

вимог при середньому рівні попиту зі сторони матеріального виробництва.

Висновки. В умовах ринкової економіки на використання інноваційного потенціалу підприємства впливає характер конкуренції, яка спонукає виробників до впровадження інновацій. Однак конкуренція товаровиробників не впливає на темпи оновлення інноваційного потенціалу, вона виступає чинником, який стимулює його розвиток.

Масштаби формування інноваційного потенціалу підприємства визначають інвестиційні можливості суб'єктів у тих випадках, коли спостерігається висока капіталоемність новацій. Недостатність фінансових джерел, від'ємна динаміка інвестиційних засобів у економіці, відсутність довіри у кредиторів знижує можливість використання інноваційного потенціалу при явній ефективності нововведень для виробників (підприємств).

Література

1. Краснокутська Н.В. Інноваційний менеджмент: Навч. посібник. — К.: КНЕУ, 2003. — 504 с.

2. Краснокутська Н.С. Потенціал підприємства: формування та оцінка: Навч. посібник. — К.: ЦНЛ, 2005. — 352 с.
3. Могилів Ю.М. Конспект лекцій з дисципліни «Економіка і організація інноваційної діяльності». — Павлоград, 2008. — 160 с.
4. Могилів Ю.М. Конспект лекцій з дисципліни «Потенціал і розвиток підприємства». — Павлоград, 2008. — 180 с.
5. Могилів Ю.М. Формування і нарощування інноваційного потенціалу підприємства за умов їх реструктуризації // Сборник научных трудов докторантов и соискателей ИЭП НАН Украины. — Донецк, 2004. — С. 218-224.
6. Ресурсы инноваций: организационный, финансовый, административный: Учеб. пособие для вузов / Под ред. проф. И.П. Николаевой. — М.: ЦНЛ, 2005. — 352 с.
7. Федонін О.С., Репіна І.М., Олексюк О.І. Потенціал підприємства: формування та оцінка: Навч. посібник. — К.: КНЕУ, 2004. — 316 с.

Поступила до редакції 17.10.08

© Ю.М. Могилів, 2008

УДК 339.9:341

С.А. Казанцева*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УКРАИНЫ И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ В ИННОВАЦИОННОМ ПРОЦЕССЕ

У статті розглядаються питання правового регулювання ЗЕД і надані рекомендації по реформуванню механізму зовнішньоекономічних зв'язків України в світовій системі господарювання.

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования ВЭД и даны рекомендации по реформированию механизма внешнеэкономических связей Украины в мировой системе хозяйствования.

Постановка проблеми. Участие Украины в мировой системе хозяйствования требует коренной перестройки сферы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Изменились приоритеты во внешнеэкономической деятельности: от определения ее важной роли в политике и восстановлении нарушенных связей, к курсу на полную самостоятельность и

самообеспеченность, и активное включение национальной экономики в мировое хозяйство.

Анализ последних исследований и публикаций. Регулирование внешнеэкономической деятельности отражены в работах Л.И. Абалкина, О.Т. Богомолова, В.М. Жукова, Ю.В. Макогона, С.П. Наливайченко, В.В. Покровской, Д.М. Стеценка, И.П. Фоминского и других.

* Казанцева С.О. — ст. викладач кафедри гуманітарних дисциплін Донецького економіко-гуманітарного інституту, м. Донецьк.

Так С.П. Наливайченко, Д.М. Стеченко считают, что внешнеэкономическая деятельность ведет к сбалансированности экономики, а С.М. Чистов, и Т.Ф. Куценко рассматривают внешнеэкономическое регулирование как инструмент перестройки экономики [5, с. 83].

Целью статьи является необходимость обновления экономико-правового обеспечения внешнеэкономической деятельности, в связи с вхождением Украины в мировую систему хозяйствования.

Изложение основного материала. Развитие внешнеэкономической деятельности имело несколько периодов. Так, в советское время, каждый из периодов имел свои особенности. В 1918 г. доминировали разрешения на ввоз и вывоз товаров, 1920 г. — характеризовался поставкой товаров государственным органом хозяйствующим субъектам страны. Развитие торгового оборота на внутреннем рынке в 1922 г. привело к государственной монополии внешней торговли, которая в 30-х годах XX ст. приобрела снабженческо-сбытовой характер (в связи с переходом к отраслевой централизации управления народным хозяйством [2, с. 2]). До 1930-1931 гг. экономическая политика внешней политики была национализирована. Из-за непризнания советского правительства ведущими западными государствами, страна оказалась в экономической и политической блокаде. Внешнеполитические задачи были направлены на оборонительную модель экономики СССР, способную развиваться на основе собственных ресурсов. За это время на мировом рынке появились транснациональные корпорации; под влиянием научно-технического прогресса усиливаются интеграционные процессы; хозяйственная интеграция становится одним из важнейших факторов экономического роста. Экономика в СССР была плановой и практически оторванная от мировой экономики. Импорт рассматривался как средство получения отсутствующих товаров, экспорт — как заработок валюты (товары на экспорт выделялись в последнюю очередь) [2, с. 3]. В Советском Союзе, и в пределах Совета экономической взаимопомощи, была создана изолированная от внешних связей экономическая система, которая стала причиной самоустранения СССР от всемирного разделения труда. Частица СССР в мировой торговле все меньше отвечала достигнутому уровню и нуждам экономического развития страны. По свидетельству О.Т. Богомолова: «Советский Союз по абсолютным показателям был одним из наилучших участников мировой торговли, по отношению в перерасчет на душу населения — он (среди экономически развитых государств) занимал одно из по-

