

УДК 347.79, 656.6:34+355:656.052.1, 355.527

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ ОСНОВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ НАВИГАЦИОННО-ГИДРОГРАФИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

© Н.Н. Неронов, 2004

Государственный научно-исследовательский навигационно-гидрографический институт
Министерства обороны Российской Федерации, г. Санкт-Петербург

Розглянуто аспекти розробки правових актів, що визначають навігаційно-гідрографічне забезпечення, а також запропоновано структуру Закону про навігаційно-гідрографічне забезпечення морської діяльності Російської Федерації.

Рассмотрены аспекты разработки правовых актов, определяющих навигационно-гидрографическое обеспечение, а также предложена структура Закона о навигационно-гидрографическом обеспечении морской деятельности Российской Федерации.

The aspects of working out the legal regulations that determine navigating hydrographic support are considered and the structure of the Act about navigating hydrographic support in maritime activities of the Russian Federation is proposed.

Гидрография – это наука о количественных и качественных соотношениях параметров и пространственных формах квазистационарных полей в Мировом океане, методах и средствах получения гидрографических данных.

Реализация научных результатов осуществляется в структурированной информации об этих полях, методах и средствах ее усвоения при навигационно-гидрографическом обеспечении морской деятельности.

На компонентном уровне гидрография является частью физической географии моря.

Гидрография делится на:

1) фундаментальную, в которой устанавливаются и изучаются законы, закономерности, зависимости существования и развития параметров квазистационарных полей Мирового океана (глубин, рельефа и грунта дна, гравитационного, магнитного и электрического полей), его уровня, береговой черты, обосновывается методология съемок, теоретические основы создания системы технических средств гидрографии;

2) прикладную, в которой на основе установленных законов, закономерностей, функциональных зависимостей существования и развития параметров полей создаются их модели, исходные данные для которых, как правило, получают в процессе гидрографических работ методами "съемок".

Модели в виде карт картографических материалов (в том числе и в цифровом виде), описаний, рекомендаций используются для обеспечения мореплавания, использования ресурсов Мирового океана (энергетических, транспортных, биологических, коммуникационных и т.д.).

Прикладная гидрография включает в себя также обоснование и разработку технических средств и методов исследования Мирового океана и навигационного оборудования морей для обеспечения безопасности мореплавания, доведение информации до потребителя.

Навигация – это наука о выборе пути, определения места и перемещения судна в море с учетом задач, решаемых судном, и влиянии внешней среды на направление движения и скорость хода судна. Является составной частью кораблевождения (судовождения).

Морская деятельность – деятельность в области изучения, освоения и использования Мирового океана в интересах безопасности, устойчивого, экономического и социального развития государства.

Навигационно-гидрографическое обеспечение морской деятельности - область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по навигационному оборудованию районов Мирового океана, находящихся под юрисдикцией государства, выполнению гидрографических работ и исследованию Мирового океана; созданию на их основе картографических и описательных материалов, снабжение ими потребителей; созданию технических средств навигации, морской гидрографии и морской картографии, снабжению ими потребителей; по поддержанию их на заданном уровне; использованию для решения поставленных задач; оповещению потребителей об изменении навигационных и гидрографических условий; лоцманской проводки кораблей (судов).

Система навигационно-гидрографического обеспечения морской деятельности – комплекс административных, организационных научных и производственных мероприятий, технических средств, технологий, плавучих средств, береговых и морских, в том числе сооружений, организаций, предприятий, функционирующий в интересах создания благоприятных навигационно-гидрографических, картографических условий для морской деятельности в мирное и военное время.

Деятельность по навигационно-гидрографическому обеспечению – научная, техническая, производственная и управленческая в области навигационно-гидрографического обеспечения.

Практическая область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по навигационному оборудованию районов Мирового океана; выполнением гидрографических работ и исследованием Мирового океана, созданию на их основе картографических и описательных материалов, снабжения ими потребителя; созданию технических средств навигации, морской гидрографии, морской картографии и океанографического обеспечения, снабжение ими потребителей, поддержанию их на заданном уровне и использованию для решения поставленных задач; оповещению потребителей об изменении навигационных, гидрографических, океанографических условий; лоцманской проводки кораблей (судов) является навигационно-гидрографическим обеспечением морской деятельности государства.

Комплекс административных организационных, научных и производственных мероприятий, технических средств, технологий, плавучих средств, береговых и морских сооружений, организаций, предприятий, функционирующий в интересах создания благоприятных навигационно-гидрографических условий для морской деятельности в мирное и военное время представляет собой систему навигационно-гидрографического обеспечения морской деятельности государства.

Морская доктрина является основополагающим документом, определяющим государственную политику Российской Федерации в области морской деятельности – национальную морскую политику Российской Федерации.

Функциональные направления национальной морской политики предусматривают морские перевозки, освоение и сохранение ресурсов и пространств Мирового океана, осуществление военно-морской деятельности, развитие морской науки и др.

Важная роль в реализации положений, изложенных в Морской доктрине, отводится навигационно-гидрографическому обеспечению.

В разделе III.3 Морской доктрины обеспечение безопасности морской деятельности предлагается осуществлять, в том числе, "поддержанием, совершенствованием и развитием средств навигационно-гидрографического и гидрометеорологического обеспечения, созданием в Российской Федерации единой государственной гидрографической службы", а также "неукоснительным соблюдением соответствующих норм международного права и российского законодательства".

