

**Наливайченко С.П.**

## **ЭКОНОМИКО-СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ КУЛЬТУРЫ РЕГИОНА В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ООН РАЗВИТИЯ И ИНТЕГРАЦИИ КРЫМА.**

Огромным шагом вперед на Украине будет построение устойчивых институтов, которые могут поддерживать и укреплять развитие человека. Среди таких институтов те, что зависят от “социального капитала” и вовлекают в отношения между людьми. Это фундамент, на котором строятся все мировые сообщества.

Именно в этом контексте ЮНЕСКО приняла решение соединить свои усилия с усилиями Программы Развития и Интеграции Крыма ООН в осуществлении молодежного проекта.

По просьбе Правительства Украины Программа Развития и Интеграции Крыма (ПРИК) была разработана и направлена на разрешение срочных экономических и социальных нужд и предотвращение конфликтных ситуаций, а также на процессы переселения и развития, связанные с возвращением в Крым народов, ранее депортированных с полуострова. Депортация происходила в период с 1941 по 1944 гг., но самая относительно большая группа была выслана в 1944 г. (в значительной степени на основе неоправданных обвинений в военном сотрудничестве с врагом). Возвращение с 1991 г. этнически обособленных народов, в числовом выражении сегодня составляющих дополнительные 5% от общего населения Крыма (и при окончательном возвращении могли бы составить 12%), создает дополнительную напряженность в политической и социальной жизни полуострова.

ПРИК способствует развитию среднесрочных и долгосрочных проектов, наряду с этим немедленно реагируя на более неотложные потребности населения. Среди примеров деятельности такие, как улучшение элементарных жилищных условий и развитие доходной деятельности, обеспечивающей саморазвитие жителей и сообщества в целом, а также в переходе к рыночной экономике. Посредством территориальной интеграции и децентрализации основных социальных служб, ПРИК является катализатором местного развития в рамках создания социального, политического и общественного согласия между всеми секторами и группами тех сообществ, где работает Программа. Она направлена на самые уязвимые группы сообществ в целом, концентрируя внимание равно как на возвращающихся депортированных народах, так и на местных жителях.

Поиск решений на местном уровне подразумевает обязательное участие сообщества во всех стадиях выполнения программы, начиная с определения приоритетов, вплоть до контроля и оценки результатов.

Поскольку основным моментом и приоритетами ЮНЕСКО является образование и развитие культуры мирного сосуществования, у организации были все основания соединить свои усилия с ПРИК ООН в Крыму в совместной программе, ставшей одним из участников международного проекта, стимулирующего познавательные и образовательные возможности молодежи и рассматривающего образование как процесс разносторонний, с позиций расширяющего видения, что стало ключевой философией Всемирной Конференции Жомтьен 1990 года.

Начиная с малого проекта, ЮНЕСКО надеется продлить сотрудничество с ПРИК ООН на ближайшие годы в области более крупных проектов, поскольку в настоящее время молодежь действительно является среди возвращающихся депортированных самой уязвимой и нестабильной группой.

В апреле 1996 года ЮНЕСКО приняла участие в донорской консультации по ПРИК ООН в Женеве. Было принято решение об учреждении в Крыму совместного с ПРИК ООН молодежного проекта, что явилось результатом миссии ЮНЕСКО в июне 1996 года.

Молодежный проект, созданный совместными усилиями ПРИК ООН в ЮНЕСКО,

направлен на организацию образовательного досуга, развитие возможностей обучения и переквалификацию. Проект развернут в двух сообществах, включающих в себя возвращающихся депортированных, уже выбранных ПРИК ООН совместно с Правительством Крыма в Киевском районе г. Симферополя (поселки Каменка, Белое 1-6, Хошкельды, Акрополис, Айкаван) и г. Судак (поселки Долинное, Аячак, Яезд-Мееле, Дачное). Вопросом особой важности этих сообществ является молодежь, ее будущее, социальное положение и проблемы трудоустройства.

В ситуации, когда уровень безработицы в экономике неуклонно растет (см. таблицу 1), больше всех страдают молодые люди, только вступающие в рынок труда. В такой ситуации знания выпускников, получивших формальное образование, часто остаются без применения. Молодые люди, лишённые возможности найти применение своим силам и обрести чувство ответственности, часто представляют угрозу своему сообществу и обществу в целом.

