

К ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНОГО КОНФЛИКТА НА КИПРЕ

Исторические судьбы Крыма и Кипра имеют много схожих черт. Достаточно вспомнить, что обе эти географические точки заняли почетное место в греческой мифологии. С древних времен они завоевали славу центров морской торговли, да и поныне их порты продолжают связывать Север и Юг, Запад и Восток. Последнее замечание, однако, в настоящее время в большей мере относится к Кипру, имеющему статус свободной экономической зоны. Благоприятные климатические условия как в Крыму, так и на Кипре позволили превратить их в популярные курортные зоны, ежегодно принимающие сотни тысяч отдыхающих. Немаловажным фактором, способствующим привлечению туристов продолжает оставаться богатое историческое наследие, а также реально существующее сочетание культур и конфессий, характерное для регионов, лежащих на стыке Запада и Востока, христианского и исламского мира. Все это определяет тот неподдельный интерес, существующий в Крыму опыту решения этноконфессиональных проблем на Кипре.¹

Даже краткий исторический экскурс показывает, что выгодное географическое положение Кипра всегда привлекало к нему внимание многих завоевателей. Уже к XVI-XIV векам до н.э. на острове получили развитие города-государства, поддерживающие тесные связи с соседними странами Средиземноморья. В XIV-IX вв. до н.э. происходила сначала ахейская, а затем финикийская колонизация острова. В 1191 году на Кипр высадились крестоносцы. С 1489 года Кипром владела Венеция, а в 1571 году остров был захвачен турками и вошел в состав Османской империи.² После подписания в 1878 году между Англией и Турцией Кипрской конвенции остров стал английским колониальным владением.³

Только после Цюрихско-Лондонских соглашений 1959 года на административных картах мира появилась Республика Кипр со столицей городом Никосией. По конституции от 1960 года Кипр - президентская республика, построенная на принципе этнического дуализма. Президентом является грек-киприот (первым президентом страны был архиепископ Макариос), вице-президентом - турок-киприот. Президент и вице-президент избираются на прямых внутриобщинных выборах на пятилетний срок и осуществляют исполнительную власть через формируемый ими Совет министров. Законодательная власть принадлежит Палате представителей, состоящей из 50 депутатов (35 и 15 депутатов от греческой и турецкой общин соответственно). Депутаты избираются также на пятилетний срок раздельно каждой общиной. Однако в настоящее время все выборные должности, предназначенные по конституции для турок-киприотов, не заполнены в связи с событиями, о которых будет сказано ниже.

Де-юре Республика Кипр признана всеми основными международными организациями. В 1960 году она стала членом ООН, а с 1961 года вошла в Совет Европы. Политика кипрского правительства со времени приобретения независимости главным образом была направлена на превращение страны в торговый, финансовый и туристский центр восточного Средиземноморья за счет привлечения на остров иностранных капиталовложений.

Вместе с тем, в соответствии с теми же соглашениями Великобритания, Греция и Турция были названы "гарантами независимости, территориальной целостности и безопасности страны", что позволило Турции и Греции содержать на острове свои военные контингенты. Англия сохранила две крупные военные базы на юге Кипра в Акротири и Декелия с общей площадью 99 квадратных миль.

Таким образом, Цюрихско-Лондонские соглашения заложили еще один, постоянно тлеющий очаг нестабильности в восточном Средиземноморье, который не потушен до настоящего времени. Основными причинами нестабильности являются этноконфессиональные противоречия главным образом между Анкарой и Афинами. Используя лозунги защиты греческого или турецкого населения Кипра, со дня объявления государственной независимости, кипрскую карту пытались и пытаются разыграть в свою пользу практически все политические партии и движения как Греции, так и Турции.

