

24. Кабінет Міністрів України. Постанова від 28 грудня 2001 р. № 1801. Про затвердження Програми розвитку інвестиційної діяльності на 2002 – 2010 роки
25. Указ Президента України від 17.04. 2002 р. № 347 / 2002. Про Національну доктрину розвитку освіти
26. Кабінет Міністрів України. Постанова від 28 липня 2003 р. № 1174. Про схвалення Державної програми розвитку промисловості на 2003 – 2011 роки
27. Закон України. Про житлово-комунальні послуги (ВВР), 2004, № 47, ст. 514
28. Кабінет Міністрів України. Постанова від 08 вересня 2004 р. № 1183. Про затвердження Державної програми розвитку вищої освіти на 2005 – 2007 роки
29. Кабінет Міністрів України. Розпорядження від 20 березня 2006 р. № 158 – р. Про схвалення Концепції розвитку системи підвищення кваліфікації працівників на період до 2010 року.

Кравченко Н.А.

УЧЕТ И КОНТРОЛЬ ТЕРРИТОРИЙ КУРОРТНО-РЕКРЕАЦИОННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ПУТЕМ ВВЕДЕНИЯ СИСТЕМЫ ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА НА ТЕРРИТОРИИ АР КРЫМ

Введение. Рекреационное природопользование является многогранной интегрированной сферой деятельности, которая на современном этапе развития общества, характеризуется доминантой ценностных социальных приоритетов экономики Крыма, выступает как одна из систем жизнеобеспечения, обеспечивающая воспроизводство психического и физического здоровья человека. Таким образом, данная сфера деятельности выступает как социальный заказ, выполнение которого требует глубоких научных исследований, обеспечивающих в свою очередь сбалансированное управление данной сферой деятельности.

Вопросам исследования земельного фонда Украины, подходам к его градации и учету эффективности его эксплуатации посвящены работы следующих ученых: Ефремова А.В., Ветровой Н.М., Бережной И.В., Трошеновского А.П., Кононова В.В., Шурды К.Э., Жигалова Е.А. Рассматривая различные аспекты все ученые отмечают ряд проблем, которые являются на данный момент наиболее актуальными для Крыма: проблемы экологической безопасности, целевого использования территорий, снятия социальной напряженности, эффективности работы курортно-рекреационной отрасли.

Постановка проблемы. Сегодня в структуре экономики Крыма значительная роль принадлежит промышленному комплексу, это одна из ведущих отраслей экономики. Предприятия промышленности, например, ЗАО «Крымский титан» и ОАО «Крымский содовый завод» являются бюджетообразующими. На промышленный комплекс приходится шестая часть валовой добавленной стоимости республики, доля промышленности в формировании доходной части общереспубликанского бюджета в 2006 году превысила 40% [1]. Однако стратегия развития Крыма предусматривает смещение приоритетов в сторону санаторно-курортного хозяйства и сферы сопутствующих услуг. Именно за счет этих отраслей можно увеличить доходную часть бюджета. Целью данной статьи выступает обобщение законодательной базы Украины, для определения понятия «земельные ресурсы курортно - рекреационного назначения», а также определение и обоснование важности ведения государственного земельного кадастра на территории Украины.

Результаты исследования. Крым обладает огромным потенциалом: климатолечение, бальнеология, здравницы с мощной и разносторонней лечебной базой, источники целебных грязей и минеральных вод, свыше тысячи памятников истории и культуры, многие из них мирового значения и поэтому привлекают туристов. Однако весь этот ресурс пока используется не полностью, есть возможность для интенсификации. К примеру, из более чем 30 озер с минеральной грязью на полуострове в лечебных целях используются всего 3; ярко выраженная сезонность в работе курортно-рекреационного комплекса - сегодня большинство санаторно-курортных учреждений работают всего несколько месяцев [2]. Помимо этого в последние годы наметилась тенденция отчуждения участков ценных в рекреационном отношении ландшафтов под частное строительство, что в дальнейшем в соответствии сможет привести к безвозвратной потере многих уникальных в природном отношении природных комплексов.

Эта проблема может быть решена только на основе учета и оценки рекреационных земель на региональном уровне. К рекреационным землям необходимо относить территории, которые являются местами массового организованного и неорганизованного отдыха населения, обладают ценными для воспроизводства здоровья параметрами ландшафтов. Эти территории следует рассматривать как сложные производственно-территориальные комплексы с присущей им структурой угодий, включающей различные категории земель, на которых размещаются или могут размещаться рекреационные структуры [6]. Сейчас такие земли находятся в ведомственной принадлежности различных землепользователей, и их использование и регулирование состояния имеют тенденцию к административной и ведомственной разобщенности. Выделение их в категорию земель рекреационного назначения позволит устранить ведомственную разобщенность, развивать во многих регионах рекреацию как сферу экономики общегосударственного уровня, а также позволит осуществлять административное регулирование и реальное слежение за использованием памятников природы, уникальными ландшафтами и объектами историко-культурного наследия, которые при сложившейся в данный момент ситуации большей частью имеют статус особо - охраняемых территорий лишь на

бумаге, но на самом деле являются объектами, которые используются для экстенсивной стихийной рекреации.

