

Срибный В.И. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Постановка проблемы. Обеспечение экономико-экологической безопасности во многом зависит от эффективности механизма управления, которая обусловлена используемым инструментарием. Поэтому важное значение имеют исследования, направленные на изучение возможности использования экономических инструментов в сфере обеспечения устойчивого развития.

Анализ публикаций. Подобные исследования представлены в работах И. Александрова, О. Веклич, Л. Грынив, Б. Данилишина, А. Садекова, В. Трегобчука и др.

Нерешенные части общей проблемы. Тем не менее, необходимо построение единого механизма, позволяющего объединить существующие инструменты и обеспечить управление экономико-экологической безопасностью.

Цель статьи – разработка и обоснование концептуальных направлений обеспечения экономико-экологической безопасности на региональном уровне с использованием экономических инструментов.

Полученные научные результаты. В развитии системы управления природоохранной деятельности четко выделяется два периода:

1. Административный – с 60-х по конец 80-х гг. Он характеризуется принятием ряда законодательных актов по вопросам охраны окружающей среды.
2. Экономический, который обозначился введением природоохранного законодательства, в котором установлены основы экономического механизма в экологической сфере. Дальнейшее развитие этого механизма связано с земельным, лесным, водным законодательством, а также рядом других законов, постановлений, инструктивных и нормативно-методических документов.

Законодательно структура экономического механизма может быть определена тремя функциональными составляющими: планирование мероприятий, финансирование и стимулирование. Отсутствие или неполнота этих составляющих в законодательстве указывает на необходимость его доработки. Важное значение имеют следующие инструменты экономического механизма охраны окружающей среды:

- 1) сборы за загрязнение окружающей природной среды и за специальное использование природных ресурсов;
- 2) механизм возмещения убытков, причиненных вследствие нарушения законодательства;
- 3) система государственного финансирования.

Согласно действующему законодательству, экономический механизм охраны окружающей среды в Украине базируется на следующих принципах:

- 1) платность за специальное использование природных ресурсов и за вредное воздействие на окружающую среду;
- 2) целевое использование средств, полученных от сборов за загрязнение окружающей среды и специальное использование природных ресурсов.

Под механизмом обеспечения экономико-экологической безопасности следует понимать систему организационных мер, направленных на предотвращение и ликвидацию угроз в этой сфере. Тогда такой механизм включает в себя следующие компоненты: научные исследования в данной сфере; правовое обеспечение экономико-экологической безопасности; управленческую деятельность, направленную на обеспечение экономико-экологической безопасности; наблюдение за состоянием хозяйственной системы с целью выявления и предотвращения угроз экономико-экологической безопасности.

Научные разработки в сфере обеспечения экономико-экологической безопасности направлены на исследования перечня и степени угроз, а также методов их нейтрализации, выработку соответствующего инструментария оценки уровня безопасности и построения пороговых значений индикаторов состояния хозяйственной системы. При этом, важное значение имеет изучение опыта развитых стран в обеспечении устойчивого развития и его использование при формировании институционального инструментария и формирования политики в области обеспечения экономико-экологической безопасности. Результаты подобных исследований являются основанием для выработки государственной стратегии обеспечения экономико-экологической безопасности и принимаемых соответствующих законодательных актов. Управленческая деятельность по обеспечению экономико-экологической безопасности направлена на выявление и ликвидацию угроз с учетом специфики развития социально-экономической системы. Данная деятельность представляет собой управление экономико-экологической безопасностью и состоит из планирования мероприятий по обеспечению безопасности, организации деятельности по реализации запланированных мероприятий, а также мотивации участников процесса обеспечения экономико-экологической безопасности, предполагающая использования соответствующего инструментария. Мониторинг социально-экономической системы позволяет осуществлять контроль за ее состоянием. Результаты подобных исследований могут использоваться в научных исследованиях и в деятельности по обеспечению безопасности при планировании мероприятий в данной сфере.

Процессный подход к деятельности по обеспечению экономико-экологической безопасности позволяет рассматривать систему управления через призму функциональных составляющих: планирование, организация, мотивация и контроль.

