
Хроніка наукового життя

Международный симпозиум «Актуальные проблемы научно-технологической и инновационной политики в контексте формирования общеевропейского научного пространства: опыт и перспективы» (XXIII Киевский симпозиум по науковедению и научно-техническому прогнозированию)

В симпозиуме, проходившем 16–17 июня 2010 г. в г. Киеве, приняли участие 217 чел., среди них 190 украинских ученых и 27 ученых и экспертов из 10 зарубежных стран (Австрия, Беларусь, Германия, Греция, Италия, Молдова, Россия, Сербия, США, Финляндия).

К открытию симпозиума были опубликованы тезисы 123 представленных докладов. В том числе: 53 доклада по секции «Инновационная политика государства: формирование стратегии, нормативно-правовой базы и механизмов государственного управления процессами научно-технологического и инновационного развития»; 28 — по секции «Тенденции и перспективы эволюции научного потенциала стран с переходной экономикой как ресурса инновационного развития»; 21 — по секции «Форсайтные» исследования перспектив научно-технологического и инновационного развития: накопленный опыт и возможности межгосударственного и общеевропейского сотрудничества»; 15 — по секции «Исторический опыт и философские обобщения процессов управления наукой и формирование научно-технологической политики государств». Кроме того, в тезисах было представлено 6 полных докладов иностранных экспертов проекта ЕС.

Открыл пленарное заседание симпозиума вице-президент НАН Украины А.Г.Наумовец, который огласил приветствие участникам президента НАН Украины Б.Е.Патона и вкратце остановился на роли Национальной академии наук в обеспечении инновационного развития страны. Было оглашено приветствие Председателя Верховной Рады Украины В.М.Литвина. С приветственным словом к участникам заседания обратились председатель Государственного комитета Украины по вопросам научно-технического и инновационного развития Б.В.Гринев, глава Секции представительства Европейской Комис-

сии в Украине Клаудия Фишер, руководитель группы экспертов Проекта Европейской Комиссии «Усовершенствование стратегий, политики и регулирования инноваций в Украине» Елизео Бойто.

Затем на пленарном заседании были заслушаны доклады: директора Центра исследований научно-технического потенциала и истории науки им.Г.М.Доброва НАН Украины Б.А. Малицкого «Актуальные проблемы формирования инновационной политики в Украине», руководителя группы экспертов Проекта Европейской Комиссии «Усовершенствование стратегий, политики и регулирования инноваций в Украине» Елизео Бойто «Проект ЕС «Усовершенствование стратегий, политики и регулирования инноваций в Украине» и направления его реализации», заместителя главного ученого секретаря Российской академии наук В.В.Иванова «Роль фундаментальной науки в становлении и развитии национальной инновационной системы», декана факультета Университета г. Новый Сад (Сербия) М. Радославевича «Необходимость изменить существующие бизнес-стереотипы», директора проекта ЕС Д. Строгилопулоса (Греция) «Координация инновационной политики между национальными органами управления: опыт ЕС», эксперта проекта ЕС К.Вильямаа (Финляндия) «Определение приоритетов инновационной политики — опыт государств—членов ЕС», заместителя директора Центра исследований научно-технического потенциала и истории науки им.Г.М.Доброва НАН Украины В.П.Соловьёва «Структурно-территориальные подходы к инновационному развитию экономики», заместителя председателя Донецкого областного совета В.М.Ишкова «Реализация региональной инновационной политики в Донецкой области: опыт, проблемы и перспективы», советника министра экономики

Украины Л.А. Мусиной — «Приоритеты научно-технологической политики Украины в послекризисном десятилетии в контексте интеграционных процессов».

В заседании секции «**Инновационная политика государства: формирование стратегии, нормативно-правовой базы и механизмов государственного управления процессами научно-технологического и инновационного развития**» (руководители: профессор Вячеслав Соловьев, Украина, Гудрун Румпф, ФРГ, профессор Милан Радославлевич, Сербия) участвовали 64 человека, из них 24 выступили с докладами.

На заседании секции выступили: эксперты проекта ЕС: Тармо Лемола, Ханнес Лео, Маттис Хальдер, Гудрун Румпф, Юрий Капица, Аркадий Хребтов; представители международных и европейских организаций: Виктор Корсунь, Матиас Раух, Эккехард Пуппе; должностные лица министерств и ведомств Украины: Виктор Ивченко (зам. министра образования и науки), Олег Хименко (директор департамента Государственного агентства Украины по инвестициям и инновациям); известные ученые и специалисты из Украины, России, Молдовы, Беларуси, Сербии.

