

Катунина Н.Ю.

## АКТИВИЗАЦИЯ БОРЬБЫ С РЕЛИГИОЗНЫМ ПОДПОЛЬЕМ НАКАНУНЕ ОЛИМПИЙСКИХ ИГР 1980 ГОДА (на материалах Крыма)

В период 60–80-х годов XX века в СССР существовало достаточно большое количество религиозных организаций, действовавших в условиях подполья. В последние десятилетия советской власти нелегальные религиозные группы существовали практически во всех конфессиях, зарегистрированных в СССР. Группы религиозных диссидентов были сформированы в русском православии, католицизме, иудаизме, исламе и многочисленных протестантских организациях, в первую очередь, – в адвентизме, баптизме и сторонников иеговизма

Советское государство проводило достаточно жесткую политику по подавлению деятельности религиозных диссидентов, однако она была противоречивой и не эффективной.

Существенная активизация работы по контролю над деятельностью незарегистрированных религиозных объединений была инициирована в СССР в начале 1980 года, накануне Олимпийских игр.

Истинную картину по локализации деятельности незарегистрированных религиозных групп, действовавших на полуострове в это время, удалось реконструировать на основании материалов, хранящихся в Государственном архиве Автономной республики Крым (ГААРК).

Принимая в период олимпиады сотни тысяч иностранных туристов, необходимо было заранее локализовать возможные провокации, которые могли возникать из-за деятельности религиозных радикальных групп.

В соответствии с рекомендациями председателя Совета по делам религий (СДР) при Совете Министров Украины Н.А. Колесникова, в Крыму необходимо было подобрать священников, которые могли активно работать с туристами в период Олимпийских игр.

По рекомендации уполномоченного СДР по Крыму Ю.М. Суханова в области для организации этой работы было рекомендовано несколько человек, в том числе: глава Симферопольской и Крымской епархии архиепископ Леонтий; настоятель Александро-Невского собора г. Ялты, протоиерей Н. Дзичковский; старший пресвитер ЕХБ В.С. Мещеряков и пресвитер общины ЕХБ в Симферополе В.З. Потапенко [1].

Для высших органов власти Украины актуальной стала задача выведения из подполья и регистрации религиозных групп, отказывавшихся признавать законодательство о религиозных культурах.

26 февраля 1980 года было принято постановление ЦК КПУ «О работе Совета по делам религий при Совете Министров УССР по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о культурах», на основании которого 12 марта 1980 года было принято постановление СДР при СМ УССР и разработан «Рабочий план» мероприятий СДР по выполнению постановления ЦК.

В 1980 году в официальных документах в оборот вводится новый термин *религиозный экстремизм*. Впервые он стал использоваться в официальных документах в 3 разделе «Рабочего плана» СДР, который назывался *«Об усилении борьбы против религиозных экстремистов»*.

В первом пункте раздела говорилось о том, что нужно «выявить и взять на учет религиозных экстремистов, материалы о противоправных действиях которых, использовать для разоблачения антиобщественной сущности религиозного экстремизма и привлечения к ответственности злостных нарушителей законодательства о культурах» [2].

В следующих пунктах подчеркивалось: «подготовить к изданию в Политиздате Украины сборник документальных очерков об антиобщественной сущности религиозного экстремизма», ... «организовать индивидуальную профилактическую работу с религиозными экстремистами, склонными идти на контакты с эмиссарами зарубежных буржуазно-клерикальных, антикоммунистических центров, а также возбуждающими эмиграционные настроения» [3].

В апреле 1980 года в очередном постановлении СДР «О ходе работы в Житомирской области по упорядочению сети сектантских объединений, прекращению деятельности групп верующих, не признающих законодательства о религиозных культурах» рекомендовалось: «обеспечить более эффективный контроль за деятельностью религиозных экстремистов, иметь сведения о каждом из них, создать общественное мнение в отношении их противоправной деятельности, используя в этих целях собрания трудовых коллективов, сельские сходы, печать, радио и телевидение. Наряду с профилактической работой, принципиально ставить вопрос о применении к злостным нарушителям законодательства о культурах административных и других мер воздействия» [4].

