

III. Науково-організаційна діяльність

УДК 330.1

М. И. Блайвас, Л. И. Чернышев, Д. А. Левина

О ВОЗМОЖНОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОГО ПРОЕКТА

Наведено механізм отримання державної підтримки в Україні інноваційних розробок.

Ключові слова: інвестиції, трансфер наукових робіт, інноваційний проект.

Введение

Решение вопросов практической реализации научных разработок декларируется как одна из важнейших проблем развития общества. Создание развитой экономики представляется невозможным без использования инновационного потенциала современной науки.

Развитие производственных сил страны непосредственно зависит от использования новых технологий, которые, в свою очередь, являются следствием использования научных разработок в народном хозяйстве.

К сожалению, недостаточное бюджетное финансирование науки не дает возможности обеспечить выполнение научно-исследовательских работ на современном уровне, где требуется наличие дорогостоящего технологического и исследовательского оборудования, материалов и т. п. Все это приводит к простой мысли — наука должна зарабатывать на своё развитие, а развитие науки должно вести к развитию экономики, где и “возникают” необходимые финансовые возможности.

Для реализации инновационного пути развития экономики необходимым является наличие инвестора, чьи материальные ресурсы в конечном счете и должны привести к практическим результатам, то есть к созданию и применению современных технологий.

Инновационная и инвестиционная поддержка осуществляется как из источников, управляемых государством, так и частными инвесторами.

В данной работе мы остановимся на существующем в настоящее время в Украине механизме получения инвестиционных средств с участием государства. Полагаем, что такое знание является необходимым для тех ученых и специалистов, которые работают в исследовательских организациях (академических, отраслевых, высших учебных заведениях).

Отметим, что в тексте авторы приводят ссылки на действующее украинское законодательство, что является некоторой методической поддержкой читателю.

Как известно, результаты фундаментальных научных исследований, становятся товаром тогда, когда, пройдя этап прикладных исследований, превращаются в востребованный на рынке, материализованный инновационный продукт. Прикладные исследования практически направлены на создание новых изделий или совершенствования существующих, а также на разработку способов (технологий) их производства.

Организация прикладных исследований, опытно-конструкторских работ, в совокупности с маркетинговыми исследованиями рынка, организацией финансирования и внедрения инноваций в производство, раскрывают сущность особого вида деятельности, известной в рыночно-развитых странах, как инжиниринг.

В настоящее время, существует огромное количество определений понятия “инновация”, а также иных понятий, связанных с инновационной инфраструктурой. Мы будем ориентироваться на те определения, и положения которые зафиксированы в “Законое Украины об инновационной деятельности” от 4 июля 2002 г, № 40-IV, с дополнениями и изменениями. В соответствии с упомянутым Законом, понятия, термины, определяются как:

инновации — вновь созданные (примененные) и (или) усовершенствованные конкурентоспособные технологии, продукция или услуги, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или иного характера, существенно улучшающие структуру и качество производства и (или) социальной сферы;

инновационная деятельность — деятельность, направленная на использование и коммерциализацию результатов научных исследований и разработок и обуславливающая выпуск на рынок новых конкурентоспособных товаров и услуг;

инновационная продукция — новые конкурентоспособные товары или услуги, соответствующие требованиям, установленным настоящим Законом;

инновационный проект — комплект документов, определяющий процедуру и комплекс всех необходимых мер (в том числе инвестиционных) по созданию и реализации инновационного продукта и (или) инновационной продукции;

приоритетный инновационный проект — инновационный проект, относящийся к одному из приоритетных направлений инновационной деятельности, утвержденных Верховной Радой Украины;

инновационное предприятие (инновационный центр, технопарк, технополис, инновационный бизнес-инкубатор и т. п.) — предприятие (объединение предприятий), разрабатывающее, производящее и реализующее инновационные продукты и (или) продукцию или услуги, объем которых в денежном измерении превышает 70% его общего объема продукции и (или) услуг;

инновационная инфраструктура — совокупность предприятий, организаций, учреждений, их объединений, ассоциаций любой формы собственности, оказывающих услуги по обеспечению инновационной деятельности (финансовые, консалтинговые, маркетинговые, информационно-коммуникативные, юридические, образовательные и т.п.).

Основным объектом инновационной деятельности является инновационный проект. Он формируется из трех таких основных составляющих: инновационное предложение, исполнитель проекта и источник финансирования проекта. Основной и первоочередной частью инновационного проекта, определяющей его “лицо”, является качественно, методически правильно разработанное технико-экономическое обоснование (ТЭО) инновационного про-

екта. В последующем для него подбирается или вновь создается исполнитель и финансирование. После объединения этих трех составляющих, инновационное предложение превращается в инновационный проект. Отсюда следует вывод, что для успешной организации деятельности по инновационному развитию необходимо особое внимание уделить разработке инновационных предложений.

