

Е.А. Новожилов

Исполнительный комитет СНГ, Россия

20 лет СНГ — ВМЕСТЕ ПО ПУТИ СОЗИДАНИЯ*



Позвольте от имени Исполнительного комитета СНГ поприветствовать всех участников конференции и выразить признательность организаторам этой встречи за приглашение и возможность выступить перед вами.

Текущий год в Содружестве Независимых Государств отмечается как год 20-летия СНГ и проходит под девизом объединения усилий в целях дальнейшего укрепления сотрудничества в рамках СНГ. Как отмечалось недавно на заседании Совета глав государств в Душанбе, за 20 лет СНГ подтвердило свою важную историческую роль в мировых и региональных политических и экономических процессах. Образованное в конце 1991 г. на волне глобальных геополитических перемен Содружество содействовало решению сложнейших проблем, связанных с распадом СССР, способствовало становлению суверенных независимых государств, сохранению и дальнейшему развитию (но уже в новом формате) исторически сложившихся связей на постсоветском пространстве. Во многом благодаря Содружеству торгово-экономические отношения были переведены на рыночную основу, налажен постоянный политический диалог. СНГ стало своего рода платформой многосторон-

него взаимодействия его участников практически во всех областях.

Содружество прошло сложный путь становления. На этом пути были и отказ от завышенных ожиданий, и преодоление центробежных тенденций, и поиск оптимальных форм сотрудничества, адаптации его институтов и механизмов к потребностям многостороннего взаимодействия. В итоге была сформирована работоспособная система уставных и отраслевых органов, базовых организаций в различных отраслях взаимодействия. Сложилась модель разноформатного и многостороннего сотрудничества, предполагающая гибкость и избирательное участие государств при стремлении к консенсусу.

Опыт сотрудничества СНГ во многом послужил основой для углубления разноформатных интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза и Единого экономического пространства. Необходимость комплексного взаимодействия в формате СНГ подтвердило испытание его участников мировым финансово-экономическим кризисом, последствия которого страны-участницы преодолевали совместными усилиями.

В целом за 20 лет Содружество состоялось как уникальная региональная межгосударственная организация, как достаточно эффективный механизм взаимодействия в решении ключевых вопросов развития входящих в него государств, включая экономику, безопасность, политическое и гуманитарное сотрудничество,

* Материал к выступлению на Международной конференции «Проблемы и перспективы инновационного развития экономики», 12–16 сентября 2011 г. (Алушта, Крым)

миграцию и развитие контактов между гражданами государств-участников Содружества.

Разумеется, минувшие два десятилетия — это не только победы и достижения. На пути интеграции не раз возникали всевозможные препятствия. И не все из них удалось преодолеть без потерь. Но именно так и приобретает жизненный опыт, позволяющий уверенно двигаться дальше к намеченным целям. Интеграционные процессы на пространстве Содружества никогда не останавливались, а шли в соответствии со своей логикой и мотивацией. Они опирались и опираются на взаимодополняемость экономик, длительный опыт сосуществования и сотрудничества, общее историческое и духовное наследие, культурно-цивилизационную близость наших стран и народов.

Общепризнано, что Содружество стало уникальной площадкой для живого, откровенного и конструктивного диалога на высшем уровне. О реальной востребованности Содружества свидетельствует и тот факт, что Грузия, вышедшая из его состава по политическим мотивам, заявила о своей заинтересованности продолжать участие в экономических соглашениях, заключенных в рамках СНГ. И такое сотрудничество по ряду направлений продолжается.

О реальной заинтересованности государств модифицировать СНГ с целью повышения эффективности интеграционного сотрудничества свидетельствует и тот факт, что в течение трех последних лет приняты важные, по сути своей основополагающие документы. К ним относятся:

- ✦ концепция дальнейшего развития Содружества и План основных мероприятий по ее реализации;
- ✦ стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года;
- ✦ приоритетные направления сотрудничества в сфере транспорта;
- ✦ концепция сотрудничества в сфере энергетики;
- ✦ комплекс совместных мер по повышению продовольственной безопасности;

✦ ряд межгосударственных программ по совместному противодействию современным вызовам и угрозам.

