

К.В. Павлов

зав. кафедрой мировой экономики,
доктор экономических наук, профессор

С.Н. Растворцева

кандидат экономических наук, доцент,
Белгородский государственный университет

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РОССИЕЙ И УКРАИНОЙ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Международное экономическое сотрудничество — это объективный процесс развития многообразных экономических и научно-технических связей между отдельными странами, группами стран, построенный на принципах независимости, равноправия и взаимной выгоды сторон [1]. Основой процесса является углубление международного разделения труда. Международное экономическое сотрудничество включает внешнюю торговлю, кредитные отношения, кооперирование и сотрудничество стран в области освоения природных ресурсов, компенсационные сделки, а также широкое научно-техническое сотрудничество (рис. 1).

Однако, как правило, экономические связи многих стран, хозяйствующих субъектов, ориентированы, прежде всего, на соседние государства и регионы. Актуальность исследования перспектив российско-украинского экономического сотрудничества на уровне отдельных регионов возрастает в условиях усиления роли региональных органов управления в осуществлении социально-экономической политики на местах, начиная с разработки комплексных программ развития регионов и завершая решением оперативных вопросов текущей деятельности.

Различные аспекты развития межрегиональных связей нашли широкое отражение в работах как отечественных, так и зарубежных ученых. Однако низкая эффективность экономического сотрудничества регионов России и Украины свидетельствует о недостаточном уровне разработок в области анализа условий и предпосылок развития трансграничного сотрудничества регионов России.



Рис. 1. Основные формы международного экономического сотрудничества

Целью исследования является выявление перспектив экономического сотрудничества России и Украины и роли в этом процессе Белгородской области. Белгородская область является субъектом Российской Федерации, следовательно, возможности ее сотрудничества с регионами Украины во многом зависят от проводимой внешнеэкономической политики страны.

Развитие взаимовыгодных экономических связей между Россией и Украиной имеет объективные предпосылки. Тесная взаимосвязь между странами обоснована их географическим положением, общей историей и множеством других факторов, определивших духовное родство, глубокие традиции, отвечающих коренным интересам обеих стран. В обеих странах имеется высокий научно-производственный потенциал, работоспособные и высокообразованные трудовые ресурсы. Приоритетность и особенности экономического сотрудничества между Россией и Украиной обусловлены многими факторами, в том числе, сформировавшимися в рамках единого народнохозяйственного комплекса СССР и унаследованными от него экономическими взаимосвязями, нацеленностью обеих стран на реформирование экономик.

Сравнение макроэкономических показателей двух стран за этот период свидетельствует об их стремительном падении в обоих государствах, однако следует отметить, что украинская экономика пережила более сильный удар. Сравнительная характеристика основных макроэкономических показателей России и Украины за период 2000–2007 годы и прогнозные показатели за 2008, 2009 и 2013 годы представлены в таблице 1.

Как показывают данные проведенного анализа, представленные в таблице 1, темп прироста ВВП двух стран обозначен приблизительно на одном уровне. Так в 2000, 2005–2007 годах (а также прогноз на 2008 и 2009 годы) прирост ВВП в России был немного выше, чем в Украине. Однако в период с 2001 года по 2004 год экономика Украины росла гораздо более быстрыми темпами (достигая 12,1 % в 2004 году), чем российская, а по прогнозам Международного валютного фонда в 2013 году ее рост также будет более быстрым.

Многие изменения в динамике и структуре российско-украинской торговли, в том числе и с участием Белгородской области, можно объяснить изменением потребительских цен. Так в Российской Федерации происходит почти планомерное снижение темпов роста цен с 20,8 % в 2000 году до 9,0 % в 2007 году. Однако, по прогнозам Международного валютного фонда, в 2008

Таблица 1

Динамика основных показателей России и Украины в 2000–2013 гг.

