

С. С. БАГИРОВ

*Санан Садраддинович Багиров, аспирант
Бакинского государственного университета*

О ПРИСОЕДИНЕНИИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ К ВТО И ОСОБЕННОСТЯХ КОНЦЕПТУАЛЬНОГО ПОДХОДА К ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЕЁ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА*

Обоснование необходимости полноправного участия Азербайджана в многосторонней системе важно начать с оценки так называемого «ожидаемого эффекта участия» международных экономических отношений. Иными словами, необходимо, прежде всего, оценить те выгоды, которые может получить наше государство от присоединения к ВТО, и те издержки, которые она может понести как от процесса присоединения, так и при выполнении обязательств полноправного участника этой Организации.

В пользу участия Азербайджана в многосторонней торговой системе, на мой взгляд, говорят следующие аргументы и мотивы:

- создается более предсказуемая и безопасная торговая среда для экспортеров вследствие использования торговыми партнерами более совершенных норм и правил, регулирующих внешнеэкономические отношения;

- широкомасштабное распространение режима наибольшего благоприятствования будет обеспечивать отечественным экспортерам недискриминационные условия торговли;

- возникают перспективы улучшения доступа к рынкам сбыта;

- открываются возможности участия в многосторонних соглашениях, касающихся аспектов прав интеллектуальной собственности и связанных с торговлей инвестиционных мер, а также в Генеральном соглашении по торговле услугами;

- появляются реальные возможности содействовать совершенствованию многосторонней торговой системы посредством прямого участия в мероприятиях ВТО;

- открывается доступ к механизму разрешения споров с целью защиты внешнеэкономических интересов страны в случае, если они будут ущемлены партнерами, и некоторые другие аргументы.

Примечательно, что перечисленные преимущества обеспечиваются, прежде всего, многосторонними механизмами, заложенными в основу функционирования системы ГАТТ/ВТО. Во-вторых, существенно и то, что в настоящее время более 130 стран являются полноправными участниками многосторонней системы регулирования торгово-экономических отношений. Это значит то, что, учитывая данный факт, а также то, что в условиях действия режима наибольшего благоприятствования все страны должны разделять экономические выгоды, вытекающие из любого снижения таможенных тарифов. В-третьих, можно утверждать, что именно в рамках ГАТТ/ВТО режим наибольшего благоприятствования является тем конкретным механизмом, который может обеспечить Азербайджану свободное и безусловное получение преимуществ, вытекающих из наилучших условий, согласованных полноправными участниками многосторонней торговой системы. В свою очередь, это должно способствовать укреплению и расширению внешнеэкономических связей на основе принципов равноправия, взаимной выгоды, общей заинтересованности и сотрудничества.

Еще одним важным вопросом является вопрос о механизме, функционирующем в рамках многосторонней системы регулирования торгово-экономических отношений ГАТТ/ВТО, который относится к регулированию транзитных (транспортных) перевозок.

© С. С. Багиров, 2009

*Статья друкється мовою оригіналу

Действие данного механизма направлено, как известно, на то, чтобы полноправные участники системы ГАТТ/ВТО при осуществлении транзитных перевозок, безусловно, предоставляли друг другу режим наибольшего благоприятствования. Это означает, что в отношении всех сборов, правил и формальностей, связанных с транзитом, каждая страна-участница должна предоставить транзитным (транспортным) перевозкам, идущим на территорию любой другой страны-участницы или из нее, режим не менее благоприятный, чем режим, предоставленный перевозкам в любую третью страну или из любой третьей страны.

Одним из фундаментальных принципов функционирования многосторонней системы регулирования внешнеэкономических отношений является, в частности, принцип регулирования внешней торговли с помощью таможенных тарифов. Согласно существующим требованиям, «никто из стран-участниц не должен устанавливать или сохранять на ввоз любого товара из территории другой страны-участницы или на ввоз или продажу для экспорта любого товара, предназначенного для территории другой страны-участницы, никаких запретов или ограничений, будь то в форме квот, импортных или экспортных лицензий или других мер, кроме таможенных пошлин, налогов или других сборов»¹. Действие многостороннего механизма, основанного на данном принципе, содействует справедливой конкуренции, удерживает партнеров от необоснованного введения торговых барьеров.

Участие Азербайджана в системе ГАТТ/ВТО будет способствовать созданию в стране предсказуемой торговой и инвестиционной ситуации, что, в свою очередь, будет содействовать привлечению капиталовложений в конкурентоспособные, ориентированные на экспорт секторы экономики. Осуществление регулирования внешнеэкономических связей Азербайджана на основе международно-признанных принципов и механизмов будет стимулировать отечественных товаропроизводителей выпускать конкурентоспособную продукцию, осваивать современную науку маркетинга.