До осени 2008 года экономическое сотрудничество в рамках СНГ характеризовалось преобладанием позитивных тенденций. В странах Содружества наблюдался устойчивый рост ВВП и объемов внешней торговли. К сожалению, мировой финансово-экономический кризис серьезно осложнил ситуацию, в частности ужесточил в глобальном масштабе борьбу за сырьевые ресурсы и доминирование на мировых рынках. При этом государства Содружества оказались в центре геополитической конкуренции, что потребовало адекватного совместного ответа на вызовы времени.

В этих непростых условиях лидеры наших стран продемонстрировали готовность договариваться и находить общие подходы к решению сложнейших проблем. По решению Совета глав государств было создано постоянно действующее Совещание на уровне министров финансов стран СНГ, которое разработало одобренный затем президентами и утвержденный по их поручению главами правительств План реализации совместных мер по преодолению последствий мирового финансово-экономического кризиса.

Главная общая цель стран Содружества состоит в том, чтобы, преодолевая кризис, строить новую, более эффективную экономику. Речь, прежде всего, идет о повышении конкурентоспособности и роли стран СНГ в новой архитектуре экономического миропорядка, где позиции государств напрямую зависят от уровня их модернизации на основе инновационных факторов развития.

Эффективная экономика в наше время немыслима без опоры на инновационные решения. Страны Содружества плодотворно взаимодействуют в этом направлении. Еще в 2009 г. здесь, в Крыму, Совет глав правительств утвердил Основные направления сотрудничества СНГ в инновационной сфере. Этот документ лег в основу Межгосударственной программы инновационного сотрудничества, рассчитанной до 2020 года.

Создан важный орган — Межгосударственный совет СНГ по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах, — призванный координировать сотрудничество в этой сфере, открыт Международный инновационный центр нанотехнологий в Дубне, рассматриваются предложения об учреждении Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки и создании Межгосударственного фонда фундаментальных исследований. Словом, работа идет весьма активно, что вполне объяснимо: в современном мире инновации имеют стратегическое значение для повышения конкурентоспособности и устойчивого роста всех национальных экономик.

Широкомасштабное партнерство в сфере науки и образования рассматривается странами Содружества как одно из важнейших факторов обеспечения устойчивого развития и прогресса. Этому процессу присущ динамизм, постоянный поиск новых и наиболее эффективных форм сотрудничества.

Содружество Независимых Государств вполне сможет осуществить экономический рывок благодаря своим ресурсам и взвешенной, грамотной экономической политике в период, когда перед большинством экономик мира ресурсная проблема становится основной причиной кризисных явлений. Ведь СНГ — это 16 % мировой территории, 4 % населения мира. По итогам 2010 года государства-участники СНГ произвели 7,2 % электроэнергии, добыли 16,4 % нефтепродуктов включая газовый конденсат, собрали 7,4 % зерна. Вместе с тем дальнейшее развитие государств-участников СНГ напрямую связано с ходом мировых экономических процессов.

В начале текущего десятилетия экономика государств-участников СНГ столкнулась с долговременными системными экономическими вызовами, которые характеризуются:

- ✦ истощением источников экспортно-сырьевого типа развития, сопряженным с интенсивным наращиванием топливного и сырьевого экспорта;
- ✦ возрастанием роли человеческого капитала в социально-экономическом развитии;

- ✦ усилением глобальной конкуренции, охватывающей рынки не только товаров, капиталов, рабочей силы, но и технологий;
- ✦ разразившимся в 2008—2009 гг. финансово-экономическим кризисом, охватившим всех участников мировой хозяйствующей системы.

