

МОДЕРНИЗАЦИЯ СОВРЕМЕННОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ: ПРОБЛЕМЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛИЗАЦИИ

Статья посвящена основным аспектам модернизации общественно-политических институтов в Азербайджане в контексте политической социализации.

Ключевые слова: политическая социализация, Азербайджан, модернизация

Процесс модернизации в новых независимых государствах, образовавшихся после распада СССР, охватил все сферы общественно-политической и экономической жизни молодых и перспективных акторов мировой политической арены. Европейские ценности и демократический курс, который «публично» избрали большинство из новых независимых государств, стали ключевой концепцией модернизационных процессов в них. Резкая перемена общественно-политических систем в этих обществах объективно породила множество проблем и задач. Так как основу любого демократического общества составляют права и свободы человека и гражданина, ключевой проблемой в новых независимых государствах стала выработка, реализация и развитие механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина, их политическая социализация и формирование гражданского общества. Это в полной мере касается и Азербайджана, чей политический курс - интеграция в европейское пространство.

Исследования в области политической социализации общества, прав и свобод человека и гражданина в государствах разных исторических периодов содержится в ряде политических работ таких авторов как Цицерон, Дж. Медисон, Кант, Гегель, Ольшанский Д. В., Дарендорф Л., Гасанова Ш. и др., а также докладах международных правительственных и неправительственных организаций, таких как ООН, «Human Rights Watch». Ситуационный анализ реального состояния политической социализации, прав и свобод человека и гражданина в Азербайджане, ее конституционной составляющей и реального положения характеризуется работами либо в области конкретных прав и свобод, либо общего социально-политического содержания, либо достаточно узкими обсуждениями и комментариями.

Исследование и анализ данной проблемы, а также ее актуальность обусловлена рядом причин: во-первых, дефицитом объективной оценки на реальное положение и перспективы, вызванные активной интеграцией Азербайджана в «европейскую семью», в сфере политической социализации и обеспечении прав и свобод человека и гражданина; и, во-вторых, объявлением 2009 года Генеральной Ассамблеей ООН Международным годом образования в области прав человека, что означает - политическая социализация граждан – приоритетная задача, стоящая перед всем миром.

Изменения в современном Азербайджане происходят в такой исторической ситуации, когда ряд наиболее развитых стран мира вступил уже в новый этап развития (постиндустриальное или информационное общество) с устоявшимися правами и свободами человека и гражданина, высокоорганизованным гражданским обществом со своими институтами и «политическими гражданами».

Модернизационные процессы после распада СССР и периода дезорганизации, с приходом Гейдара Алиева (1993г) к руководству в Азербайджане, приобрели интенсивный характер с четкой европейской ориентацией.

Важнейшей особенностью политической реальности Азербайджана является реализация политики ускоренной модернизации на базе либерально-демократической идеологии, которая включает такие принципы и идеалы, как рыночная экономика, разделение властей, парламентаризм, правовое государство, гражданское общество, права человека и гражданина и т.д.

Весомая роль в модернизации страны принадлежит Конституции Азербайджанской Республики, принятой 12 ноября 1995 года. Именно, Конституция стала гарантией и основой для коренных перемен в стране, оказав позитивное влияние на скорейшее и целенаправленное ее развитие, определила общие направления процесса становления правового государства. В данном контексте следует отметить известный сдвиг в обеспечении прав человека и гражданина. Важное место в системе отрасли конституционного права занимает институт, нормы которого закрепляют основы правового статуса личности, или иными словами, основы правового положения (статуса) человека и гражданина. Конституционное воплощение этот институт получил в главе 3 действующей Конституции Азербайджанской Республики: «Основные права и свободы человека и гражданина». В нормах этой главы конкретизирована одна из основ конституционного строя Азербайджана, которая провозглашена в статье 24 Конституции и в которой устанавливается, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» [1].