Страна	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*	2009*	2013*
Темпы прироста ВВП, %											
Россия	10,0	5,1	4,7	7,3	7,2	6,4	7,4	8,1	6,8	6,3	5,6
Украина	5,9	9,2	5,2	9,6	12,1	2,7	7,1	7,3	5,6	4,2	6,5
Индекс потребительских цен, %											
Россия	20,8	21,5	15,8	13,7	10,9	12,7	9,7	9,0	11,4	8,4	5,2
Украина	28,2	12,0	0,8	5,2	9,0	13,4	9,0	12,8	21,9	15,7	7,6
Текущий платежный баланс, % от ВВП											
Россия	18,0	11,1	8,4	8,2	10,1	11,0	9,5	5,9	5,8	2,9	-2,1
Украина	4,7	3,7	7,5	5,8	10,6	2,9	-1,5	-4,2	-7,6	-9,7	-9,2

* Прогнозные данные Составлено по данным Международного валютного фонда [2]

году ожидается больший рост цен в сравнении с 2007 годом (на 11,4 %). Индекс потребительских цен в Украине имеет достаточно большую амплитуду: от 0,8 % в 2002 году до 28,2 % в 2000 году. При этом чередующиеся рост и снижение показателя за анализируемый период свидетельствуют об экономических потрясениях страны. В 2008 году прогнозируется существенный рост индекса — до 21,9 %. Все это свидетельствует о неустойчивости развития украинской экономики.

Важным макроэкономическим показателем является отношение текущего платежного баланса к ВВП страны. В 2004 году показатели России и Украины были максимально близки: в России это отношение составляло 10,1 %, в Украине — 10,6 %. В Украине отрицательный платежный баланс образовался в 2006 году, по прогнозам Международного валютного фонда при существующих тенденциях экономического развития платежный баланс России станет отрицательным к 2013 году.

Стимулом не только экономического роста, но и развития сотрудничества Белгородской области с регионами Украины является увеличение объемов внутреннего потребления. Рост ВВП и внутреннего потребления в России, Украине и в целом по странам СНГ в 2007 году показан на рис. 2. Объемы внутреннего потребления в Украине заметно выше, чем в России и в целом по СНГ. Однако это вряд ли свидетельствует об увеличении реальных доходов населения Украины и связано во многом с ростом частных кредитов в Украине (на это указывает и гораздо более сильное проявление совре-

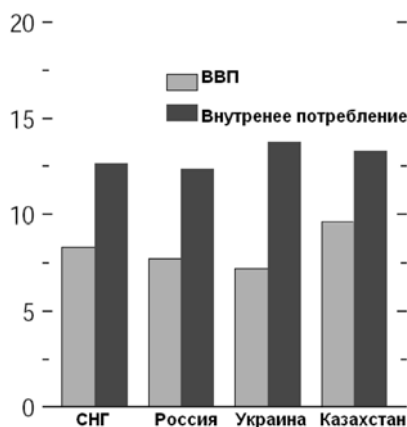


Рис. 2. Рост ВВП и внутреннего потребления в России, Украине и СНГ в 2007 году, % [Составлено по данным международного валютного фонда [2]]

менного кризиса на Украине по сравнению с российским аналогом).

Несмотря на то, что деятельность по потребительскому кредитованию в России, на первый взгляд, развивается достаточно бурно, на Украине рост частных кредитов в 2007 году был еще выше. Можно предположить, что данная тенденция, с одной стороны, свидетельствует о совершенствовании банковской системы, а с другой, о растущем уровне спроса на кредиты среди населения по достаточно высоким процентным ставкам. Следует отметить, что объемы потребительских кредитов в России ежегодно увеличиваются, но медленнее, чем в среднем по странам СНГ. Дополнительный анализ источников денежных средств на потребительское кредитование населения и в России, и в Украине позволяет сделать вывод об их иностранном происхождении.

На наш взгляд, важным фактором формирования торговых отношений между Белгородской областью и регионами Украины является изменение реального эффективного валютного курса, динамика которого за период с 2003 по 2007 годы для России и Украины показана на рисунке 3.