Последствия этого кризиса для государств-участников СНГ оказались достаточно серьезными. В 2009 г. темпы роста ВВП в целом по СНГ оказались отрицательными. При этом падение составило 8,5 %, т. е. в 2 раза больше, чем в странах Европейского Союза.

В 2010 г. ситуация в государствах-участниках СНГ начала улучшаться. В целом увеличение ВВП составило 4,5 % по отношению к 2009 году (в 2009 г. снижение ВВП составило 6,9 % по отношению к 2008 году); промышленной продукции на 8,7 % (в 2009 году снижение составило 9,5 % по отношению к 2008 году); инвестиций в основной капитал на 5,5 % (при падении в 2009 г. на 16,3 %), оборот розничной торговли на 5,6 % (при снижении в 2009 г. на 5,5 %).

Но сопоставление показателей стран-участниц СНГ с показателями ведущих стран мира свидетельствует, что такие темпы роста не могут устраивать ни правительства наших государств, ни наши народы.

У государств-участников СНГ не может быть иного пути развития, кроме формирования экономики, основанной на знаниях, т. е. инновационной модели экономического развития. Недооценка этого обстоятельства уже в ближайшие годы может привести к тому, что государства Содружества будут вытеснены с рынка высокотехнологичной продукции, что, в конечном итоге, не позволит поднять до современных стандартов уровень жизни населения и обеспечить экономическую безопасность государств Содружества в целом.

К настоящему времени, очевидно, назрела необходимость в пересмотре существующих методологических подходов к развитию межгосударственного инновационного сотрудничества государств-участников СНГ, к адаптации известных, а при необходимости и к разработ-

ке новых принципов и механизмов межгосударственного инновационного сотрудничества государства-участников СНГ.

Определенную роль в становлении межгосударственного инновационного сотрудничества в свое время сыграла принятая Экономическим советом СНГ 22 июня 2001 г. «Концепция межгосударственной инновационной политики государств-участников Содружества Независимых Государств на период до 2005 года» и «Комплексный план ее реализации».

Однако полностью возможности развития сотрудничества между государствами Содружества в инновационной сфере в годы политического становления при положительной экономической конъюнктуре за счет создания совместных конкурентоспособных на мировых рынках технологий и производств в рамках реализации выше указанных принятых международных документов реализованы не были.

В тот период многие государства-участники СНГ фактически в большей степени ориентировались на евроинтеграцию. В результате евразийское пространство превратилось в зону острой мировой конкуренции. В государствах Содружества отмечались попытки «замкнуть на себя», т.е. создавать в национальных государственных границах производственные циклы в наиболее важных, базовых отраслях экономики. Пока еще в странах СНГ инновационное развитие не стало основой в планировании и принятии антикризисных мер на межгосударственном и национальном уровнях как основной фактор экономического сотрудничества и роста.

Анализ современного состояния инновационной сферы показывает, что государства-участники СНГ по уровню инновационной активности, месту высокотехнологичной продукции в структуре производства и экспорта, развитию инновационной инфраструктуры и другим показателям еще отстают от мировых экономически развитых стран.

Характерен показатель доли ВВП, которая направляется на научные исследования. За последние 15 лет в странах с развитой эконо-

микой доля ВВП на затраты на науку составляет 2,5–3 %. Так, в США она составляет 2,1 %, в Швеции — 3,6 %, в Финляндии — 3,4 %. Япония по этому показателю стоит на 4-м месте в мире, Германия на 9-м, Франция — на 10-м, Великобритания — на 18-м. В государствах же на постсоветском пространстве за годы рыночных реформ этот показатель в среднем снизился до 0,3–0,4 % ВВП.

Динамика изменения доли ВВП в затратах на науку за прошедшее двадцатилетие наглядно демонстрирует уменьшение этого показателя в государствах-участниках СНГ. В настоящее время в целом по Содружеству данный показатель составляет менее 1 %, а доля ВВП, которая направляется на инновационную деятельность, еще ниже.