Помимо общих естественных прав человека вне зависимости от гражданства, прописанных в Конституции, граждане Азербайджана наделяются политическими правами и свободами. Политика - это та сфера общественной жизни, которая связана с осуществлением публичной власти. В связи с этим политические права и свободы человека и гражданина - это те права и свободы, которые определяют политический статус личности, позволяющий участвовать в общественно-политической жизни, в осуществлении политической власти, управлении обществом и государством. Поскольку политическая правосубъектность наступает в полном объеме в 18 лет, лица, не являющиеся гражданами Азербайджанской Республики весьма ограниченно пользуются такими правами и свободами, постольку эти права и свободы - это, по сути дела, права гражданина, неразрывно связанные, как правило, с обладанием личностью гражданством данного государства.

К числу важнейших политических прав и свобод относятся: право на свободу мысли, право беспрепятственно придерживаться своих мнений, право на свободу искать, получать и распространять информацию, право на мирные собрания, право на свободу ассоциаций, право на участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через своих представителей, право избирать и быть избранными и др.

В Конституции закреплено положение, из которого вытекает, что единственным источником власти и носителем суверенитета в Азербайджанской Республике является народ. Это важнейшая основа конституционного строя, реализующаяся только через политические права каждого гражданина, которые в полной мере наступают по достижении гражданином 18 лет.

Таким образом, Конституция Азербайджанской Республики закрепляет за гражданами основные политические права и свободы. При этом политическая социализация граждан, то есть степень вовлеченности в политическую жизнь страны и пользования своими законными политическими правами у граждан Азербайджана на сегодняшний день находится на низком уровне.

Целью демократического общества, в отличие от других политических режимов, является максимизация политического участия граждан. Свободное, добровольное участие граждан в политике является одним из важнейших индикаторов качественных особенностей политических систем, степени их демократизма. В демократическом обществе, теоретически, такое участие — всеобщее, равноправное, инициативное и действенное, особенно в решении вопросов, затрагивающих существенные интересы граждан и находящихся в их непосредственной компетенции. Оно выступает для них средством достижения своих целей и интересов, реализации потребностей в самовыражении и самоутверждении, чувства гражданственности. Такое участие обеспечивается соответствующими государственно-правовыми институтами, нормами и процедурами, в совокупности составляющими основы правового государства, демократического политического режима. Другим необходимым условием демократического участия является относительно равномерное распределение среди различных членов общества таких ресурсов реального политического участия, как деньги, образование, знание механизмов принятия решений и лиц, принимающих эти решения, свободное время, реальный доступ к средствам массовой информации и т.п. [2].

Конституция Азербайджана и правовые нормы предусматривают все вышеперечисленное, однако в реальности основной и чуть ли не единственной формой политического участия граждан страны являются выборы. При этом активность граждан в период выборов и референдумов (президентских, парламентских, местных органов власти и т.д.) отличается чуть ли не самыми высокими показателями по сравнению с устоявшимися демократическими странами.

Так, активность участия в выборах в Азербайджане возрастает с каждым новыми выборами. На президентских выборах в октябре 2008

года проголосовало 75,64 % от общего числа лиц, имеющих право избирать. По итогам этих выборов за повторное президентство Ильхама Алиева проголосовало 88,73% граждан из числа выявивших свою политическую волю. В 2003 году активность избирателей составила 71,2%, из которых почти 80% проголосовали за кандидатуру И.Алиева. При этом наибольшая активность во время выборов была при покойном Гейдаре Алиеве - процент избирателей был примерно 88,8% [3].