В выступлениях экспертов и других ученых и специалистов подчеркивалось, что акцент на то, что главной причиной того, что инновационное развитие в Украине тормозится, есть дефицит финансовых ресурсов, не является исчерпывающим. Следует обратить больше внимания на падение платежеспособного спроса на научно-техническую продукцию со стороны государства и предпринимательского сектора, на ухудшение качественных характеристик научных кадров и материально-технической базы исследований, которые являются не менее важными причинами медленного применения инновационных факторов с целью экономического роста.

Несмотря на некоторые успехи по стабилизации микроэкономических индикаторов, в Украине пока не удается достичь заметных результатов в сфере экспорта инновационной продукции и создания благоприятных условий для повышения инновационной активности отечественных предприятий. К сожалению, инновационная сфера Украины еще не стала действительно привлекательной как для отечественных, так и для зарубежных инвесторов. Такая ситуация в основном связана с ограниченными возможностями сосредоточения финансовых потоков из бюджета государства на инновационном развитии экономики. Из этого вытекает необходимость ориентации на опыт промышленно развитых стран по значительной концентрации

ресурсов, необходимых для стимулирования традиционных направлений политики развития науки и техники, и более пристального внимания государства к улучшению международной кооперации в инновационной сфере с учетом интересов как отечественных, так и зарубежных участников такой кооперации. Именно поэтому необходимо развивать и совершенствовать Национальную инновационную систему Украины.

Докладчики подчеркивали, что, опираясь на богатые традиции, накопленные в системе отечественной системы образования, необходимо создать условия для приведения уровня и качества образовательного потенциала и кадрового обеспечения страны в соответствие с требованиями инновационно ориентированной экономики. Необходимо сформировать систему подготовки и повышения квалификации специалистов по менеджменту предпринимательской деятельности. Как свидетельствует зарубежный и отечественный опыт, овладение и плодотворное использование менеджерами, предпринимателями, руководителями и специалистами современных знаний по менеджменту инновационной деятельности есть необходимым условием и одновременно наиболее значимым ресурсом экономического роста предпринимательства, обеспечения его достаточной конкурентоспособности на внешнем и внутреннем рынках. Это имеет большое значение для всех сфер деятельности, поскольку инновационная продукция и инновационные технологии приобретают все большее распространение.

В развитых странах сформировались разнообразные системы подготовки и повышения квалификации специалистов по менеджменту предпринимательской деятельности, вкладываются значительные средства в это дело, которое стало органической частью работы с кадрами. Считается, что вложение средств в подготовку и повышение квалификации менеджеров, особенно в сфере инновационной деятельности, дает наибольшую экономическую отдачу в сравнении со всеми другими формами инвестиций. Кроме того, более активное развитие инновационной сферы, которое становится возможным благодаря повышению квалификации управленцев, способствует эффективному решению проблем преодоления безработицы, созданию привлекательных для квалифицированных специалистов рабочих мест.

В обсуждении секционных докладов приняли участие более 50 участников заседания. В результате этих обсуждений участниками заседаний были сформулированы рекомендации к предприятиям, организациям и государственным

ным органам власти относительно улучшения процессов формирования и реализации инновационной политики на государственном и региональном уровнях. Рекомендации вошли в итоговые рекомендации конференции.

Выступающие на секции отмечали, что опыт формирования и реализации научно-технологической и инновационной политики, накопленный в Европейском Союзе, все еще недостаточно используется в государствах—членах СНГ, в частности в Украине, как в интересах ускорения инновационного развития экономики, так и для более полной интеграции отечественной науки в общеевропейское научное пространство. В этой связи очень своевременным и полезным представляется выделение Европейской Комиссией средств на осуществление с участием экспертов из ряда стран Европы Проекта «Усовершенствование стратегий, политики и регулирования инноваций в Украине».

В работе секции **«Тенденции и перспективы эволюции научного потенциала стран с переходной экономикой как ресурса инновационного развития»** (ведущие: д-р экон. наук И.Ю.Егоров, Украина, д-р экон. наук В.В.Иванов, Россия, Георге Строгилупулос, Греция) участвовали 47 чел., с докладами выступили 12 чел.