Повышение реального эффективного курса национальной валюты, наблюдаемое в странах с 2003 года по 2007 год, стимулирует приток импортных товаров на местные рынки и, наоборот, негативно сказывается на экспорте. Достаточно низкий курс российского рубля позитивно отражался на развитии экономики долгие годы. В настоящее время его рост стимулирует не экспортную деятельность, а импортную, создавая при этом жесткую конкуренцию на внутреннем рынке. Схожую динамику по данному показателю имеет и Украина.

При анализе экономического сотрудничества России и Украины немаловажное значение приобретает исследование движения трудовых ресурсов между странами. На сегодняшний день Украина является четвертым по величине поставщиком рабочей силы в Россию после Узбекистана, Китая и Таджикистана (рис. 4).

В последние годы между Россией и Украиной в области миграции трудовых ресурсов происходят существенные изменения. Если ранее экономические преимущества России по сравнению с другими странами СНГ «притягивали» иммигрантов, то в настоящее время экономика основных стран-доноров — Украины,



Рис. 3. Реальный эффективный валютный курс в России и Украине в 2003–2007 годах, индекс (2006 г. = 100) [Составлено по данным международного валютного фонда [2]]

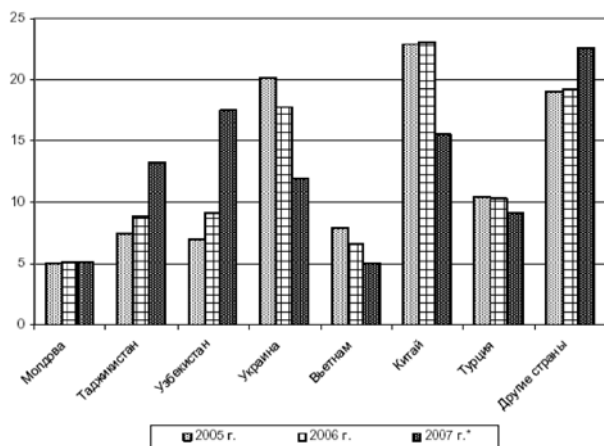


Рис. 4. Основные страны — поставщики иностранной рабочей силы в Россию в 2005–2007 годах
[Источник: Федеральная миграционная служба, [3, с. 389]

Казахстана, а также ряда других государств СНГ и Балтии стабилизировалась и устойчиво развивается. Постепенное улучшение социально-политических условий привело к снижению притока мигрантов из СНГ в Россию. Однако, можно ожидать, что усиление кризиса в странах СНГ, и в том числе и на Украине приведет в обозримом будущем к росту иммиграционного притока в Россию из этих государств [3].

В целом анализ российско-украинских экономических отношений показал, что Украина является пятым по величине торговым партнером России после Германии, Нидерландов, Италии, Китая и первым в СНГ, опережая даже Республику Беларусь.

Для определения условий развития торгово-экономических отношения приграничных регионов России, в т. ч. и Белгородской области с Украиной, важно отметить особенности взаимных поставок товаров между странами в целом. Так, из России в Украину в основном экспортируется продукция топливно-энергетического комплекса, машины и оборудование, продукция химической и целлюлозно-бумажной промышленности. В то же время ведущими статьями в импорте России являются машиностроительная продукция, черные и цветные металлы, продовольственные товары [4]. Примечательно, что существенную роль для экономик обеих стран играют поставки продукции по кооперации. В кооперационных поставках участвуют свыше 300 предприятий с обеих сторон. Поставки в 2007 году осуществлялись по 1250 позициям из Украины в Российскую Федерацию и по 1780 позициям из Российской Федерации в Украину. В кооперационных поставках участвуют в основном предприятия машиностроения, оборонно-промышленного комплекса, авиастроения, химической промышленности, черной металлургии и легкой промышленности. Около 90 % взаимных поставок по кооперации приходится на промышленно развитые восточные регионы Украины.

Внешнеэкономическая деятельность является важным сектором экономики Белгородской области: отношение объемов экспорта и импорта к валовому региональному продукту достигает 76 %. В 2007 году в сферу внешнеэкономической деятельности было вовлечено 1054 участника, осуществлявших торговые операции с 68 странами мира [6]. Однако Украина, по-прежнему,

является ведущим партнером Белгородской области. Динамика показателей внешней торговли Белгородской области с регионами Украины в 1999–2007 гг. представлена на рисунке 5.