следних мест. Этот показатель был втрое меньше, чем в США и Японии. Важной причиной слабого участия СССР в международном разделении труда явились устаревшие методы управления внешнеэкономическим комплексом, несогласование между промышленностью и внешней торговлей» [2, с. 4].

К середине 80-х гг. XX ст. сформированная структура экспорта и импорта СССР, их эффективность, а также механизм управления внешнеэкономическими связями уже не отвечали нуждам использования экономического развития страны.

Труды ведущих экономистов (в конце 80-х гг. — начала 90-х гг. XX ст.). Л. Абалкина, О.Богомолова, И. Фаминского, Н. Федоренко и др. показали, что необходимо отстранить государственную монополию внешней торговли, предоставить регионам и их хозяйствующим субъектам юридические и финансовые возможности для развития внешнеэкономической деятельности, наращивание производства продукции, которая экспортируется, преодоление с помощью импорта общего дефицита, который стал традиционным для страны [1, с. 15].

На апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС подчеркивалось: «Внешняя торговля вносит весомый и всевозрастающий взнос в развитие нашей экономики. ...нет ни одной области, которая не была бы привлеченная в сферу внешнеэкономических связей... Необходимо возратить министерства, объединение и предприятия к наращиванию экспортного потенциала страны, должны перестроиться и внешнеэкономические ведомства. Необходимо чтобы эти ведомства были теснее связаны с министерствами и предприятиями, искали формы объединения их интересов с требованиями внешнего рынка, выступали не просто посредниками, а активными участниками решения народнохозяйственных задач» [6, с. 79].

Начался процесс экономической трансформации СССР в направлении рыночных основ, открылся национальный рынок для свободной конкуренции импорта за счет свободы проведения внешнеторговых сделок любым хозяйствующим субъектом.

Реформирование системы организации внешнеэкономической деятельности в Украине было начато в 1986 г.

1986-1988 гг. характеризуются изменением принципов организации управления внешней торговлей и ее децентрализацией.

В принятых законах СССР «О государственном предприятии (объединение)» и «О кооперации» участие в международном разделении труда предприятий, объединений, организаций счи-

талась неотъемлемой частью их хозяйственной деятельности, которая должна осуществляться на принципах валютной самокупаемости и самофинансирования. Право предприятий самостоятельно распоряжаться всей своей продукцией было предусмотрено пакетом документов, который восстановил и развил внешнеэкономическое законодательство, это Постановления Совета Министров СССР от 19.08.1986 г. №991 «О мероприятиях по усовершенствованию управления внешнеэкономическими связями», №992 «О мероприятиях по усовершенствованию управления экономическим и научно-техническим сотрудничеством с социалистическими странами»; Постановления Совета Министров СССР от 13.01.1987 г. №48 и №49 «О порядке создания на территории СССР и деятельности общих предприятий, международных объединений и организаций СССР и других стран-членов Совета экономической взаимопомощи» и «О порядке создания на территории СССР и деятельности общих предприятий при участии советских организаций, фирм капиталистических стран и стран, которые развиваются» и т.п.. Были расширены права министерств, ведомств, предприятий и организаций СССР относительно самостоятельного выхода их на внешние рынки, создан новый механизм внешнеэкономической деятельности [7, с. 36].

Реализация Постановления Рады Министров СССР от 2 декабря 1988г. №1405 «О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности государственных, кооперативных и других общественных предприятий, объединений, организаций» оказывала содействие преобразованию государственного механизма, который был должен решить такие задачи: регистрация участников внешнеэкономических связей; декларирование товаров и другого имущества, перемещаемого через государственную границу; порядок экспорта, импорта отдельных товаров общегосударственного назначения, который включает лицензирование; оперативное регулирование внешнеэкономических связей.