Основное внимание в докладах было уделено следующим вопросам:

- Оценка состояния национальных научных потенциалов и перспектив инновационного развития стран, расположенных в Восточной Европе и на территории бывшего Советского Союза.
- Особенности использования статистических индикаторов для оценки уровня инновационной и научной деятельности как важного инструментария, который обеспечивает адекватное отображение реальной динамики показателей научно-технологической и инновационной сфер.
- Анализ эволюции государственного управления в научной и инновационной сферах и динамика изменений в методах и подходах к реализации государственной инновационной политики; исследование основных инструментов государственной научной и инновационной политики на современном этапе.
- Исследование региональных аспектов развития науки, включая проведение сравнительного анализа.
- Проблемы международного сотрудничества в сфере науки и распространения результатов, полученных в ходе реализации совместных проектов.

Участники заседания выражали свою тревогу, вызванную тем, что, декларируя необхо-

димость перевода экономики на рельсы инновационного развития, большинство стран—членов СНГ не предпринимают кардинальных мер для прекращения деградации научного потенциала, формирования целенаправленно действующих национальных инновационных систем.

Участниками заседания секции («круглого стола») **«Форсайтные» исследования перспектив научно-технологического и инновационного развития: накопленный опыт и возможности межгосударственного и общеевропейского сотрудничества»** (ведущие: д-р экон. наук А.С.Попович, Украина, Киммо Вильяма, Финляндия) стали 26 чел., 12 из них выступили с докладами.

Участники заседания сошлись во мнении, что, несмотря на имеющиеся в Украине давние традиции прогнозно-аналитических исследований перспектив научно-технологического и инновационного развития, а также значительную работу, проведенную при выполнении Государственной программы прогнозирования научно-технологического и инновационного развития на 2004 — 2006 годы и Государственной программы научно-технологического развития на 2008 — 2012 годы, такого рода исследования не стали еще организационной частью формирования государственной политики в сфере науки и инноваций. Результаты первой из них практически не были использованы органами законодательной и исполнительной власти. В частности, при принятии новой редакции Закона Украины «О приоритетных направлениях развития науки и техники» были практически полностью проигнорированы разработанные на основе прогнозно-аналитического исследования предложения о приоритетных направлениях развития науки и техники, так же как и о создании новой иерархической системы формирования и реализации приоритетов. В Украине не создана постоянно действующая система прогнозирования научно-технологического и инновационного развития, масштабы исследований в этом направлении сужаются.

Обращалось внимание и на то, что если во всех государствах, где проводятся форсайтные исследования, отмечается большое влияние самого процесса их проведения на участников работы, способствующее углублению взаимопонимания между научным сообществом, властью и бизнесом, то в Украине этот эффект действует в обратном направлении: игнорирование получаемых результатов усиливает недоверие ученых и специалистов к власти, усиливает социальную напряженность в обществе.

В работе секции **«Исторический опыт и философские обобщения процессов управления наукой»**

и формирование научно-технологической политики государства» участвовали 23 чел., с докладами выступило 10 чел. При их обсуждении обращалось внимание на то, что богатый исторический опыт организации управления наукой еще недостаточно используется современными управленцами, так же как и не принимаются в достаточной степени во внимание уроки из тех ошибочных и упрощенных взглядов на эту проблему, которые принесли значительный вред ее развитию в прошлом.

Работой данной секции руководили Ю.А. Храмов, д-р физ.-мат. наук, профессор, заведующий отделом истории науки и техники ЦДПИН им. Г.М.Доброва НАН Украины, и С.П.Рудая, д-р ист. наук. Во вступительной речи к участникам секции Ю.А.Храмов отметил актуальность исследований в области истории науки и техники, философии науки. В своем докладе С.П.Рудая указала на проблему создания единого европейского учебника по истории науки. Аспирантка Г.А.Будзика проанализировала исследования, которые проводятся в течение многих лет украинскими учеными в Антарктиде, выступив с докладом на тему «Прикладные исследования украинских ученых в Антарктиде: исторический аспект». Е.Ю.Колтачихина, канд. ист. наук, научный сотрудник отдела истории науки и техники ЦДПИН им. Г.М.Доброва НАН Украины в своем докладе осветила развитие мировоззрения на территории Украины в XI—XVII ст. Т.В.Килоичицкая, канд. ист. наук, ученый секретарь Черниговского национального педагогического университета им. Т.Г.Шевченко рассмотрела организационную деятельность академика НАН Украины Ю.А.Митропольского. В докладе Н.В.Переязко, аспирантки Черкасского государственного технологического университета, были рассмотрены мировоззренческие предпосылки форсайтных исследований.

В дальнейшей работе секции активное участие взяли докторанты, сотрудники ЦДПИН им. Г.М.Доброва, преподаватели истории науки. Работа секции носила дискуссионный характер, что продемонстрировало значительный интерес к историко-научной тематике.

