

Бавбекова Э.А.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАЧЕСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В УКРАИНЕ

В настоящее время одной из наиболее актуальных проблем развития внутреннего рынка украинской сельскохозяйственной продукции является проблема правового регулирования ее качества. При этом под качеством продукции следует понимать совокупность показателей, отражающих безопасность, новизну, долговечность, надежность, экономичность, эргономичность, эстетичность, экологичность продукции и т.п., придающих ей способность удовлетворять потребителя в соответствии с ее назначением.

Важную роль в обеспечении высокого качества сельскохозяйственного сырья и продуктов питания растительного и животного происхождения играют соответствующие нормативно-технические документы, регламентирующие качество на каждом этапе жизненного цикла сельскохозяйственной продукции. Имеются в виду государственные и отраслевые стандарты и технические условия. Так, с целью юридического обеспечения качества сельскохозяйственной продукции, приобретаемой у производителей, большинство стран приняло решение о единой системе стандартизации, метрологии и сертификации на международном уровне. Основным же нормативным документом, регулирующим этот вопрос на Украине, является Декрет Кабинета Министров Украины "О стандартизации и сертификации продукции" от 16 мая 1993 г., действие которого распространяется на предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности и видов деятельности, которые занимаются изготовлением и реализацией сельскохозяйственной продукции на территории Украины, а также на граждан - субъектов предпринимательской деятельности.

Регулируя отношения в сфере сертификации продукции Декрет предусматривает цели сертификации, определяет основные задачи Государственного комитета стандартизации, метрологии и сертификации Украины (далее Госстандарт) в этой сфере, устанавливает обязанности изготовителей, поставщиков и продавцов продукции при ее обязательной сертификации, ответственность органов по сертификации и испытательных лабораторий, проводящих обязательную сертификацию.

В соответствии с Декретом сертификация продукции, в т.ч. сельскохозяйственной, в Украине подразделяется на обязательную и добровольную. Обязательная сертификация на соответствие обязательным требованиям нормативных документов производится в государственной системе сертификации по Перечню продукции, подлежащей обязательной сертификации в Украине, утвержденному приказом Госстандарта Украины от 30 июня 1993 г., с изменениями и дополнениями. Согласно существующему порядку, обязательной сертификации подлежит продукция, при потреблении, использовании и применении которой может возникнуть опасность для здоровья человека и окружающей среды, а также такая, которая в соответствии с законодательством стран-импортеров подлежит обязательным испытаниям перед ее допуском на внутренний и внешний рынок. Добровольная сертификация может проводиться в случаях, когда не требуется обязательная, по инициативе изготовителя, продавца, потребителя, органов государственной исполнительной власти, общественных организаций и отдельных граждан. Ее могут осуществлять предприятия, организации и другие юридические лица, на которые возложены функции органа по добровольной сертификации и которые предоставляют Госстандарту Украины информацию для регистрации выданных сертификатов в установленном порядке.

Общие требования к порядку проведения сертификации продукции в Украинской государственной системе сертификации продукции установлены Госстандартом Украины 3413-96. При этом порядок проведения сертификации конкретной продукции устанавливается органом по сертификации продукции с учетом требований именно стандарта ГСТУ-3413-96 и особенностей производства и поставок продукции.

Среди правовых актов, регулирующих вопросы качества продукции, определяющим является Закон Украины «О качестве и безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья» от 23 декабря 1997 г., в соответствии с которым запрещается изготавливать, ввозить, реализовывать, использовать в оптовой или розничной торговле, общественном питании некачественные, опасные для здоровья и жизни человека или фальсифицированные пищевые продукты, продовольственное сырье и сопутствующие материалы. При этом Закон содержит ряд терминов, определяющих значение качества и безопасности пищевых продуктов, а также продовольственного сырья. В частности, безопасность пищевых продуктов характеризуется отсутствием токсического, канцерогенного, мутагенного, аллергенного или другого неблагоприятного для организма человека действия пищевых продуктов при их потреблении в общепринятых количествах, пределы которых устанавливаются Министерством здравоохранения Украины.

