

**Ермоленко Г.Г., Пархоменко А.Н.**

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕКОТОРЫХ ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ В КРЫМУ**

В настоящее время Украина переживает кризис в экономике, что сказывается на всех сферах общественной жизни и не может не сказываться и на экологии. Предприятия Украины изыскивают любые возможности для осуществления своей деятельности, поддержания основных фондов и пополнения оборотных средств. Государство зачастую не помогает, а затрудняет выживание предприятий и этому способствует не совершенная налоговая система и не выполненные гособязательства. Правительство не в состоянии погасить свои долги и вынуждено изыскивать различные средства и пути пополнения бюджета, что зачастую болезненно сказывается на деятельности предприятий и платежеспособность населения. Долги уже давно стали неотъемлемой частью работы предприятия.

Предприятия Украины не обращают внимания на экологическое состояние своего производства по причинам отсутствия достаточных денежных средств. Они вынуждены заботиться в первую очередь о том, как выжить в современных экономических условиях. Как следствие из этого происходит ухудшение экологического состояния городов и окружающей среды. Если объективно взглянуть на экологическую обстановку в Украине, то можно сказать, что из-за недостаточного финансирования экологических программ и мероприятий Украине грозит экологическая катастрофа.

Очень важно повышать технологии производства с целью снижения вредных выбросов в атмосферу и гидросферу, внедрять безотходные производства, осуществлять закупку новых технологий улучшающих экологическое состояние производства. Конечно, это все возможно при наличии достаточных финансовых ресурсов у предприятий, органов местной власти и у правительства и при соответствующей политике государства направленной на сбережение естественного природного наследия Украины.

Цель данной статьи показать насколько взаимосвязаны проблемы экономики и экологии в Крыму. Мировой опыт показывает, что при решении экономических вопросов необходимо параллельно решать и экологические проблемы путем высвобождения средств и направление их в экологическое русло, причем как на уровне предприятий, так и на уровне государства [1].

В Крыму существует уникальный природный комплекс который постепенно загрязняется и уничтожается, поэтому для его дальнейшего сбережения и восстановления необходимо принять ряд конкретных природоохранных мер обеспеченных достаточными финансовыми ресурсами. Очевидно, что легче и дешевле сберечь, чем потом восстанавливать, а многое можно потерять безвозвратно.

На республиканском уровне экономический механизм природопользования реализуется в разработке лимитов на использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов в окружающей природной среде, отработке порядка взимания и определения размеров платежей за загрязнение, в формировании внебюджетных фондов, а также в финансировании части природоохранных мероприятий [2].

На территории Крыма основными источниками финансирования таких мероприятий являются.

Первым, Республиканский фонд охраны окружающей природной среды в составе республиканского бюджета АР Крым с целью концентрации средств и целевого финансирования природоохранных и природосберегающих мероприятий, в том числе научных исследований по этим вопросам, а также мер, направленных на уменьшение влияния загрязнения окружающей природной среды на здоровье населения за счет;

Распределение средств осуществляется Верховной Радой АР Крым, а распределителем средств Фонда является Республиканский комитет АРК по охране окружающей природной среды и природных ресурсов.

Средства Фонда используются на финансирование расходов, связанных:

- с разработкой и реализацией республиканской экологической программы по охране окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов;
- выполнением мероприятий, направленных на снижение влияния загрязнения окружающей природной среды на здоровье населения;
- выполнением ресурсосберегающих и природоохранных мероприятий;
- выполнением мероприятий по ликвидации чрезвычайных экологических ситуаций;
- проведением научно-технических конференций и семинаров, организацией выставок и других природоохранных мероприятий, пропагандирующих экологические знания, изданием полиграфической продукции на экологическую тематику;
- повышением квалификации и обменом опытом работы специалистов природоохранных организаций;
- выполнением научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектных работ по созданию ресурсосберегающих и природоохранных технологий, техники и приборов по контролю за состоянием окружающей природной среды и источников загрязнения окружающей природной среды;
- разработкой и внедрением экономического механизма природопользования;
- привлечением экспертов к проведению государственной экологической экспертизы особо важных объектов на территории АРК;
- организацией мониторинга окружающей природной среды, созданием республиканской системы и банков экологической информации;

В таблице 1. приведены данные по поступлению и использованию денежных средств Республиканского

фонда охраны окружающей природной среды из которой следует, что в последние годы использование средств фонда возросло, однако планируемые объемы существенно недостаточны для решения экологических проблем крымского региона.

Таблица 1.

