

А. ГУЛИЕВ. КАК И ПОЧЕМУ ГЕЙДАР АЛИЕВ ЗАЛОЖИЛ ОСНОВЫ СИЛЫ И СТАБИЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

Розглянуті визначення граней і перспектив удосконалювання інституту президентства в Азербайджані є наукове розуміння впливу цього інституту на стан стабільності всієї інституціональної структури держави.

Ключові слова: інститут президентства, інституціональні норми, генотип націй, загальнонаціональна злагода.

Рассмотрены определения граней и перспектив совершенствования института президентства в Азербайджане, чем является научное понимание воздействия этого института на состояние устойчивости всей институциональной структуры государства.

Ключевые слова: институт президентства, институциональные нормы, генотип нации, общенациональное согласие.

Determinations of verges and prospects of perfection of institute of presidency in Azerbaijan are considered, what the scientific understanding of influence of this institute is on the state of stability of all institutional structure of the state.

Key words: institute of presidency, institutional norms, genotype of nation, national consent.

Размывание институциональных структур, присущих отдельным нациям и лежащих в основе их генотипа и естественного общественного бытия, в большинстве случаев становится следствием слабости или недостаточной действенности института президентства¹, личностно-моральных и научно-профессиональных качеств конкретного президента². Негативным фактором является непосредственное или опосредованное навязывание извне или изнутри государству, находящемуся на стадии трансформации, определенных социально-политических и экономических модулей в угоду странам богатым, более развитым. Для этих целей, как свидетельствует история независимой Азербайджанской Республики, предпринимались попытки использования «извне и изнутри» самых различных приемов, в том числе и попытки «разбудить из глубины веков» многочисленные обиды друг на друга представителей наций и народностей, потомки которых проживали ранее или все еще продолжают проживать на территории нашей страны.

Важным аспектом в исследовании теории, истории и практики государственного управления, определении граней и перспектив совершенствования института президентства в Азербайджане является научное понимание воздействия этого института на состояние устойчивости всей институциональной структуры государства³.

Это принципиальное положение важно еще и тем, что в современных условиях многочисленные агенции глобализма быстрее реализуют свои цели в тех странах и регионах мира, где естественные институционально-этнонациональные и экономические условия в большинстве случаев оказываются более податливыми

© ГУЛИЕВ Ариф – кандидат юридических наук (Азербайджан), кандидат наук государственного управления (Украина), профессор кафедры международного права ИМО НАУ

из-за слаборазвитости или запоздалости действенности института президентства⁴, и соответственно, из-за уровня политической мудрости того или иного президента.

Относительно важности и своевременности научного анализа, отмеченного в контексте истории государственного строительства в Азербайджане, необходимо отметить следующее.

После кровавых январских событий 1990 года, в трудный, сложный период жизни Азербайджана великий сын и лидер нации Гейдар Алиев решительно осудил национальную политику, проводимую Коммунистической партией Советского Союза и его руководством. Он всегда был рядом с народом и в этот сложный период встал на его защиту, презрев угрозы и опасность⁵. Не случайно, что на него сразу же начали оказывать давление его преследователи.

Жить в таких условиях было невыносимо, и Гейдар Алиев вернулся в Азербайджан. Бывшие руководители республики, боясь его авторитета в народе, постарались, чтобы он жил далеко от Баку. Им был выбран путь в Нахчыван, где он родился и вырос. Земляки поддержали и защитили его, а он в свою очередь – их и Нахчыван. Живя и работая в блокадном Нахчыване, Гейдар Алиев продолжал испытывать сильное давление со стороны Москвы и Баку. Многие поддерживали его в то время, в их числе и приехавший в 1992 году в Нахчыван малоизвестный миру представитель украинской банковской структуры, бывший Президент Украины Виктор Андреевич Ющенко. Об этом автор данной статьи – А.Д. Гулиев уже писал ранее (Штрихи к портрету Гейдара Алиева ПРЕЗИДЕНТ. – К., 2001. – № 6. – С. 46-55).