Небезынтересным видится и получение Азербайджаном от стран-членов ВТО льгот, которые предусматриваются в некоторых соглашениях «Уругвайского раунда». Так, в ст. 29 Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам предусмотрены позитивные и гибкие положения для тех его сторон, которые находятся в процессе перехода от централизованного планирования к рыночной экономике свободного предпринимательства. Это позволяет таким странам прибегать к программам и мерам, не обходимым для проведения преобразований в течение переходного периода (включая, в принципе, запрещаемые виды субсидий). Кроме того, в ст. 65 п. 3 Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности говорится, что страны с переходной экономикой, наряду с развивающимися странами, имеют, за некоторыми исключениями, право на пятилетнюю отсрочку с осуществлением положений Соглашения.

В ст. XII ГАТС, посвященной ограничениям, мотивируемым необходимостью поддержания платежного баланса, признается, что страны, находящиеся в процессе переходного экономического периода, могут прибегать к ограничениям, в частности, для поддержания такого уровня финансовых резервов, который является достаточным для претворения в жизнь программы экономического развития или экономического перехода.

Качественный аспект полноправного участия страны в многосторонней системе регулирования внешнеэкономических отношений может проявляться по двум направлениям:

- Азербайджан заинтересован в использовании общепризнанных международных норм, принципов и правил, регулирующих внешнеэкономические отношения государств и обеспечивающих равные условия справедливой конкуренции. Это откроет для экспорта стабильный доступ к мировым рынкам, защитит от одностороннего давления более сильных торговых партнеров, обеспечит соблюдение другими участниками системы ГАТТ/ВТО в торговых отношениях с Азербайджаном принципов не дискриминации, наибольшего благоприятствования и др.;

- многосторонняя система правового регулирования внешнеэкономических отношений окажет стабилизирующее воздействие на выработку национальной торговой политики.

Обязательства, взятые страной на многосторонней основе, всегда имеют для зарубежных партнеров более весомое значение, чем обязательства, принятые на двусторонней основе. В силу многосторонних обязательств уменьшается вероятность того, что торговая политика государства будет претерпевать частые и не всегда предсказуемые изменения.

Однако одной из главных составляющих так называемого «ожидаемого эффекта участия» Азербайджана в многосторонней торговой системе является, как представляется, то, что полноправное участие в ВТО послужит дополнительным стимулом к осуществлению радикальных экономических реформ, отказу от опорочивших себя командно-административных методов управления экономикой, позволит стране включиться в процесс выработки новых основополагающих международно-правовых норм в области внешнеторгового сотрудничества в интересах защиты национальных экономических интересов, а также последовательного их исполнения.

В пользу полноправного участия Азербайджана в многосторонней системе правового регулирования внешнеэкономических отношений говорит и анализ соглашений договоренностей так называемого «Уругвайского раунда». Так, Соглашение по торговле услугами содержит более детализированные правила в отношении применения и продолжительности, антидемпинговых мер, метода определения того, какой товар продается по демпинговым ценам. В нём также регулируется вопрос о критериях, принимаемых во внимание при определении ущерба, нанесенного отечественной промышленности демпинговым импортом, определены процедуры, которыми необходимо пользоваться при инициировании и проведении антидемпинговых расследований.

Заключение Генерального соглашения по торговле услугами включило в сферу многостороннего регулирования торговли активно развивающуюся отрасль мировой экономики, доля которой составляет в настоящее время, по оценкам экспертов Секретариата ВТО, почти 1/4 часть мирового торгового оборота. Этот вид внешнеэкономической деятельности является достаточно привлекательной точкой приложения усилий внешнеторговых, транспортных, строительных, туристических, научно-исследовательских и других секторов отечественной экономики с целью широкого включения страны в систему международных экономических отношений. Международная торговля услугами включает также торговлю лицензиями и «ноу-хау», гостиничный сектор и туризм, оказание всевозможных платных услуг транзитным грузовым и пассажирским перевозчикам на протяжении всего маршрута следования по территории Азербайджана, консалтинг, торговлю коммерческой и иной информацией и многое другое. Благодаря Генеральному соглашению по торговле услугами открываются новые возможности, всестороннее использование которых могло бы явиться импульсом, ускоряющим процесс реформирования азербайджанской экономики и содействующим осуществлению ее структурной перестройки.