Поступление и использование денежных средств из Крымского фонда охраны окружающей среды (тыс. грн.)

	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
Остатки средств на начало года	-	59,7	4,1	164,1	22,0
Поступление средств за год	59,7	56,7	160,0	97,9	463,5
Всего поступлений	59,7	116,4	164,1	262,0	485,5
Использовано средств	-	112,2	-	240,0	449,0
использования средств (%)	-	96,4	-	91,6	92,5

Вторым источником финансирования являются местные внебюджетные фонды охраны окружающей природной среды, которые создаются в составе городского (районного) бюджета с целью концентрации средств для целевого финансирования природоохранных и природосберегающих мероприятий [3].

Основными денежными поступлениями являются 20% от сборов за загрязнение окружающей среды и от 50% до 80% суммы штрафов, полученных от физических и юридических лиц за нанесенный ущерб или правонарушения в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, а так же целевых и других добровольных взносов предприятий, учреждений, организаций и граждан.

В таблице 2 представлены данные о поступлении и использовании денежных средств местных фондов охраны окружающей природной среды

Таблица 2.

Поступление и использование денежных средств местных (село, поселок, город) фондов охраны окружающей среды (тыс. грн.)

	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
Остатки средств на начало года	38,1	45,9	116,1	258,8	171,3
Поступление средств за год	361,3	634,4	1022,5	918,0	865,9
Всего поступлений	399,4	680,3	1138,6	1176,8	1037,2
Использовано средств	352,8	562,7	901,7	1036,7	730,0
использование средств (%)	88,3	82,7	79,2	88,1	70,4

Из таблицы следует, что несмотря на рост денежных поступлений (более чем в три раза) за последние годы по-прежнему существует проблема их своевременного использования, а также размеры общих объемов для решения современных экологических проблем крымских регионов явно недостаточны.

В рамках отдельно взятого города Симферополя особенно остро просматривается связь экономики и экологии на предприятиях жилищно-коммунальной сферы. Здесь экологическое состояние города напрямую зависит от финансового состояния данных предприятий. Поддержание экологической обстановки в городе требует определенных непрерывных затрат, поэтому денежные средства должны поступать постоянно и равномерно, тогда не будет свалок мусора на улицах, текущей воды по дорогам и т.п.

Основными источниками поступления таких средств являются:

1. коммунальные платежи населения города;
2. коммунальные платежи предприятий городского подчинения;
3. субсидии и дотации из республиканского бюджета.

По первому источнику, в настоящее время, возникла проблема связанная с недавним повышением цен за коммунальные услуги. В среднем по городу стоимость коммунальных услуг за двухкомнатную квартиру на данный момент составляет 120-150 грн. при минимальной заработной плате 118 грн. Таким образом, далеко не каждая семья сможет регулярно оплачивать их каждый месяц. Следовательно, налицо недостаточность поступлений средств по данному источнику. Получение субсидий населением, как компенсации по оплате коммунальных услуг, связано с определенными трудностями из-за законодательного ограничения или просто граждане не в состоянии собрать все необходимые документы в указанные сроки (24 календарных дня).

Получается как бы замкнутый финансовый круг (см. рис. 1.)

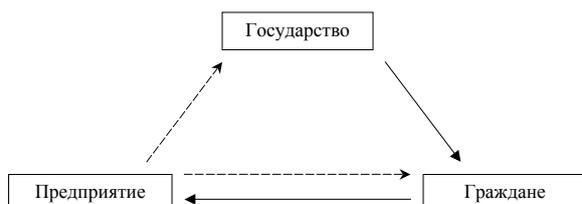


Рис.1. Схема финансовых взаимосвязей по коммунальным платежам

Государство не создает условий для получения гражданами необходимой заработной платы, граждане в свою очередь не платят за жилищно-коммунальные услуги предприятию сферы обслуживания, а предприятие не выполняет возложенные на него обязательства перед государством и гражданами. В итоге

не достаточно денежных средств для финансирования городских экологических программ.

В настоящее время появился новый способ погашения долгов и выплаты заработной платы посредством услуг Объединенной платежной системы Украины (ОПСУ), которая является в частности оператором Министерства финансов Крыма. Приказом Министерства финансов Автономной Республики Крым 11 октября 1999г. №154 определены правила проведения электронных операций в системе электронных расчетов.

Данная система электронных расчетов представляет собой комплекс организационных, правовых, технических и программных средств, обеспечивающих перевод долга бюджетных учреждений перед субъектами предпринимательской деятельности (кредиторами) на Министерство финансов, а так же оформление обязательств Министерства финансов Автономной Республики Крым перед указанными субъектами предпринимательской деятельности, учет их движения и погашения в электронном виде (в без документарной форме).