**Таблица № 1.**

Уровень безработицы в Украине к 1996 г. (млн.чел.)

Год	Общий уровень трудовых ресурсов	Уровень трудоустройства	Уровень трудоустройства по отношению к общему уровню трудовых ресурсов
1990	29688	25419	86,6
1991	29635	24995	83,8
1992	29524	24505	83,0
1993	29743	23945	80,5
1994	29448	23025	78,2
1995	29450	22690	77,1
1996	29211	21996	76,3

Члены сообщества, отстраненные от принятия решений на уровне сообщества, становятся апатичными и отрицательно воздействуют на всякое развитие, особенно в переходный период.

Кроме молодежи, еще и пожилое поколение наиболее уязвимо в период экономического спада.

Сами сообщества, включающие в себя возвращающихся депортированных, испытывают резкий недостаток дошкольных и общеобразовательных учреждений, а зачастую и какой-либо инфраструктуры вообще.

По данным Государственного комитета по труду и социальным вопросам республики Крым, число незанятых на рынке труда в 1996 г. возросло почти в 1,2 раза по сравнению с прошлым годом, причем увеличился поток лиц, ранее занятых в домашнем хозяйстве и не работающих более года (1,8 раза). Из категории “Фактически высвобожденных” 61,4% составляют женщины, 13,5% - молодежь в возрасте до 28 лет, при этом уровень трудоустройства молодежи по данным за второе полугодие 1997 г. составляет всего 34,3%.

Сообщество поселков Каменка, Белое 1-6, Хошкельды, Акрополис, Ай-Кашан на северо-восточной окраине Киевского района г. Симферополя включает ряд поселков с общей численностью населения около 13 тыс. человек, объединенных Программой Развития и Интеграции Крыма по территориальному и многонациональному признаку (возвращающиеся депортированные крымские татары, греки, армяне и оседлое население - русское, украинское). Необходимо отметить, что из десяти поселков два крымско-татарских (Белое 5,6) наиболее удалены от городской черты, а, следовательно, и от городской инфраструктуры.

По данным неоднократного анкетирования, проводимого исполкомом районного Совета и аппаратом ПРИК ООН, молодежь составляет достаточно высокий процент от общего числа населения. При этом вся более или менее организованная молодежная деятельность сводится к дискотекам в местном клубе и платным занятиям на спортивных тренажерах. Единственным помещением для места встреч молодежи является клуб поселка Каменка.

Сообщество поселков Дачное, Долинное, Яны-Мееле, Алчан расположено на въезде в пригородную зону города-курорта Судак (юго-восточное побережье Крыма) и состоит из поселков с оседлым населением (Дачное, Долинное) и двух близлежащих поселков крымско-татарского населения. Это экспериментальное сообщество Программы несколько меньшее по размерам. Общая численность населения составляет 3 тысячи человек. Здесь практически все население, включая молодежь всех возрастов, сезонно вовлечено в экономику. Этому благоприятствует возможность заработать в курортный сезон и для многих это и является единственным источником дохода. организованное проведение культурных мероприятий здесь имеет также сезонный характер.

Организуемая деятельность в рамках данной программы при подготовке ПРИК ООН была первоначально инициирована жителями поселков. Информация собиралась инициативной группой путем распространения в каждый дом и последующего возврата жителями информационных листовок-анкет.

Необходимо заметить, что ресурсами проекта являются не только финансовые вложения, но и вклады жителей обоих сообществ. В этом отражение философии программы. Таким вкладом может являться профессиональный потенциал, передача навыков и опыта от пожилого поколения молодежи, работа добровольных помощников, трудовой вклад.

Главной целью первой фазы проекта являются:

- создание двух экспериментальных хозрасчетных общественных центров, отвечающих нуждам и интересам жителей сообщества, которые в будущем могли бы служить моделью для других сообществ.

В связи с этим перед программой ставятся следующие цели:

- дать молодым людям практические навыки, пригодные для трудоустройства, или знания, которые позволяют им начать надомное малое предприятие;
- дать возможность молодым людям обсуждать, делиться проблемами и решать их;
- популяризовать здоровый образ жизни, организовывать обмен информацией;
- обеспечить помещение для организации культурной и спортивной деятельности;
- оказать помощь в дошкольной подготовке и подготовке занятий по общему развитию детей;
- обеспечить возможность установления дружеских отношений и снизить уровень отчужденности;
- обучить группу лидеров, как теоретически, так и через приобретение опыта, с тем, чтобы в дальнейшем они могли передать свои навыки лидерам других сообществ;
- организовать наряду с общеобразовательными занятиями занятия по переквалификации и получению дополнительных навыков.