Как показывают результаты анализа, внешнеторговый оборот Белгородской области с регионами Украины имеет постоянную тенденцию к увеличению (за исключением 2002 года). С 2003 года рост внешней торговли составлял от 22,31 % в 2006 году до 63,15 % в 2007 году.

Положительной тенденцией является рост как экспорта, так и импорта товаров и услуг, но объемы импортных поставок увеличиваются быстрее, что приводит к возникновению значительного отрицательного сальдо торгового баланса. Однако, принимая во внимание тот факт, что большая часть импортируемых товаров через Белгородскую область попадает в другие регионы страны, можно сделать вывод, что отрицательное внешнеторговое сальдо не является неблагоприятной тенденцией.

О качественном развитии сотрудничества Белгородской области с регионами Украины свидетельствуют также показатели, представленные в табл. 2.

Следует признать, что Белгородская область имеет весьма скромную долю в российском экспорте в Украину. Однако положительным является рост ее доли на фоне общего увеличения объемов экспорта. На наш взгляд, также необходимо учесть, что область не является поставщиком топливно-энергетических ресурсов, занимающих значительный удельный вес в товарной структуре российского экспорта в Украину.

Что касается импорта Белгородской области из Украины, то здесь ситуация совершенно другая. На Белгородскую область приходится пятая часть всего импорта из Украины, при этом эта величина постоянно увеличивается. По нашему мнению, этот факт можно объяснить двумя причинами. Во-первых, область является приграничным регионом, и большая часть товаров ввозится для использования и реализации на территории других субъектов РФ. Во-вторых, происходящий до кризиса постоянный рост курса рубля по отношению к украинской гривне стимулировал импортную деятельность белгородских предпринимателей.

Доля Украины во внешней торговле Белгородской области во многом объясняет необходимость развития стратегического сотрудничества, для определения направлений которого целесообразно провести подробный анализ экспортной и импортной деятельности. Товарная структура экспорта Белгородской области в Украину в течение после-

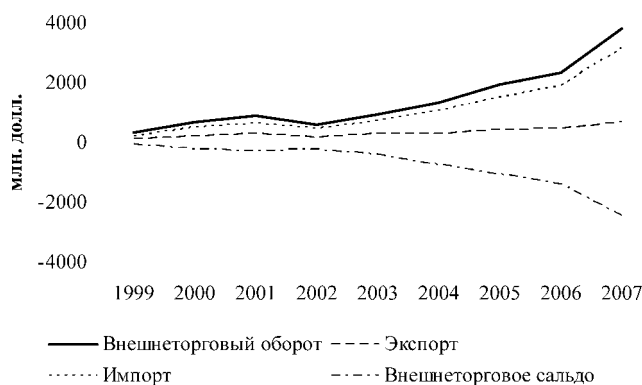


Рис. 5. Динамика показателей внешней торговли Белгородской области с регионами Украины в 1999–2007 гг.

Таблица 2

**Динамика показателей степени включенности
Белгородской области во внешнюю торговлю РФ
с Украиной в 2006–2007 гг.**

Показатели	2006	2007
Объем экспорта РФ в Украину (млн. долл.)	14982,6	16425,3
Объем импорта РФ из Украины (млн. долл.)	9238,4	13325,4
Доля экспорта Белгородской области в объеме экспорта РФ в Украину, %	2,88	3,96
Доля импорта Белгородской области в объеме импорта РФ из Украины, %	20,38	23,47
Объем экспорта Белгородской области, всего (млн. долл.)	1593,3	2316,4
Объем импорта Белгородской области, всего (млн. долл.)	2714,1	4062,4
Доля Украины в экспорте Белгородской области, %	27,1	28,05
Доля Украины в импорте Белгородской области, %	69,38	76,97

дних лет практически не изменяется. Велика доля черных металлов и железной руды в общем объеме экспорта. Кроме того, предприятия поставляют цельномолочную продукцию, жир кондитерский, шлифовальную шкурку, мел, цемент, электронагреватели, витамины, лекарственные средства, прицепы тракторные, листы и трубы асбестоцементные, строительные конструкции из черных металлов, энергетическое оборудование, муку и крупу [7].