Таким образом, если бюджетное учреждение должно субъекту предпринимательской деятельности, оно переводит этот долг на Министерство финансов Крыма, а то в свою очередь производит зачисление обязательств на сумму долга на учетный счет субъекта предпринимательской деятельности.

*Учетный счет* – это счета в Системе электронных расчетов, на котором учитывается объем обязательств Министерства финансов на этапе их оформления, движения и погашения, а также отражаются утвержденные лимиты на этапе перевода долга.

В данной системе электронных расчетов принята следующая система учетных счетов:

*Счет оформления* - учетный счет Министерства финансов, на котором учитывается объем оформленных обязательств министерства финансов;

*Счет погашения* - учетный счет Министерства финансов, на котором учитывается объем погашенных обязательств Министерства финансов;

*Счет Учреждения-участника* - единый учетный счет Учреждения-участника, на котором отражаются утвержденные лимиты и фактический объем перевода долга на Министерство финансов в разрезе предприятий-участников.

*Счет Предприятия-участника* - единый учетный счет субъекта предпринимательской деятельности, на котором учитывается объем обязательств Министерства финансов.

В рамках этой системы функционирует проект пластиковых карточек типа «Расчетная» и «Пенсионная». Этот проект представлен на рисунке 2.

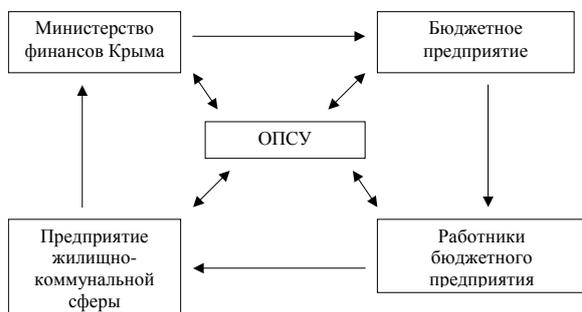


Рис.2. Схема движения денежных средств, при электронных расчетах в ОПСУ для работников бюджетного предприятия

Министерство финансов АРК оформляет задолженность по заработной плате работникам данного бюджетного предприятия своими обязательствами и переводит их на счет этого предприятия.

Работники бюджетного предприятия в ОПСУ получают пластиковые карточки, на которые со счета предприятия переводятся обязательства министерства финансов АРК в размере задолженности по заработной плате. Затем работники бюджетного предприятия платят за жилищно-коммунальные услуги предприятию жилищно-коммунальной сферы через ОПСУ.

Предприятие жилищно-коммунальной сферы впоследствии производят обязательные платежи в бюджет обязательствами Министерства финансов АРК через ОПСУ.

Работники бюджетного предприятия так же могут купить продовольственные и бытовые товары, используя данную пластиковую карточку.

Налицо важность данной системы расчетов в условиях не платежей между предприятиями.

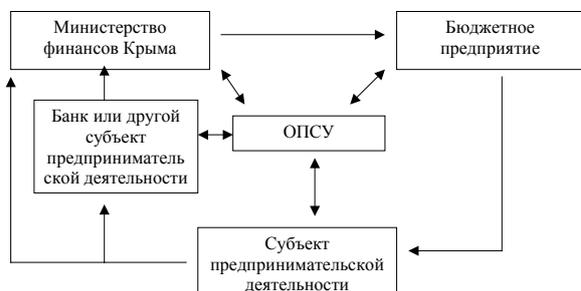
Однако при этом существуют ряд ограничений. Так предприятие, которое принимает вместо платежа обязательства Министерства финансов АРК должно обязательно вступить в ОПСУ. Очевидны, параметрические ограничения данной системы с одной стороны она не может реально охватить всех плательщиков, с другой налоговые обязательства перед бюджетом предприятий - участника так же ограничены.

И последнее, цены на товары и услуги, которые продаются за обязательства Министерства финансов

АРК обычно несколько выше, чем цены на товары и услуги, продаваемые обычным путем.

При расчетах между предприятиями в системе электронных расчетов Министерства финансов Автономной Республики Крым финансовые отношения несколько иные, схема которых представлена на рисунке 3.

Рис.3. Схема движения денежных средств, при электронных расчетах в ОПСУ для предприятий участников



Бюджетное предприятие свой долг перед субъектом предпринимательской деятельности переводит на Министерство финансов АРК. Министерство финансов АРК переводит на счет бюджетного предприятия в системе электронных расчетов сумму обязательств в размере долга бюджетного предприятия перед субъектом предпринимательской деятельности.