К ожидаемым результатам относятся:

- выработка экспериментальной модели центра сообщества;
- подготовка кадров для передачи опыта и обучению в процессе формирования и расширения практики подобных центров в других сообществах;
- частичное решение проблем получения квалификации, переквалификации и трудоустройства;
- интеграция молодежи в многонациональном сообществе на пути к

взаимопониманию.

При первоначальной поддержке, координации и контроле со стороны ПРИК ООН деятельность центра является самокупаемой. Этот вопрос согласован в законном порядке с Министерством Культуры Автономной Республики Крым, горисполкомом, райисполкомом и Министерством образования там, где программа затрагивает образовательную часть.

Зарегистрированными членами клуба смогли стать все заинтересованные жители. Общим собранием зарегистрированных членов клуба избран Совет Клуба (орган, координирующий работу центра на месте). Совет периодически (минимум два раза в год) отчитывается перед собранием о проделанной работе и планах на будущее.

Вся деятельность разворачивается в центре только по инициативе и с одобрения жителей поселков в лице собрания членов клуба. При этом виды деятельности не должны выходить за рамки определенных Законом и Программой направлений:

- учебно-образовательное;
- культурное;
- организация досуга;
- спортивное.

Совет Клуба взял на себя обязанности по привлечению благотворительных и поиску донорских средств, поиску поддержки со стороны местных государственных структур, формированию собственных фондов, направляемых исключительно на поддержание работы центра, а также членских взносов.

Штат работников центра формировался по мере возможности, исключительно из жителей многонационального сообщества, как на добровольных началах, так и на условиях оплаты минимально необходимого постоянного штата.

Со временем Совет Клуба возьмет на себя все юридические и административные обязанности по продолжению Программы, включая поиск и формирование средств на ее поддержание.

Все оборудование и материалы, приобретаемые ПРИК ООН в рамках данного проекта, впоследствии станут собственностью самого общественного центра.

Все организуемые в рамках данной Программы проекты сосредоточены по Киевскому району г. Симферополя в помещениях клуба поселка Каменка.

В поселках г. Судака нет места, где молодежь могла бы собираться, ПРИК ООН начинает молодежный центр с установки переоборудованных мобильных модульных помещений и соединение их в единый архитектурный ансамбль с холлом для использования их как временного клуба.

Согласно генеральному плану застройки, здесь есть и отведенный под школу участок. Зарождение молодежного центра именно с этого места могло бы в дальнейшем прирастать прочей инфраструктурой.

Предварительно с жителями поселков велась работа над конкретными предполагаемыми проектами, определялись приоритеты, составлялся бюджет. Все это сопровождалось неоднократными сходами поселковой молодежи с местными органами власти, комитетами самоуправления поселков, аппарата ПРИК ООН и тесным сотрудничеством с их инициативной группой.

После согласования с ЮНЕСКО началась подготовительная стадия программы, включающая:

а) переговоры с городским отделом культуры, на балансе которого находится здание клуба поселка Каменка, закончившееся подписанием договора о совместном сотрудничестве;

б) учебную сессию молодежных лидеров, проведенную ПРИК ООН с участием пяти специалистов подобных общинных центров, организованных в странах СНГ под эгидой Программы ЮНЕСКО-Чернобыль. Обучение на сессии в течение недели

проходили 13 человек из поселков Киевского района и девяти человек из Судака. Сессия планировалась и была осуществлена силами ПРИК ООН. Основная цель учебной сессии - обучить инициативную группу, состоящую в основном из взрослой молодежи, организации, ведению, менеджменту подобного рода клубов, организаторским способностям, оказанию консультативной помощи и поделиться опытом работы подобных клубов, успешно функционирующих в странах СНГ.