Уже в декабре 1963 года реакционными силами на острове был спровоцирован острый политический кризис, в результате которого в стране возник межэтнический вооруженный конфликт. Представители турецкой общины прекратили участвовать в работе всех государственных институтов страны (такое положение, как уже было отмечено, остается и в настоящее время), а с конца 1967 года на острове начала действовать "администрация турецкой общины".⁴ В 1964 году к урегулированию межобщинных отношений подключилась ООН. Согласно резолюции Совета Безопасности N 186 1964 года были созданы международные силы ООН по поддержанию мира на Кипре (UNFICYP), которые находятся на "зеленой линии" прекращения огня и по сей день. "Зеленая линия", ширина которой колеблется от 200 метров до 7 километров, отнимает у киприотов три процента территории, рассекая страну надвое.⁵ В резолюции N 186 подчеркивалась недопустимость раздела острова и вмешательства во внутренние дела республики. В качестве основополагающего принципа урегулирования было определено существование единого государства, состоящего из двух политически равных общин. Был также учрежден пост специального представителя генерального секретаря ООН на Кипре. Однако все указанные меры существенных результатов не дали.

Пришедшая к власти в Греции в 1967 году военная хунта "черных полковников", по-своему попыталась решить кипрский вопрос. В 1974 году экстремистами из террористической "Национальной организации кипрских борцов" (ЭОКА-2) при поддержке военной хунты, выступающей за присоединение Кипра к Греции (политика "энозиса")⁶, была сделана попытка государственного переворота с целью свержения законного правительства. Танкам путчистов, которые преследовали президента Макариоса вплоть до города Пафоса, было разрешено пройти через территорию британских военных баз.

Антиправительственный мятеж повлек за собой немедленную реакцию другого "государства-гаранта" - Турции. Под предлогом восстановления конституционного порядка и защиты этнических туток на остров по плану операции "Аттила" были введены турецкие войска общей численностью около 30 тыс. человек. Оккупация около 37 процентов кипрской территории в северной и северо-восточной части острова привела к фактическому разделу страны на два обособленных района. В начале 1975 года руководство турецкой общины в одностороннем порядке объявило о создании на оккупированной территории "турецкого федеративного государства Кипра" во главе с бывшим вице-президентом республики Р. Денкташем. Все это создало дополнительные трудности на пути решения кипрской проблемы.⁷ В июне этого же года турецкой общиной острова была одобрена конституция нового "государства".

В результате боевых действий была дезорганизована экономика страны и полностью нарушены связи между общинами. Кроме того, в течение 1974-75 годов почти все турки-киприоты переселились на оккупированную турецкими войсками северную часть Кипра, а 200 тыс. греков-киприотов - на юг острова. Для искусственного создания на острове этнического большинства правительством Турции были предприняты меры по массовой иммиграции туток из южных районов Анатолии. В настоящее время количество переселенцев оценочно составляет от 80 тыс. до 110 тыс. человек. Более чем 1.500 греков, как киприотов, так и граждан Греции пропали без вести в результате военных действий 1974 года.⁸

После военного мятежа и высадки турецких войск на острове кипрский вопрос занимает одно из главных мест в деятельности ООН, находится в центре внимания мировой общественности.

Новой преградой в урегулировании межэтнических противоречий стало провозглашение де-факто 15 октября 1983 года "Турецкой республики Северного Кипра" ("ТРСК"). 18 ноября 1983 года Совет Безопасности ООН большинством голосов принял резолюцию N 541, в которой потребовал отмены одностороннего решения турецкой общины и вывода иностранных войск. Ни одно государство, кроме Турции, не признало "ТРСК" и не установило с ней дипломатических отношений.

Европейский парламент также принял ряд документнов по кипрской проблеме, в том числе:

- 17 ноября 1983 года - решение, осуждающее сепаратизм турецкой общины;
- 15 декабря 1988 года - решение осуждающее разрушение культурного наследия на занятых территориях;
- 15 марта 1990 года - обращение к турецкому правительству о необходимости продемонстрировать необходимую волю и дух сотрудничества с целью возобновления межобщинных переговоров;
- 21 января 1993 года - обращение к Турции с требованием вывода оккупационных войск.