В марте 1980 года за подписью заместителя председателя Крымского облисполкома Р.Н. Чепуриной в районы полуострова было направлено указание об организации мероприятий «по пресечению противозаконной антиобщественной деятельности незарегистрированных сектантских групп пятидесятников, иеговистов и раскольников-баптистов».

В документе подчеркивалось что «задача прекращения деятельности религиозного подполья может быть успешно решена лишь при условии одновременного проведения мероприятий по всем городам и районам, где действуют нелегальные сектантские группы» [5].

В перечне мероприятий, которые необходимо было провести в апреле-июле 1980 года, были указаны следующие:

1. Силами органов МВД, актива районных, сельских и поселковых Советов необходимо было взять под

наблюдение наиболее вероятные места проведения нелегальных молитвенных собраний. Каждое молитвенное собрание, проведенное без разрешения органов власти, должно быть заактировано, а материалы в отношении организаторов и активных участников таких собраний переданы административным комиссиям горрайисполкомов для рассмотрения в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета Украинской ССР от 26 марта 1966 года «об административной ответственности за нарушение законодательства о религиозных культах».

О решениях административных комиссий по указанным материалам необходимо было письменно информировать уполномоченного Совета по делам религий по Крымской области.

2. В трудовых коллективах, где работали руководители незарегистрированных религиозных групп, необходимо было подготовить и провести собрания по осуждению их противозаконной деятельности.

3. С помощью комиссий содействия горрайисполкомов следовало собрать полные данные о членах незарегистрированных сектантских групп и «организовать работу по разъяснению им законодательства о культах, преимуществе регистрации для верующих, с целью отрыва их от экстремистки настроенных вожakov и вывода на регистрацию».

4. Для разъяснения верующим незарегистрированных сектантских групп преимуществ легальной деятельности рекомендовалось привлекать служителей культа и членов исполнительных органов, зарегистрированных религиозных обществ евангельских христиан-баптистов и пятидесятников [6].

На основании «Рабочего плана» мероприятий, направленного СДР при СМ Украины на места, каждый уполномоченный обязан был в течение месяца разработать план аналогичных мероприятий, учитывающий специфику своей области.

Детальное изучение плана мероприятий, составленного уполномоченным СДР по Крымской области, позволяет сделать вывод о более терпимом отношении уполномоченного к верующим незарегистрированных религиозных объединений, действовавших на полуострове, в сравнении с руководителями аналогичных структур в других регионах Украины. В плане уполномоченного Ю.М. Суханова не только отсутствовал набор радикальных мер, но и не включалась терминология, связанная с экстремизмом. Так в варианте «Рабочего плана», разработанного в СДР, третий пункт изобиловал «экстремистской» фразеологией. Третий пункт плана уполномоченного по Крыму назывался «Изучение религиозной обстановки, процессов и явлений, происходящих в религиях; пресечение незаконной деятельности незарегистрированных религиозных групп» [7].

4 апреля 1980 года на координационном совещании при прокуроре УССР были приняты и направлены в структуры подведомственные прокуратуре УССР, Министерству внутренних дел, Министерству юстиции и Верховному суду Украины указания «Об усилении борьбы с нарушениями законодательства о культах», в соответствии с которыми следовало предпринять следующие действия:

