

Висновки дослідження та перспективи подальших досліджень у даному напрямку. Ризик неплатоспроможності полягає в тому, що внаслідок неефективної структури зобов'язань може виникнути ситуація, при якій підприємство може втратити можливість відповідати за своїми зобов'язаннями. Причини виникнення ризику неплатоспроможності підприємства можуть бути різними, але головне, що неплатоспроможність одного підприємства може викликати ризик її появи у іншого і таким чином може відбуватись ланцюгова реакція по всій країні.

Так як не існує загального методу оцінки ризику неплатоспроможності, представляється перспективним розробка такої методики, яка враховувала би усі фактори впливання на платоспроможність підприємства, як внутрішні, так і зовнішні. На даний момент оцінку ризику втрати платоспроможності доцільно проводити із застосуванням різних, як вітчизняних, так і зарубіжних методик.

Джерела та література:

1. Зимин Н. Е. Анализ и диагностика финансового состояния предприятий: Учебное пособие / Н. Е. Зимин. – М., ЭКМОС, 2002. – 240 с.
2. Савицкая Г. В. Анализ хозяйственной деятельности / Г. В. Савицкая, 5-е издание, перераб. и доп. – М : Инфра-М, 2009. – 536 с.
3. Макаруч І. Основні показники оцінки платоспроможності та ліквідності підприємств і методика їх визначення / І. Макаруч // Формування ринкових відносин в Україні. – 2008. – № 7. – с. 36-41
4. Статистичний збірник України 2009-2011 рр. [Електронний ресурс]. Режим доступу : <http://www.ukrstat.gov.ua>
5. Виноходова А. С. Методика оценки платежеспособности предприятия [Электронный ресурс]: А. С. Виноходова, И. Н. Марченкова // Экономические науки. – 2004. – № 15. – с. 53-54. Режим доступа к журналу : http://www.rae.ru/fs/?section=content&op=show_article&article_id=7781419

Корчинский В.Е., Попов А.В.

УДК 336.14

ПРИВАТИЗАЦИЯ КАК ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА УКРАИНЫ

***Анотація.** В представленной работе рассматривается дефицит бюджета как экономическое явление. Исследуется приватизация как один из источников финансирования дефицита Государственного бюджета Украины. Делаются выводы по направлению уменьшения дефицита государственного бюджета. Основными факторами, негативно влияющими на рост дефицита государственного бюджета, является экономическая и политическая нестабильность, несовершенство законодательной базы, невзвешенная бюджетная политика.*

***Ключевые слова:** государственный бюджет Украины, приватизация, бюджетный дефицит, государственный долг.*

***Анотація.** У представленій роботі розглядається дефіцит бюджету як економічне явище. Досліджується приватизація як одна з джерел фінансування дефіциту Державного бюджету України. Робляться висновки по напрямку зменшення дефіциту державного бюджету. Основними факторами, що негативно впливають на зростання дефіциту державного бюджету, є економічна і політична нестабільність, недосконалість законодавчої бази, неважана бюджетна політика.*

***Ключові слова:** державний бюджет України, приватизація, бюджетний дефіцит, державний борг.*

***Summary.** In the present paper we consider the budget deficit as an economic phenomenon. Examines privatization as one of the sources of financing the deficit of the State Budget of Ukraine. Conclusions are drawn in the direction of reducing the budget deficit. One of the most important instruments of state financial policies affecting the economic and social situation of the country is the state budget deficit. The financial crisis, unbalanced economic and social policies, the decline of manufacturing and industry are the reasons of exceeding the state budget deficit, and as a consequence, the existence of the state budget deficit. Therefore, issues analysis deficit state budget today is quite relevant. Purpose of the article is to study the following issues: the current level of government deficits; analysis of the sources of financing of the budget deficit; development of proposals about the overcome the deficit; assessment of privatization as one of the sources of financing the deficit of the State Budget of Ukraine. Budget deficit – the almost constant phenomenon in the economy of each state. For the population deficit is mediated by the value. Nevertheless, the population is involved in the return of borrowed funds to cover the shortfall by paying taxes. Budget in Ukraine can be approved with a deficit only if there are reasonable sources of financing. The causes of the deficit may be the following: delay in the implementation of structural changes in the economy or technology enhancement; a decline in production, decrease the efficiency of individual sectors; the high military spending, the financial and economic instability in the world. Financing of the budget deficit is possible with various methods, including through privatization. The most important ways of financing the deficit are: attraction of loans; the State's active operations (refunds from deposits with domestic and foreign banks, issue securities in order to generate revenue); use of the funds accumulated in the treasury account of the government. Despite the fact that it is still in the Ukraine the main sources of financing the budget deficit is the internal and external borrowing, recently the privatization of state property has taken its place in the sources of replenishment of the budget deficit.*

***Keywords:** state Budget of Ukraine, privatization, budget deficit.*

ПРИВАТИЗАЦИЯ КАК ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА УКРАИНЫ

Одним из важнейших инструментов государственной финансовой политики влияющих на экономическое и социальное положение страны является дефицит государственного бюджета. Финансовый кризис, несбалансированная социально-экономическая политика, упадок производства и промышленности являются одними из причин превышения государственных расходов над доходами, и как следствие, существование дефицита государственного бюджета. Поэтому вопросы анализа дефицита Государственного бюджета Украины сегодня довольно актуальны.

