

Зиновьев И.Ф.

Социально-экономические условия Украины и Крыма.

Происходящее с экономикой Украины не имеет исторических аналогов. Идет физический распад производительных сил и разрушение научно-технического и интеллектуального потенциала общества. Особую угрозу составляют инфляционные процессы... Тяжелое положение Украины есть результат ошибок в трансформации общества.

Суммарные результаты репрезентативных опросов, в которых отрицательные оценки реформам дают 75% респондентов, а главными причинами кризиса называют, соответственно, неквалифицированное проведение реформ и противодействие теневых структур и коррумпированных чиновников, обосновывают необходимость начинать рассмотрение социально-экономической ситуации в Украине не с применения модели "шоковой терапии" по рекомендациям международных финансовых организаций, а с анализа факторов, определяющих в настоящее время все действия украинского общества: тотальная тенезация экономики и консолидация "элиты" у властных рычагов государства.

Теневая экономика – это экономическая деятельность, которая не учитывается и не контролируется официальными государственными органами, а также деятельность, направляемая на получение дохода путем нарушения действующего законодательства.

Теневой сектор экономики есть в любой стране. Его размеры до 5-6% ВВП не вызывают существенных нарушений в экономике и считаются допустимыми, предусматривающими регулирование экономики. Расширение теневой экономики до 30-45% ВВП ведет к разбалансированности отдельных сфер экономики, к углублению неуправляемости и криминализации общества и требует коренной реорганизации системы управления экономикой.

По экспертным оценкам, доля теневой экономики в Украине достигает 60% ВВП. Следовательно, сложилась ситуация, когда теневой сектор экономики начал серьезно влиять на все социально-экономические процессы, которые происходят в обществе. Без осознания этого факта стало невозможным проведение анализа не только на микро-, но и на макроуровне, определение тенденций и принятие эффективных управленческих решений и законодательных актов.

Среди основных причин тотальной тенезации экономики Украины выделим следующие:

- Заинтересованность отдельных представителей государственного аппарата в существовании теневой экономики и в получении теневых доходов.
- Мощный налоговый пресс, который предопределяет отсутствие у физических и юридических лиц заинтересованности в официальной экономической деятельности.
- Правовой нигилизм представителей всех уровней государственной власти и всех социальных слоев населения.
- Отсутствие стабильного и сбалансированного законодательства.
- Разрастание и безнаказанность деятельности криминальных структур, интеграция оргпреступности, коррумпированность управленческого аппарата.
- Незащищенность граждан и предприятий от посягательств преступных формирований и установления контроля криминальных структур за их деятельностью.
- Правовая незащищенность субъектов экономической деятельности от притеснений, противодействий и требований со стороны различных представителей госаппарата.
- Неритмичная работа абсолютного большинства предприятий, возрастание безработицы, задержки в оплате труда, отсутствие социальной защиты населения.
- Отсутствие инвестиционной альтернативы теневому капиталу.
- Келейность проведения приватизации экономически перспективных объектов, игнорирование конкурентности и доступности приватизации для легального капитала.
- Утрата исторических традиций, моральных и этических норм.

Второй группой факторов, определяющих экономику Украины на современном этапе, является консолидация властных рычагов: "старой" и "новой" элиты, финансово-промышленных группировок, представителей теневой экономики, силовых структур.

Ключевым элементом любой современной политической системы является государство. Именно государство, важнейшими атрибутами которого являются институты власти, устанавливает обязательные для всех субъектов юридические нормы поведения и санкции, позволяющие контролировать исполнение этих норм. Субъектность государства определяется его способностью мобилизовать огромные финансовые, материальные и людские ресурсы, агрегировать общенациональные интересы и реализовывать их с помощью властных структур государства. Если они в силу каких-либо причин снижены или фактически отсутствуют, то и возможности других политических факторов влиять на политический процесс, способствуя повышению адаптированности политической системы к новым общественным вызовам в интересах общества в целом или большей его части, существенно сокращается. Иными словами, потенциальная политическая субъектность этих факторов уменьшается, уступая место узкокорпоративной субъектности, ориентированной исключительно на удовлетворение групповых интересов, очень слабо корректирующихся с общенациональными.

Именно такого рода процессы развернулись на Украине. Важнейшая их особенность в том, что становление новой украинской государственности происходило без кардинальной смены прежней элиты. Главной задачей бывшей партийно-хозяйственной номенклатуры (ставшей ядром новой украинской элиты и сохранившей в своих руках распоряжение основными ресурсами и государственной собственностью страны) явилось стремление конвертировать власть в право собственности, изменив тем самым основания

своего господства. В такой обстановке процесс разрушения субъектности государства пошел по линии приватизации отдельными сегментами "старо-новой" элиты функций государственного (административного) управления.