В настоящее время культурный центр в п. Каменка работает, центр Судакского сообщества продолжает строиться, оба центра имеют совместный план, предлагаемый Сообществом и ПРИК ООН:

- 1) работа клуба кройки, шитья и вязания;
- 2) курсы компьютерной грамотности;
- 3) курсы стенографии и печатного дела;
- 4) курсы обучения сапожному делу;
- 5) языковые курсы;
- 6) работа детского игрового зала;
- 7) работа информационного центра;
- 8) работа дискуссионных групп по интересам, групп поддержки, консультативных групп;
- 9) занятия детской танцевальной группы;
- 10) работа кофейни;
- 11) спортивная деятельность;
- 12) лекционные занятия и учебы для жителей на темы организации малого бизнеса, менеджмента и т.д.;
- 13) дискотека;
- 14) работа библиотеки.

Большинство из этих программ уже реализовано, остальные нарабатываются.

Сотрудничество ПРИК ООН с местными органами власти происходит в рамках заключенных договоров о совместной деятельности.

Так, согласно договорам, вкладом ПРИК ООН в программу является:

- организация разработки архитектурного плана (для центра в Судаке);
- поставка строительных материалов и необходимое профессиональное обеспечение для осуществления строительства и ремонтных работ;
- закупка необходимого оборудования и материалов для осуществления обозначенных в плане Совета Клуба и ПРИК ООН видов деятельности;
- поставка оргтехники и программного обеспечения для информационного центра и обучения;
- оказание профессиональной и консультативной поддержки центру;
- обеспечение признания юридического статуса центра;
- организация повышения квалификации и обмена опытом для работников центров;
- установление контактов с другими подобными центрами;
- первоначальная работа по привлечению к программе доноров, вспомогательных организаций;
- поддержка работы центра на период становления его самокупаемой деятельности.

Со стороны местной исполнительной власти предусмотрено:

- предоставление земельных участков, помещений, инвентаря для деятельности, согласованной обеими сторонами;
- оплата труда штатных работников центра;
- участие в проведении текущих ремонтных работ, оказание помощи в юридическом оформлении документации.

Вкладом сообщества в Программу является:

- рабочая сила, необходимая для осуществления ремонтных и строительных работ;
- навыки и опыт местных жителей - работников центра и волонтеров;
- оборудование и материалы, предоставляемые самими жителями для работы различных групп.

Права участников Договора:

Каждый Участник Договора вправе проводить запланированные мероприятия своими силами или с привлечением других специалистов и предприятий. Все расчеты с привлеченными специалистами и организациями осуществляет Участник - организатор соответствующего мероприятия.

ПРИК ООН имеет право по согласованию с местными органами исполнительной власти проводить ремонт и приспособление помещений клуба для организации в них деятельности согласно планам совместной работы. При этом все неотделимые улучшения считаются вкладом ПРИК ООН в улучшение материальной базы клуба.

Отделимое имущество и оборудование, установленные в клубе и на его территории за счет средств ПРИК ООН, принадлежит ПРИК ООН и может быть вывезено беспрепятственно в случае прекращения деятельности. ПРИК ООН оставляет за собой право передачи оборудования.

Каждый Участник Договора имеет право на опубликование результатов работы, на включение их в различные отчеты и справки с обязательной ссылкой на сотрудничество с другим Участником.

Каждый Участник самостоятельно организует, финансирует и проводит работу по согласованному плану.

Для координации работы на месте Участники назначают уполномоченных лиц:

От отделения культуры – Директор клуба

От ПРИК ООН – Председатель Совета клуба, избираемый общественной организацией, созданной жителями на добровольных началах, а в период до регистрации организаций назначаемый ПРИК ООН.

Директор клуба назначается отделом культуры Симферопольского горисполкома и является ответственным организатором всех мероприятий, проводимых в клубе отделом культуры, а также обеспечивает проведение мероприятий ПРИК ООН и совместных мероприятий.

Председатель Совета клуба избирается членом Совета клуба по согласованию с ПРИК ООН и отвечает за мероприятия, проводимые в клубе по инициативе и при поддержке ПРИК ООН.

В целом, отмечая не только экономико-социальную, культурную, но и политическую важность аспекта сотрудничества между ПРИК ООН, местными органами исполнительной власти и сообществами местного населения, необходимо подчеркнуть результат развития культурно-образовательной активности граждан и решение проблемы занятости.

#### **Литература:**

1. Программа Развития и Интеграции Крыма ОО 1996 год.
2. Статистические сборники материалов Крыма за 1996-1997 года.
3. “Сокращение рабочих мест: общий уровень трудовых ресурсов и трудоустройства на Украине, 1990-1996 гг.”