

Бородин С.В.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА В КРЫМУ НАКАНУНЕ МАССОВОЙ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ (1927-1929 гг.)

В Крыму в восстановительный период аграрные преобразования были проведены на основе советского аграрного законодательства. Однако при этом местными органами были произведены от него значительные отступления. Они выражались в том, что при ликвидации земель нетрудового пользования земля предоставлялась не только неимущим и малоимущим сельским жителям. Немалая ее часть перешла в пользование зажиточного крестьянства. Это вызвало возмущение в Москве.

В связи с этим ЦК ВКП/б/ принял специальное постановление "О работе и состоянии Крымской партийной организации", в котором было немало ругательных выражений в адрес местных коммунистов за то, что они позволили провести на полуострове "аграрные преобразования с нарушением советской классовой земельной политики"¹. Им было предложено немедленно выправить положение.

Вызывало в Москве возмущение и то, что крымские органы не торопились поддерживать и передавать землю в постоянное пользование неэффективным коллективным хозяйствам, в которых высшее партийное руководство видело будущее сельского хозяйства. 21 апреля 1925 г. ВЦИК РСФСР специальным письмом предложил руководящим крымским органам закрепить за колхозами участки в трудовое пользование по существовавшим нормам наделения землей и землеустроить их, а также прекратить взимание с колхозов арендной платы за пользование землей.

Однако руководители крымских органов не спешили выполнять это распоряжение, полагая, что нет оснований ставить нерентабельные колхозы в привилегированное положение по сравнению с остальным крестьянством.

Прошло больше года, прежде чем Совнарком Крымской АССР 18 мая 1926 г. под нажимом из Москвы временно приостановил взимание арендной платы с коллективных хозяйств, арендовавших государственные земельные участки, впредь "до выяснения земельных прав этих коллективов", а также до установления размера имеющихся в их пользовании сверх нормы земельных излишков.

Вызывало возмущение в Москве и то, что крымские органы ограничивали переселение на полуостров из других районов страны, чтобы не уменьшать фонд для наделения землей местного населения, а также их поддержка экономически сильных крестьянских хозяйств, которые были основными производителями сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, вопреки советскому аграрному законодательству, в Крыму некоторые местные помещики не были выселены из их бывших владений. В 1927 г. в Булганакском сельсовете Симферопольского района было 19 бывших помещиков, которые пользовались значительной частью ранее принадлежавшей им земли. В Карасубазарском районе в это время было 112 таких бывших помещиков.

Своим постановлением от 25 июля 1927 г. ЦК ВКП/б/ обязал СНК СССР уменьшить нормы наделения, существовавшие на полуострове с 1921 г., и провести на основании новых норм перераспределение земли в пользу колхозов и неимущих и малоимущих слоев сельского населения. Однако в Крыму мало внимания обратили на решения Москвы, полагая, что партийная пропаганда и политика это одно, а интересы дела – другое.

Тогда в Москве разгневались по-настоящему. 8 августа 1928 г. появилось еще одно постановление ЦК ВКП/б/ о крымской областной партийной организации. В нем ее руководители были обвинены во всех смертных грехах, в том числе в буржуазном национализме, в извращении линии партии, в неосуществлении классовой линии в вопросах землеустройства и землепользования, в контрреволюционной деятельности и т.д.

Не доверяя местным руководителям, ЦК ВКП/б/ сменил руководство крымской областной партийной организации, прислав сюда из Москвы "надежных" партийцев, которые не рассуждали, а слепо исполняли предписания главного партийного начальства. А в местных партийных организациях была проведена радикальная чистка на предмет исключения из ВКП/б/ всех несогласных с решениями московской партийной верхушки. Такая же чистка была проведена среди сотрудников местных советских и земельных органов. В постановлении ЦК ВКП/б/ от 8 августа было предусмотрено и немедленное проведение в Крымской АССР земельной реформы, отвечавшей, как подчеркивалось в партийном документе, интересам сельской бедноты и колхозов.

Присланное из Москвы новое руководство Крымской областной партийной организации в декабре 1928 г. провело областную партийную конференцию. На ней было решено провести земельную реформу в районах спецкультур в двухгодичный, а в полеводческих районах – в трехгодичный срок, полностью ликвидировать при этом остатки помещичьего землепользования, уменьшить районные нормы наделения землей, обеспечить при проведении земреформы наделение землей лучшего качества и в достаточном количестве в первую очередь неимущие и малоимущие слои деревни при одновременном лишении земельных излишков экономически сильных крестьянских хозяйств.

Выполняя директивы из Москвы, конференция решила с помощью земреформы интенсифицировать процесс коллективизации, "содействовать дальнейшей коллективизации, организации крупных колхозов".