Парламентская ассамблея Совета Европы также, неоднократно осуждая незаконную декларацию "независимого" государства, принятую в 1983 году, призывала к восстановлению единства и территориальной целостности Кипра, уважению прав человека и выводу иностранных войск (решения N 974 от 1983 г., N 1056 от 1987 г., N 816 от 1984 г.).⁹

Кроме того, Комиссия по соблюдению прав человека при Совете Европы, исследовав три обращения кипрского правительства (N 6780 от 1974 г., N 6950 от 1975 г. и N 8007 от 1977 г.) в связи с многократными нарушениями Турцией международных норм на оккупированных территориях, приняла два документа (в 1976 и 1983 гг.) в которых Турция обвинялась в грубом попрании прав человека.

Негативную реакцию авторитетных международных организаций вызвали следующие действия руководства турецкой общины:

- насильственное выселение людей из их домов. Почти 200 тыс. греков-киприотов (40 % общего от общей численности греческой общины в 1974 году) были изгнаны из своих домов турецкими войсками после вторжения и в настоящее время являются беженцами в собственной стране. Они продолжают быть произвольно лишенными своих домов и собственности на земли в северо-восточной части острова. Постепенно брошенные ими дома незаконно распределяются военнослужащим турецкой армии и переселенцам из турецкой Анатолии;
- продолжение изгнания этнических греков. Из 20 тыс. греков-киприотов, которые пожелали в 1974 году остаться в своих домах в области, занятой Турцией, только приблизительно 600 человек сумели выжить в городке Карпас на полуострове, расположенном в северо-восточной оконечности острова. Это сокращение численности этнических греков, по мнению кипрского правительства, является результатом развертывания оккупационными войсками кампании преследований, дискриминации, притеснений и прямых изгнаний. Целью этой политики было принуждение греков-киприотов покинуть свои дома и создание условий для миграции поселенцев из Турции. При этом администрацией "ТРСК" применяются следующие методы:

- а) ограничения на передвижения в пределах оккупированных территорий;
- б) ограничения на посещения районов, находящихся по другую сторону "зеленой линии";
- в) сокращения посещений родственниками;
- г) лишение возможности изучения греческого языка, кроме первичного уровня;
- д) серьезные ограничения, часто препятствующие поездкам студентов через линию разграничения для продолжения образования;
- е) примитивное медицинское обслуживание и запрещение кипрским докторам заниматься медицинской практикой на оккупированных территориях;
- ж) закрытие церквей;
- з) недостаток средств и систем телекоммуникаций;
- и) лишение собственности;
- к) запугивание силами безопасности незаконного режима;
- л) ограничения на свободу выполнения гуманитарных операций силами UNFICYP и т.д.

Обзор, выполненный UNFICYP, подтверждает, что общины греков-киприотов и маронитов были объектами очень серьезных ограничений основных прав и свобод, направленных на постепенное прекращение существования этих общин в северной части острова;¹⁰

- систематическое разграбление на занятых территориях кипрского культурного наследия, которое накапливалось в течение многих тысяч лет и является частью общего наследия человечества. Греческие православные церкви продолжают преобразовываться в мечети, разрушаются или превращаются в центры развлечения, в то время как бесценные сокровища и произведения искусства вывозятся контрабандой из страны или уничтожаются вопреки решениям и обращениям многих международных организаций, в том числе ЮНЕСКО, о приостановлении разрушений и сотрудничестве в области защиты древних и религиозных памятников Кипра. По данным ООН, было разрушено более 500 церквей.¹¹

Кроме этого, в нарушение международного права и решений ООН по стандартизации географических названий, администрацией "ТРСК" проводится в жизнь политика изменения исторического характера и названий деревень и городов, которые использовались в течение столетий.