В заседании «круглого стола» **«Проблемы формирования и развития национальных инновационных систем»** (вели заседание д-р экон. наук, проф. Б.А.Малицкий, д-р Элизео Бойто, канд. техн. наук В.А.Денисюк) участвовали 47 чел., в дискуссии выступили 18 из них.

Большой интерес и заинтересованные вопросы участников вызвали выступления В.П. Соловйова, Ю.М. Тютченко, Гудрун Румпф и Никоса Морулиса. При обсуждении отмечалось, что

одним из наиболее слабых мест в инновационном развитии Украины является коммерциализация результатов научных исследований и разработок — важнейший элемент инновационного процесса, без которого невозможно обеспечить их использование в промышленных масштабах. Выступающие обращали внимание на недостаточную разработанность четких механизмов коммерциализации, закрепленных в нормативно-правовых актах и законах Украины, на отсутствие на государственном уровне стратегии структурной перестройки экономики, которая могла бы обеспечить ее инновационное развитие. Имеющаяся ныне в Украине национальную инновационную систему участники характеризовали как слабо развитую и крайне неэффективную.

В заседании «круглого стола» **«Инновационное развитие космической отрасли в контексте глобализационных процессов»** (ведущие: академик НАНУ, председатель Совета по космическим исследованиям НАН Украины Я.С.Яцкив, проф. Национального авиационного университета И.Д. Дьячук) участвовали 33 чел., 14 из них приняли участие в дискуссии.

Спецификой этого «круглого стола» было то, что его участниками стали не только ученые, представившие свои доклады на симпозиум, но и работники Национального космического агентства Украины, Министерства обороны, СБУ, Аэрокосмического института Национального авиационного университета, Национального аэрокосмического университета, Музея космонавтики им. С.П.Королева и др.

Участники выражали тревогу в связи с недооценкой в Украине роли космических исследований как одного из возможных локомотивов инновационного развития всей экономики Украины, приводили примеры конкретных связанных с использованием космической техники программ, которые уже сегодня могли бы принести большую пользу отечественной промышленности и сельскому хозяйству, подчеркивали объективную потребность интеграции ведущих в Украине космических исследований с европейскими и российскими космическими программами.

Участники обсуждения пришли к убеждению, что для инновационного развития космической отрасли в Украине и поддержки в ней международных интеграционных процессов необходима активизация следующих направлений деятельности:

- исследование возможностей оптимального сочетания государственного регулирования космической деятельности и рыночных отношений;

• создание условий для привлечения внебюджетных источников финансирования, инвестиционного и венчурного капитала, в том числе обеспечение государственных и коммерческих гарантий;

• углубление международной кооперации в сфере фундаментальных исследований и поддержка проектной деятельности в сфере применения космических технологий в разных отраслях экономики;

• совершенствование механизма информирования о коммерческих возможностях результатов космической деятельности и приведение его в соответствие с международной практикой в целях создания условий для эффективного развития международного сотрудничества;

• развитие системы использования интеллектуальной собственности, в особенности технологий двойного применения;

• развитие правовой и законодательной базы, регулирующей международное сотрудничество в области безопасности космической деятельности с учётом интересов военно-промышленного комплекса и международных организаций, курирующих вопросы международной безопасности;

• подготовка кадров по направлению «Международные отношения», особенно в сфере

международного права, международных экономических отношений, международного бизнеса и международной информации, способных эффективно управлять международными проектами в новых экономических условиях.

Для обеспечения эффективного применения возможностей космических систем в интересах национальной безопасности и обороны было признано целесообразным создание межведомственной группы для усовершенствования нормативно-правовой базы космической деятельности, совершенствования подготовки специалистов в сфере управления применением высокотехнологических систем. Учитывая общемировые тенденции развития высоких технологий, признано необходимым обеспечение соответственной непрерывности обучения таких специалистов на основе организации системы переподготовки и повышения квалификации.

Отмечалось, что в последние годы существенно снизились авторитет космической деятельности и социальный статус ее участников, чем обусловлена необходимость адекватных мер со стороны ученых и государства по разъяснению общественности и, в особенности, подрастающему поколению ее значения и возможностей.