В свою бытность в высшем руководстве советского правительства Гейдар Алиев сделал очень многое и для Украины. Приведу несколько фактов. В конце 80-х годов в бывшем Советском Союзе возник очередной «великий проект» о соединении Дуная с Днестром. Но это было чревато крупной экологической катастрофой не только для Украины, но и всей Европы. Премьер-министр Украины В. Фокин, не найдя поддержки в Москве, обратился за помощью прямо к Гейдару Алиеву, который сумел убедить авторов отказаться от этого проекта. Кроме того, именно благодаря его заботе Киевская Национальная филармония сегодня так отлично выглядит – он вовремя изыскал необходимые средства на ее реставрацию. Завод «Оболонь» тоже был построен и сдан в эксплуатацию при его содействии. По его же инициативе была построена фабрика детского питания. Гейдар Алиев оказал свою помощь также в строительстве киевского метрополитена.

После развала СССР Азербайджан, как и другие бывшие союзные республики, оказался в полосе глубокого политического и экономического кризиса. Однако, в отличие от них, в Азербайджане шла война. Руководство страны возглавляли политические дилетанты. К июню 1993 года ситуация предельно обострилась. Экономика разваливалась, в структуре власти царили анархия и хаос, общество раздирали противоречия, нация находилась на грани гражданской войны или народной революции. Представители Народного фронта Азербайджана, так называемые «демократы», даже готовы были разделить республику на мелкие ханства. Недовольный полковник Сурет Гусейнов открыто двигался с колонной бронетехники из Гянджи в направлении Баку.

Президент Эльчибей в страхе бежал на самолете и скрылся в родном селе Келеки в Нахчыване, под давлением народа в отставку подали спикер парламента Иса Гамбаров и премьер-министр Панах Гусейнов. Из этой сложной обществен-

но-политической ситуации Азербайджан смог вывести только один-единственный лидер – Гейдар Алирза оглу Алиев. 15 июня 1993 года он был избран Председателем Верховного Совета Азербайджанской Республики. Эта дата решением Милли Меджлиса республики объявлена Днем национального спасения. Его празднуют азербайджанцы всего мира. Об этом автор данной статьи – А.Д.Гулиев уже писал ранее (Батько нації, або Чому мудрий азербайджанський народ звернувся з проханням до Гейдара Алієва взяти на себе відповідальність за порятунок республіки // ПІК. – 2000. – № 32(67). – С. 14-17.).

В октябре 1993 года Гейдар Алиев всенародно был избран Президентом Азербайджанской Республики. В короткие сроки он сумел стабилизировать ситуацию, прекратить войну, реализовать задачи по международному признанию государственного суверенитета страны, установлению ею двусторонних отношений с государствами ближнего и дальнего зарубежья, добился сотрудничества с представительными региональными и международными организациями.

С возвращением Гейдара Алиева к руководству Азербайджаном в 1993 году в общественно-политической, социальной, экономической, научной и культурной жизни страны, в международных связях произошел перелом, начался процесс построения независимого государства в соответствии с научными основами, международными нормами и принципами. Как результат принятых Гейдаром Алиевым неотложных мер, с одной стороны, были осуществлены важные шаги, связанные с формированием Национальной армии, созданием регулярных Вооруженных сил, способных стоять на страже национальных интересов Азербайджана, с защитой наших земель, а с другой – были задействованы все дипломатические и политические средства для достижения режима прекращения огня, благодаря чему в мае 1994 года этот режим, имеющий жизненное значение для нашей страны, был установлен.

Подписание в сентябре 1994 года названного «Контрактом века» первого нефтяного договора и его реализация при использовании установленной внутри Азербайджана относительной стабильности и увеличивающихся на международной арене доверия и интереса к нашей стране являются ярким свидетельством осуществления разработанной Гейдаром Алиевым нефтяной стратегии, составляющей концепцию экономического развития Азербайджана⁶.