Функция организации подразумевает создание структуры управления соответствующей достижению

поставленных целей. Создание такой структуры возможно на основе системы экологического менеджмента. Экологический менеджмент является наиболее эффективным инструментом экологизации производства, которая представляет собой технологию защиты окружающей природной среды и предусматривает на стадии проектирования анализ и проверку на экологичность всех производственных процессов, сырья, полуфабрикатов.

Мотивация в обеспечении экономико-экологической безопасности осуществляется за счет соответствующего инструментария. Мотивацию в этой сфере можно представить в виде двух составляющих: финансирование и стимулирование. Финансирование мероприятий экономико-экологической безопасности осуществляется за счет таких инструментов как плата за загрязнение природной среды, экологическое страхование, аукционы, залоги, лицензирование, субсидии, конверсия долгов, возмещения за нарушения законодательства и др. Тогда как стимулирование предполагает использование таких инструментов как льготное налогообложение, экологический аудит, квотирование, льготные займы для природоохранных мероприятий, стимулирование сотрудников и др.

В Украине ключевым экономическим инструментом в области экономико-экологической безопасности является сбор за загрязнение окружающей среды. Однако данный инструмент не является единственным. Кроме него могут быть использованы и другие экономические рычаги воздействия.

Основными инструментами управления экономико-экологической безопасностью являются:

1. Административные инструменты:

- рычаги принуждения: экологическая экспертиза; нормативы снижения уровня выбросов и сбросов; административная, гражданско-правовая и криминальная ответственность при невыполнении требований нормативов;

- инструменты материального стимулирования и поддержания: инструменты, связанные с природоохранной деятельностью государства; прямое и не прямое государственное стимулирование предприятий; многофункциональная система с элементами взаимостимулирования и взаимофинансирования (перераспределительные системы, порядок передачи разрешения на загрязнение);

2. Экономические инструменты:

- вспомогательные средства: стандарты и нормы, ориентиры предельных концентраций и выбросов; зонирование территорий, плата за землепользование; ответственность при правонарушениях экологического характера, нанесения ущерба в результате загрязнения окружающей среды;

- ассоциированные средства: административные налоги; фондообразующие налоги и платежи (на временной основе); порядок обязательного страхования экологических рисков);

- рычаги экономического стимулирования (ценовое регулирование): ценовая дифференциация; налоги на продукты и изделия; закладные системы.

Еще одним инструментом экономико-экологической безопасности может выступать рыночное лицензирование. Его сущность заключается в том, что государством определяются объемы выбросов в атмосферу, при которых не превышаются предельно допустимые нормы. Исходя из этого уровня, выдается ограниченное количество лицензий на право выбросов загрязнений, которые распределяются пропорционально существующему уровню выбросов. Далее эти лицензии становятся объектом свободной купли-продажи.

Другим методом регулирования экономико-экологической безопасности является продажа государством с помощью аукционного принципа квот на право выбросов вредных веществ.

Выводы и направления дальнейших исследований. Полученные результаты исследования позволили сформировать экономические инструменты обеспечения экономико-экологической безопасности, к которым относятся вспомогательные средства, ассоциированные средства, рычаги экономического стимулирования, рыночное лицензирование и продажа квот на право выбросов вредных веществ. Дальнейшие исследования по рассмотренной проблеме должны базироваться на углубленной проработке полученных научных результатов.

Источники и литература

1. Александров И.А. Экономический рост и окружающая среда (введение в методологию измерения и анализа). – Донецк: ИЭП НАН Украины, 1996. – 158 с.
2. Веклич О. Совершенствование экономических инструментов экологического управления в Украине // Экономика Украины. – 1998. – №9. – С. 65–74.
3. Данилишин Б.М., Дорогунцов С.І., Міщенко В.С., Коваль Я.В., Новоторов О.С., Паламарчук М.М. Природно-ресурсний потенціал сталого розвитку України. – Київ, РВПС України. 1999. – 716 с.
4. Садеков А.А. Механизмы эколого-экономического управления предприятием. – Харьков: ИД «ИНЖЭК», 2004. – 224с.
5. Трегобчук В., Веклич О. Необходимость эколого-экономической модели рыночных реформ в Украине // Экономика Украины. – 1997. – №4. – С.12–23.