

Лобанов Н.И., Тебенко В.Н., Ожелевская Т.С.

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КООПЕРАТИВНОГО ДВИЖЕНИЯ В УКРАИНЕ И РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ ЦЕНТРОВ В ИХ РЕШЕНИИ.

Анализ результатов деятельности по реформированию и реструктуризации сельскохозяйственных предприятий со всей очевидностью говорит о том, что, несмотря на формирование у крестьян сознания хозяина своей земли и средств производства, фермерские и коллективные хозяйства не избавляются от проблем, которые препятствуют развитию эффективного производства в аграрном секторе. К таким проблемам на макроуровне относятся несовершенство законодательной базы, тяжелый налоговый гнет, крайне низкий уровень государственной поддержки развитию аграрного сектора и т.д. Противостоять им отдельное предприятие не в силах. Существует целый ряд факторов микроуровня, которые не дают хозяйствам эффективно развиваться. К ним можно отнести:

- устаревшую, изношенную материально-техническую базу хозяйств и отсутствие денежных средств для покупки современных средств производства, а также проблемы, связанные с банковскими кредитами для достижения этой цели (и это естественно, ведь давать кредиты предприятиям, на счетах которых лишь долги, крайне рискованно);
- грабительские условия услуг машинно-технологических станций (требующих 20-25% урожая за техническую помощь) и поставщиков удобрений, ГСМ, семян и т.д., (Так, например, в Сумской области посредники предлагают литр бензина за 6 килограммов пшеницы, а Днепропетровская область должна была отдать более 70% урожая зерновых в этом году по долговым обязательствам);
- погашение долговых обязательств за счет средств, поступающих на расчетный счет сельскохозяйственных предприятий, не дают хозяйствам возможности нормализовать свою деятельность.

Эти и ряд других проблем стоят в настоящее время перед каждым сельскохозяйственным предприятием. Большая часть производителей и руководителей различных звеньев аграрного сектора еще не осознала, что нельзя сейчас продолжать работать по старинке и ждать помощи от государства. Наиболее активная часть аграриев ищет пути выхода из сложившегося катастрофического положения своих хозяйств. При этом они начинают понимать, что в одиночку этих проблем им не одолеть. Только объединившись, они могут стать экономически сильной структурой, способной остановить падение производства и создать условия для эффективного функционирования.

Одной из наиболее оптимальных форм объединения сельскохозяйственных предприятий, на наш взгляд, являются кооперативы, которые прошли длительный путь в своем развитии в странах с различным экономическим потенциалом и доказали на практике свою целесообразность и жизнеспособность. Украина начала развивать кооперативы в сельском хозяйстве еще в конце XIX века и поняла преимущества этой формы объединения предприятий. Именно поэтому после революции сельскохозяйственные производители, которые имели четкое представление о преимуществах кооперативной формы реализации своих экономических интересов, вновь стали создавать различные формы сельскохозяйственных кооперативов. Декретом Совнаркома от 16 августа 1921г "О сельскохозяйственной кооперации" была возрождена система кооперативов в сельском хозяйстве. Однако в период строительства социализма кооперативная идея была дискредитирована. Кооперативами называли структуры, которые мало на них походили. Считались кооперативами колхозы, которые в своей деятельности лишь использовали отдельные принципы кооперативов. Во-первых, они не имели права принимать решения по функционированию кооператива самостоятельно, без согласования с вышестоящими инстанциями. Во-вторых, члены кооператива не имели права выйти из него вместе со своей долей имущества и участком земли. По существу кооперативы превратились в своеобразные коммуны, которые не могли показать всех преимуществ кооперативной структуры, поэтому сформировали в сознании крестьян неверное отношение к ним.