Последним событием общественно-государственного значения, на котором граждане Азербайджана выявили свою политическую волю, явился референдум по внесению дополнений и изменений в 29 статей конституции страны, прошедший 18 марта 2009 года. Явка избирателей составила более 70%. Согласно официальному заключению ЦИК Азербайджана за принятие поправок проголосовали 92,17% участвовавших в референдуме избирателей. В частности, граждане страны отменили ныне действующую редакцию пункта пятого статьи 101 конституции Азербайджана, в котором говорится, что «никто не может быть избран президентом АР более двух сроков подряд». Реакция как оппозиции, так и мировой общественности и, в частности, Запада на проведение данного референдума была неоднозначной, и, в целом, критичной, ссылаясь на нарушение прав человека и принципов демократического государства. Власти Азербайджана, в свою очередь, твердо убеждали в обратном, указывая на подлинную демократию и естественные права человека и гражданина, который не привязан к «недемократическим рамкам» и может изъявлять собственную политическую волю через механизмы, предусмотренный демократическим режимом. При этом было и достаточное количество мнений, солидарных с политикой Азербайджана. Во время проведения референдума депутат парламента Великобритании, член миссии ПАСЕ Майкл Хенкок заявил: «Референдум проходит на высоком организационном уровне при активном участии избирателей. Особенно радует широкая вовлеченность в процессы голосования молодежи, а также — азербайджанских женщин. Что же касается пункта об избрании президента на третий срок, то это является правом самих избирателей. К слову, в Британии практикуется подобный подход. Так, Маргарет Тэтчер и Тони Блэр баллотировались у нас и в третий раз. Иное дело, что народ их не избрал. Думаю, оппозиция у вас не имела оснований бойкотировать референдум как акцию якобы в нарушение принципов демократии. Сам ход событий, активность избирателей свидетельствуют о том, что их претензионные политические шаги изначально были обречены на провал» [4].

Таким образом, активность политического участия граждан Азербайджана в делах страны можно в полной картине наблюдать только во время выборов. В целом же, азербайджанский народ принимает «иммобильную» (пассивную) форму политического участия. Это выражается, во-первых, через полную выключенность из политических отношений, обусловленную низким уровнем общественного развития; во-вторых, политическая выключенность как результат излишней бюрократизированности самой господствующей

политической системы, низкой эффективности обратной связи между этой политической системой и гражданским обществом в целом, отсутствие знаний и, исходя из этого, разочарование людей в политических институтах; в-третьих, политическая апатия как форма неприятия или непонимания политической системы, навязанной людям извне.

Массовое политическое сознание азербайджанцев является, главным образом, соборным, и поэтому для него выступают чужими, нетипичными традиции западного парламентаризма с его процедурностью, пониманием власти как инструмента, который находится в руках общества и применяется для постоянного корректирования и взаимного развития отдельных социальных групп, политических сил и политической личности. Поэтому западные нормы политической, экономической и социальной жизни не находят адекватного претворения в жизнь в азербайджанском обществе. И это нормально, так как «вестернизация» в ее чистом виде не может быть конструктивной.

Становление и развитие базовых институтов демократического государства должно влиять не только на рождение качественно новой общественной системы, но и предусматривает укрепление демократических институтов политической системы Азербайджана, политической социализации граждан, формирования гражданского общества. Политической модернизацией эволюции азербайджанской государственности должно стать принятие массовой культурой народа современных общечеловеческих ценностей – демократии, свободы и прав человека и гражданина, рыночных отношений и т.д. Для этого необходимо строить «точечную демократию», которая учитывает национальную специфику и запросы самого носителя политической власти – азербайджанского народа.

Трансформация политического сознания граждан Азербайджана в цивилизованное демократическое поле с минимальными негативными последствиями для культурной и национальной уникальности является приоритетной задачей государства. В данном контексте государство предпринимает ряд мер, активно привлекая в реализацию данной задачи помимо государственных структур и неправительственные организации.

Сегодня в Азербайджане для усовершенствования гражданского общества существует необходимость в подготовке совместной концепции всех основных субъектов общества – государственных и бизнес структур, неправительственных организаций и средств массовой информации. Приоритетным направлением этой стратегии является определение государственными органами и местными бизнес структурами формы и методов помощи, направленной на создание сильного с организационной и независимой с финансовой точки зрения третьего сектора. В качестве партнера для решения этой проблемы может выступить широкая коалиция организаций, заинтересованных в развитии гражданского общества в Азербайджане.