Региональный промышленный потенциал определяет товарную структуру экспорта области. Производство основной экспортной продукции осуществляется горно-металлургическими предприятиями (Лебединским и Стойленским комбинатами, ОЭМК). Крупными экспортерами области являются такие предприятия, как КМАруда, АО «Белэнергомаш», АО «Завод металлургического машиностроения», АО «Цитробел». Регион располагает 40 % запасов железорудного сырья России, здесь добывается треть всей руды страны, производятся лучшие марки стали. Горно-металлургический комплекс постоянно развивается и наращивает поставки продукции на экспорт [8]. В отношениях с Украиной со стороны Белгородской области оказываются услуги гостиниц и ресторанов, услуги по исследованиям и разработкам в области физических наук, инженерные услуги. Кроме того, услуги оказывались по финансовому посредничеству, строительству, в области здравоохранения, технической подготовки кадров, а также услуги в области образования [7].

Динамика товарной структуры экспорта Белгородской области в Украину в 2001–2006 гг. представлена в таблице 3.

Товарная структура импорта Украины в Белгородскую область характеризуется увеличением доли машин, оборудования и транспортных средств (до 22,8 % в 2007 году). Важно отметить, что в основном данную товарную группу импорта составляют автомобили иностранного производства (98,7 %). Также следует отметить рост доли импорта группы товаров «металлы и изделия из них» до 30,2 % в основном за счет импорта черных металлов. Увеличивается доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Товары потребительских групп представлены незначительно. Товарная структура импорта из Украины представлена в таблице 4.

На наш взгляд, следует обратить внимание на схожесть экспортно-импортных потоков между Белгородской областью и регионами Украины. Это можно объяснить высоким уровнем экономического развития территорий, наличием крепких связей между предприятиями, образовавшимися еще в советский период, углублением процессов международного разделения труда.

Таблица 3

**Товарная структура экспорта Белгородской области
в Украину в 2001–2006 гг. (млн. долл.)**

Номенклатура	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Черные металлы	53,4	46,3	75,6	103,9	132,4	177,4
Руды и концентраты железные	66,0	43,2	66,2	56,6	89,3	62,3

В сфере инвестиционного сотрудничества региональные тенденции также соответствуют тенденциям российской экономики. Так, 2007 год характеризуется рекордно высокими темпами роста средств, вложенных иностранными инвесторами в российскую экономику. В 2007 году в целом в российскую экономику поступило 120,9 млрд. долл. иностранных инвестиций, что в 2,2 раза выше показателя 2006 года. Одним из ключевых направлений сотрудничества является организация работы по активному привлечению российских инвестиций в объекты экономики Украины и украинских — в Россию. Практика свидетельствует о том, что основной формой осуществления российских инвестиций в экономику Украины является создание совместных предприятий.

Одним из важнейших элементов внешнеэкономической деятельности, стимулирующих развитие торговых отношений Белгородской области, является поступление иностранных инвестиций, представленное на рисунке 6.

В 2007 году в экономику области поступили инвестиции из восьми стран мира. Как показано на рисунке 6, основными странами-инвесторами являлись Франция, Италия, Германия и Украина. На долю этих стран приходилось 97,7 % от общего объема поступивших иностранных инвестиций. По состоянию на 1 января 2008 года накопленный иностранный капитал в Белгородской области составил 889,4 млн. долл., что в 2,6 раза больше, чем годом раньше. Наибольший удельный вес в накопленном иностранном капитале приходится на прочие инвестиции (86,8 %). Отраслевая структура иностранных инвестиций в Белгородскую область в 2007 году достаточно проста: 1,1 % всех инвестиций были направлены в сферу оптовой и розничной торговли, 3,8 % — в обрабатывающие производства и 95 % — на добычу полезных ископаемых.