Руководство "ТРСК", не желая признавать факты уничтожения церквей, вместе с тем, обвиняют греческую общину "в умышленном разрушении 107 мечетей";¹²

- колонизация занятых территорий. Документы турецкой общины свидетельствуют, что почти 80 тыс. человек из Анатолии были переселены начиная с 1974 года на территорию "ТРСК" на земли бежавших и выселенных греков-киприотов. Другие источники оценивают число поселенцев в 110 тыс. Поселенцам были предоставлены "гражданство" и "право голоса". В то же самое время коренные турки-киприоты (как и греки-киприоты) вынуждены эмигрировать, в основном в Великобританию. Численность коренного населения турецкой общины сократилась приблизительно со 120 тыс. в 1974 году до 90 тыс. человек в 1998 году. Так как дополнительно на острове постоянно размещаются 35 тыс. турецких солдат, то соотношение между турками и турками-киприотами в занятой части Кипра резко изменилось не в пользу последних. Это особенно иронично, так как вторжение Турции и длительная оккупация севера острова носили задачу "защиты" турок-киприотов; - пропавшие без вести. Более чем 1.500 человек греческой общины пропали в результате военных действий 1974 года. В 1981 году ООН организовала специальную комиссию для расследования их судеб. Турецкая сторона до недавнего времени проявляла явное нежелание сотрудничать с этой международной организацией.

В телевизионном интервью в марте 1996 года лидер турецких киприотов Р. Денкташ заявил, что без вести пропавшие греки и греки-киприоты фактически были убиты в 1974 году и, поэтому данная проблема должна быть закрыта. Греческая сторона настаивала и настаивает на том, что этот вполне гуманитарный аспект Кипрской трагедии требует полного и исчерпывающего исследования, чтобы объективные заключения были даны относительно судьбы каждого без вести пропавшего человека. Только июле 1997 года турецкая сторона заняла несколько более гибкую позицию по этой проблеме. Президент Кипра Клиридис и лидер турецкой общины Денкташ согласились обмениваться информацией о судьбе без вести пропавших людей. Первый обмен информацией имел место 23 января 1998 года.

Начиная с 1974 года, ООН прилагала многочисленные усилия, чтобы достигнуть урегулирования кипрской проблемы на основе переговоров, но напрасно. В 1986 году под эгидой этой международной организации была разработана новая инициатива, предусматривающая урегулирование кипрской проблемы на основе создания на острове независимого федеративного государства и немедленного вывода всех иностранных войск.

Однако Турция и лидеры "ТРСК" настаивают на другом варианте решения этой проблемы. Этот вариант был изложен в декабре 1997 года представителем министерства иностранных дел Турции Г. Уткан, который сказал, что на Кипре существуют два государства и что единственными проблемами, остающимися нерешенными, являются:

- компенсация за собственность;

- достижение взаимно удовлетворительной гарантии безопасности;
- незначительное изменение границы между двумя государствами.¹³

Разногласия о будущем политическом устройстве страны, возникшие между ООН и Кипром с одной стороны, "ТРСК" и Турцией с другой, не преодолены и в настоящее время. Все раунды переговоров (последний состоялся в мае 1998 г.) ни к чему не привели.

Вторжение на остров турецких войск в 1974 году и самопровозглашение нового "государства" серьезно подорвали кипрскую экономику. Оккупированные территории играли жизненноважную роль в экономике острова-государства. На них приходилось:

- 70 % природных ресурсов страны;
- 65 % инфраструктуры туризма (в том числе 87 % строящихся гостиниц);
- 56 % продукции горнодобывающей промышленности;
- 41 % домашнего скота;
- 48 % сельскохозяйственного экспорта;
- 40 % школьных зданий;
- порт Фамагуста, который обрабатывал 83 % грузооборота всей страны.