Для практического осуществления аграрных преобразований на основах, определенных в Москве, в Крымской АССР были созданы центральная и районные комиссии по проведению земреформы, во главе которых были поставлены лица, надежные с точки зрения нового партийного руководства. Было произведено выселение бывших помещиков, еще продолжавших находиться в своих бывших владениях. Всего их было выселено до 400. Был отменен закон 1925 г. о нормах оставления при проведении землеустройства, который в Москве считали "кулацким".

Чтобы крымские органы опять не проявляли "самодеятельность" при решении земельного вопроса, 11 февраля 1929 г. ВЦИК и СНК РСФСР утвердили специальное "Положение о земельной реформе и сплошном обязательном землеустройстве в Крымской АССР", которое обязало местные органы немедленно провести "сплошное обязательное землеустройство всех земель, состоявших на 1 января 1929 г. в трудовом пользовании земледельческого населения". "Преимущественное право на получение земли в трудовое пользование, – предписывалось в положении, – имеют сельскохозяйственные коллективы, а также бедняцкое и середняцкое безземельное и малоземельное население". Экономически крепкие крестьянские хозяйства должны были наделаться в последнюю очередь².

"Положение о земельной реформе и сплошном обязательном землеустройстве в Крымской АССР" определило принципы составления норм наделения: в полеводческих районах норма наделения устанавливалась из количества едоков в крестьянских хозяйствах; в районах спецкультур – из расчета на двор с учетом количества едоков, а в присивашных овцеводческих районах – из расчета потребностей в земле нормально развивающегося овцеводческого хозяйства.

Выполняя директивы из Москвы, 18 апреля 1929 г. ЦИК и СНК Крыма специальным постановлением "О нормах землепользования в Крымской АССР" значительно понизили существовавшие нормы наделения землей. Норма землепользования на одно трудовое хозяйство из 5 едоков со смешанным полеводческо-животноводческим направлением была установлена для 25 районов в размере от 6,5 до 32,55 га /общая площадь пашни, выгона, усадьбы, луга/. Более высокие нормы были утверждены для малопродуктивных и малозаселенных присивашских районов. Различные районные нормы наделения устанавливались для районов спецкультур. Нормы наделения для садоводческих хозяйств были выделены для 10 районов – от 1,2 до 2 га. Для наделения хозяйств огородного типа выделялось два района – от 1,2 до 1,4 га. Было установлено 4 района для наделения виноградарских хозяйств – от 1 до 2,4 га. По плану намечалось землеустроить в 1929 г. 35% всех земель, колхозы и 36% крестьянских хозяйств.

Приближавшееся начало массовой принудительной коллективизации сельского хозяйства оказало сильное влияние на проведение земреформы в Крыму. Формы ее были изменены, чтобы принуждать крестьян создавать колхозы. Для этого земреформа проводилась по клеточной системе – земля нарезалась по группам крестьянских хозяйств. В степной части при проведении землеустройства клетки устанавливались площадью 400 га каждая, а в предгорных районах – по 100 га.

В 1929 г. в основном было закончено проведение сплошного обязательного землеустройства в районах спецкультур. При проведении его устранялись или уменьшались чересполосица, вклинивание и вкрапливание, неправильное очертание меж и другие недостатки землепользования, производилось землеустройство земельных обществ и групп хозяйства в них, колхозов, как существовавших, так и возникших при проведении землеустройства.

Составлялись списки на первоочередное наделение землей, в которое включались колхозы, затем крестьянские хозяйства неимущих, которых принуждали создавать колхозы. Так называемым кулакам земля не предоставлялась или предоставлялась по таким нормам, что они сразу переходили в разряд бедняцких. В Крыму в это время фактически началось раскулачивание. В 1929 г. в ходе земреформы у

них было отобрано 510 тыс. дес., в том числе в районах спекультур 12 тыс. га садов, виноградников и табачных плантаций. В результате, по официальным данным, в 1929 г. удельный вес экономически крепких хозяйств в Крыму уменьшился с 15 до 5% всех крестьянских хозяйств.

Земреформа сопровождалась резким обострением социальной напряженности в крымской деревне. Недовольны были не только экономически крепкие крестьянские хозяйства, но и неимущие и малоимущие, которых принуждали создавать колхозы. Основная масса крестьян придерживалась мнения, что "земреформа нужна коммунистам, а крестьян хотят посадить в мешок", т.е. загнать в колхозы.

Проведение земреформы на полуострове завершилось в 1930 г., в процессе принудительной сплошной коллективизации, когда индивидуальные крестьянские хозяйства лишались земли и она предоставлялась только колхозам.

¹ Государственный архив Автономной Республики Крым. – Ф.150
оп.1 д.263, л.163.

² Государственный архив Российской Федерации. – Ф.3260, оп.9, д.21, лл.16,17.