Ряд вопросов, касающихся качества сельскохозяйственной продукции, регламентируется и иными законодательными актами Украины. Так, Законом Украины «Об охране окружающей природной среды» от 26.06.91 года предусмотрена необходимость установления системы экологических нормативов, которая включает нормативы экологической безопасности (например, предельно допустимое содержание вредных веществ в продуктах питания) и предельно допустимые выбросы и сбросы в окружающую природную среду загрязняющих химических веществ, уровни вредного воздействия физических и биологических факторов. Нарушение указанных нормативов может быть установлено путем проведения экологической экспертизы в соответствии с Законом «Об экологической экспертизе» от 09.01.1995 г.. В соответствии с Постановлением КМУ от 27 июля 1995 г., утвердившего Перечень видов деятельности и объектов, представляющих повышенную экологическую опасность, к таким видам деятельности относится производство пищевых продуктов (мясокомбинаты, молокозаводы), обработка и переработка отходов животного происхождения.

Требования к качеству по критериям безопасности сельскохозяйственной продукции также закреплены Законом Украины «О пестицидах и агрохимикатах» от 11.04.95 г., статья 18 которого устанавливает, что сельскохозяйственное сырье и пищевые продукты растительного и животного происхождения, при производстве, хранении и транспортировке которых использовались пестициды и агрохимикаты, должны соответствовать санитарно-гигиеническим требованиям, подтверждающимся сертификатом соответствия. Решение о порядке использования сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов, которые не соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям, принимают органы Государственного санитарного надзора и государственной ветеринарной медицины. В соответствии с Законом Украины «О ветеринарной медицине» от 25 июня 1992 г., органы государственной ветеринарной медицины

осуществляют контроль за производством доброкачественных в ветеринарном и санитарном отношении продуктов и сырья животного происхождения, проводят на рынках ветеринарно-санитарную экспертизу животной и растительной продукции, ветеринарно-санитарный и экологический контроль продуктов питания животного и растительного происхождения, лабораторно-клинические исследования с целью диагностики болезней животных, оценки продуктов и сырья животного происхождения, кормов и воды, для чего наделены соответствующими правами. Под продуктами животного происхождения в Законе понимаются мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, яйца, рыбопродукты и т. п., а под сырьем животного происхождения - кожа, шерсть, мех, рога, копыта, кости, легкие, печень, кровь, щетина и т.п.

Важным этапом сохранения надлежащего качества сельскохозяйственной продукции, а значит, и защиты прав потребителей является целенаправленная утилизация некачественного и экологически опасного сырья и продуктов питания, например, тех, которые не отвечают санитарно-гигиеническим требованиям (повышенное содержание нитратов, мясо больных животных). Правовые и организационные основы изъятия из оборота, утилизации, уничтожения некачественной и опасной продукции с целью недопущения отрицательного воздействия такой продукции на жизнь, здоровье человека, имущество и окружающую среду определены Законом Украины «Об изъятии из оборота, переработке, утилизации, уничтожении или дальнейшем использовании некачественной и опасной продукции» от 14 января 2000 года. Согласно нормам указанного Закона Кабинету Министров Украины поручено в течение 6 месяцев со дня вступления его в силу привести свои нормативно-правовые акты в соответствии с ним и обеспечить принятие документов, устанавливающих общие требования к порядку, условиям и правилам переработки, утилизации, уничтожения изъятых из оборота некачественной и опасной продукции. С целью недопущения нарушений требований принятого Закона, своевременное принятие данных документов позволит избежать целого ряда проблем, связанных с изъятием и утилизацией некачественной сельскохозяйственной продукции.

Одно из основных мест в системе обеспечения качества сельскохозяйственной продукции занимает институт ответственности. Ответственность за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителей, на уровне законов предусматривается в Гражданском кодексе Украины, Кодексе об административных правонарушениях Украины (глава 13), в Законе Украины «О защите прав потребителей», в Декрете «О государственном надзоре за соблюдением стандартов, норм и правил и ответственности за их нарушение» от 08.04.93 г., а на уровне локального правотворчества - условиями конкретных договоров, таких, как контрактации, мены и других.