Хотя перечисленные выше выгоды и будут доминировать, необходимо учитывать и те издержки, которые может понести Азербайджан в случае присоединения к системе ГАТТ/ВТО в качестве полноправного участника. Это, прежде всего, издержки экономического и социального характера, которые могут затронуть экономику страны в период адаптации к правилам более жесткой международной конкуренции в условиях либерализации внешнеэкономических связей. Во-вторых, материальные издержки, вызванные необходимостью приведения национальной законодательной базы в соответствие с требованиями и правилами этой системы, и создание институционального механизма контроля за выполнением взятых на себя многосторонних обязательств.

Участие Азербайджана в деятельности ВТО потребует и определенных валютных затрат на выплату взносов в регулярный бюджет Организации, оплату расходов, связанных с участием делегаций Азербайджана в работе органов ВТО и проведением различных многосторонних переговоров.

В процессе присоединения к многосторонней системе правового регулирования внешнеэкономических отношений наиболее сложным являлся заключительный этап. Ведь от того, на каких условиях страна-кандидат завершит процесс переговоров, будут зависеть долгосрочные выгоды ее участия в системе ГАТТ/ВТО.

Участие в многосторонних переговорах в рамках Рабочей группы, а также в переговорах по тарифным уступкам требует от Азербайджана тщательной и всесторонней подготовки. Азербайджанским экспертам прежде необходимо четко определить те отрасли отечественной промышленности, тот перечень товаров, которые требуют защиты посредством Таможенного тарифа. В первую очередь это должны быть экспортно-перспективные отрасли, становление и развитие которых позволит государству получить стабильный источник валютных поступлений, а так же сельское хозяйство; до начала переговоров важно учесть то обстоятельство, что партнеры по переговорам будут ждать и даже требовать от Азербайджана тарифных уступок по конкретным товарам или товарным группам.

Процесс определения оптимального уровня ставок таможенных пошлин на ввозимые в Азербайджан товары является наиболее ответственным и трудоемким. Важно определить тот допустимый предел либерализации отечественного рынка, дальше которого отступать невозможно. Данный процесс осложняется также необходимостью учета интересов партнеров Азербайджана по интеграционным объединениям торгово-экономического характера.

По тем товарным позициям, по которым потребности внутреннего рынка обеспечиваются полностью, ставки таможенных пошлин должны быть не ниже 25 %. Что касается товарных позиций, по которым импорт аналогичных товаров не представляет серьезной угрозы отечественным производителям, целесообразно установить таможенную пошлину в пределах от 5 % до 20 % в зависимости от степени обеспеченности внутреннего рынка данным товаром.

В отношении продукции сельскохозяйственного производства вообще требуется как можно скорее осуществить тарификацию по самому широкому спектру товаров, содействуя, тем самым, защите отечественного агропромышленного сектора.

Мировая практика показывает, что управление внешне экономическим комплексом страны с помощью эффективно действующего таможенного тарифа в сочетании с другими экономическими методами регулирования, базирующимися на нормах и принципах ГАТТ/ВТО, создает режим справедливой конкуренции для отечественных предприятий на внутреннем и внешнем рынках. Однако необходимо признать, что изменение азербайджанской стороной ставок таможенных пошлин не может быть осуществлено без согласования данного процесса с рядом стран СНГ, что обусловливается положением о создании зоны свободной торговли. Но такое согласование представляется достаточно проблематичным ввиду того, что по ряду важных товарных позиций, например, Российская Федерация заинтересована в сохранении более высоких ставок таможенных пошлин, нежели Азербайджан, и наоборот.

Другой проблемой, которую приходится решать в процессе присоединения к ВТО, является проблема обеспечения соответствия национального законодательства положениям Генерального соглашения по тарифам и торговле и других соглашений и договоренностей ГАТТ/ВТО. Полноправное участие в многосторонней системе регулирования торгово-экономических отношений накладывает на страну ряд обязательств, ограничивающих до определенной степени свободу выбора средств регулирования внешнеэкономических связей, т.е. управление внешнеэкономическим комплексом Азербайджана может осуществляться лишь теми методами, которые не противоречат требованиям ВТО.