Как правило, в работах отечественных и зарубежных ученых дефицит государственного бюджета сводится к превышению расходов над доходами. Такая же трактовка содержится и в Бюджетном кодексе Украины [1]. Но при этом не всегда определяется, какие доходы и какие расходы учитываются при определении такого понятия. Отдельные исследователи пытаются уточнить соответствующее положение. В частности, В. Федосов, В. Опарин и С.Левочкин [2] считают, что «...под бюджетным дефицитом, независимо от того, как его определяют, понимают превышение расходов над собственными доходами государства, поступившие на постоянной основе». С. Ковальчук и И. Форкун [3] рассматривают бюджетный дефицит как «превышение расходов над постоянными доходами бюджета, каковы налоги и обязательные платежи, согласно бюджетной классификации отнесены к доходам бюджета». По убеждению Ц. Огня [4], наличие «дефицита свидетельствует о превышении спроса в осуществлении расходов над предложением государства по мобилизации доходов бюджета. Профицит бюджета свидетельствует о превышении предложения государства в мобилизации доходов бюджета над спросом в осуществлении расходов в процессе выполнения обязательств государства».

Целью статьи является исследование современного уровня дефицита государственного бюджета; анализ источников финансирования дефицита бюджета; разработка предложений относительно путей преодоления дефицита; оценка приватизации как одного из источников финансирования дефицита Государственного бюджета Украины.

Результаты исследования. Бюджетный дефицит – явление почти постоянное в экономике каждого государства. Для населения наличие дефицита имеет опосредованное значение, но, тем не менее, население принимает участие в возвращении привлеченных для покрытия дефицита средств путем уплаты налогов. Бюджеты в Украине могут утверждаться с дефицитом лишь при наличии обоснованных источников его финансирования. К причинам возникновения дефицита относятся спад производства, снижение эффективности функционирования отдельных отраслей, несвоевременное проведение структурных изменений в экономике или ее технического переоснащения, большие военные расходы, финансовая и экономическая нестабильность в мире. К важнейшим из способов покрытия дефицита можно отнести привлечение займов, проведение государством активных операций (возврат средств с депозитов, размещенных в отечественных и зарубежных банках, выпуск ценных бумаг с целью получения доходов), использование средств, накопленных на казначейском счету правительства. Финансирование бюджетного дефицита возможно с использованием различных способов, в том числе и с помощью приватизации. Привлечение займов с целью финансирования дефицита бюджета осуществляется в различных видах и формах, к которым относятся, в частности, внутренние и внешние заимствования, проводимые в форме кредитных соглашений, облигаций, казначейских обязательств и т.д. По данным Законов Украины "О государственном бюджете" [5-8] основным источником финансирования дефицита государственного бюджета в течение 2010 - 2013 гг. являются средства от государственных внутренних и внешних заимствований. Особого внимания заслуживают вопросы финансирования бюджетного дефицита за счет поступлений от приватизации. В 2010 году стал известен план приватизации на 2011-2015 годы. Реализация Программы приватизации предусматривается в 3 этапа. На первом этапе должно быть проведено формирование перечня стратегических объектов и его утверждение Кабинетом министров Украины, а также подготовка программ развития таких объектов. Вторым этапом, который длился в течение 2011-2012 годов, предусматривалось завершение продажи объектов малой и массовой приватизации и объектов, приватизация которых началась до вступления в силу данной программы. На третьем этапе, который планируется выполнить в течение 2013-2015 годов, предусматривается завершение приватизации как широкомасштабного социально-экономического проекта. За этот временной промежуток Фонд Государственного имущества Украины планирует получить 40 млрд. грн. В таблице отражены результаты финансирования бюджетного дефицита за счет поступлений от приватизации 2008-2012 гг.

Таблица 1. Финансирование дефицита Государственного бюджетв Украины от приватизации государственного имущества с 2008 по 2012 годы (в млн. грн.). Таблица составлена с использованием источников [5-8].