Социальное бытие пореформенного украинского общества, переживающего глубокий кризис идентичности, начало определяться, с одной стороны, приоритетами индивидуального выживания, а с другой – ориентацией на отношения прямой зависимости от элитных и производственно-хозяйственных структур.

Между властью (и, значит, элитными группами, ее контролирующими) и обществом устанавливается своеобразный консенсус, в результате которого власть получает от общества чрезвычайно широкую автономию в своих действиях, а само общество приобретает широкую, зачастую неограниченную юридическими нормами (а значит, и государством) свободу в решении важнейших проблем. Таким образом, сформировалась специфическая ситуация, когда потенциальную роль политических субъектов теоретически могут выполнять только верхушечные группы элиты, имеющие доступ к властным ресурсам.

Верхушка государства, не обладающего достаточным опытом демократического развития, может делать что угодно. Ей не страшны ни следователь, ни прокурор. Она боится только одного – изменения политической конъюнктуры. Представители власти стали недоступны для закона. Так, по материалам Верховного Совета Украины, за 1990-94 гг. не были привлечены к уголовной ответственности более 500 депутатов в связи с тем, что Советы не дали на это своего согласия.

Отсутствие модели структурной перестройки экономики, которая отвечала бы специфике нашего общества, а также сильнейшее влияние двух вышеуказанных факторов не могли не вызвать глубокого экономического кризиса. Дополнительную "лепту" в кризисные процессы внесло использование (традиционных для развитой экономики) монетарных механизмов. Попытки достижения в Украине финансовой стабилизации и подавления инфляции чисто монетарными средствами приводят к формированию особого типа долговой экономики. Отрицательные последствия "шоковой терапии" дополняются несовершенством налогообложения. Налоговый террор, провозглашенный госаппаратом с 1993 г. и поддержанный законодательной властью, оказался непоправимым ударом для всех субъектов экономической деятельности. Уровень налогов и платежей в Украине в 1993 г. относительно ВВП составил 55,3% против 40% для большинства европейских государств. Дальнейший его рост в 1994 г. привел к снижению деловой активности в стране, обострению экономического кризиса и наибольшего спада производства за весь предыдущий период (27% за 1994 г.). Однако экономического коллапса удалось избежать не из-за того, что давление налогового пресса было несколько ослаблено в 1995 г. Соккрытие доходов и прибылей от налогообложения стало основным видом теневой экономической деятельности (как по количеству участников, так и по способам сокрытия). Этот вид теневой экономической деятельности стал одним из определяющих для всех предприятий, которые пробуют выжить в существующих условиях, и для всех граждан, которые имеют потенциальную возможность получать высокие доходы. В результате налоговая политика намертво спаяла теневую и официальную экономику.

В конечном итоге и большие налоги, и теневая экономика приводят через рост цен к обнищанию населения. Бедность широких слоев населения стала в Украине настоящей национальной бедой. Среди главных причин этого явления – существенное уменьшение реальной заработной платы, продолжительные задержки ее выплаты. Согласно данным Национального банка Украины, на 1 января 1998 г. сумма задолженности по заработной плате составила 4907 млн. грн., а по Крыму – 173 млн. грн. По регионам наибольшая сумма задолженности отмечается в Луганской области, наименьшая – в Закарпатской области. Заявление вице-премьера Н. Билоблочно о том, что правительство Украины в 1998 г. реально сможет погасить лишь половину существующей задолженности по зарплатам, пенсиям и социальным выплатам, иначе чем откровенным цинизмом не назовешь.

Вызывает беспокойство дальнейшее снижение жизненного уровня населения. Реальные денежные доходы населения за период 1991-96 гг. снизились почти в 5 раз. Реальная заработная плата уменьшилась за 1996 год на 13%. По данным Госкомстата АР Крым, в 1997 г. среднемесячный доход на одного городского жителя составил 112 грн., на одного сельского жителя – 62 грн. С учетом того, что около 60% от суммы заработной платы (помимо основного источника доходов) граждане получают различными нелегальными путями, то вышеперечисленные показатели составят: для городского жителя – 179 грн., для сельского – 99 грн. На питание уходит 57,1% от полученного дохода, на оплату коммунальных услуг – 19%. Лишь благодаря "теневым" источникам доходов большая часть населения в состоянии "наполнить" свою потребительскую корзину и не оказаться за чертой бедности.

Усилилась дифференциация доходов наиболее богатых и наиболее бедных слоев населения. Продолжается поляризация заработной платы. Так, заработная плата депутатов Верховного Совета выросла в два раза. Она в четыре раза выше зарплаты профессора и в 14 раз выше пенсии учителя.