Только наиболее грамотные руководители, которые знают сущность и основные принципы кооператива, поняли необходимость их создания сегодня и ведут активную разъяснительную работу среди членов своих коллективов. Они начали создавать кооперативы "де-факто", когда еще не было соответствующего закона. С 17 июля 1997 года Закон Украины "О сельскохозяйственной кооперации" регулирует деятельность производственных и обслуживающих кооперативов, создав тем самым правовые условия для возрождения настоящих кооперативов. Основными их принципами являются: добровольность членства; открытое членство; обязательное трудовое участие в производственных кооперативах; демократический характер управления в соответствии с правилом "один член – один голос"; ограничение выплат дохода на пай; распределение дохода в соответствии с их участием в деятельности кооператива; контроль за деятельностью в порядке, определенном уставом. Законом Украины "О сельскохозяйственной кооперации" предусматривается функционирование двух видов кооперативов: производственных и сервисных (обслуживающих), которые представляют собой различные типы предприятий. Производственные, как форма реформирования КСП, основаны на частной собственности на землю и имущество. Их целью является совместное производство и получение прибыли. Сервисные (обслуживающие) кооперативы – это добровольные объединения сельскохозяйственных производителей на основе паевых взносов, целью которых является совместная деятельность через кооперацию по обслуживанию своих хозяйств услугами (снабжение – сбыт, использование техники, хранение, переработка и т.п.). Сервисные кооперативы являются бесприбыльной структурой. Их цель – не получение прибыли, а ее увеличение у хозяйств – участников кооператива. Кооперативные формы хозяйствования наилучшим образом подходят для быстрого и безболезненного перехода к рыночной экономике, поскольку по своей природе они могут сосуществовать параллельно с предпринимательскими структурами, участвовать в рыночных отношениях, чтобы обеспечить

экономические интересы членов кооперативов.

Это подтверждает и практика ведущих стран с развитой рыночной экономикой, где кооперативы уже доказали свою эффективность. Сегодня в США, которые имеют 200-летний опыт развития кооперативных структур, процветает около 4 тыс. кооперативов, которые обслуживают 90%, то есть 2,5 млн. фермеров. Пять из шести американских фермеров являются членами хотя бы одного кооператива, а многие из них участвуют в нескольких. Распространено кооперативное движение и в Западной Европе, особенно во Франции и Англии. Даже страны Центральной и Восточной Европы после ликвидации кооперативов, существовавших во времена строительства социализма, на их основе создают кооперативы нового типа, которые отличаются от своих предшественников последовательной регламентацией земельных и имущественных отношений таких предприятий с их членами, а также выполнением принципов кооперативов, которые прошли проверку временем в развитых странах. Например, в Восточной Германии 38,8% сельскохозяйственных угодий принадлежит новым кооперативам, в Чехии – 49,4%, в Венгрии насчитывается 1188 кооперативов. Кооперативное движение охватило Болгарию, Румынию и другие постсоциалистические страны. Таким образом, мировой опыт свидетельствует, что кооперативные структуры являются одной из наиболее эффективных форм объединений сельскохозяйственных производителей, и Украине следует воспользоваться этим опытом, преломив его к местным условиям.

Кооперативная форма имеет ряд преимуществ по сравнению с другими формами объединения. Во-первых, услуги, которые предоставляют кооперативы на бесприбыльной основе своим членам – главное звено кооперативной системы, которое существенно повышает рентабельность хозяйств, его членов. Члены кооператива, которые чаще пользуются его услугами, естественно, больше выигрывают от его деятельности. Во-вторых, демократическая система контроля за деятельностью кооператива со стороны его членов. Каждый член, независимо от размера внесенного пая, имеет только один голос, и поэтому существует равная возможность влиять на принятие управленческих решений. Ограничение уровня дивидендов на пай и принцип равного голосования создают преграды для возможного “захвата” кооператива одним из его членов. Мотивы, стимулирующие людей делать инвестиции в контрольный пакет акций корпоративного бизнеса (акционерного общества), в кооперативе отсутствуют.

Слабой стороной кооператива можно считать ограниченность инвестирования, низкую заинтересованность инвесторов, не являющихся членами кооператива. Таким образом, кооператив инвестируется в основном со стороны его членов.

В условиях, когда в хозяйствах отсутствует наличность и имеется масса долговых обязательств, хозяйствам следует объединяться, на наш взгляд, в снабженческо-сбытовые бесприбыльные кооперативы. Установив принцип, согласно которому реализация сельскохозяйственной продукции каждым членом через кооператив должна покрывать его долги кооперативу по услугам снабжения средствами производства, кооперативы будут застрахованы от неплатежей со стороны его членов. Принцип обслуживающего кооператива позволяет заниматься бесприбыльной экономической деятельностью. Члены кооператива оплачивают каждую услугу, которую получают от кооператива, по ее себестоимости (без маржи). В конце года прибыль распределяется между его членами в форме доплат и скидок на цены. Доплаты устанавливаются к ценам на сельскохозяйственную продукцию, которую хозяйства-члены реализуют через кооператив. Скидки устанавливаются к ценам по приобретению через кооператив семян, ГСМ, средств защиты и удобрений, к расценкам на услуги по использованию техники кооператива хозяйствами. Таким образом, денежный поток направляется только от кооператива к его членам, и финансовое положение хозяйств не влияет на деятельность кооператива, а его успешная деятельность улучшает финансовое положение хозяйств-членов.