Согласно ст. 50 ЗК Украины к землям рекреационного назначения относятся земли, используемые для организации отдыха населения, туризма и проведения спортивных мероприятий. При этом согласно ст.51 кодекса в состав земель рекреационного назначения входят [3]:

- земельные участки зеленых зон и зеленых насаждений городов и других населенных пунктов, учебно-туристских и экологических троп, маркированных трасс,
- земельные участки, занятые территориями домов отдыха, пансионатов, объектов физической культуры и спорта, туристских баз, кемпингов, яхт-клубов, стационарных и палаточных туристско-оздоровительных лагерей, домов рыболовов и охотников, детских туристских станций, детских и спортивных лагерей, других аналогичных объектов, а также
- земельные участки, предоставленные для дачного строительства и сооружения других объектов стационарной рекреации.

В то же время согласно ст. 52 ЗК Украины земли рекреационного назначения [3]:

1. Могут находиться в государственной, коммунальной и частной собственности.
2. На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, которая препятствует или может препятствовать использованию их по назначению, а также отрицательно влияет или может повлиять на природное состояние этих земель.

3. Порядок использования земель рекреационного назначения определяется законом.

Отсутствие четко определенных условий курортно - рекреационного землепользования, а также реально функционирующего механизма контроля над субъектами, владеющими земельными ресурсами курортно - рекреационного назначения, обуславливают беспорядочный и во многом неправой характер экономической деятельности в этих районах.

Очень важную роль в решении этих проблем играет ведение государственного кадастра земель, который позволит вести строгий контроль за соблюдением правильности оформления и формирования земельных участков, систематизировать сведения, поступающие при ведении государственного учета земельных ресурсов, регулировать платежи при оформлении сделок с земельными участками, а также контролировать характер и интенсивность деятельности на курортно-рекреационных территориях [4].

Полная и достоверная информация о земельных ресурсах и прочно связанных с земельными участками объектов иной недвижимости позволят органам исполнительной власти принимать обоснованные решения по экономическому и социальному развитию города, административного района и страны в целом.

Сбор, обработку, хранение и предоставление информации о земельных ресурсах в интересах рационального землепользования, управление земельно-имущественным экономическим комплексом регионов призвана обеспечивать создаваемая в Украине система государственного земельного кадастра.

Система ведения государственного земельного кадастра должна быть обеспечена профессионально грамотными технологиями формирования земельных участков и юридически точно выстроенной схемой кадастрового учета земель, представленных в данной дипломной работе, чтобы не зависеть от изменений законодательной базы.

Под эффектом системы государственного кадастрового учета необходимо понимать результат земельно-кадастровых действий, выраженный в абсолютных и относительных показателях.

Под эффективностью системы государственного кадастрового учета – проведение определенного объема и вида земельно-кадастровых действий для повышения качества и степени использования земельных и информационных ресурсов [5].

Эффективность системы государственного земельно-кадастрового учета бывает:

- экономическая, в которую входит результативность государственной и муниципальной деятельности по созданию и ведению систем земельного кадастра и управлению земельными ресурсами, характеризующаяся отношением полученного эффекта (результата) к затратам ресурсов;
- информационно-социальная – это формирование земельных отношений, создание многообразных субъектов земельных отношений и охрана их прав, которые обеспечивают высокий уровень удовлетворения потребностей в земельно-кадастровой информации и услуг на потребительском рынке; минимизацию времени, затрачиваемого на получение информации и услуг и т.д.;
- организационно-техническая – эффективность процесса планирования, организации, управления и технико-технологического обеспечения процесса кадастрового учета [4].

Под эффектом совершенствования системы государственного кадастрового учета необходимо понимать результат действий, выраженный в абсолютных и относительных показателях, а под эффективностью определенного объема и вида земельно-кадастровых работ для повышения качества и степени использования земельных и информационных ресурсов [6].

Экономическая эффективность деятельности органов власти определяется отношением полученных результатов к производственным затратам. Критерием экономической эффективности системы государственного кадастра может быть создание самодостаточной, самофинансируемой системы для обеспечения нормального ее функционирования.

Выводи и перспективы дальнейшего исследования. Таким образом, при помощи создания системы учета и контроля использования земельного фонда Украины, путем введения кадастровой системы, можно решить ряд проблем связанных с нецелевым использованием земель, экстенсивным подходом к землепользованию, а также обеспечить плановые отчисления в бюджеты различных уровней. Для крымского региона, ориентированного на туризм и рекреацию, разграничение и распределение земель имеет ключевое значение. Ограниченность земельных ресурсов, а также их особенность, обусловленная, прежде всего, природно-климатическими гео-экономическими условиями, формирует острую потребность во введении кадастровой системы учета земельного фонда курортно-рекреационного назначения. Актуальность и проблемность вопросов, связанных с курортно - рекреационным землепользованием, во многом обуславливают необходимость продолжения научных исследований в данном направлении, а современная экономическая ситуация, в свою очередь, формирует потребность в поиске наиболее эффективных путей использования контроля над земельным фондом Украины.