РЕКОМЕНДАЦИИ СИМПОЗИУМА

В симпозиуме приняли участие 217 специалистов из 10 стран — Украины, России, Беларуси, Молдовы, Германии, США, Австрии, Финляндии, Греции, Сербии. Заслушав и обсудив более 80 из представленных на симпозиум 123 докладов, участники симпозиума констатировали:

1. Опыт формирования и реализации научно-технологической и инновационной политики, накопленный в Европейском Союзе, все еще недостаточно используется в государствах — участниках СНГ, в частности Украине, как в интересах ускорения инновационного развития экономики, так и для более полной интеграции отечественной науки в общеевропейское научное пространство. В этой связи очень своевременным и полезным представляется организация Европейской Комиссией Проекта «Усовершенствование стратегий, политики и регулирование инноваций в Украине» и привлечение к его выполнению известных экспертов из ряда стран Европы, а также из Украины.

2. Декларируя необходимость перевода экономики на рельсы инновационного развития, Украина, как и большинство государств — участников СНГ, не предпринимает кардинальных

мер для прекращения деградации научного потенциала, формирования целенаправленно действующих национальных инновационных систем. Научеёмкость ВВП большинства этих государств является недостаточной для эффективного влияния науки на темпы экономического развития.

3. Украина имеет давние традиции прогнозных-аналитических исследований перспектив научно-технологического и инновационного развития технологического комплекса страны на основе привлечения отечественного научно-технического потенциала. Значительная работа по методическому обеспечению прогнозных-аналитических исследований была проведена при выполнении Государственной программы прогнозирования научно-технологического и инновационного развития на 2004 — 2006 годы, на основе использования «форсайтных» методов и привлечения высококвалифицированных специалистов были разработаны научно обоснованные долгосрочные и среднесрочные прогнозы развития сферы науки и инноваций. Однако такого рода исследования не стали еще органической составной частью формирования государственной политики в сфере нау-

ки и инноваций. Результаты упомянутых исследований были практически игнорированы органами законодательной и исполнительной власти. В Украине, к сожалению, до сих пор не создана постоянно действующая система прогнозирования научно-технологического и инновационного развития. Более того, масштабы исследований в этом направлении постоянно сужаются.

4. При формировании и реализации государственной инновационной политики не уделяется достаточного внимания целенаправленному развитию высокотехнологических секторов экономики.

5. В то же время ученые Украины имеют научно обоснованные предложения по новым подходам к развитию национальной инновационной системы страны, совершенствованию ее инновационной инфраструктуры. Перспективность этих предложений признана экспертами европейских стран, их результативность апробирована при выполнении инициативных региональных проектов инновационного развития. Здесь можно отметить Донецкую и Львовскую области, а также Автономную Республику Крым.

Участники симпозиума рекомендуют:

1. Расширять общение ученых и специалистов на европейском континенте, обмениваться практическим опытом организации науки. Максимально использовать для этой цели выполнение Проекта Европейской Комиссии «Усовершенствование стратегий, политики и регулирования инноваций в Украине».

2. Рекомендовать органам государственной власти:

- обеспечить возможность украинским специалистам участвовать в международных конференциях, симпозиумах, рабочих совещаниях по вопросам научно-технологического и инновационного развития, проводимых в европейских странах;

- развивать исследования по теории и методологии взаимодействия в инновационной сфере стран с различным уровнем экономического развития и различными традициями в управлении этой сферой;

- обеспечить хотя бы ассоциативное участие научных учреждений и предприятий Украины в интеграционных программах Европейского Союза по исследованиям и разработкам, а также в сетях коммуникации инновационно активных предприятий и организаций;

- инициировать обмен между Украиной и европейскими странами преподавателями университетов по специальностям, касающимся инновационного менеджмента, охраны интеллектуальной собственности, социальных последствий инновационного развития, совершенствования инновационной культуры.

3. Создать в Украине постоянно действующую систему прогнозирования научно-технологического и инновационного развития, шире использовать в таких исследованиях возможности межстранового обмена экспертами. Это позволит перейти к прогнозированию инновационного развития в масштабах всего европейского пространства.

4. Выйти с инициативой разработки общеевропейской программы с участием Украины и других государств—участников СНГ по инновационному развитию космической отрасли.

5. Министерству экономики Украины разработать поэтапное внедрение в регионах Украины европейских принципов и методов разработки и реализации региональных инновационных стратегий.

6. Использовать материалы парламентских слушаний по теме «Стратегия инновационного развития Украины до 2020 года в условиях глобализационных вызовов» (17 июня 2009 года) для коррекции законодательного обеспечения инновационного развития Украины.

*А.С.Попович, д-р экон. наук
В.П.Соловьев, д-р экон. наук*