- руководителям правоохранительных органов областей необходимо было «всесторонне разобраться с положением дел по исполнению законодательства о культах, глубоко изучить состояние этой работы, результаты обсудить на координационных совещаниях и дать соответствующие указания на месте подчиненным органам»;
- не оставлять без надлежащего реагирования ни одного случая нарушения руководителями и активными членами религиозных общин законодательства о культах. Вопросы привлечения виновных к уголовной и административной ответственности решать в строгом соответствии с законом;
- особое внимание следовало уделять «предупреждению и разоблачению враждебной деятельности религиозных вожakov по организации и проведению ими незаконных массовых сборищ, обучению детей религии, созданию религиозных кружков, хоров, оркестров, нелегального изготовления и распространения литературы, предметов культа»;
- следовало усилить надзор и контроль за поведением работы по предотвращению и пресечению враждебных проявлений в связи с предстоящей Олимпиадой-80;
- прокурорам областей необходимо было взять под контроль все дела этой категории и обеспечить своевременное и качественное их расследование. В указаниях подчеркивалось, что «впредь такие дела поручать наиболее квалифицированным и опытным следователям. При расследовании дел выявлять причины и условия, способствующие совершению преступлений и добиваться их фактического устранения»;
- суды обязаны были организовать и проводить выездные заседания на предприятиях, в организациях, коллективах, принимать меры к повышению воспитательной роли судебных процессов. Прокурорам поручалось обеспечить квалифицированную поддержку государственного обвинения, привлекать общественных обвинителей к участию в судебных процессах и оказывать им необходимую практическую помощь;
- следовало улучшить координацию и взаимную информацию между правоохранительными органами, уполномоченными Совета по делам религий и другими организациями и ведомствами, а также повсеместно активизировать пропаганду законодательства о религиозных культах, повысить ее качество и эффективность, используя для этого вечера вопросов и ответов, выступления в прессе, по радио, на телевидении и другие формы. Для проведения этой работы необходимо было привлекать наиболее подготовленных и опытных юристов;
- всем руководителям правоохранительных органов следовало «постоянно анализировать состояние борьбы с нарушениями законодательства о культах, своевременно принимать меры к предупреждению и устранению нарушений, совершенствовать организацию, стиль и методы этой работы».

О проделанной работе необходимо было проинформировать прокуратуру Украины до 1 декабря 1980

года [8].

В апреле 1980 года во все области Украины была направлена еще одна директива СДР, в которой подчеркивалось, что крайне неудовлетворительной является работа по применению мер административного воздействия в отношении лиц, допустивших нарушения законодательства о религиозных культах.

По мнению руководителей СДР при СМ Украины «требованиям времени не отвечала существующая система контроля, учета, отчетности и информирования о нарушителях законодательства о культах».

В СДР были разработаны новые формы отчетности, которые уполномоченные должны были направлять в вышестоящие инстанции. В форме №1 указывались сведения о проделанной работе за соблюдением и применением законодательства о культах в конкретной области.

В данном документе необходимо было указать количество решений по вопросам контроля за соблюдением законодательства о культах, принятых областными и местными органами власти; отмечено количество изученных и направленных в местные органы власти писем, инструкций и других указаний; проверено соблюдение законодательства о религиозных объединениях; проверено административных комиссий при рай- и горисполкомах по вопросам применения ими мер административного воздействия за нарушения законодательства о культах; выделено количество комиссий содействия, которым на месте оказана практическая помощь в осуществлении контроля за соблюдением законодательства о культах; внесено представлений об отмене противоречащих законодательству о культах решений, постановлений и иных актов; отменены противоречащие закону постановления административных комиссий; проведены семинары (областных, кустовых, районных), на которых обсуждались вопросы, связанные с соблюдением и применением законодательства о культах; прочитаны лекции, проведены беседы для верующих граждан и служителей культа по вопросам соблюдения законодательства о культах; организованы выступления в печати, по радио и телевидению по вопросам соблюдения законодательства о культах; указано количество комиссий и групп содействия исполкомам Советов народных депутатов по соблюдению законодательства о культах и их численный состав [9].

В форме №2 подавались сведения о зафиксированных нарушениях законодательства о культах, в том числе и о нарушениях, за которые виновные не привлекались к ответственности.

Среди зарегистрированных объединений отдельный учет велся по РПЦ, католикам и ЕХБ. Среди незарегистрированных религиозных объединений отдельно были указаны христиане веры евангельской, иеговисты и сторонники Совета церквей ЕХБ.