Одним из важнейших элементов инновационного механизма, обеспечивающим эффективность управления и, в конечном счете, успех инновационной деятельности, является финансирование. Различают две формы финансирования инноваций — прямое и косвенное. Первое состоит из непосредственных прямых источников, второе — из косвенных. Государство участвует в финансировании инноваций как в первой (бюджетные средства), так и во второй (налоговые льготы и скидки, налоговые кредиты, кредитные льготы, лизинг специального научного оборудования, таможенные льготы, амортизационные льготы) формах.

Выделяя средства из бюджета, государство получает реальную возможность ускорять инновационные процессы, ориентировать их в нужном направлении и способствовать общему повышению эффективности использования ресурсов, формированию инновационного климата. Основной контроль над реализацией национальных приоритетов инновационного развития возложено на Государственный комитет Украины по вопросам научно-технического, инновационного и информатизационного развития, к целям и задачам которого относятся:

- участие в формировании и обеспечении государственной политики в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности и интеллектуальной собственности;
- обеспечение развития, научного и научно-технического потенциала страны;
- определение перспектив и приоритетных направлений развития в сфере научной, научно-технической, инновационной деятельности и интеллектуальной собственности;
- содействие функционированию национальной системы научно-технической информации;
- обеспечение интеграции отечественной науки в мировую систему с сохранением национальных интересов.

В процессе государственного контроля над инновационной деятельностью участвуют Украинская государственная инновационная компания и Государственное агентство Украины по инвестициям и инновациям.

Украинская государственная инновационная компания была создана в 2000 г., в функции которой входят:

- разработка новых инновационных и инвестиционных проектов, направленных на обеспечение развития экономики;
- финансирование инновационных и инвестиционных проектов за счет средств государственного бюджета;
- сопровождение инновационных и инвестиционных проектов, осуществление контроля над их выполнением и использованием средств;
- финансирование за счет собственных и привлеченных средств;
- привлечение средств, в т. ч. зарубежных, для финансирования научно-технических и маркетинговых исследований, конструкторско-технологических и др. проектных работ;

- обеспечение возврата инновационных займов, а также обеспечение управления другими долговыми обязательствами.

Хотя компания не осуществляет формирование государственной инновационной политики, она все же является одним из ключевых элементов механизма, обеспечивающего государственное финансирование инновационной деятельности.

В 2006 г. создано Государственное агентство Украины по инвестициям и инновациям, работа которого, координируется непосредственно Кабинетом Министров Украины. В задачи агентства входят:

- участие в формировании и реализации государственной инвестиционной и инновационной политики;
- координация работы центральных органов исполнительной власти в сфере инвестиционной и инновационной деятельности;

Исходя из этих задач, агентство подготавливает и предоставляет Кабинету Министров Украины предложения по формированию государственной инновационной и инвестиционной политики, информацию о приоритетных направлениях государственных инновационных программ и необходимых объемах финансирования. В то же время в функции агентства не входит финансирование каких-либо проектов, как за счет средств государственного бюджета, так и за счет привлекаемых средств.

Основной возможностью государственного финансирования инновационной деятельности является определение порядка, по которому финансовая поддержка осуществляется путем удешевления долгосрочных банковских кредитов, так как зачастую из всех возможных источников финансирования для предприятия наиболее доступным оказываются кредиты коммерческих банков. Ежегодно на конкурсной основе выбираются предприятия, чья инновационная деятельность ведется в приоритетном для государства направлении. Победителям частично компенсируется процентная комиссия по привлеченным кредитам, то есть сам кредит для предприятия становится дешевле. Этим государство не столько стимулирует предприятие в приоритетных для страны направлениях научной деятельности, но и обеспечивает развитие рынка банковского кредитования.

Негативным является слишком большое количество взаимодействующих организаций:

Государственный комитет Украины по вопросам научно-технического, инновационного и информатизационного развития определяет перечень предприятий, имеющих стратегическое значение и участвующих в конкурсе, далее в принятии решения участвуют Министерство экономики, Министерство финансов и Национальный банк Украины; отметим, что выплату компенсации коммерческим банкам, предоставившим кредит, осуществляет Государственное казначейство.