Так, Законом Украины «О защите прав потребителей» установлена имущественная ответственность за вред, причиненный продукцией ненадлежащего качества. В соответствии с ним, вред, нанесенный жизни, здоровью и имуществу потребителя товарами, содержащими недостатки, подлежит возмещению в полном объеме, если законодательством не предусмотрена более высокая мера ответственности. Право требовать возмещения нанесенного вреда признается за каждым потерпевшим потребителем независимо от того, состоял он или не состоял в договорных отношениях с изготовителем.

Ряд важных положений, касающихся вопросов ответственности за нарушения требований законодательства о качестве сельскохозяйственной продукции, содержится и в Декрете КМУ «О государственном надзоре за соблюдением стандартов, норм и правил и ответственности за их нарушение» от 08.04.93 г. Данным Декретом предусмотрены достаточно суровые меры финансовой ответственности за нарушение стандартов, норм и правил, которые в полной мере распространяются и на сельскохозяйственные предприятия. Например, за реализацию продукции, которая подлежит, но не прошла обязательной сертификации, предприниматель уплачивает штраф в размере 25 % стоимости реализованной продукции, за реализацию продукции, которая вследствие нарушения требований стандартов является опасной для жизни, здоровья людей, окружающей среды, - в размере 100 % стоимости реализованной продукции и т. д. Уплата установленных штрафов не освобождает предпринимателя от обязанности возмещения потребителям продукции ущерба, который возник вследствие нарушения стандартов, норм и правил, невыполнения условий договора на поставку продукции.

Однако необходимо отметить, что штрафы не применяются, если имеется решение Правительства Украины о разрешении реализации сельскохозяйственной продукции с отклонением по качеству от требований стандартов в счет выполнения государственного заказа или предприниматель имеет разрешение на временное отклонение от требований соответствующих стандартов к качеству продукции, выданное Госстандартом Украины при наличии ходатайства заинтересованного органа государственной исполнительной власти, согласия потребителя и специально уполномоченного органа, который осуществляет государственный надзор за безопасностью этой продукции. При этом предприниматель отчисляет в порядке, установленном Министерством финансов Украины, в доход государственного бюджета 10 % стоимости такой продукции в течение срока действия разрешения.

Таким образом, Правительство Украины на законодательном уровне пытается решить одну из наиболее острых проблем развития рыночной экономики и повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных товаров, произведенных на ее территории, путем установления жестких стандартов, определяющих их качество. Именно благодаря этим стандартам, нормам и правилам государство регулирует качество продукции, производимой отечественными аграрными товаропроизводителями, тем самым, защищая законные права и интересы всех украинских потребителей. При этом, особое внимание следует уделить усилению контроля за соблюдением установленных нормативов качества сельскохозяйственной продукции на практике.

Литература

1. Конституция Украины от 28.06.1996 г.
2. Закон Украины «О качестве и безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья» от 23.12.1997 г.
3. Закон Украины « Об охране окружающей природной среды» от 26.06.1991 г.
4. Закон Украины «Об экологической экспертизе» от 09.01.1995 г.
5. Закон Украины «О пестицидах и агрохимикатах», от 11.04.1995 г.
6. Закон Украины «О ветеринарной медицине» от 25.06.1992 г.
7. Закон Украины «Об изъятии из оборота, переработке, утилизации, уничтожении или дальнейшем использовании некачественной и опасной продукции» от 14.01.2000 года.
8. Закон Украины «О защите прав потребителей».
9. Декрет «О государственном надзоре за соблюдением стандартов, норм и правил и ответственность за их

нарушение» от 08.04.1993 г.

10. Декрет Кабинета Министров Украины «О стандартизации и сертификации продукции» от 16.05.1993 г.

11. Перечень видов деятельности и объектов, представляющих повышенную экологическую опасность, утвержденный Постановлением КМУ от 27.07.1995 г.