Серьезной неправительственной организацией по содействию политической социализации и формированию гражданского общества

в Азербайджане сегодня является «Ассоциация Содействия Развитию Гражданского Общества в Азербайджане», основной целью которой является способствование развитию гражданского общества в Азербайджане путем объединения и координации деятельности неправительственных организаций, входящих в Ассоциацию, а также других представителей третьего сектора. Так, неправительственные организации, являющиеся членами Ассоциации ставят перед собой цель привлечь внимание общества к существующим проблемам, способствовать участию граждан в их решении, обеспечить максимальную прозрачность процессов, происходящих в различных сферах. Кроме того, одной из целей Ассоциации является помощь в создании диалога между всеми участниками гражданского общества (правительство, общество, третий сектор и т.д.).

Не смотря на серьезную активную работу эффективность работы правительственных и неправительственных организаций в области политической социализации граждан Азербайджана, на сегодняшний день очень низкая, что снова же связано с отсутствием серьезного анализа национальных особенностей для их учета в коммуникации с обществом.

В целях продолжения реформ, проводимых в области защиты прав человека, 28 декабря 2006 года распоряжением президента Ильхама Алиева был утвержден «Национальный план деятельности по защите прав человека в Азербайджанской Республике». Отраженные в плане мероприятия охватывают 48 направлений деятельности и ставят конкретные задачи перед 31 структурой. Среди них отмечены и чисто пиаровские технологии по продвижению идеи по защите прав – олимпиады, конкурсы, фестивали, распространение печатной продукции среди населения, создание специализированной библиотеки. Однако эффективность данной программы оказалась под большим вопросом. Ш. Гасанова по данному вопросу в интервью аналитическому журналу «Region plus» прокомментировала следующее: «Да, отдельные госструктуры в рамках этого документа сделали определенную работу. Министерство образования провело конкурсы: рисунков и стихов - «Права человека и ты», плаката - «Конвенция прав ребенка». В 24 районах страны созданы ресурсные центры молодежи. Летом 2008 года аппарат обмудсмена провел месячник прав человека, в котором активно участвовали образовательные учреждения. Но эти мероприятия носят эпизодический характер, не охватывают широкие слои населения. Опросите фокус-группу в вузах, госучреждениях, крупных компаниях. Уверю вас, окажется, что мизерный процент знает о существовании этого национального плана». Абсолютно объективная точка зрения у Ш. Гасановой и по ряду других аналогичных программ: «Острота момента в том, что большинство граждан не знает законов, своих прав и, что хуже всего, не ищет каналов информации. Например, в августе прошлого года СМИ сообщали, что в Баку функционирует «горячая линия» совместной рабочей группы по закреплению международных стандартов прав человека в Азербайджане. За три месяца к ним обратились всего 200 человек. Отсюда следует, что есть непечотый край работы в рамках Международного года образования в области

прав человека, чтобы приблизить правосознание среднестатистического азербайджанца к стандартам стран с развитой демократией, где граждане привыкли интересоваться работой государственных структур, в том числе органов третьей власти, которые созданы для защиты их основных прав» [5].

Основной проблемой Азербайджана в политической социализации граждан и формировании гражданского общества вице-президент Ассоциации содействия развитию гражданского общества в Азербайджане Вели Алибеков видит в отсутствии качественной просветительской работы: «Самая главная проблема нашего общества связана с тем, что население плохо знает свои права, какой бы сферы они ни касались. Граждане начинают интересоваться этими вопросами только тогда, когда их права нарушаются. Хотя, понятно, что если бы они их знали, то многие нарушения удалось бы предотвратить. Причем правовая безграмотность характерна не только для граждан, но, к сожалению, и для чиновников, рядовых сотрудников правоохранительных органов. С этой точки зрения на неправительственные организации, общественные объединения ложится огромная ответственность за проведение просветительской работы. Для Ассоциации содействия развитию гражданского общества просветительство — один из главных векторов деятельности» [6].

Доклады, в которых отмечается в целом негативная ситуация, но с определенным прогрессом в области прав и свобод человека и гражданина, формирования гражданского общества в Азербайджане, периодически публикует и международная правозащитная организация «Human Rights Watch». В своем очередном ежегодном докладе документированы продолжающиеся нарушения прав человека со стороны государств и негосударственных субъектов в самых различных регионах мира, куда включен и Азербайджан. При этом Организация отмечает определенные сдвиги в обеспечении прав и свобод в государстве [7].