В результате в высшей степени напряженной деятельности, проведенной под руководством Гейдара Алиева, был положен конец закулисным играм судьбой азербайджанского народа, политической анархии и эксперимента, в стране полностью была пресечена преступность, ликвидированы все незаконные вооруженные группировки, что в целом создало условия для успешного проведения процесса государственного строительства в Азербайджане. Благодаря решительности Президента Гейдара Алиева были предотвращены попытки государственных переворотов в октябре 1994 и марте 1995 года, представлявшие большую угрозу для существования азербайджанской государственности, сохранена государственная независимость. Именно поэтому широкий размах в нашей стране приняли создание независимых государственных институтов и процесс государственного строительства, основу которых составила принятая независимым Азербайджаном первая Конституция. Укрепление азербайджанской государственности и установление демократических принципов в последующий период, успешное и интенсивное осуществление процесса построения демократического, правового и светского государства связаны лично с именем Гейдара Алиева.

Принятие Конституции (1995 г.) и проведение рыночных реформ создали в Азербайджане условия для претворения в жизнь модели сильного президентского государства, способного решать внутренние проблемы, сохранить и приумножить прогрессивные национально-институциональные структуры.

Во время президентства Гейдара Алиева к руководству Азербайджаном была заложена основа новой идеологии, главную цель которой составляют такие общечеловеческие ценности, как независимость, азербайджанство, государственность, справедливость, демократия, национальный прогресс и светскость.

Внешняя политика Азербайджанского государства, его связи с ведущими государствами мира и международными организациями начали развиваться по курсу, опирающемуся на национальные интересы и дальновидную политическую перспективу⁷.

Благодаря активной дипломатии Гейдара Алиева, Азербайджан сумел добиться коренного изменения отношения демократических государств и ведущих общественных организаций мира к нашей стране и вооруженному конфликту, в который она была насильно вовлечена. Основу внешней политики Гейдара Алиева составляли мир, уважение к международно-правовым нормам, целостности и неприкосновенности границ, территориальной целостности государств и принципы взаимовыгодного сотрудничества. А в основе его миролюбивой внешней политики, полностью отражающей в себе все достижения мировой практики и цивилизованные международные нормы, находились, в первую очередь, принципы укрепления национальной независимости, уважительного подхода к правам государств, разрешения всех спорных вопросов мирным путем и посредством переговоров⁸, установления взаимовыгодного экономического, научного и культурного сотрудничества, устранения всяких ограничений, препятствующих межгосударственным связям⁹.

Гейдар Алиев имеет исключительные заслуги в деле достижения единства и солидарности азербайджанцев, которые в период беспощадных и суровых испытаний истории были разбросаны по различным странам мира, вынуждены были жить там. Он постоянно и настойчиво трудился во имя организованности азербайджанцев мира и тесного сплочения их вокруг единственной своей Родины – независимого Азербайджана, принял чрезвычайно ценные решения в этом направлении.

Десять лет управления страной мудрого политика и государственного деятеля стали периодом социально-экономического подъема в условиях свободного рынка. Глубокие изменения произошли в промышленности, на селе были реализованы аграрные реформы. Новые веяния коснулись также сфер культуры, образования, системы здравоохранения. Были созданы демократические институты, условия для функционирования многопартийной системы.

Азербайджан сегодня достигла значимых успехов как в экономике, так во внешнеполитической сфере. Ясно, что основа всех наших достижений была заложена в те годы, когда руководил Азербайджаном общенациональный лидер Гейдар Алиев.

Обратимся к фактам: если в 1993 году государственная казна была опустошена, то сегодня валютные запасы составляют более 2 миллиардов долларов, экономика республики по темпам роста вышла на первое место в мире. Все это – результат политики, разработанной на перспективу, основанной на укреплении

института президентства, стремлении сохранить и развить особенности и институциональные нормы, присущие генотипу нации.

Как во всем мире, так и в Украине с каждым годом растет глубокий интерес к быстроразвивающемуся Азербайджану. В этой связи целесообразно сделать некоторые обобщения – выводы из уроков государственного строительства в стране, как и уроков развития института президентства.

1. Азербайджанская Республика реализует свою внутреннюю и внешнюю политику в соответствии с национальными интересами. Интенсивным стало экономическое развитие, налицо успехи и во всех сферах жизнедеятельности страны.

