлениями Кабинета Министров Украины и НКРЭ, декларируют требования к контролю показателей качества во время ее учета и ответственность сторон (потребителей и поставщиков), в частности п. 6.47, 6.48 действующих правил. На практике показатели качества электроэнергии почти не контролируются и не учитываются, поскольку отсутствуют:

нормативные документы, регламентирующие порядок определения виновников ухудшения показателей качества электроэнергии;

методические документы по их контролю;

методические документы по определению размера ущерба вызванного низким качеством электрической энергии;

эффективные механизмы применения санкций к энергоснабжающим организациям в случае поставки некачественной электроэнергии.

Энергоснабжающие организации при составлении технических условий на подключение потребителей электроэнергии и договоров на пользование электрической энергией не включают в них нормы относительно показателей качества электроэнергии, не проводят контроль показателей ее качества, чем фактически нарушают действующие Правила пользования электрической энергией. В результате нормы, указывающие на ответственность без обозначения конкретных механизмов ее реализации, становятся декларативными и не дают реальной возможности включить механизм действенного контроля как со стороны регулирующего органа, так и со стороны государственной общественности.

В свою очередь потребители электроэнергии испытывают значительные трудности при защите

своих интересов от производителей. Хотя между ними заключается соответствующий договор, в котором предписываются их права и обязанности, на практике неизвестно ни одного случая, когда потребитель смог получить компенсацию за нарушение поставщиком своих обязательств. Здесь сказывается невозможность в существующих условиях собрать доказательства вины поставщиков электроэнергии и непросвещенность потребителей в вопросах защиты собственных прав.

Таким образом, можно сказать, что уровень организационной подготовленности по управлению качеством электрической энергии в Украине находится в запущенном состоянии. В законе «Об электроэнергетике» отсутствуют положения, касающиеся учета электроэнергии и контроля за ее качеством, хотя этот закон дополняют ведомственные нормативные документы, но и они имеют свои недостатки.

Несовершенство правовых норм высшей юридической силы влечет за собой неэффективность подзаконных актов по вопросам пользования электроэнергией и порождает функционально не структурированную, аморфную систему государственного управления в этой сфере.

Для успешного и эффективного функционирования электроэнергетики и минимизации потенциальных рисков необходимо построить надежную и современную систему ее нормативно-правового регулирования, при которой во исполнение принятых законов своевременно принимались бы соответствующие нормативные правовые акты низшего уровня. При этом необходимо активное применение законодательства по защите прав потребителей, которое в сложившихся социально-экономических условиях создает необходимые предпосылки для дальнейшего развития и совершенствования мер по защите законных интересов потребителей.

Одним из инструментов обеспечения прозрачности работы энергосектора может стать создание механизма оппонирования политике в энергосекторе и защиты прав потребителей электроэнергии. Для этого необходимо, прежде всего, усиление ответственности энергокомпаний перед потребителями посредством принятия соответствующих технических и нормативно-правовых документов. В частности, орган регулирования должен обеспечить техническую доказуемость вины поставщика в случае оказания им некачественных услуг. Регулирующий орган и неправительственные организации должны также через средства массовой информации поощрять потребителей отстаивать свои права в случае получения некачественной электроэнергии вплоть до обращения в судебные органы. При этом должны быть упрощены судебные процедуры, связанные с обращениями с исками по поводу ущер-

ба, нанесенного вследствие поставок некачественной электроэнергии.

*Таким образом, для достижения поставленных задач по дальнейшему развитию рынка электроэнергии в ближайшие годы необходимо:*

привести в соответствие положения нормативно-правовых актов;

провести работы по определению ущерба от низкого качества электроэнергии в различных отраслях промышленности, коммунально-бытовом и коммерческом секторах;

разработать методику оценки качества и контроля показателей качества электроэнергии в различных звеньях электрических сетей;

систематически проводить мониторинг контроля качества электроэнергии;

существенно ужесточить требования и ответственность энергокомпаний за некачественную поставку электроэнергии, сделать более доступными механизмы защиты прав потребителей электроэнергии.

Обеспечение прозрачности деятельности энергокомпаний и учреждений энергосектора законодательством предусмотрено, однако оно не имеет результативных механизмов исполнения. Без обозначения конкретных механизмов реализации этих прав, а также без предусмотренных законодательством санкций за невыполнение эти нормы законодательства становятся формальными и не дают гражданскому обществу возможности реализовать действенный контроль за отраслью.

### Литература

1. Голикова С. Реформирование оптового рынка электроэнергии Украины [Электронный ресурс] / С. Голикова. – Режим доступа : <http://www.ebrd.com/pubs/legal/lit082ri.pdf>.
2. Цаплин В. Регулирование качества услуг энергоснабжающих компаний / Цаплин В. // Энергетическая политика Украины. – 2005. – № 4. – С. 88–93.
3. Осадчая О. Стандарты качества услуг в электроэнергетике // Энергетическая политика Украины / О. Осадчая. – 2005. – № 5. – С. 76–79.
4. Мельников Н. А. О нормировании качества электрической энергии / Мельников Н. А., Островский Э. П., Траубе Е. С. // Промышленная энергетика. – 1972. – № 3. – С. 38–40.
5. Об электроэнергетике : Закон Украины от 16.10.1997 г. № 575 // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1998. – № 1. – Ст. 1.
6. О естественных монополиях : Закон Украины от 20.05.2000 г. № 1682-III // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2000. – № 30. – Ст. 238.

*Представлена в редакцию 18.05.2009 г.*