В принципе состояние и перспективы сотрудничества государств-участников СНГ в инновационной сфере определяются экономическим потенциалом государств, тенденциями развития научно-технической среды Содружества, задачами обеспечения конкурентоспособности наукоемкой продукции (услуг), а также сложившимися приоритетами национальной инновационной политики и ее ориентацией на интеграцию в рамках глобальных сдвигов мировой экономики.

Поэтому вопрос об активизации межгосударственного инновационного сотрудничества как одной из важнейших задач нашел отражение в документах, принятых в последнее время в Содружестве и определяющих в конечном итоге новую конфигурацию его развития. Это — «Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств», принятая Советом глав государств СНГ 5 октября 2007 г. и «Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 г.», утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ 14 ноября 2008 г.

Во втором документе 2-й и 3-й этапы экономического развития Содружества Независимых Государств определяются как этапы строительства инновационной экономики. Эта экономика будет способствовать переходу госу-

дарств-участников СНГ в 2020 г. к шестому технологическому укладу и формированию основ постиндустриального общества, основной чертой которого является формирование технологического уклада производства, для которого характерно производство богатства преимущественно посредством знаний и информации. Его фундамент составят наукоемкие и ресурсосберегающие высокие технологии.

Одним из механизмов практической реализации Стратегии являются межгосударственные целевые и инновационные программы, взаимосвязанные по ресурсам, срокам и исполнителям, обеспечивающие эффективное решение важнейших научно-технических проблем на приоритетных направлениях развития экономики государств.

Исходя из этого, 14 ноября 2008 г. Совет глав правительств СНГ принял решение о разработке «Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ» на период до 2020 г. Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 г. должна стать основным межгосударственным антикризисным проектом в современных условиях.

В рамках данной конференции предусмотрена презентация подготовленного проекта Межгосударственной программы, где можно будет подробно с ним ознакомиться. Главная цель Программы — повышение конкурентоспособности национальной экономики, реализация национальных социально-экономических приоритетов экономического развития на основе достижения синергетического эффекта в инновационной сфере путем формирования и эффективного использования национальных инновационных систем.

Реализация Программы позволит системно подойти к решению вопросов социально-экономического развития, повышения эффективности общественного производства, жизненного уровня населения государств-участников СНГ, национальной и технологической безопасности. Программа предусматривает, что к

2020 г. в Содружестве Независимых Государств будет сформировано межгосударственное инновационное пространство и на его основе построена экономика инновационного типа.

Несомненно, что реализация любого инновационного проекта программы предполагает их финансирование и вложение инвестиций. Чем масштабнее проект, тем больше инвестиций необходимо для его реализации, больше различных рисков, сложнее учесть интересы участников инновационного проекта, обеспечить его экономическую эффективность, больше внимания необходимо уделять организации финансирования. В частности, необходимо предусматривать использование механизмов государственных гарантий, бюджетного кредитования, облигационных займов налоговых, таможенных, тарифных, льготных преференций, введение льготных обязательных условий закупки инновационной продукции, других механизмов государственно-частного партнерства. Наряду с этим важно увязывать актуальные вопросы инновационной политики с вопросами интеллектуальной собственности и создания условий для производства конкурентоспособной продукции.

На практике государства, строящие экономику знаний, демонстрируют высокие темпы экономического роста. Формирование и проведение перспективной политики, способной обеспечить инновационное развитие национальных экономик, является одним из наиболее сложных, но жизненно важных вызовов для государств-участников СНГ в современных условиях. Этот вызов Содружеством принят и хочется надеяться, что достойным ответом на него станет успешная реализация совместных планов инновационного развития.

В заключение хочу призвать участников конференции к конструктивному диалогу, открытому разговору, что позволит провести конференцию интересно, и, главное, наметить конкретные пути решения актуальных проблем, имеющихся как в экономике Содружества, так и в мировой экономике.