Греки-киприоты, изгнанные с северной части острова, бросили свои гостиницы, фабрики и сады цитрусовых культур. Однако весьма быстро экономика Республики Кипр оправилась от потрясений, главным образом потому, что иностранные кредиты и другие виды финансовой помощи приоритетно отдавались проектам по возведению объектов инфраструктуры в южной части острова. Лишь пять лет потребовалось стране, чтобы доходы вернуть к уровню, который существовал до 1974 года.¹⁴ Доходы кипрского населения в настоящее время втрое больше, чем в турецкой части острова, где имеются серьезные экономические трудности. Несмотря на значительную финансовую помощь Турции, в "ТРСК" отмечается сокращение промышленного производства и объема капиталовложений, рост бюджетного дефицита и безработицы. Углубляется зависимость общины от Турции.¹⁵ Тот факт, что на севере Кипра находится в обращении турецкая валюта, означает, что на экономику этой части острова оказывает прямое влияние инфляция в Турции. С каждым уходящим годом становится очевидней, что без политического решения экономический разрыв между населяющими Кипр турками и греками будет увеличиваться.¹⁶

В июле 1990 года Республика Кипр подала заявление на вступление в Европейский Союз. Однако выдвинутое Сообществом требование о политическом урегулировании проблемы и достижении государственной целостности Кипра полностью расходится с планами Турции и "ТРСК", которые ответили угрозами присоединить захваченные территории к Турции. Такой шаг в дальнейшем, естественно, чрезвычайно осложнил бы решение кипрской проблемы. Учитывая это, Республика Кипр и Греция в 1994 году заключили обоюдовыгодный договор о едином оборонном пространстве. Для Кипра договор стал лишним козырем в переговорах с "ТРСК" и относительной гарантией того, что Турция не решится присоединить полностью или частично захваченные земли северной части острова.

Греция после распада СССР и социалистического лагеря расценивается Турцией в качестве наиболее вероятного противника. Об этом свидетельствуют изменения инфраструктуры турецких вооруженных сил в начале 90-х годов, когда был отдан приоритет развитию соединений и частей, расположенных в районе эгейского побережья страны. Оценивая турецкий военно-промышленный потенциал, греческие военные считают, что Турция не в состоянии вести одновременно боевые действия во Фракии и в районе островов Эгейского моря, а с подписанием договора создается "новый фронт", который еще больше расплывает турецкие силы и, таким образом, отдаляет опасность военного конфликта.¹⁷

После подписания договора между Грецией и Кипром, Турция начала поиски политических и военных союзников в регионе. Таким союзником стал Израиль, который неоднократно обращал внимание мировой общественности на существование на Кипре баз подготовки боевиков радикальных мусульманских движений "Хамас" и "Хэзболлах". Кипр также, по мнению израильского руководства, является промежуточным пунктом доставки оружия для боевиков этих движений, находящихся в Ливане.

В феврале 1996 года первый заместитель НГШ ВС Турции армейский генерал Чевик Бир находясь с трехдневным визитом в Израиле подписал договор о военном сотрудничестве и совместной подготовке военных специалистов.¹⁸

Кроме собственных интересов Турцию к сотрудничеству с Израилем подталкивала позиция США, которые, поняв, что европейские страны, при формировании своей политики на Ближнем и Среднем Востоке, склонны исходить из своих национальных, либо общеевропейских интересов, стремятся создать в этом регионе новый военно-политический союз, основу которого должны составить Турция и Израиль. В этот блок США пытаются также втянуть Иорданию, военно-политическое руководство которой, несмотря на свою значительную зависимость от США, все же понимает, что в случае официального присоединения Иордании к этому союзу страну ждет не только изоляция в арабском и исламском мире, но и массовые выступления внутри страны.

Расширяющиеся связи Турции с Израилем в военной области многие страны Ближнего Востока рассматривают как угрозу арабским странам, особенно Сирии, Ливана и Ирана. Так, в ходе работы восьмой конференции глав исламских государств в Тегеране (09 - 11.12.97 г.) президент Турции С.Демирель не смог конструктивно ответить на критику трецко-израильского военного сотрудничества со стороны представителей ряда арабских государств и Ирана и вынужден был убыть из Тегерана не дожидаясь окончания работы конференции.