За этот период расширились права отраслевых министерств, ведомств, предприятий, объединений и организаций относительно выхода на внешний рынок, установились прямые связи производственной и научно-технической кооперации с зарубежными партнерами, были предоставлены права предприятиям-производителям права самостоятельного участия во внешнеэкономической деятельности; было расширено количество участников внешнеэкономической деятельности за счет создания общих предприятий, международных объединений и организаций, ассоциаций внешнеэкономического сотрудничества с зару-

бежными странами с целью ускорения научно-технического прогресса. Кроме положительных были и отрицательные стороны этого периода.

Круг предприятий неорганизованно экспортировали из страны уголь, металлолом, макулатуру, дерево, цветные и редчайшие металлы, это оказывало содействие падению цен на зарубежных рынках в связи с множественностью советских экспортеров, их неоправданной конкуренцией между собой и продажей продукции по демпинговым ценам. Организованное преобразование внешнеэкономической деятельности привело к нарушению каналов сбыта на внешнем рынке товаров и услуг, а с другой сфера внешнеэкономической деятельности использовалась как полигон для развития криминальной среды (в условиях отсутствия действующего законодательства) [4, с. 29]. Этот период просуществовал до 1989 г. нуждался во внесении коррективов.

На данном этапе было осуществлено:

расширение прав отраслевых министерств и ведомств, предприятий, объединений и организаций относительно выхода на внешний рынок, установление прямых связей и осуществление производственной и научно-технической кооперации с зарубежными партнерами, предоставление предприятиям-производителям права самостоятельного участия во внешнеэкономической деятельности;

расширение количества участников внешнеэкономической деятельности за счет создания общих предприятий, международных объединений и организаций, ассоциаций внешнеэкономического сотрудничества с зарубежными странами с целью ускорения научно-технического прогресса.

Второй этап 1989-1991 гг. характеризует дальнейшее развитие внешнеэкономической деятельности и формирование системы государственного регулирования данной сферы, прежде всего нетарифного (регистрация участников внешнеэкономической деятельности, лицензирование, квотирование и контингентирование экспорта). Право самостоятельного выхода на внешний рынок с 1 апреля 1989 г. получили все производители товаров и услуг.

Следующий этап в реформировании внешнеэкономических связей начался с 1991 г. После провозглашения независимости, Украина стала самостоятельным субъектом внешнеэкономических связей. Основным экономико-правовым документом, который регулировал развитие внешнеэкономической деятельности стал Закон Украины «О внешнеэкономической деятельности» (16.05.1991 г.). Он определил субъектов внешнеэкономической деятельности (юридические

лица, проживающие на территории Украины), принципы, виды внешнеэкономической деятельности, права и обязанности субъектов внешнеэкономической деятельности, механизм управления внешнеэкономической деятельностью, вопросы использования товарно-денежных операций при экспортно-импортных операциях и др. [8, с. 57].

Проведенная в Украине радикальная рыночная реформа способствовала быстрому развитию внешнеэкономических связей, но методы, которые применялись, оказались неэффективными: объем экспортных поставок сократился на 19%, из страны вывозились острodefицитные ресурсы и продавались по демпинговым ценам, бесконтрольность и отсутствие системы валютного регулирования привели к массовому вывозу валюты за границу.

С принятием 11 января 1993 г. Декрета Кабинета Министров «О либерализации внешнеэкономической деятельности» начался новый этап в экономике. Значительно снизился рост протекционизма, а уровень либерализации экспорта заметно вырос: уменьшились квоты, лицензии, экспортный тариф и др. [6, с. 80]. Методы, применяемые государственными органами, оказались неоправданно форсированными, надмерная либерализация привела к необходимости защиты интересов товаропроизводителей от иностранных покупателей, к зависимости отдельных отраслей от мировой конъюнктуры, от торговой и финансовой политики промышленно развитых стран.

Указ Президента «О порядке применения ограничений импорта товара согласно норм и принципов системы ГАТТ/СОТ» не принес ожидаемых результатов. Бесконтрольное регулирование внешнеэкономической деятельности привело к значительным затратам для отечественных производителей. С 1996 г. был приостановлен процесс либерализации торговли. Украина принимает ряд законодательных актов направленных на защиту национального товаропроизводителя: Законы Украины «О государственном регулировании импорта сельскохозяйственной продукции», «О защите национального производителя от демпингового импорта», «О защите национального производителя от субсидированного импорта».