Бюджетное предприятие с согласия субъекта предпринимательской деятельности, который вступил в систему электронных расчетов, производит погашение задолженности перед субъектом предпринимательской деятельности обязательствами министерства финансов АРК, которые переводятся на его счет в системе электронных расчетов.

Все операции осуществляются через ОПСУ, за что объединенная платежная система Украины берет комиссионные с предприятия, получившего платеж в размере 1,5 % от суммы сделки. Далее субъект предпринимательской деятельности может распорядиться обязательствами Министерства финансов АРК следующим образом:

- произвести обязательные платежи в бюджет;
- продать обязательства другому субъекту предпринимательской деятельности, либо банку за наличный, либо безналичный расчет (дисконт на сегодняшний день составляет 33 %);
- рассчитаться за товар, услуги, работы, но только с предприятием, которое вступило в объединенную платежную систему Украины и с его непосредственного согласия на прием платежей в форме обязательств министерства финансов АРК.

Примечательно то, что система электронных расчетов министерства финансов Автономной Республики Крым появилась, как раз после запрещения оформления векселями задолженности бюджета перед предприятиями.

Таким образом, сохранилась почти та же вексельная схема расчетов, только теперь круг обращения обязательств Министерства финансов АРК ограничивается только предприятиями, давшими согласие на вступление в данную систему электронных расчетов.

При этом применяется больший размер дисконта на их продажу и необходимостью платить комиссионные (1,5 %) оператору Министерства финансов АРК объединенной платежной системе Украины.

На сегодняшний момент вексель заменен обязательствами Министерства финансов АРК, это видно из рисунка 4.

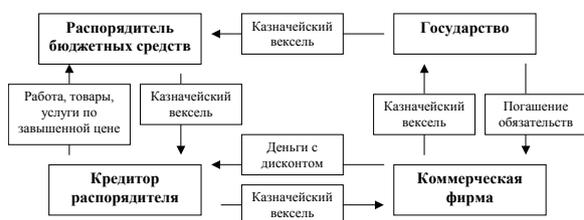


Рис.4. Схема обращения казначейского векселя

На фоне борьбы государства с взаимозачетами, некоторыми постановлениями правительство просто запрещает вексельное обращение.

Так постановлением Кабинета Министров Украины и НБУ от 27.08.99 г. № 1576 "О внесении изменений в правила изготовления и использования вексельных бланков" исключается возможность использования векселей при расчетах с бюджетом. Государство "раскрутила маховик" взаимозачетов, а теперь останавливает его путем прекращения вексельного обращения. Однако и шаги не уменьшили рост

взаимозачетов.

Экономика не в силах отказаться от зачетов “придумывает” новые схемы, теперь все операции оформляются в электронном виде через Объединенную платежную систему Украины, в которой долг бюджетных учреждений перед субъектами предпринимательской деятельности оформляется обязательствами Министерства финансов. Однако если по векселю можно было получить “живые” деньги, то в этом случае невозможно, так как в Конвенции об электронных расчетах в системе Министерства финансов АРК сказано, что обязательства не могут быть погашены деньгами. При этом дисконт при продаже обязательств за деньги составляет 33%. Авторы считают, что лучше вернуть вексель в экономику, так как он является рыночным международным финансовым инструментом.

При решении экологических задач в настоящее время ощущается острая нехватка реальных денежных средств и экономика, пытаясь выйти из сложившейся ситуации, придумывает все новые зачетные схемы, в то время как законодательные органы ограничивают действенность существующих международных инструментов. Выше были перечислены и предложены схемы, которые позволяют при отсутствии реальных денежных средств вести расчеты и способствовать финансированию экологических проблем.

Однако, прежде всего следует приучить наших руководителей предприятий больше внимания уделять экологии в этом может помочь соответствующее законодательство [4], которое должно стимулировать предприятия направлять денежные средства на экологию и следить за экологическим состоянием своего производства.

### **Литература**

1. Гирусов Э.В. и др. Экология и экономика природопользования / Под ред. Э.В. Гирусова.- М.: Закон и право, ЮНИТИ,1998.-455с.
2. Кашенко О.Л. Фінансово-економічні основи природокористування.-К.:Вища школа, 1999. – 304с.
3. Закон Украины «Об охране окружающей природной среды». Постановление Верховной Рады № 1268-12 от 26.06.91
4. Ковальский В. и др. О повышении уровня эколого-энергетической безопасности Украины // Экономика Украины ,2000.-№10.С.34-41.