После вступления в кооператив у сельскохозяйственных предприятий появляются новые возможности. Объединившись в кооператив, хозяйства получают целый ряд преимуществ перед другими хозяйствами. Во-первых, у них появляется возможность получения кредита в банке. Кооператив – это структура, не имеющая долговых обязательств и не отвечающая по обязательствам своих членов. Естественно, что кооператив находится в более выгодном положении в отношении получения кредита.

Во-вторых, у хозяйств появляется возможность вырваться из системы бартерных соглашений. Соединив продукцию ряда хозяйств, кооперативу легче найти потребителей и поставщиков по более выгодным для хозяйств ценам с оплатой в денежном выражении.

При этом необходимо заметить, что сегодня отдельное хозяйство не может себе позволить создать маркетинговую службу, в то время как усилиями нескольких хозяйств это становится вполне достижимым. Если кооператив считает нецелесообразным иметь собственную маркетинговую службу, он может воспользоваться услугами информационно-консультационных центров, услуги которых для каждого хозяйства будут дороже, чем для них как членов кооператива, так как плата за разовую консультацию для кооператива будет распределяться между его членами, а не ложиться на отдельно взятое хозяйство.

В-третьих, техника кооператива используется более эффективно всеми членами, чем отдельным хозяйством. Предоставляя технические услуги хозяйствам не членом кооператива по рыночным расценкам, кооператив, а, следовательно, его члены могут иметь дополнительную прибыль.

В-четвертых, кооператив как более влиятельная структура может представлять интересы своих хозяйств в правительственных и ведомственных структурах. В этой связи очень важно создание объединения (союза, ассоциации и т.п.) сельскохозяйственных кооперативов, которое могло бы лоббировать интересы всех их членов в правительстве.

Несмотря на принятый Закон Украины “О сельскохозяйственной кооперации”, существует масса проблем у

создаваемых кооперативов, решение которых зависит от совершенствования законодательной базы. Так, например, трактовка понятия “сельскохозяйственный производитель”, дающая определенные льготы в налогообложении требует уточнения. При продаже сельскохозяйственной продукции и приобретении техники через кооператив возникает угроза двойного налогообложения: во-первых, в хозяйстве и, во-вторых, уже в самом кооперативе. Это заставляет членов кооператива искать пути ухода от двойного налогообложения.

Особое значение имеет объединение в кооператив фермеров, учитывая их малые земельные наделы и зачастую отсутствие денежных средств на приобретение техники, а также грабительские условия посредников, которые диктуют свои закупочные цены. А искать самостоятельно выгодные рынки сбыта отдельному фермеру сложно. Таким образом, фермер нуждается в кооперативе, как ни одно другое сельскохозяйственное предприятие. Но на практике фермеры неохотно вступают в кооперативы. Это связано также с несовершенством системы налогообложения. При существующем налогообложении фермер не заинтересован в эффективности своего производства через вступление в кооператив или искать пути сокрытия доходов и прибыли.

Особую роль в развитии кооперативного движения играют информационно-консультационные центры. Общеизвестно, что основная масса сельскохозяйственных предприятий лишена доступа к современным достижениям в области экономики, управления и современных технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции. И здесь очень трудно переоценить услуги информационно-консультационных центров (ИКЦ), где, как правило, сосредоточены наиболее квалифицированные кадры, которые являются связующим звеном между наукой и производством, непосредственно сельскохозяйственными производителями. Таким образом, накопив опыт работы (просчетов и достижений) многих хозяйств и соединив его с достижениями ведущих ученых в области аграрного сектора, консультанты-эксперты ИКЦ предоставляют высококвалифицированные услуги (консультации, учеба, семинары и т.п.), направленные на повышение эффективности сельскохозяйственного производства. Естественно, что консультации для кооперативов обходятся хозяйствам дешевле, чем для отдельно взятого хозяйства.