Руководство Греции также озабочено усилением сотрудничества Израиля и Турции в военной области. Судя по сообщениям западной прессы, правительства Греции и Сирии подписали соглашение, в соответствии с которым в случае конфликта с Турцией греческим боевым самолетам разрешается посадка на сирийских аэродромах.¹⁹ Сирия, имея натянутые отношения с Турцией и Израилем из-за регулирования водного баланса реки Ефрат и оккупации Голанских высот, получила в лице Греции нового потенциального союзника.

Таким образом, неурегулированность кипрского вопроса во второй половине 90-х годов трансформировалась в противостояние вновь созданных на Ближнем Востоке военно-политических союзов.

25 июня 1999 года Генеральный Секретарь ООН сообщил о своей готовности организовать очередной раунд прямых переговоров общин Кипра по урегулированию кипрской проблемы. Одновременно с этим турецкое телевидение со ссылкой на дипломатические источники сообщило о некоторых изменениях взглядов турецкой стороны на будущее острова. По новому проекту на Кипре планируется введение единой денежной единицы, проведение разоружения обеих сторон. Кроме этого, возможен возврат порта Фамагуста греческой общине.²⁰ Намечившиеся пути разрешения межобщинных разногласий дают мировому сообществу надежду на возможность наконец разубить узел одного из наиболее продолжительных этноконфессиональных конфликтов в мире.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Географическая справка. Остров Кипр, находясь в восточной части Средиземного моря на удалении 75 километров к югу от побережья турецкой Анатолии, около 400 километров восточнее от греческого острова Родос (около 800 километров восточнее континентальной части Греции), занимает важное географическое и стратегическое положение на морских и воздушных путях. Площадь - 9251 км². Население - 764 тыс. человек (по состоянию на 1995 г.), из них 78% составляют греки-киприоты и 18%- турки-киприоты, живут также армяне и др. Официальные языки - греческий и турецкий. Официальные религии - православное христианство и ислам.- Страны мира: Справочник. 1999 / Под общ. ред. И.С.Иванова.- М.: Республика, 1999.- С. 193.
2. Страны Ближнего Востока: Справочник / И. Ф. Черников.- Киев: Политиздат Украины, 1990.- С. 157.
3. История войн и конфликтов. Т. 1.- Минск: ООО "Харвест", 1997.- С. 214.
4. Страны мира. Краткий политико-экономический справочник. - М.: Политиздат, 1976.- С. 145.
5. Корочанцев В., Уваров И. Остров Афродиты: Трудное благоденствие // Эхо планеты.- 1991.- N 3.- С. 30.
6. Там же.
7. Страны мира. Краткий политико-экономический справочник.- М.: Политиздат, 1976. - С. 146.
8. Hellenic MFA: The Cyprus ISSUE.- Athens,1999.- 29 p.
9. Ibid.
10. Cyprus MFA. Documents ISSUE.- Nicosia,1998.- 54 p.
11. Ibid.
12. Количество разрушенных мечетей указывал Р. Денкташ в своем выступлении на пресс-конференции 1 марта 1994 года в городе Лefкас. Выступление распространено турецким "Анатолийским Агентством".
13. Приводится по корреспонденции "Анатолийского Агентства".- Анкара. - 1997.- 28 декабря.
14. Хоуп К. Экономика Кипра: признаки перегрева // КОМПАС.- 1992.- N 77.- С. 36.
15. Страны мира: Справочник. 1999 / Под общ. ред. И.С.Иванова.- М.: Республика, 1999.- С. 195.
16. Хоуп К. Экономика Кипра: признаки перегрева.- С. 38.
17. ИТАР-ТАСС. Основы оборонной стратегии Греции // АТЛАС.- 1994.- N 36.- С. 49.
18. Приводится по корреспонденции "Анатолийского Агентства".- Анкара.- 1996.- 21 февраля.
19. А. Алексеев. Сотрудничество Турции и Израиля в укреплении национальных ВВС // Зарубежное военное обозрение.- 1997.- N 4.- С. 32.
20. По сообщению радиостанции "Радио Греции".- Афины.- 1999. - 25 июня.