Кроме финансово-кредитных инструментов, государственные институты, регулирующие инновационную деятельность, могут использовать целевое государственное финансирование инновационных проектов, чья успешная реализация может стать ключевым элементом научно-технического потенциала страны. В Украине ежегодно определяется перечень инновационных проектов предприятий, имеющих стратегическое значение для экономики, финансирование которых осуществляется государством, в частности, за счет средств, полученных от приватизации государственного имущества.

Перечень финансируемых стратегически важных для государства проектов определяется ежегодно, с разбивкой, как правило, на следующие основные категории:

- проблемы демографической политики, развитие людского потенциала и формирование гражданского общества;
- сохранения окружающей среды;
- новые биотехнологии, диагностика и методы лечения распространенных заболеваний;
- новые компьютерные средства и технологии информатизации общества;
- новые технологии и ресурсосберегающие технологии в энергетике, промышленности и агропромышленном комплексе;
- новое сырье и материалы.

Средства государственного бюджета весьма ограничены и идут, в основном, на поддержку фундаментальных исследований научных учреждений, но у предприятий тоже есть возможность осуществлять инновационные проекты за счет государственных средств. Например, за счет средств специального фонда государственного бюджета Украины обеспечивается предоставление средств в размере 70% от общей стоимости инновационного проекта, остальные 30% предприятие финансирует за счет собственных средств. Денежные средства предоставляются на срок до семи лет. Для предприятий, которые регистрируют свои инновационные проекты в предусмотренном законодательством порядке, в качестве стимулирования предусмотрены налоговые льготы, а так же часть импортируемых товаров, сырья и оборудования освобождается от таможенных пошлин. Обеспечением возвратности средств может служить залог, банковская гарантия, договор страхования либо договор поручительства. Основными критериями для выбора финансируемого проекта служат его эффективность, обеспечение увеличения объемов экспорта и снижение объемов импорта, создание на предприятии дополнительных рабочих мест.

Важным элементом процесса получения инвестиционных ресурсов нуждающимся в финансовой поддержке является разработка ТЭО. К сожалению, в настоящее время считается, что эта работа должна выполняться безвозмездно и неизвестно кем. В то же время, она, как правило, может быть достаточно трудоемкой и требовать привлечения целого ряда специалистов - экспертов различного профиля, а у авторов (инициаторов) инновационных предложений в подавляющем большинстве случаев нет средств на оплату этой работы.

Фактором, существенно затрудняющим инвестиционное финансирование, является и достаточно сложная и несколько противоречивая нормативная база, регулирующая инновационную деятельность в Украине. Мы приводим лишь перечень нормативных актов без их анализа.

- "Закон Украины об инновационной деятельности" от 4 июля 2002 года, № 40-IV, с дополнениями и изменениями;
- "Закон Украины об инвестиционной деятельности" от 18 сентября 1991 года, № 47, с дополнениями и изменениями;
- "Закон Украины о научной и научно-технической деятельности" от 13 декабря 1991 года, № 12, с дополнениями и изменениями;
- "Закон Украины о научной и научно-технической экспертизе" от 10 февраля 1995 года, № 9, с дополнениями и изменениями;
- "Закон Украины о государственном регулировании деятельности в сфере трансфера технологий" 2006 года, № 45, с дополнениями и изменениями;

- Постановление Кабинета министров Украины от 17.09.2003 г., № 1474, “Об утверждении Порядка государственной регистрации инновационных проектов, и ведения Государственного реестра инновационных проектов”;
- Постановление Кабинета министров Украины от 10.10.1995 г., № 796, “Об утверждении Положения о государственной научной и научно-технической программе”, ежегодно обновляемое;
- Приказ Министерства образования и науки от 23.11.2007 г., № 1032, “Относительно утверждения формы заявления о рассмотрении инновационного проекта и формы инновационного проекта”;
- Приказ Государственного агентства Украины по инвестициям и инновациям от 16.11.2006 г., № 34, “Об утверждении Порядка конкурсного отбора инновационных проектов для их финансовой поддержки”;
- Договор о сотрудничестве между Министерством образования и науки Украины и Национальной академией наук Украины.

На рис. 1 дана схема и порядок действий по реализации первого этапа финансирования инновационных проектов за счет средств государственного бюджета, либо привлеченных с участием государства средств, в т. ч. зарубежных инвесторов.

Целью этого этапа является создание ТЭО инновационного проекта (3). Реализация упомянутой цели предполагает получение официального статуса инновационного продукта в соответствии с “Законом Украины об инновационной деятельности” от 4 июля 2002 г, № 40-IV, с дополнениями и изменениями, в Государственном комитете Украины по вопросам научно-технического, инновационного и информатизационного развития (ГКУ НТИР).