В соответствии с договоренностями «Уругвайского раунда» полноправным участником ВТО может стать страна, призывающая и соблюдающая все без исключения Соглашения и Договоренности, действующие в рамках многосторонней торговой системы. В этой связи уже на начальной стадии процесса присоединения Азербайджана к ВТО необходимо привести отечественное законодательство в соответствие с требованиями ГАТТ/ВТО. Под термином «привести в соответствие» понимается как необходимость внесения изменений в существующее законодательство в области внешнеэкономических связей, так и необходимость разработки и принятия новых законодательных актов, отвечающих правилам многосторонней торговой системы. Решая данную проблему наше государство, хотя и понесет определенные

экономические издержки, однако они могут быть компенсированы благодаря эффективному функционированию созданных с учетом требований многосторонних соглашений ГАТТ/ВТО механизмов регулирования внешнеэкономических отношений. В условиях либерализации внешнеэкономической деятельности, вовлечения в процесс осуществления внешнеторговых сделок широкого круга участников остро встает вопрос так называемой «демпинговой торговли». С одной стороны, решения требует проблема экспорта товаров азербайджанского происхождения по демпинговым ценам; с другой, существует объективная необходимость создания контроля и реагирования на ввоз в Азербайджан товаров по демпинговым ценам. Наличие такого механизма позволит защитить отечественных товаропроизводителей от несправедливой конкуренции со стороны зарубежных партнеров.

В основу функционирования данного механизма должны быть положены признанные в рамках многосторонней системы регулирования международных экономических отношений количественные критерии определения демпинга: во-первых, размер демпинга превышает 2 % от экспортной цены; во-вторых, объем импорта по демпинговым ценам из определенной страны превышает 3 % объема импорта аналогичных товаров в Азербайджан; в-третьих, импорт по демпинговым ценам причиняет серьезный ущерб отечественным товаропроизводителям аналогичных товаров.

Наличие и отлаженное функционирование механизма мониторинга за потоками ввозимых в страну товаров особенно важно на начальном этапе экономических реформ, поскольку одновременно с осуществлением процесса широкомасштабной либерализации внешней торговли правительству приходится решать сложную задачу структурной перестройки экономики, становления конкурентоспособной промышленности.

Безусловно, возникнет ситуация, при которой ввозимые в страну товары будут не только «вытеснять» неконкурентоспособные виды отечественной продукции, но и создадут угрозу процессу становления перспективных, конкурентоспособных отраслей национальной экономики. В такой ситуации наличие четко действующего механизма мониторинга за импортом в Азербайджан позволит своевременно принимать меры в случае, когда тот или иной импортируемый товар угрожает причинить серьезный ущерб отечественным производителям аналогичных товаров. Более того, наличие механизма мониторинга за ввозимыми в страну товарами позволит предотвратить импорт товаров, использование которых может угрожать жизни и здоровью людей, животных и растений, а также несоответствующих критериям общественной морали.

Очевидно и то, что процессы, происходящие в современном мире, подтверждают мнение о торговых возможностях любой страны, которые во многом определяются её участием (или неучастием) в многосторонней системе правового регулирования внешнеэкономической деятельности государств.

Внешнеэкономические отношения, строящиеся на основе согласованных принципов и правил, открывают субъектам хозяйствования возможность эффективно использовать преимущества безопасной и предсказуемой среды в международных экономических отношениях. А это значит, что в условиях растущей взаимозависимости национальных экономических комплексов, углубления интеграционных процессов особое значение приобретает вопрос о неукоснительном соблюдении согласованных на многосторонней основе принципов регулирования внешнеэкономических отношений и других начал международного экономического права.

¹ Гаджиев Ш. Г. Азербайджан на пути к мировому сообществу: стратегия внешнеэкономического развития / Киев: Экспресс-объява, 2000.

² Гасанов А. Современные международные отношения и внешняя политика Азербайджана / Баку-2007

³ Международное значение «Контракта века» // Возрождение - XXI век. - Баку. - № 5, 2000.

⁴ Блищенко И. П. Международно-правовые проблемы государств, входящих в СНГ // Российский ежегодник международного права. 1996-1998 гг. - М.: Наука, 1998.

⁵ Булатов А. С. Мировая экономика / М.: Юристъ, 2004.

⁶Вельяминов Г. М. Международное частное право и процесс. - М., 2004.

⁷General Agreement on Tariffs and Trade. - Geneva. GATT. 1994.

Отримано 14.04.2009

Резюме

В статье рассматриваются перспективы присоединения Азербайджанской Республики к ВТО, а также вопросы правового регулирования ее внешнеэкономического сотрудничества. Проводится оценка ожидаемого эффекта участия, в форме выгод и издержек, которые вероятно получить, как от процесса присоединения к ВТО, так и при выполнении обязательств полноправного участника этой Организации.

Summary

Perspectives of accession of the Republic of Azerbaijan to the WTO as well as legal regulation issues of its external economic cooperation are being examined in this article. More over, this article assesses estimated effects of the membership such as benefits and expenses which can be achieved both due to the country's accession to the WTO and while execution of its obligations as a full member of the mentioned organization.