

Сохтаев М.К.

УДК 330.34(477)

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В УКРАИНЕ

Экономика Украины находится сегодня в кризисном состоянии. Эта ситуация связана с политическими и экономическими изменениями, изменениями экономического базиса за счет управления в правах всех форм собственности, осуществлением чрезвычайно сложных мер по реформированию структуры народного хозяйства, становлением новых экономических отношений в связи с широкомасштабной реализацией новой региональной политики.

Преодоление политических и, прежде всего, экономических трудностей требует принятия особенных, нестандартных решений, способных принципиально повлиять на политические и экономические процессы в государстве. К числу таких нетрадиционных решений, которые уже в ближайшее время могут дать существенный положительный эффект, следует отнести создание «экстерриториальных» формирований, имеющих особый режим деятельности, - свободных экономических зон (СЭЗ).

Сегодня уже утвердился единый подход к определению понятия и сущности СЭЗ. Свободная экономическая зона представляет собой часть национальной территории Украины, на которой устанавливается специальный правовой режим экономической деятельности и порядок применения законодательства страны, ориентированной на усиление внешнеэкономических связей, в первую очередь, за счет привлечения иностранного капитала. Такого типа территориальные образования характерны не для одного какого-либо континента, а стали важным элементом структурных преобразований в мировой экономике. Функционирование более чем 500 СЭЗ практически во всех странах мира оказывает влияние на общеэкономические процессы - увеличение объемов производства, усиление внешнеэкономического обмена, роста численности занятых, повышения уровня жизни и др. наибольшее количество свободных зон сконцентрировано в развивающихся странах, а доля продукции, произведенной на территории всех СЭЗ, превышает 25% общего объема мировой торговли.

Целями СЭЗ чаще всего являются: создание новых рабочих мест и решения таким образом проблем занятости; стимулирование притока иностранного капитала, расширение экспортной базы, улучшение платежного баланса страны за счет поступлений в иностранной валюте; эффективное использование местных ресурсов; стимулирование рыночных преобразований. Но достижение поставленных целей путем создания и функционирования СЭЗ возможно лишь при условии, когда в принимающей стране имеется необходимая законодательная и нормативная база.

Согласно законам Украины «Об общих основах создания СЭЗ» и Концепции, ставшей методологической основой их формирования, вытекают требования государственной экономической политики в этом вопросе. Основные в них заключаются в следующем:

Во-первых, создание СЭЗ - один из элементов внутренней и внешней экономической политики, подчиняющийся интересам Украины и реализующийся в сочетании с общегосударственными программами структурной перестройки, приватизации, осуществления денежной и кредитно-финансовой реформы.

Во-вторых, на территории Украины будет обеспечиваться формирование в порядке осуществления эксперимента прежде всего нескольких разнопрофильных зон для отработки механизма их деятельности.

В-третьих, обязательно должны быть соблюдены единые требования, ставящиеся свободным зонам, в частности:

- сбалансированность интересов государства, региона, инициаторов создания и субъектов СЭЗ в Украине;

- определенность размеров ожидаемого экономического, социального, экологического эффекта;

- определенность общих объектов и источников финансирования с привлечением как бюджетных, так и внебюджетных средств.

Мировой опыт подтверждает, что в качестве эффективной меры привлечения в страну иностранных инвестиций, создания льготных условий их функционирования широко используются свободные экономические зоны. В соответствии с целями и задачами, решаемыми в каждом конкретном случае, создаются зоны соответствующих видов и форм. Только на территории США функционирует около 300 СЭЗ различной ориентации. Они занимают значительные территории в городах Нью-Йорк, Чикаго, Сан-Франциско, Бостон и многих других. Однако для всех является характерной чертой предоставление льгот предпринимателям в виде уменьшения налогов или их полной отмены.

В свое время именно благодаря созданию СЭЗ удалось во многих регионах Франции, Англии стабилизировать экономическую ситуацию и вывести их из кризисного состояния. Значительное распространение получили свободные зоны в индустриальных странах Тихоокеанского региона, в частности Южной Кореи, Тайване, Сингапуре, Гонконге и в др. местах. Среди развивающихся стран наибольшее распространение свободные экономические зоны получили в Мексике, Шри-Ланке, ОАЭ.