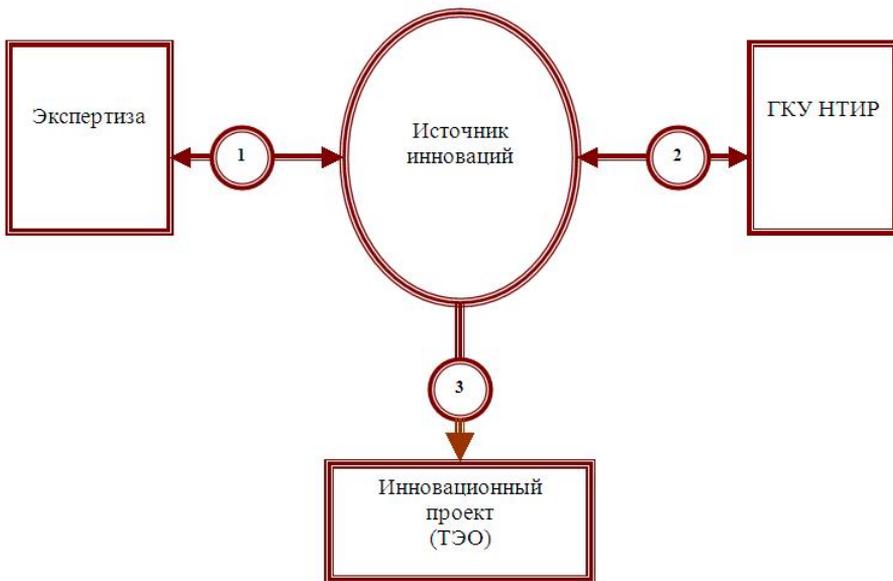


Рис. 1. Схема и порядок действий по реализации первого этапа финансирования инновационных проектов за счет средств госбюджета. Цифрами 1, 2, 3 показана последовательность действий

На рис. 2 дана схема и порядок действий по реализации второго этапа финансирования инновационных проектов.

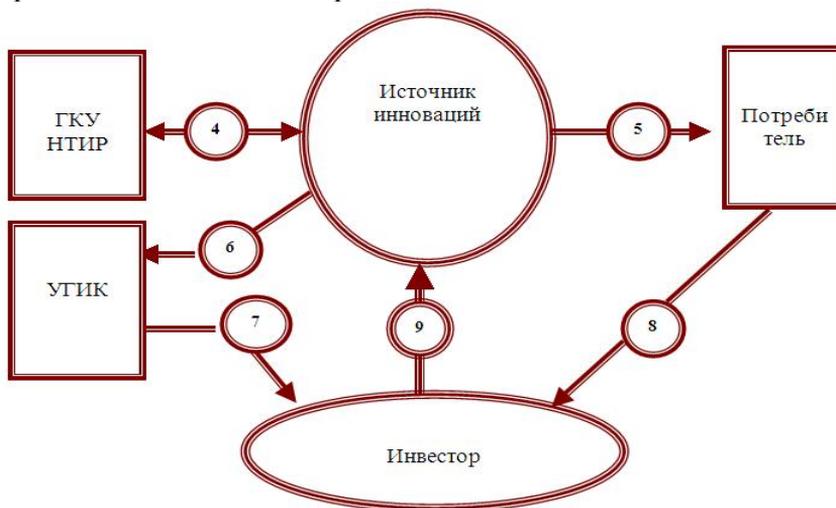


Рис. 2. Схема и порядок действий по реализации второго этапа финансирования инновационных проектов в Украине. Цифрами 4–8 указана последовательность действий

Реализация упомянутой цели предполагает:

- подача ТЭО в Государственный комитет Украины по вопросам научно-технического, инновационного и информатизационного развития (ГКУ НТИР) с целью получения государственной регистрации инновационного проекта и внесения его в Государственный реестр инновационных проектов (4);
- подача ТЭО потенциальному Потребителю инновационного продукта с целью получения гарантий обеспечения возврата инновационного займа в установленном порядке (5);
- передача зарегистрированного по п. 5 инновационного проекта в Украинскую государственную инновационную компанию (УГИК) с целью обеспечения финансирования за счет средств государственного бюджета, либо привлеченных с участием государства средств, в т. ч. зарубежных инвесторов (6, 7);
- обеспечение инвестору гарантий возврата инновационного займа в установленном порядке (8);
- получение источником инноваций инвестиционных средств (9).

Приведен механизм получения государственной поддержки в Украине инновационных проектов.

Ключевые слова: инвестиции, трансфер научных разработок, инновационный проект.

It is presented mechanism for obtaining state support of innovation projects in Ukraine.

Keywords: investments, transfer of scientific projects, innovation project.