Знание каждым гражданином своих прав, правовая грамотность, широкая информированность населения и общественности – сегодня это приоритетные направления азербайджанской государственности на пути к интеграции в мировое сообщество.

Азербайджанская Республика под руководством главного гаранта развития страны в демократическом и цивилизованном направлении, Президента Ильхама Алиева, предпринимает активные меры по поощрению осуществления прав, предупреждению какого-либо вмешательства в индивидуальные свободы. Вся законотворческая и практическая деятельность руководства и правительства страны направлена на обеспечение признания и соблюдения достоинства человеческой личности, равных и неотъемлемых прав всех членов общества. Конституция Азербайджанской Республики, принятые и разрабатываемые национальные нормативно-правовые документы, приложения и законы, будучи выражением международного консенсуса, достигнутого при помощи различных соглашений, деклараций, рамочных документов, представляет

собой мощные механизмы, оказывающие реальное воздействие на становление правового, демократического государства, коим сегодня является Азербайджан.

Серьезные конструктивные шаги, предпринимаемые государством в укреплении институтов гражданского общества, обеспечивают объединение государственных систем с основными компонентами гражданского общества, что является жизненно важным элементом устойчивого развития. Более сильные гражданские институты наиболее эффективно функционируют в условиях глобальной информированности и общего понимания прав, а также могут выступить в качестве механизмов, обеспечивающих защиту прав и контролирующую эту защиту [8].

Однако, для успешной и быстрой реализации всех задекларированных и предпринимаемых действий, необходимо комплексная работа многих азербайджанских специалистов для разработки реалистической безболезненной модели органичного и интенсивного внедрения демократических основ для политической социализации граждан и формировании гражданского общества с учетом национальных особенностей – психологии, культуры, ценностей и т.д.

В результате проведенной общего анализа модернизационных процессов современной общественности Азербайджана в области прав и свобод человека и гражданина, политической социализации и формирования гражданского общества можно сформулировать следующие концептуальные положения, характеризующие ее сущность:

- С обретением независимости модернизационные процессы в Азербайджане основались на базе либерально-демократической идеологии со всеми ее принципами и идеалами, тем самым определив приоритетную задачу: правовое укрепление прав и свобод человека и гражданина, политическая социализация граждан и формирование гражданского общества. Гарантией этих принципов является Конституция Азербайджанской Республики.

- В целом, азербайджанский народ принимает «иммобильную» (пассивную) форму политического участия, при этом показывая максимальную активность только во время выборов. Это обусловлено рядом причин: низкий уровень демократического общественного развития, исходящая из следующего - массовое политическое сознание азербайджанцев является, главным образом, соборным, и поэтому для него выступают чужими, нетипичными традиции демократии с его процедурностью, пониманием власти как инструмента, который находится в руках общества и применяется для постоянного корректирования и взаимного развития отдельных социальных групп, политических сил и политической личности; политическая выключенность как результат излишней бюрократизированности самой господствующей политической системы, низкой эффективности обратной связи между этой политической системой и гражданским обществом в целом.

- Азербайджанское общество, в целом, не знает свои права и свободы и не ищет каналы информации. Эффективность работы правительственных

и неправительственных организаций по информированию граждан и их политизации на сегодняшний день остается на низком уровне.

- Политическая социализация азербайджанского общества, отвечающая демократическим нормам, успешность предпринятых государством шагов и задекларированных норм и законов в области защиты прав и свобод граждан и формирования гражданского общества нуждается в разработке реалистической безболезненной модели органичного и интенсивного внедрения демократических основ с учетом национальных особенностей – психологии, культуры, ценностей и т.д.

Как показывает проведенный анализ, политическая социализация граждан Азербайджана, знание и защита прав и свобод, формирование гражданского общества находятся на стадии интенсивной реализации. Учитывая тот факт, что вопреки активной работе правительственных и неправительственных структур реальное положение анализируемых процессов находится на низком уровне, необходим пересмотр всей цепочки – от идей и законодательных проектов до культуры потребления информации, где важнейшую роль играют национальные особенности азербайджанского народа. Только в таком случае гарантировано развитие истинной демократической Азербайджанской Республики.