2. Урегулировании армяно-азербайджанский, нагорно-карабахский конфликта всегда занимали однозначную и очень решительную позицию: территориальная целостность Азербайджанской Республики должна быть восстановлена, оккупационным силам необходимо покинуть захваченные земли. Эти проблемы должны найти свое решение в соответствии с нормами международного права – презумпции принципа территориальной целостности Азербайджанской Республики. Отрадно, что конце-концов это понимает и мировая общественность. Важно в связи с этим отметить инициативную помощь и поддержку Украины. В сентябре 2000 года по инициативе Украины был проведен специальный саммит Совета Национальной Безопасности ООН по разрешению нагорно-карабахского и других конфликтов. Подчас различные СМИ муссируют измышления о том, что война в Карабахе может приобрести религиозный характер. Однако все эти домыслы не имеют под собой никакой реальной основы. В Азербайджанской Республике проживали и проживают представители различных народов и религий, имеются три конфессии – мусульманская исламская, православная христианская и иудейская. Здесь функционируют мечети, православные храмы, синагоги. Ни о каком межрелигиозном напряжении не может быть и речи. Как во время президентства общенационального лидера Гейдара Алиева, так и ныне при управлении страной его преемника Ильхама Алиева, обеспечивается участие лидеров страны во всех религиозных праздниках, как мусульман, иудеев, так и христиан¹⁰.

3. По инициативе Президента Гейдара Алиева (в 2002 году) был проведен референдум, внесены изменения в Конституцию Азербайджанской Республики, что стало мощным импульсом к развитию институциональной совокупности ценностно-мотивационных установок всех влиятельных и заинтересованных сил страны во имя общенационального согласия, гражданского мира, долгосрочного прогресса.

4. Достигнутая общественно-политическая стабильность, благоприятная экономическая среда обусловили рост объемов иностранных инвестиций. Успешное осуществление нефтяной стратегии придало импульс прогрессивному социально-экономическому развитию на долгие годы.

5. Улучшены социальные условия жизни населения, проделана огромная работа по снижению уровня бедности.

6. Приоритетными задачами государства стали сохранение и обогащение национально-духовных ценностей, воспитание молодого поколения в духе патриотизма.

7. Развитие политической системы на основе демократических принципов, глубокое укоренение в обществе общечеловеческих ценностей открыли путь к взаимовыгодной интеграции Азербайджанской Республики к международное

сообщество. Защита государственной независимости и укрепление безопасности Азербайджана, развитие межгосударственных связей, плодотворное сотрудничество с международными и региональными организациями обеспечили нашей стране достойное место в системе международных отношений.

8. Народ, верный идеям своего общенационального лидера Гейдара Алиева, мобилизовал свои силы для сохранения и развития независимой государственности, которую он нам оставил, поддержал политический курс Президента Ильхама Алиева – последовательного курса, выражающего интересы каждого гражданина страны.

9. Государственная программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики, утвержденная Указом Президента Ильхама Алиева, предусматривает конкретные задачи, решение вопросов социальных программ на основе достижения сбалансированности развития в регионах. Отраднo, что эта программа успешно выполняется под постоянным вниманием и контролем главы государства.

10. Естественно, что в XXI веке мы не можем мириться с тем фактом, что одна страна – Армения, являющаяся членом Совета Европы, держит под оккупацией территорию другой страны-участницы – Азербайджанской Республики.

11. Последние Президентские, парламентские и местные выборы стали важными историческими событиями в жизни страны. Избиратели продемонстрировали высокое политическое сознание и твердую гражданскую позицию, что свидетельствует о решительной поддержке народом осуществляемого в стране политического курса Гейдара Алиева.

Меры, принятые главой государства в связи с выборами в Милли Меджлис, были высоко оценены как со стороны избирателей, так и международной общественности. В результате проделанной комплексной работы эти выборы заложили начало нового этапа в практике демократических выборов. Созданы основы новой избирательной традиции, которая реально способствует предотвращению экспорта зарубежных институций, не соответствующих национально-ментальным, культурным, экономическим традициям страны и целям ее дальнейшего развития¹¹.