Источники и литература

1. <http://www.k-telegraph.kiev.ua/N18/privatiz.htm>, <http://www.minek.crimea-portal.gov.ua/rus/index.php?v=5&tek=343&par=331&art=592>
2. <http://www.obzor.crimea.ua/stare.php?mark=65&day=19&month=04&year=2006>
3. Земельний кодекс України: закон N 2229-IV (2229-15) від 14.12.2004, ВВР, 2005, N 4, С.103
4. Постанова ВР України «Про направлення проекту Закону України про державний земельний кадастр на повторне друге читання» від 22.12.2005 № 3275-IV, ВВР, 2005, N 5, С. 74
5. Ефремов А. В, Ветрова Н.М, Бережная И.В. Сфера рекреации: роль и значение в жизни общества. // Формирование окружающей среды на урбанизированных территориях Крыма / Ред. А.П. Трошенковский. – Симферополь: КИПКС, 1996.- С. 24
6. Кудрявцев В.Б., Шумский В.М. Рекреационное хозяйство Крыма, Крым настоящее и будущее: сб. статей. – Симферополь, 1995. – С.114

Татаринцева А.С.

АНАЛІЗ ОСНОВНИХ ФОРМ ПАРТНЕРСТВА ТУРИСТИЧНИХ СУБ'ЄКТІВ У ПРОЦЕСІ ФОРМУВАННЯ ТУРИСТИЧНИХ ПРОДУКТІВ

Актуальність. Сучасний стан і інтенсивність розвитку світового ринкового середовища, глобалізація і інтернаціоналізація ринків, розмивання географічних і економічних меж між різними країнами є основними напрямками, відповідно до яких відбувається переорієнтація основних концепцій здійснення діяльності майже всіх підприємств різних галузей економіки. Найбільш активно дані зміни впроваджуються в діяльності організацій сфери послуг і туризму, що динамічно розвиваються.

Розширення меж туристичного ринку, зміна потреб і смаків споживачів, структури їх цінностей і вимог до якості надаваних послуг, підвищення інтенсивності подорожей призводять до зміни акцентів в організації роботи суб'єктів туристичної галузі, вимагає від них використовувати інноваційні методи ведення бізнесу, які є обов'язковими в умовах інтернаціоналізації. Одним із пріоритетних напрямків є використання стратегії партнерства, що виступає передумовою формування тісної співпраці між різними діями ринку за умов повного врахування всіх їх інтересів, незважаючи на географічну розгалуженість.

Аналіз останніх досліджень. Багато науковців і практиків, що здійснюють свою роботу в рамках туризму, усвідомлюють необхідність вдосконалення існуючих методів ведення діяльності на основі використання принципів синергізму, системності і комплексності. В напрямку розробки механізмів організації і регулювання діяльності туристичної галузі здійснюють свої дослідження такі вітчизняні науковці як Кузьмін О. [1], Гайдук А. [1, 2], Димеденко І. [3], Романюк С. [4], Ткаченко Т. [5], Шульгина Л. [6]. Існує багато розробок в даному напрямку і в закордонній літературі, але їх впровадження в межах вітчизняної економічної практики ведення підприємницької діяльності є досить ускладненим.

Невирішена раніше частина загальної проблеми. Серед опублікованих робіт в більшій мірі приділено увагу дослідженню стану туристичних підприємств, однак актуальними і частково дослідженими залишаються питання щодо розробки нових і систематизації існуючих підходів до формування системи принципів і заходів управління, планування, контролю і регулювання діяльності суб'єктів туризму. При цьому мають бути максимально враховані особливості вітчизняного туристичного сектору.

Постановка завдання. Метою даного дослідження є узагальнення існуючих підходів до організації діяльності туристичних підприємств на національному і міжнародному рівнях в умовах глобалізації ринків, систематизація сучасних стратегій підприємництва в рамках партнерської взаємодії як передумови для формування комплексного механізму функціонування суб'єктів туристичної галузі в процесі створення і реалізації туристичних продуктів.

Основні результати. Сучасне українське економічне середовище, в якому функціонують підприємства є досить неспостійним і складним, адже складається з багатьох факторів, які прямо чи опосередковано впливають на кінцеві результати діяльності підприємств. Головним чином все це зумовлено неможливістю передбачити і здійснити прогнози майбутніх змін через нестачу інформації і невпевненості в її достовірності, а також поліструктурності елементів навколишнього середовища