1. Конституция Азербайджанской Республики, Баку, 1995 2. Ольшанский Д. В. Основы политической психологии. — Екатеринбург: Деловая книга, 2001. 3. Центральная Избирательная Комиссия Азербайджана, <http://www.cec.gov.az/> 4. Хенкок М. За демократию в Азербайджане // Газета «Бакинский рабочий». №15, 19 марта 2009 5. Гасанова Ш. Права, свободы и... пиар // Журнал «Region plus» № 4 (72), 15 февраля 2009 6. Алибеков В. Интервью // Газета «Азербайджанские известия» № 225 (1212), 11 декабря 2008 7. Human Rights Watch: World Report 2009. Azerbaijan // Human Rights Watch, USA, 2009 8. Каландарли С. «Развитие общества – это прагматический вопрос» // <http://www.dem.az/content/view/503/2/>

**РЕЗОЛЮЦІЯ
ДРУГОГО КОНГРЕСУ ПОЛІТОЛОГІВ УКРАЇНИ
«ТРАНСФОРМАЦІЯ ВЛАДИ В СУЧАСНІЙ УКРАЇНІ:
СПЕЦИФІКА, ПЕРСПЕКТИВИ»,
м. Київ, 22 травня 2009 р.**

На підставі заслуханих доповідей та виступів учасники конгресу констатують:

По-перше, виклики, які стоять перед суспільством, зокрема пов'язані зі світовою економічною кризою та процесами глобалізації, свідчать, що є нагальна потреба в поглибленні державного регулювання суспільно-політичними та економічними процесами. Українські ж реалії свідчать про важливість більш ґрунтового наукового забезпечення процесів політичної та соціально-економічної трансформації, оскільки перманентна політична криза та економічна нестабільність, в яких перебуває Україна з 2004 р. пояснюється недосконалим функціональним забезпеченням влади, що зафіксовано у відповідних законах і підзаконних актах. Ще одна причина системної кризи – недосконалий розподіл сфер відповідальності органів влади, що також потребує перегляду і вдосконалення підходів до політичної системи України за безпосередньої участі науковців.

По-друге, щодо власне політичної науки в Україні, то очевидним є те, що вчені повинні бути готові давати адекватні відповіді на виклики міжнародного, державного повсякденного життя. Це вимагає перегляду функцій політичної науки в нашій країні, оскільки в Україні наявною є недостатньо системна робота з вивчення політичного життя суспільства, моделювання суспільно-політичних процесів. Нормативний підхід, який здебільшого застосовується в українській політичній науці, не завжди є ефективним засобом пояснення суспільно-політичних процесів. Українська політична наука має вдосконалювати як методологічний категоріальний апарат, так і системні, синергетичні емпірично-описові моделі, які є більш ефективними для пояснення і прогнозування змін у владі та громадянському суспільстві. Водночас українська політична наука потребує вивчення і моделювання повсякденних політичних процесів, тому що тим самим вона зміцнює зв'язок теорії з практикою, більш потужно впливає на практичну політику.

По-третє, учасники конгресу змушені констатувати незадовільний рівень розвитку системи політичної освіти в Україні, що уповільнює розвиток політичної культури та політичної свідомості громадян України, породжує політико-правовий нігілізм у суспільстві і, зрештою, поглиблює політичне відчуження між державою і суспільством. З огляду на це Конгрес політологів

вважає недоречним скорочення або виключення курсу «Політологія» у вищих навчальних закладах України як обов'язкового предмета, оскільки вивчення цього курсу фактично є єдиним систематизованим засобом політичної освіти студентської молоді та політичної соціалізації в країні.

По-четверте, в державі має бути уточнена стратегія гуманітарної політики відповідно до змін в Європі і світі за останні п'ять років, що дозволить віднайти та вдосконалити механізми впливу науки на зовнішню та внутрішню політику.

По-п'яте, доручити Президії Асоціації політичних наук України розробити концепцію розвитку Асоціації до 2020 р.