Таким образом, история становления государственности, института президентства Азербайджанской Республики свидетельствует о том, что формируемые в стране институциональные структуры являются в необходимой мере устойчивыми и крепкими, соответствующими вековым традициям, культуре, тому, что принято в современной науке называть генотипом нации.

Азербайджан, открыта для взаимовыгодного сотрудничества, однако всегда будет противостоять каким-либо попыткам навязывания «извне» сознательно инспирируемых заинтересованным окружением моделей, принципов, подходов, не свойственных нашим базисным экономическим отношениям, историческим корням. И важнейшим условием реализации всего этого является действенность института президентства и, естественно, личные качества президентов страны.

Богатая деятельность Гейдара Алиева, как политического и государственного деятеля, посвятившего всю сознательную жизнь своему народу, оставив глубокий след в истории азербайджанского народа, стала подлинной школой государственного управления¹². Еще много поколений азербайджанского народа будут пользоваться этой школой и богатым политическим наследием Гейдара Алиева во имя

развития нашей страны и благосостояния его народа.

Для нас отцом азербайджанской нации был и остается достойнейший сын азербайджанского народа, один из видных политиков мирового масштаба середины XX и начала XXI столетий Гейдар Алиев, который, опираясь на волю родного народа, сумел выработать и реализовать альтернативную стратегию развития страны в глобальной среде в условиях, когда практика государственного строительства значительно опережает теорию.

1. *Шатіло В.* Інститут президентства в системі державної влади України. – К., 2004. – 160; *Варзар І.М.* Ідейно-теоретичні засади державотворчої політики Л.Д.Кучми. – К., 1999. – 146 с.; *Мурзазаде А.Б.* Президентство: Сущность и требования / Возрождение - XXI век. – Баку: Науч. издание АИГСМО, 1998. – № 7. – 86 с.; *Нижник Н.Р.* Проблеми президентської влади в Україні // Президент України: законодавче забезпечення діяльності. – К., 1999. – № 8. – 416 с.; *Нижник Н.Р.* Україна – державне управління, шляхи реформування. – К.: АТ «Миронівська друкарня», 1997. – 72 с.; *Нижник Н.Р.* Державна влада та державне управління в Україні // Віс. УАДУ. – 1997. – № 2. – С. 11. 2. *Алиева Мехрибан.* Уроки жизни // Azerbaijan IRS. – 2003. – 52 с. 3. *Калниш Ю.Г., Гулієв А.Д.* Особливості ролі президента в державному управлінні країн розвинутої демократії // Ефективність державного управління: Зб. наук. пр. – Львів: НАДУ, 2004/2005. 6/7. – С. 23-33. 4. *Шатіло В.* Інститут президентства в системі державної влади України. – К., 2004. – 160 с. 5. *Андріянов В., Мираламов Г.* Гейдар Алиев. Жизнь замечательных людей. – М.: Молодая гвардия, 2005. – 394 с. 6. *Зенкович Н.* Гейдар Алиев. – М. «Яуза, Эксмо, 2007. – 608 с. 6. *Плахотнюк Н.Г.* Інститут президентства в Україні: конституційно-правовий аспект: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: – Х., 1999. – 20 с. 7. *Алексеев И.С.* Искусство дипломатии не победить, а убедить. – М., 2007. – 284 с. 8. *Абдуллаев В.* Государственный суверенитет Азербайджанской Республики на новом дипломатическом пространстве: Автореф. ... докт. полит. наук. – Баку, 2004. – 35 с. 9. *Мехмиев Р.* Повестка дня остается неизменной: курс на модернизацию. – Баку: “Серж-Qerb”, 2008. – 224 с. 10. *Варзар І.М.* Ідейно-теоретичні засади державотворчої політики Л.Д. Кучми. – К., 1999. – 146 с. 11. *Мехмиев Р.* Азербайджан – 2003-2008: Размышляя об эпохе. – Баку, 2009. – 240 с.