Считать, что в ближайшее время сбережения основной массы граждан станут главным инвестиционным ресурсом (как это имеет место в рыночной экономике развитых стран), нет оснований. В подтверждение этого тезиса можно привести еще один показатель – 76% денежной массы не принимает участия в официальных расчетах.

Отсутствует модель экономических реформ, которая бы учитывала национальные и региональные особенности, имеющийся экономический потенциал, отвечала бы национальным интересам государства.

Валовой внутренний продукт Крыма в 1996 г. составил 38% от уровня 1990 г., а Украины – 42,2% (по сравнению со странами СНГ в Украине произошло наибольшее снижение этого показателя). Однако статистические данные Крыма и Украины пока что не предусматривают корректировки ВВП и других

показателей с учетом "теневой экономики".

Инвестиционные возможности государства также сократились. Предприятия перерабатывающих отраслей находятся в тяжелом, кризисном положении. Возрастающими темпами происходит деградация промышленного и научно-технического потенциала. За последние 5 лет производство сократилось более чем в 2 раза, а в отдельных отраслях – еще больше.

Почти во всех отраслях и регионах Украины более ¾ предприятий сократили в 1996 г. по сравнению с 1995 г. выпуск промышленной продукции, а каждое третье предприятие – более чем на половину.

Произошло значительное снижение выпуска продукции в отраслях наукоемкого производства. Отсутствует государственная поддержка наукоемких, технологически развитых отраслей. В 1997 г. из-за нестабильности финансового состояния промышленных предприятий наблюдалось дальнейшее снижение научно-технической и инновационной деятельности.

В связи с кризисным финансовым положением предприятий расчеты с работниками осуществляются собственной продукцией.

Меры государственного контроля, субсидии и протекционистские мероприятия, предпринимаемые правительством Украины для того, чтобы поддержать "на плаву" слабеющие отрасли украинской промышленности и отдельные компании, в принципе не могут помочь решению накопившихся проблем. Более того, потенциальная опасность даже возрастает, т.к. многие руководители промышленности и правительства делают ставку на принятие административно-ограничительных мер по защите украинского рынка от более дешевых товаров других стран, что снижает уровень конкуренции. Снижение темпов роста производительности труда в украинской промышленности уже приводит и будет приводить в будущем к понижению уровня жизни граждан Украины.

Наблюдается быстрый рост численности незанятого населения. Согласно данным Государственного центра занятости Министерства труда и социальной политики, на учете в центрах занятости в декабре 1997 года находилось около 1,5 млн. человек. Из числа безработных высшее образование имеют 377,5 тыс. чел. (36,7%), профессионально-техническое – 312,5 тыс. чел. (30,1%). Кроме того, по оценке экспертов НАН Украины, в 1997 году в административных отпусках без сохранения заработной платы находилось около 3 млн. человек. В режиме неполного рабочего дня 2 млн. чел. В числе безработных больше половины – женщины, четвертая часть – молодежь до 28 лет.

Сокращение численности населения происходит все возрастающими темпами. Население Украины сократилось почти на 2 млн. человек.

Значительно ухудшилось состояние здоровья нации. Общая численность инвалидов в Крыму достигла 73 тыс. человек, а в Украине их насчитывается более 1,5 млн. человек. Увеличилось количество психически больных 8 людей, на 1 января 1996 года в Крыму их насчитывалось около 12,5 тыс. человек, а в Украине примерно 1,2 млн. Число больных алкоголизмом в нашем регионе составляет 36,1 тыс. человек, в Украине – 736,2 тыс. На учете в республиканском наркодиспансере находится 2713 наркоманов, причем более 40% – несовершеннолетние, из них 2047 являются ВИЧ-инфицированными. В целом в Украине 26 тыс. человек инфицированы или больны СПИДом. Каждый месяц цифра возрастает на 1000 и более. Если не будут приняты экстренные меры, в 2000 г. в Украине будут насчитываться 100 тыс. ВИЧ-инфицированных.

Особенно напряженно складывается ситуация в молодежной среде. Количество безработных среди молодежи в 1997 г. выросло по сравнению с предыдущим в три раза, в 2,5 раза увеличилось число молодых наркоманов и алкоголиков, состоящих на учете в наркологических диспансерах. 92% молодых людей на Украине имеют отклонения в состоянии здоровья. Результаты медицинских обследований школьников свидетельствуют, что 23% имеют серьезные отклонения в психике, а 25% – отягощенную психику.

Значительных размеров достигает отток интеллектуалов за рубеж. В течение последних 5 лет только из учреждений Национальной Академии наук Украины уволились более 3,5 тысяч докторов и кандидатов наук. Каждый пятый доктор наук из них и каждый пятнадцатый кандидат уже эмигрировали за рубеж. 18 и 4% соответственно подписали "временные" контракты на работу за рубежом.