Доля Украины в географической структуре иностранных инвестиций в экономике Белгородской области невелика — около 5 %. Однако, на сегодняшний день в области осуществляют деятельность свыше 100 предприятий с участием украинского капитала. Реализуются совместные проекты с Харьковским тракторным и Краматорским автомобильным заводами. Наиболее привлекаемыми для украинских и других иностранных инвесторов являются сельскохозяйственные и промышленные предприятия. Работа с украинскими партнерами направлена, прежде всего, на технологическую модернизацию, структурную перестройку, создание конкурентоспособного хозяйственного комплекса области [8].

В настоящее время российско-украинские экономические отношения являются достаточно перспективными. На формирование экономического сотрудничества

Таблица 4

**Товарная структура импорта из Украины в Белгородскую
область в 2001–2006 гг. (млн. долл.)**

Номенклатура	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Масло подсолнечное	40,7	53,8	74,7	61,9	34,3	20,9
Черные металлы	136,8	78,9	139,2	414,4	523,4	553,7
Трубы	120,0	45,3	148,7	109,5	155,8	191,3

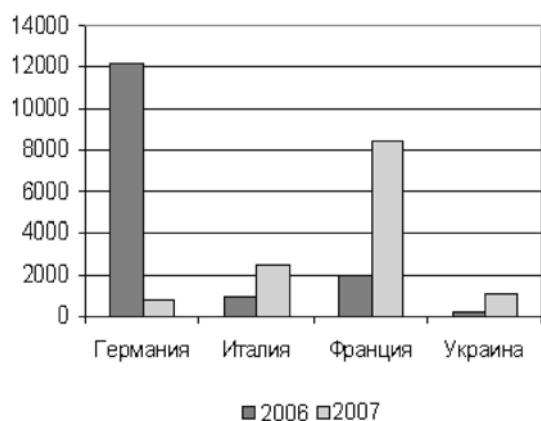


Рис. 6. Поступление иностранных инвестиций в экономику Белгородской области по основным странам-инвесторам в 2006, 2007 гг. (в фактически действовавших ценах, тысяч долларов США)

оказывают влияние следующие группы факторов: геополитические, экономические, интеграционные и прочие. Основными принципами, на которых базируются российско-украинские экономические отношения, являются учет экономических интересов и ограничения, связанные с обеспечением национальной безопасности России.

Динамично ведется сотрудничество в сфере экономики украинских регионов с российскими, создавая тем самым необходимые предпосылки усиления интеграционных процессов между странами. В мае 2004 года было учреждено постоянно действующее совещание «Содружество регионов», нацеленное на укрепление имеющихся и налаживание новых региональных экономических и социально-культурных связей. Активно развивается гуманитарное сотрудничество между странами. В июне 2007 года была подписана Программа экономического сотрудничества между двумя странами на 2008–2010 годы.

Одним из наиболее ярких примеров экономического сотрудничества между Россией и Украиной стало создание еврорегиона «Слобожанщина» на базе Белгородской и Харьковской областей. Современное геополитическое положение областей, развитие трансграничного сотрудничества путем создания еврорегиона «Слобожанщина» будет оказывать содействие дальнейшему развитию сотрудничества регионов Украины и Российской Федерации как друг с другом, так и с регионами других стран СНГ. Для того, чтобы уплотнить экономическое пространство еврорегиона «Слобожанщина», необходима инновационная модель взаимодействия между Харьковской и Белгородской областями. В обозримом будущем в рамках еврорегиона «Слобожанщина» предполагается строительство Международного аэропорта, Приграничного индустриального комплекса, Приграничного экспортного терминала, приграничного выставочного комплекса. Поэтапное интегрирование всех четырех компонентов сотрудничества обеспечит реализацию инициатив трансграничной кооперации.

