

НАУКОВІ ПОВІДОМЛЕННЯ

А. А. Мухин,

кандидат юридических наук,

Удмуртский государственный университет, Ижевск,

Россия

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

На современном этапе социально-экономического и правового развития Удмуртская Республика опирается на основные положения, изложенные в Программе социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010-2014 гг. (утверждена Законом Удмуртской Республики от 18.12.2009 № 68-РЗ). Программа является логическим продолжением курса социально-экономического развития Удмуртской Республики, определённым предыдущими среднесрочными программами социально-экономического развития Удмуртской Республики, и направлена на сохранение и развитие достигнутых результатов и положительных тенденций в развитии республики.

Программа разработана на основе Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и учитывает Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 г.

Стратегическая цель Программы представляет собой наиболее значимую цель деятельности органов государственной власти Удмуртской Республики, сформулированную с учётом региональных проблем и заявленных стратегических приоритетов развития Удмуртской Республики.

Неотъемлемой частью социально-правового развития региона является анализ состояния преступности, учет правовых аспектов развития общества в планировании и прогнозировании. В рассматриваемой нами Программе данному аспекту уделено очень мало внимания. В п.4.2.12 „Охрана правопорядка, обеспечение личной и имущественной безопасности граждан” указано, что главной целью органов правопорядка является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, их собственности, а также интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Для этого необходимо создать все условия неотвратимости наступления ответственности за совершённые преступления, продолжить профилак-

тическую работу, направленную на дальнейшее снижение уровня преступности в республике. В Программе не указаны прогнозные значения, только делается акцент на необходимости снижения показателей уровня преступности.

Мы считаем, что для разработки конкретных мер по предупреждению преступности, как органы государственной и муниципальной власти, так и правоохранительные органы должны обладать достоверной информацией о состоянии и развитии преступности. Из-за нечеткого разделения функций между отдельными субъектами предупреждения преступлений наблюдается дублирование, разобщенность, в результате остаются вне сферы профилактического воздействия многие факторы, обуславливающие совершение преступлений и иных правонарушений.

Координирующая деятельность органов власти и правоохранительных органов пока еще далека от совершенства. Они не обеспечивают в полной мере системность предупреждения преступлений. Отсутствие постоянного управления этой деятельностью, специально выделенного кадрового состава для этих целей способствует недостаточной целеустремленности, а значит, и неэффективности профилактики преступлений.

Нами предлагается применить статистические методы исследования в прогнозировании преступности.

Прогнозирование преступности состоит из прогнозирования (с определением конкретных показателей) ее состояние в целом и отдельных ее видов: первичной и рецидивной; преступности взрослых и несовершеннолетних; мужчин и женщин; отдельных групп преступлений; сельской и городской преступности; преступности в отдельных регионах и административно-территориальных образованиях, на различных объектах и в отраслях народного хозяйства и т.п.

Для целей экстраполяции применяется метод выравнивания динамического ряда. Такое выравнивание осуществляется путем соответствующих мате-

Расчет уравнений, описывающих развитие коэффициента преступности в Удмуртской Республике

Зависимость	Уравнение	Надежность
Прямая	$y = 130,82x + 1319,8$	0,5137
Полиномиальная	$y = 3,9205x^2 + 68,088x + 1497,5$	0,5205
Логарифмическая	$y = 634,94\text{Ln}(x) + 1185,3$	0,37
Экспоненциальная	$y = 1472,9e^{0,0531x}$	0,5649
Степенная	$y = 1399,4X^{0,2559}$	0,4012

математических расчетов, позволяющих графически построить прямую линию, отстоящую от точек реальных значений конкретного явления за все годы наблюдения на минимальную сумму квадратов расстояния. Данную линию принято называть трендом. Она должна проходить как можно ближе ко всем точкам динамического ряда. Линия тренда, выходящая за пределы реального наблюдения, будет выражать экстраполяцию тенденции, характеризовавшей прошлое развитие изучаемого явления и сохраняющей свое развитие на будущее этого явления. С учетом среднеквадратических отклонений фактических данных об интересующем явлении от расчетных значений тренда определяются вероятностные характеристики прогнозируемого явления.

Значительным своеобразием отличаются методы анализа тенденций преступности, применяемые в процессе криминологического прогнозирования. Наряду с экспертными оценками в этих целях широко применяется **метод экстраполяции**, суть которого сводится к распространению установленных в прошлом тенденций на будущее. При этом делаются поправки на возможные изменения законодательства, правоохранительной практики, а главное — экономических, социальных и других факторов, с которыми генетическими и иным образом связана преступность. Чем более длительный период оказывается охваченным статистическим анализом и, следовательно, чем большее число показателей выстраивается в динамический ряд, тем больше возникает предпосылок, позволяющих преодолеть множество малых и больших „возмущающих воздействий”, которые в статистическом смысле выступают в роли случайных факторов (событий), и выявить нечто закономерное, т.е. реальные тенденции преступности и основные черты картины криминальных процессов в целом.

Аналитическое выравнивание ряда — выравнивание ряда динамики способом наименьших квадратов. Метод состоит в отыскании аналитической фор-

мулы кривой, которая наиболее точно отражала бы основную тенденцию изменения уровней в течение периода. Расчетные уровни определяют на основе уравнения соответствующей кривой, параметры которой находят способом наименьших квадратов. Уравнение, выражающее уровни ряда динамики в виде некоторой функции времени, называют трендом. В зависимости от характера динамики выравнивание производят с использованием различных функций (линейной, показательной, логарифмической, параболы и т.д.). Обоснование выбора формы кривой для выравнивания представляет самостоятельную важную задачу анализа ряда динамики.

Проведем выравнивание ряда динамики коэффициента преступности за последние 15 лет с 1995 г. по 2009 г. (Приложение). Можно наблюдать, что за последние 5 лет (с 2005 по 2009 г.) уровень преступности в республике снижается, однако, прослеживая более длительный временной ряд, тенденция не столь оптимистична.

Для анализа используем различные виды зависимостей, проведем оценку их надежности, используя пакет прикладных программ Microsoft Excel. Чем ближе показатель надежности к 1, тем надежнее рассчитанное уравнение, и в этом случае его можно использовать для получения значения уровня будущего периода динамического ряда (экстраполировать).

Из полученных уравнений наиболее надежное уравнение экспоненциальной зависимости. При сохранении тенденции, сложившейся за 15 лет, в 2011 году можно ожидать величину коэффициента преступности в размере 3632,5 на 100 тыс. чел. населения.

Полученные результаты могут служить объективным инструментом для организации деятельности государственной и муниципальной власти совместно с МВД и другими правоохранительными органами по планированию мер по борьбе и профилактике с преступностью.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Коэффициент преступности в расчете на 100 тыс. человек населения в Удмуртской Республике

1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
1812	1798	1511	1556	1653	2003	1863	1581	2148	2371	367	424	360	356	242



Рис. Динамика коэффициента преступности в расчете на 100 тыс. человек населения в Удмуртской Республике за 1995-2009 гг.

Стаття надійшла до редакції 28.03.2011
 Прийнято до друку 27.05.2011