	Дефицит госбюджета Украины	Поступления от приватизации	Проценты от финансирования
2008	14183,1	482,3	3,4%
2009	28847,1	777,6	2,7%
2010	54095,37	1093,4	2,0%
2011	52752,5	11480,3	21,7%
2012	49636,3	6763,5	13,62%

Как видно из таблицы переломным моментом финансирования бюджетного дефицита за счет поступлений от приватизации стал 2011 год. Фонд государственного имущества перечислил в [государственный бюджет](#) 11,48 млрд. гривен от приватизации госимущества. Установленный план поступлений был выполнен на 114,9%. В 2012 году в соответствии с Законом о Госбюджете предусматривалось получить от приватизации 10,575 млрд. грн., а фактически было получено лишь 6,763 млрд. (63,9 % от запланированного объема). К основным причинам невыполнения плана по приватизации относятся – занижение выставляемых на "конкурсы" предприятий в два-четыре раза и адресность продаж (отсутствие тендерных продаж, т.е. заранее известно, кому будет продано). Если бы цены на приватизируемые объекты были рыночными, то бюджет получил бы в 2012 году от Фонда госимущества 16–18 млрд. грн. Следует учитывать, что привлечение ресурсов подобным образом не предусматривает возврата средств заемщикам, как и в случаях размещения государственных долговых обязательств. Поэтому финансирование бюджета путем использования приватизационного ресурса не приводит к увеличению государственного долга. В 2010 году дефицит бюджета составил 64 млрд. грн. В государственный бюджет Украины в 2011 году от приватизации государственных объектов поступило 1093,4 млн. грн. За счет этого ресурса покрыто 17,1% дефицита бюджета. В 2011 году дефицит бюджета достиг 23554 млрд. грн. и сократился в 2,7 раза против этого показателя за 2010 год. В государственный бюджет Украины в 2011 г. от приватизации государственных объектов поступило 11,5 млрд. грн. Доля этого источника в финансировании дефицита бюджета возросла до 48,8%. Министерство финансов официально анонсировало, что в 2012 году дефицит составил 23,6 млрд. грн., что составило 1,8 % прогнозируемого ВВП. При этом за 2012 год от приватизации в государственный бюджет поступило 6763,5 млн. гривен, что составляет 28,7% источников, направленных на финансирование дефицита бюджета. В государственном бюджете на 2013 год заложен дефицит в сумме 50,4 млрд. грн. (5,2% от ВВП). Покрытие его за счет ресурсов от приватизации должно составить – 10,9 млрд. грн. В середине апреля 2013 г. было заявлено первым заместителем министра финансов, что дефицит госбюджета Украины по итогам января-марта 2013 составил 4,2 млрд. гривен, или 8,3% от плана на год. В общий фонд госбюджета поступило 71,6 млрд. гривен при плане 72,2 млрд. гривен. Как известно, госбюджет на 2013 год предусматривает номинальный ВВП в размере 1,576 трлн. гривен, реальный ВВП на уровне 3,4% и инфляцию на уровне 4,8% (с декабря по декабрь). Предельный объем дефицита заложен на уровне 50,432 млрд. гривен. В частности, доходы бюджета прогнозируются в сумме 361,51 млрд. гривен, в том числе доходы общего фонда госбюджета – в сумме 315,224 млрд. гривен, доходы спецфонда госбюджета - в сумме 46,285 млрд. гривен. Расходы госбюджета – 2013 запланированы в сумме 410,66 млрд. гривен, в том числе расходы общего фонда госбюджета – в сумме 363,649 млрд. гривен и расходы спецфонда госбюджета - в сумме 47,1 млн. гривен. Эти данные позволяют сделать вывод, что в Украине приватизация стала фактически единственным блоком макроэкономических реформ, которые проводятся относительно динамично. Надо отметить, что кроме уменьшения нагрузки на государственный бюджет, положительными итогами процесса приватизации является ликвидация государственной монополии во многих отраслях народного хозяйства, что послужило основой для формирования конкурентной рыночной экономики. Кроме этого началось интенсивное формирование основ корпоративного сектора экономики и фондового рынка. Дефицит бюджета является очень важным показателем, с помощью которого определяют, в каком экономическом состоянии находится страна. Если размер дефицита государственного бюджета превышает 3% от уровня ВВП страны и возникает каждый год, это свидетельствует о наличии глубокого кризиса в экономике страны. На рис. 1 показана динамика изменения этих показателей за период с 2005 по 2012 годы. Как видно, после мирового финансового кризиса, значительно подкосившего экономику Украины, существует тенденция к постепенному уходу от последствий кризиса.