Для достижения целей Морской политики (раздел III.1) среди задач, решение которых необходимо выполнить, сформулирована задача – "формирование нормативной Правовой

базы Морской деятельности, соответствующей нормам международного права и интересам Российской Федерации".

Одним из документов этой нормативно-правовой базы должен стать Закон Российской Федерации о навигационно-гидрографическом обеспечении морской деятельности Российской Федерации.

Структура закона должна отражать связи между субъектами, осуществляющими навигационно-гидрографическое обеспечение морской деятельности страны, юридическими и физическими лицами – потребителями продукции навигационно-гидрографического обеспечения и субъектами Российской Федерации.

В первом приближении структура закона может соответствовать структуре Единой Гидрографической службы, гипотетический вариант которой приведен на рис. 1.

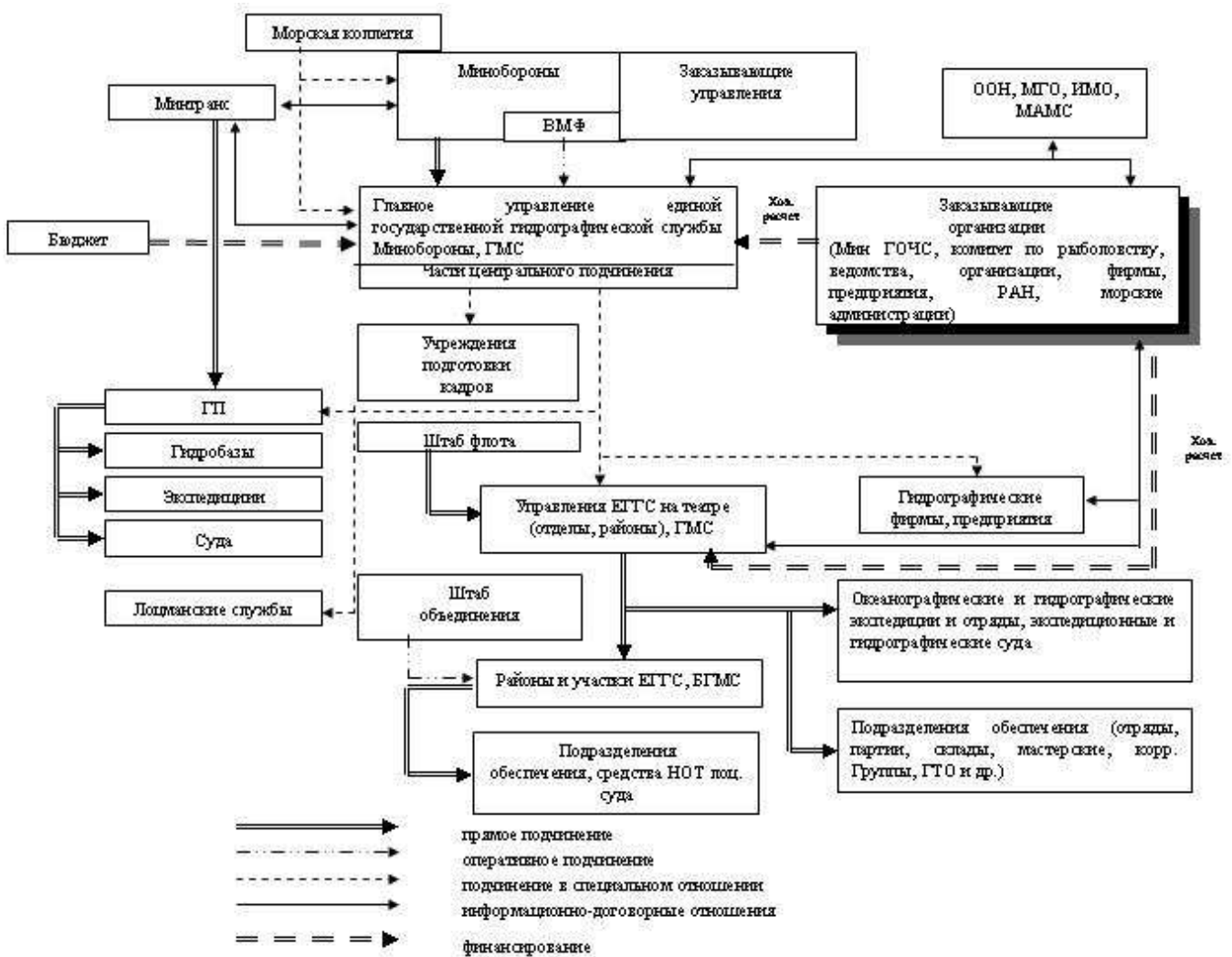


Рис. 1. Приближенная структура закона о навигационно-гидрографическом обеспечении морской деятельности Российской Федерации.

Разработка и введение в действие такого закона определяется необходимостью развития системы навигационно-гидрографического оборудования морских и океанских районов, их картографирования, обеспечения безопасности мореплавания российских и зарубежных судов, навигационно-гидрографического обеспечения использования ресурсов Мирового океана, объединения усилий и координации проведения морских научных исследований.