Ожидается, что объем инвестирования проекта аэропорта составит 1,2 млрд. долл. Расчетный срок строительства аэропорта, который расположится на расстоянии 45 км. от Харькова и 37 км. от Белгорода — три-четыре года. Аэропорт уникален в практике международного сотрудничества, по эффективности на порядок превышает ва-

риант модернизации аэропортов Белгорода и Харькова. Также в рамках данного проекта планируется строительство между Белгородом и Харьковом автодороги, соответствующей европейским стандартам, которая соединит эти регионы с международным аэропортом. Основные затраты по строительству этого важного объекта планируются за счет украинских и зарубежных инвесторов, а также привлечения бюджетных средств Харьковской и Белгородской областей на паритетной основе. В рамках еврорегиона «Слобожанщина» также предполагается на базе Волчанского промышленного узла организация специализированного приграничного индустриального комплекса, который мог бы в перспективе выполнять функцию зоны свободного экономического развития.

Создание сбалансированной системы взаимоотношений посредством развития общей инфраструктуры будет способствовать не только развитию экономического сотрудничества, но и повысит региональную конкурентоспособность. Также возможно развитие экономического сотрудничества в аграрной сфере. Создание единого аграрного рынка помогло бы предотвратить рост цен на продовольственные товары, как в России, так и в Украине.

Одной из проблем экономического сотрудничества является бюрократическая процедура таможенного оформления грузов на российско-украинской границе. Также в данном отношении ставится вопрос о скорейшей демаркации сухопутной границы, что связано с приездом большого числа российских граждан в Украину в 2012 году на Чемпионат Европы по футболу. С этой же целью идет крупномасштабное строительство автобана Симферополь — Харьков — МАПП «Гоптевка». В настоящее время активно развиваются основные направления экономического сотрудничества в рамках Программы развития приграничного сотрудничества Харьковской области до 2011 года. В рамках экономического сотрудничества проводится образовательный проект по повышению конкурентоспособности классического образования.

Таким образом, исследование предпосылок российско-украинского экономического сотрудничества, анализ торговых и инвестиционных отношений между странами, выявление перспектив экономической интеграции позволяют сделать вывод о значительном потенциале и возможностях взаимовыгодного сотрудничества. Эффективное функционирование еврорегиона «Слобожанщина» будет способствовать ускоренному социально-экономическому развитию Белгородской и Харьковской областей, а также укрепит основные направления российско-украинского сотрудничества.

В заключении хотелось бы отметить, что многие начинания администраций приграничных областей не находят своего развития исключительно по политическим причинам. И до тех пор, пока политический фактор будет являться основным в отношениях между странами, будут расти «упущенные возможности» от сотрудничества в сфере экономики, инноваций, образования, культуры и т. д.

Литература

1. Международное экономическое сотрудничество / Б. С. Сурганов. Большая советская энциклопедия. — М. — 1979.
2. World economic outlook: a survey by the staff of the International Monetary Fund. — Washington, DC: International Monetary Fund. — 303 p. — с. 252, 261.

3. Российская экономика в 2007 году: тенденции и перспективы / Е. Гайдар. М. : Институт экономики переходного периода. 2008. Электронное издание, режим доступа к изданию: www3.iعر.ru.

4. Россия: экономическая конъюнктура. Итоги 2006 г. Информационно-аналитический сборник. — Руководитель редколлегии В. Б. Безруков 2007. — Электронное издание, режим доступа к изданию : <http://russia.org.ua>.

5. Косикова Л. Производственное сотрудничество России с Украиной: тенденции и противоречия / Л. Косикова // Российский экономический журнал. — 2002. — № 2. — С. 72

6. Внешнеэкономическая деятельности организаций Белгородской области в 2007 году: аналитический мате-

риал / Федеральная служба государственной статистики, Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Белгородской области — Белгород : Изд-во Белгородского облкомстата, 2008. — 43 с.

7. Внешнеэкономические связи предприятий и организаций Белгородской области за 2007 г. : статистический бюллетень / Федеральная служба государственной статистики, Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Белгородской области — Белгород: Изд-во Белгородского облкомстата, 2008.

8. Краснодемский, В. Интервью с губернатором Белгородской области Е. Савченко/ Краснодемский В. // Европа-центр. — 2005. — №1 (7) февраль. — С. 19–25.