К категории нарушений были отнесены:

1. Уклонение от исполнения гражданских обязанностей по религиозным мотивам;
2. Нарушение общественного порядка по религиозным мотивам;
3. Совершение обрядов, причиняющих вред здоровью человека;
4. Совершение обрядов, шествий и иных церемоний культа вне молитвенного здания с нарушением установленного порядка;
5. Обучение несовершеннолетних религии;
6. Принуждение детей к совершению религиозных обрядов;
7. Вмешательство в финансово-хозяйственную деятельность религиозных обществ;
8. Присвоение или растрата денежных средств и других материальных ценностей религиозных обществ или культового имущества;
9. Принудительное обложение в пользу церкви (в т.ч. и подворные обходы для сбора средств на нужды церкви);
10. Нарушение установленного порядка приобретения (аренды или купли) и строительства молитвенных зданий;
11. Ограничение прав верующих при приеме на работу в учебное заведение;
13. Привлечение к административной ответственности по Указу от 26.03.66 г. за действия, не подпадающие под этот Указ или с нарушением установленного порядка рассмотрения этих дел;
14. Другие нарушения [10].

В форме №3 подавались сведения о количестве привлеченных к административной ответственности за нарушения законодательства о культах в отчетном году.

В таблице по графе «зарегистрированные» особенно были выделены РПЦ, католики, ЕХБ и АСД. Среди незарегистрированных групп – иеговисты, адвентисты-реформисты, сторонник Совета церквей ЕХБ, незарегистрированные пятидесятники.

К категории мер были отнесены:

1. Оштрафовано;
2. Предупреждено на админкомиссии;
3. Выведено из состава исполнительных органов;
4. Профилактировано админорганами и на собраниях рабочих коллективов (сельских сходах);
5. Привлечено к ответственности должностных лиц
  - а) за нарушение законодательства о культах;
  - б) за попустительство, примиренческое отношение к нарушениям законодательства о культах [11].

В форме № 4 указывались сведения о судимых за нарушение законов по религиозным мотивам в отчетном году.

Среди зарегистрированных обществ отчет давался по РПЦ, ЕХБ и АСД.

Среди незарегистрированных – по иеговистам, адвентистам-реформистам и Совету церкви ЕХБ.

В отчете указывались графы:

1. Отказ от службы в армии;
2. Сопrotивление органам власти;
3. Распространение клеветнических писем;
4. Выступление против законодательства о культах;
5. Тунеядство;
6. Спекуляция предметами культа [12].

27 мая 1980 года заместитель председателя Крымского облисполкома Р.Н. Чепурина утвердила «Мероприятия по усилению контроля за соблюдением законодательства о культах и деятельностью религиозных объединений и групп», в которых детально расписывались мероприятия, которые обязаны были провести на местах представители гор- и райисполкомов.

Следует отметить, что основная часть мер, сформулированных в 7 пунктах этого документа, носила рекомендательный характер и начиналась со слов «обсудить», «рассмотреть», «организовать», «постоянно изучать» и т.д. [13].

По каждой из незарегистрированных религиозных групп были приняты конкретные рекомендации, которые должны были привести к регистрации данной общины.

Однако, все меры, принятые руководством Крыма накануне проведения олимпиады, связанные с опасением, что верующие из незарегистрированных религиозных групп, действующих в условиях подполья, организуют несанкционированные провокационные выступления по дискредитации органов власти, оказались беспочвенными. Летом 1980 года на полуострове не было отмечено каких-либо мероприятий, организованных сторонниками религиозного подполья.

Это было объяснимо и тем, что за деятельностью незарегистрированных религиозных групп, действовавших на полуострове в 1980 году, было установлено жесткое наблюдение. Любые попытки антисоветских выступлений были бы подавлены репрессивными органами в течение короткого времени.

Таким образом, накануне Олимпийских игр 1980 года в Украине была проведена работа по предупреждению выступлений сторонников религиозного подполья, которая позволила свести к минимуму протестные акции религиозных диссидентов, призывавших к отмене советского законодательства о религиозных культах.

#### **Источники и литература**

1. ГААРК. – Ф. Р-3909. – Оп 2. – Д. 15. – Л.86.
2. ГААРК. – Ф. Р-3909. – Оп 2. – Д. 15. – Л.74-84.
3. Там же.
4. Там же. – Л. 94.
5. Там же. – Л.85.
6. Там же.
7. Там же. – Л. 91-92.
8. Там же. – Л. 107–108.
9. Там же. – Л.101–102.
10. Там же. – 102–104.
11. Там же. – Л. 105.
12. Там же. – Л. 106.
13. Там же. – Л. 114-115.