С 1996 г. Украина становится членом Европейской хартии о местном самоуправлении. Ход реформ украинской экономики положили начало принципиально новым территориальным отношениям в сфере внешнеэкономических связей, которые базируются на принципах самоуправления территориальных образований — «сильные регионы — сильное государство»

[5, с. 90]. Отказ от бюрократической организации общественно-политической хозяйственной жизни, сверху, освоение демократических реформ в регионах для решения социально-экономических вопросов, обуславливают расширение их полномочий, и диктует необходимость повышения регионального механизма хозяйствования. На основании Закона Украины «О внешнеэкономической деятельности» внешнеэкономическая деятельность регионов в Украине осуществляется в разных формах, и с каждым годом приобретает все большее значение во внешней политике государства. До провозглашения независимости ни один из регионов не имел опыта самостоятельно налаживать и развивать внешнеэкономические связи.

Переход к новым экономическим отношениям, которые базируются на рыночных принципах, образовали новую среду для решения проблем внешнеэкономического развития регионов и их взаимодействия. Одни регионы стали «приграничными», другие должны были сменить структурно-промышленное и аграрное развитие [3, с. 26]. Роль регионов отражается в положениях Конституции Украины и Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» от 21.05.1997 г. В статье 132 Конституции Украины говорится, что в основе территориального устройства Украины лежит принцип централизации и децентрализации в осуществлении государственной власти, сбалансированности социально-экономического развития регионов с учетом их исторических, географических, экономических и демографических особенностей, этнических и культурных традиций.

В Законе Украины «О местных Советах народных депутатов местном и региональном самоуправлении» региональный аспект внешнеэкономической деятельности рассматривается как отраслевая компетенция исполнительных комитетов Советов народных депутатов.

С целью определения путей улучшения экономических, правовых и организационных условий деятельности инвесторов в Украине, привлечения иностранных инвестиций в регионы, был издан Указ Президента Украины «О дополнительных методах привлечения иностранных инвестиций в экономику Украины» (7.07.2003 №580/2003). Для выполнения этого Указа подготовлен проект Закона Украины «О государственной поддержке и стимулировании инвестиционной деятельности в Украине» и распоряжение Кабинета Министров Украины по вопросам оценки работы центральных и местных органов исполнительной власти с привлечением иностранных инвестиций.

Развитие Украины предполагает дальнейшее укрепление добрососедских отношений с приграничными государствами. Продлевается работа по усовершенствованию правового регулирования развития трансграничного сотрудничества и функционирование еврорегионов с целью создания условий для расширения полномочий местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления. Условия реализации основных положений Европейской конвенции о трансграничном сотрудничестве Украины и странами, с которыми она имеет общие границы, определенные Законом Украины «О трансграничном сотрудничестве» (от 18.11.2003 г.).

Начиная с 2005 г., правительство Украины быстрыми темпами строит новую внешнеэкономическую политику страны. Вступление Украины в состав ВТО является одним из приоритетов внешнеэкономической политики и рассматривается как системный фактор развития национальной экономики и либерализации внешней торговли. Украина имеет намерение стать для Евросоюза «восточным экономическим коридором» – полигоном для отработки новых форм партнерства ЕС со странами СНГ [3, с. 28].

Выводы. Этап реализации системы внешнеэкономических связей Украины продолжается. Важным в процессе реформирования является образование на концептуальной основе механизма внешнеэкономических связей Украины, адекватной мировой хозяйственной среды, возможно повысить конкурентоспособность украинских товаров на мировых рынках, обеспечить защиту интересов национального рынка от неблагоприятного влияния мировой конъюнктуры и неравномерной иностранной конкуренции, привлечь на взаимовыгодных условиях иностранные инве-

стиции, сформировать эффективный экспортный потенциал и рациональную структуру экспорта и импорта.

Литература

1. Абалкин Л.И. Радикальная реформа от концепции к практическим действиям // Вопросы экономики. – 1990. – № 1. – С. 14-19.
2. Богомолов О.Т. СССР в системе социалистической экономической интеграции. – М: Типография Секретариата СЭВ, 1989. – 178 с.
3. Дульщик Ю.С. Региональная политика и управление. – М.: Изд-во РАГС, 2001. – 227 с.
4. Жуков В.Н. Реформа внешнеэкономической деятельности: проблемы, решения, практика. – М.: Экономика, 1998. – С. 25-32.
5. Казаков Н.А. Необходимость глобализации маркетинговой стратегии российских экспортеров // Вестник Моск. ун-та. – Серия 6. Экономика. – 1998. – № 6. – С. 82-91.
6. Кваша С., Патыка Н. Направления и проблемы интеграции Украины в мировое экономическое пространство // Экономика Украины. – 2001. – № 9. – С. 77-81.
7. Кузнецов В.В. Предприятие во внешнеэкономических связях: стратегия развития и текущие проблемы. – М.: Международные отношения, 1990. – 272 с.
8. Макогон Ю.В., Лукьянченко Н.Д., Гохберг Ю.А. Основы внешнеэкономических связей: Учебное издание в 4-х частях. – Ч.1. – Донецк: ДонГУ, 1995. – 127 с.