Огромную помощь оказывают ИКЦ руководителям хозяйств, которые работают над созданием кооператива. Как правило, сельхозпроизводители не имеют четкого представления о сущности, принципах и функциях сельскохозяйственного кооператива, а к агитации своих руководителей, как заинтересованных лиц, относятся крайне недоверчиво. И здесь разъяснения работников, экспертов ИКЦ приносят гораздо более ощутимые результаты. При создании кооператива у хозяйств возникают проблемы и с оформлением пакета уставных документов создаваемой структуры, где приходят на помощь высококвалифицированные юристы-эксперты ИКЦ. Экономисты-эксперты ИКЦ оказывают помощь в анализе деятельности хозяйств-членов кооператива в составлении бизнес-плана для получения кредитов и инвестиций.

Когда у кооператива, да и у любого сельскохозяйственного производителя стоит вопрос о закупке более продуктивных семян и эффективных средствах защиты растений, техники и ГСМ, на фоне массы рекламных компаний сложно сделать правильный выбор. В этой ситуации очень полезны рекомендации экспертов ИКЦ, у которых сосредоточена большая информация, имеются соответствующие базы данных, проводится опытно-экспериментальная работа по испытанию различных сортов и гибридов в производственных условиях.

Сегодня ИКЦ поддерживают тесные контакты с районными и областными государственными администрациями, управлениями АПК, для которых, с одной стороны, готовятся аналитические обзоры, разрабатываются программы и концепции развития АПК регионов, а с другой стороны, представляются анализ проблем и пожеланий сельхозпроизводителей, систематизируются недостатки в их деятельности. Пока кооперативы не создадут свои объединения (союзы, ассоциации), консультационные центры являются представителями их интересов в районных и областных государственных органах, управлениях АПК регионов.

ИКЦ “Агро-Таврия” накопил определенный опыт за 1995-1998 годы создания и поддержки кооперативов. В Запорожской области с его помощью были созданы кооперативы “Интер-Таврия”, “Инкорн”, “Тасмак”, “Новая Жизнь”. Работа этих кооперативов всячески поддерживается центром, им оказываются информационные, экономико-правовые услуги, члены кооператива проходят обучение в центре, с ними проводятся различные семинары, на их полях закладываются опытные участки и поля по сортоиспытанию и внедрению современных технологий производства сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, ИКЦ играют немаловажную роль в становлении и развитии сельскохозяйственных кооперативов в Украине. Однако без всемерной поддержки государством как деятельности центра, так и развития кооперативного движения эти посевы эффективных рыночных образований не дадут хороших всходов.

Обобщая опыт создания и функционирования кооперативов, можно выделить следующие основные проблемы:

- низкий уровень проведения реформирования в КСП, экономико-правовое состояние большинства которых не соответствует требованиям деятельности кооператива. Наличие долгов, бесхозяйственное отношение к собственности, юридический статус КСП не позволяют хозяйствам эффективно участвовать в деятельности кооператива;
- недостаточная информированность и невысокий уровень специальных знаний фермеров, которые не позволяют активно включиться в кооперативное движение. Недостаточный для эффективного ведения хозяйства участок фермерских наделов (до 50 га), низкий уровень образования, менталитет, который проявляется в недоверии фермеров ко всякого рода объединениям и образованиям, в желании получить побольше прибыли, не прилагая особых усилий, – все это стоит на пути фермеров к кооперативу;
- отсутствие взвешенной, обоснованной системы налогообложения, которая бы не душила создаваемые ко-

оперативы в первые годы их функционирования;

- отсутствие глубокой и качественной рекламно-разъяснительной работы среди сельскохозяйственных производителей о сущности, основных принципах деятельности и преимуществах истинных кооперативов.

Литература

1. Кооперативне право. Підручник для кооперат., сільгосп., економ., юрид. вищих навч. закладів і фак./ За ред. чл.-кор. НАН України В.І. Семчика.-К; 1998.
2. Зіновчук В. В. Кооперативна ідея в сільському господарстві України і США.-К., 1996.
3. Закон України "Про сільськогосподарську кооперацію"
4. Онищенко А., Юрчишин В. О предпринимательских формах хозяйствования в аграрной сфере / "Экономика Украины". – 1997. – №4. – С.50-60.