Идея создания СЭЗ получила полную поддержку в Венгрии, Болгарии, Польше. Но особенные успехи в этом достигнуты в Китае. Теперь здесь насчитывается пять крупных специальных зон, 14 открытых и около 10 экономического и научно-технического развития. Ценность опыта Китая заключается в том, что в процессе реформ здесь становились и решались задачи, подобные тем, которые стоят перед нами сегодня, - создание рыночной экономики, переход к экономическим методам управления, широкое использование товарно-денежных отношений, преобразование отношений собственности.

Результаты создания и функционирования СЭЗ Китая положительны: зоны обеспечивают до 40% общего объема экспорта, широко привлекается капитал, ежегодный рост промышленного производства достигает 70%, внедряются в производство новейшие технологии, обеспечено динамичное развитие социальной сферы и т.д.

Это подтверждает целесообразность и необходимость самого активного создания СЭЗ в Украине и в Крыму. Исследование сущности зон показывает, что формирование и функционирование их связано с особенностями исходных факторов, способствующих этому процессу. Имеется в виду состояние развития внешнеэкономических связей Украины, наличие благоприятных природно-климатических условий, трудовых и природных ресурсов, научно-технического потенциала.

Принципиальное значение имеет и то, что Украина – индустриально развитое государство, обеспечена объектами производственной и социальной инфраструктуры, разветвленной системой коммуникаций, в т.ч. транспортной сетью и средствами связи. Имеет значение также отсутствие жестких экологических ограничений и запретов относительно создания СЭЗ, обусловленных возможными антропо-генными нагрузками на окружающую природную среду. Поэтому в Украине наиболее перспективным может быть формирование многоуровневой диверсифицированной структуры СЭЗ различных типов, а именно: внешнеторговых, комплексных производственных или торгово-производственных зон многоотраслевой направленности, научно-технических, туристических, банковско-страховых и т.д.

При этом необходимо избегать жесткой регламентации механизма СЭЗ, который в каждом конкретном случае должен строиться на основах целесообразности. Это позволит экспериментировать с разными типами СЭЗ, а также сделает ненужной априорную оценку эффективности СЭЗ разных по типу, режиму деятельности и результативности.

Украина должна быть заинтересована в создании прежде всего внешнеторговых, производственных и научно-технических зон.

Научно-технические зоны позволяют оптимально объединить интеллектуальные ресурсы и предпринимательские возможности – уменьшить сроки внедрения открытий и изобретений в производство, привлечь средства в виде риско-капиталов и кредитов, увеличить поступления от продажи научной продукции и товаров, произведенных на ее основе, сдержать отток высококвалифицированных кадров за рубеж.

Относительно незначительных затрат требует формирование внешнеторговых зон, деятельность которых позволяет достичь быстрой окупаемости и обеспечивает, как правило, положительный социально-экономический эффект.

Создание многопрофильных производственных зон может осуществляться на основе существующей производственной базы с соответствующим пополнением ее национальными и иностранными инвестициями. Это будет способствовать развитию экспортного потенциала конкретного региона и государства в целом, решению проблем занятости. Сложность проблем, связанных с финансированием и инфраструктурным обеспечением свободных зон, может быть уменьшена путем предоставления отдельных незастроенных территорий в аренду на льготных условиях и на длительный срок, с гарантированием стабильности согласованных договором условий аренды.

В целом же создание в Украине СЭЗ должно осуществляться при согласовании общегосударственных экономических программ и будет зависеть от эффективного взаимодействия органов государственного управления, местных структур и предприятий, а также от решения самостоятельности территорий в вопросах управления их социально-экономическим развитием.

Источники и литература:

1. Пила В. К вопросу формирования СЭЗ в Украине / В. Пила, Е. Чмырь // Экономика Украины. – 1996. – № 5.
2. Сохтаев М. К. Экономика предпринимательства / М. К. Сохтаев. – Симферополь : Крымучпедгиз, 2006. – С. 346.