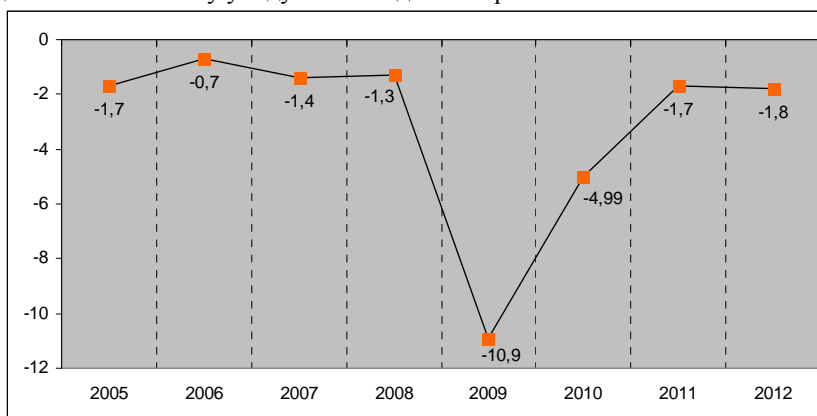


Рис. 1. Дефицит государственного бюджета Украины в 2005-2012 гг. (в % к ВВП) Источники [5-8].

В основу исследования дефицита должен быть положен детальный анализ предпосылок и факторов, вызывающих дефицит государственного бюджета страны, а также наработка предложений для создания оптимальных условий управления бюджетным дефицитом, который обеспечивает устойчивое

экономическое развитие государства. Бюджетный дефицит отрицательно влияет на платежный баланс страны, приводит к снижению внутренних инвестиций, к увеличению процентных ставок, к росту государственного долга, снижению курса национальной валюты, что в свою очередь приводит к сокращению экспорта и импорта, а впоследствии, в глобальных масштабах, и к упадку экономики страны в целом. Избежать дефицита теоретически достаточно просто – сократить расходы или увеличить доходы. Однако на практике, как правило, это сделать довольно трудно, а иногда и невозможно. Совокупность негативных факторов, которые влечет бюджетный дефицит, обуславливает возникновение и разработку системы мер и методов по его преодолению. В программу конкретных мер следует включить и последовательно внедрять те мероприятия, которые, с одной стороны, стимулировали бы приток средств в бюджетный фонд страны, а с другой – способствовали сокращению государственных расходов. К этим мероприятиям можно отнести изменение направлений инвестирования бюджетных средств в отраслях экономики с целью повышения финансовой отдачи от каждой гривны, более широкое использование финансовых льгот и санкций, сокращение сферы государственной экономики и государственного финансирования, создание условий для привлечения иностранных инвестиций, запрет в Центральном банке страны предоставлять кредиты правительственным структурам любого уровня без независимого оформления задолженности государственными ценными бумагами, финансирование важнейших социальных программ. Одним из наиболее реальных решений проблемы дефицита бюджета является приватизация государственного имущества.

Выводы. В Украине должен быть такой дефицит бюджета, который возможно профинансировать. Это тот дефицит, источники финансирования которого четко определены и гарантированы по поступлениям. Если этого не сделать как можно быстрее, на казначейском счете снова не будет денег, страна не сможет нормально финансировать свои расходы, будут происходить задержки с возмещением НДС, авансовое взимание налогов, урезание всех инвестиционных расходов. Несмотря на то, что по-прежнему в Украине основными источниками финансирования бюджетного дефицита являются внутренние и внешние заимствования, в последнее время приватизация объектов государственной собственности заняла своё место в источниках пополнения бюджетного дефицита. Если не будут повторены ошибки 2012 года – Фонд Государственного имущества Украины к 2015 году может значительно превысить изначально планируемый объём поступлений от приватизации, направив их на финансирование дефицита государственного бюджета.

Источники и литература:

1. Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 № 2456-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступа : // <http://www.rada.gov.ua>
2. Левочкин С. Финансовая инфраструктура рыночной экономики: концептуальные подходы / С. Левочкин, В. Опарин, В. Федосов – Економіка України. – 2008. – №11. – С. 57-72
3. Ковальчук С. В. Фінанси / С. В. Ковальчук., І.В. Форкун – Новий Світ-2000., 2005. – 568 с.
4. Огонь Ц. Г. Програмно-цільовий метод та ефективність бюджетних програм / Ц. Г. Огонь – Фінанси України. – Науково-теоретичний та інформаційно-практичний журнал. – N 7. –2009. – С. 20-29.
5. Про Державний бюджет України на 2010 рік: закон України від 27.04.2010 № 2154-VI / Верховна Рада України / [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua/>
6. Про Державний бюджет України на 2011 рік: закон України від 23.12.2010 № 2857-VI / Верховна Рада України / [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua/>
7. Про Державний бюджет України на 2012 рік: закон України від 22.12.2011 № 4282-VI / Верховна Рада України / [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua/>
8. Про Державний бюджет України на 2013 рік: закон України від 06.12.2012 № 5515-VI / Верховна Рада України / [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua/>