Угрожающих масштабов на Украине приобрела преступность в сфере экономики. Из обнаруженных в 1996 г. 61 тыс. экономических преступлений 18,6 тыс. приходится на разворовывание государственного и коллективного имущества, 3,9 тыс. совершено в финансово-кредитной системе, 859 – во внешнеэкономической деятельности, зафиксировано 1,9 тыс. фактов взяточничества. На 48% по сравнению с 1995 г. увеличилось производство и сбыт поддельных денег и ценных бумаг. Число таких преступлений достигло 2,8 тыс.

У более чем 60% работников народного хозяйства Украины обнаружены различные хронические заболевания. Количество больных туберкулезом 9 – 41,8 чел. на 100 тыс. населения.

Занимая первое место в Европе по уровню смертности среди работающих и последнее по рождаемости, Украина перешагнула "порог" демографического кризиса.

Смертность населения возросла на 7,5%. В 1996 г. в Крыму умерло 32 тыс. человек, а родилось 17,5 тыс. Отношение родившихся к умершему населению в 1996 г. составило 55,2%, а в 1991 г. – 99,2%. Число родившихся на 1000 человек населения сократилось за последние 6 лет на 39%, и в 1996 г. составило 6,8 чел. (против 11,1 в 1991 г.). А число умерших на 1000 чел. населения возросло на 9,5% и составило в 1996 г. – 12,3 чел. Все это свидетельствует о резком ухудшении демографической ситуации в нашем регионе.

Происходит увеличение доли людей пенсионного возраста. Если в 1990 г. в Украине она составляла 21,5% то в 1996 г. – 22,6%. В Крыму этот показатель значительно выше и составляет 30,4%. Доля людей в трудоспособном возрасте за последние 10 лет сократилась в Крыму с 46,3 до 45,5%, в Украине с 54,4 до 53,9%.

Ожидаемая продолжительность жизни снизилась и составила в Крыму (и Украине): для мужчин – 62,2 (61,6) года, для женщин 72,2 (72,8) года.

В 1997 г. из бюджета Украины на нужды здравоохранения было выделено 2,5 млрд. грн., что составляет менее 40% от реальных потребностей. Для сравнения: в США, где здравоохранение не входит в число государственных приоритетов, на него расходуется около 10% ВВП.

Крымский регион имеет ряд специфических особенностей в развитии социально-экономической ситуации, на которых мы вкратце остановимся. Крым, некогда богатый, устроенный, благополучный, доведен до крайности (и село, и город). Если в целом по Украине падение объемов производства составляет 1,8%, то в Крыму – почти в 10 раз выше. Из 49 предприятий, выделенных правительством как жизнеспособные, только на 11 удалось стабилизировать положение.

На 1 января 1998 г. объем прямых иностранных инвестиций в Крым составил 133,4 млн. дол., что в 1,4 раза больше, чем в 1996 г. В сравнении с Россией (47 дол. привлеченных иностранных инвестиций на душу населения) Крым (63,5 дол.), разумеется, выигрывает. Однако сравнение, например, с Польшей (326 дол.) или с Чили (585 дол.) удручает.

Если в 1996 году в Крыму отдохнуло 4 млн. человек, то в 1997 году не набралось и 3 млн.

Данные, приведенные в табл. 1, в своей совокупности характеризуют глубину и масштабность кризисных процессов в Крыму и Украине.

Табл. 1. Социально-экономические показатели Крыма и Украины

Показатели	Пороговые значения	Украина	Крым
1. ВВП по отношению к базовому уровню, %	35	42,2	38,4
2. Ассигнования на науку, в % к ВВП	2	0,81	0,74
3. Отношение зарплаты 10% наиболее богатых к зарплате 10% наиболее бедных	10:1	20:1	23:1
4. Уровень депопуляции (количество рожденных к количеству умерших), %	50:50	50:117	50:93
5. Количество психических патологий на 100 тыс. населения, ед.	285	632	595
6. Доля людей пенсионного возраста, %		22,6	30,4

Спад производства, резкое ухудшение экономической, социальной, демографической ситуации в Украине и в Крыму, а также рост безработицы, отток специалистов за пределы Крыма и Украины привели к уменьшению производственного и кадрового потенциала Крыма, росту тенденций невостребованности и безработицы среди специалистов.

Отсутствуют реальные механизмы, способные ограничить рост теневой экономики и ее проникновение во все поры государства. Теневая экономика остается альтернативной экономике официальной, и усиление первой может осуществиться только за счет ослабления второй. В рамках тотальной тенезации экономики разрастание социально-экономического кризиса не имеет альтернатив. Необходимы меры по ее ограничению и легализации, что позволит улучшить социально-экономическую ситуацию.