

О РАБОТЕ АССОЦИАЦИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Колбаненко З.А.

В сентябре 1997 года инициативная группа руководителей сельских, поселковых, городских и районных советов Автономной Республики Крым предложила создать Крымскую Ассоциацию органов местного самоуправления.

Закон Украины "О местном самоуправлении в Украине" дает такую возможность местному самоуправлению в целях более эффективного осуществления своих полномочий, защиты прав и интересов территориальных громад.

Многие советы поддержали нас, и 4 ноября мы провели организационное собрание, где разработали обращение ко всем органам местного самоуправления Автономной Республики Крым и Устав Ассоциации. Инициативной группой была проделана большая работа по разъяснению целей и задач местного самоуправления. Были проведены сессии сельских, поселковых, городских и районных советов. Конечно не все так просто. И дискуссии были, и противники создания Ассоциации. Но стремление к объединению, к тому, чтобы помогать друг другу выживать в это непростое для самоуправления время победило.

23 декабря 1997 года на Учредительном собрании более двухсот советов заявили о создании общественной, неполитической, некоммерческой организации Ассоциации органов местного самоуправления Автономной Республики Крым.

Нас поддержали уже тогда Ассоциация городов Украины, нас научили многому уже тогда и приветствовали Ассоциации органов местного самоуправления Украины, Луганской области.

На собрании мы утвердили структуру нашего объединения, согласно Уставу Ассоциации.

Руководящим органом Ассоциации избрали Правление. В состав Правления ввели Председателя Верховного Совета Крыма, Председателя Ассоциации Гриценко А.П., трех его заместителей Глотова Н.И., Полтавского сельского голову. Красногвардейского района, Карлюгу В.И., Армянского городского голову, Колбаненко З.А., зам.председателя Белогорского райсовета, и избрали ее ответственным секретарем Ассоциации на постоянной основе.

Были образованы 7 комиссий, председатели которых тоже вошли в Правление, введены были в состав Правления председатели районных советов, городские, сельские и поселковые головы.

Первоначально цель Ассоциации состояла в том, чтобы население Крыма, составляющее территориальные громады, поверило в необходимость и действенность вновь созданного общественного объединения. В то время еще отсутствовало Положение о регистрации ассоциаций, поэтому с Управлением Министерства юстиции Украины в Крыму было очень много дискуссий и проблем, нужно было платить за регистрацию.

19 января 1998 года Ассоциация была зарегистрирована, получила свидетельство¹ 1 Управления юстиции Украины в Крыму.

Началась активная конкретная работа. Правление Ассоциации на первом заседании 13 января утвердило планы работы, смету доходов и расходов Ассоциации, штатное расписание, разработало текст Обращения к Президенту Украины, Председателю Верховной Рады Украины о необходимости одноканальной системы бюджетных отношений Автономной Республики Крым с Украиной о финансировании органов местного самоуправления под делегированные им государством полномочия.

Председатель комиссии по экономическим и финансовым вопросам Карнаух Николай Иванович, Петровский сельский голова Красногвардейского района провел заседание комиссии, куда приглашены были представители Министерства финансов. Комиссия разработала предложения в Закон Украины "О бюджетной системе Украины".

После выборов новый состав депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым активно включился в совместную работу с Ассоциацией. В заседании комиссии по работе с органами местного самоуправления (председатель Липкинд Михаил Григорьевич, Раздольненский поселковый голова/приняли участие Шацких Алексей Алексеевич, председатель Постоянной комиссии по работе с органами местного самоуправления и государственного устройства, Золотова Людмила Федоровна, председатель Постоянной комиссии по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике, представители Министерства финансов. Разработаны вопросы от членов комиссии, Минфин готовит памятку по этим вопросам и особенностям формирования местных бюджетов.

Правление Ассоциации также рассмотрело этот самый важный для советов вопрос с участием зам.министра финансов Совета министров Автономной Республики Крым Арсентьевой Л.И.

Проблемные направления, касающиеся совместной работы председателей районных советов и глав райгосадминистраций, открытия учебно-методического центра повышения квалификации руководителей органов местного самоуправления и депутатов – вот краткий перечень тех дел, над которыми работает в настоящее время Правление Ассоциации.

И радуется, что в решении этих проблем принимают участие и помогают нам заместитель Председателя Верховной Рады Автономной Республики Крым Корнилов Юрий Петрович, Алексей Алексеевич Шацких и отдел Секретариата Верховной Рады по работе с органами местного самоуправления (зав.отделом

Майстренко И.И.). Работе Правления оказывает содействие Руководитель Секретариата Верховной Рады Автономной Республики Крым Полапа Н. А.

Совет министров Автономной Республики Крым не отказывает в помощи нам. Еще на Учредительном собрании Куницын С.В. говорил о необходимости создания такого авторитета Ассоциации как в Швеции, где ни одно решение парламента, касающееся жизнедеятельности органов местного самоуправления, не принимается без согласования с подобной нашей Ассоциацией.

Такую идею мы уже предлагали Постоянной комиссии по работе с органами местного самоуправления внести в Регламент работы Верховной Рады Автономной Республики Крым.

Очень интересно прошло заседание комиссии Ассоциации по социальным вопросам (председатель Волков Валерий Павлович, Октябрьский сельский голова. Первомайский район). Выяснилось, из выступления заместителя министра по социальной защите Кружек Ирины Владимировны, что многое могут сделать сельские, поселковые, городские головы для пенсионеров и других социально незащищенных слоев населения на их территориях. Комиссия запросила отчет в комиссии по контролю и распределению гуманитарной помощи в Автономной Республике Крым и приняла решение об участии особенно сельсоветов в решении этих вопросов.

Безусловно много трудностей в работе. Главное, что члены Ассоциации не всегда сами хотят участвовать в выполнении тех задач, которые поставили в Уставе Ассоциации.

Мы добровольно объединились, мы должны соблюдать Устав, который приняли единогласно.

Для того, чтобы был результат совместной работы нужно активное участие всех в разработке предложений и дополнений в Законы Украины, о которых шла речь еще на учредительном собрании "О бюджетной системе Украины", "О местном самоуправлении в Украине", "О милиции", "О коммунальной собственности" и др.

Иначе без нас обойдутся и пришлют готовые, утвержденные Законы, исполнять которые на местах иногда просто невозможно.

В этом отношении поработала комиссия по связям с законодательными и исполнительными органами власти (председатель Ранено Владимир Николаевич, Бахчисарайский городской голова). Активно поработал в этом плане Приозерненский сельский голова Ленинского района Черный Анатолий Николаевич, много предложений и дополнений внес в Закон Украины "О местном самоуправлении в Украине".

Отрадно отметить, что по инициативе Ассоциации в рубрике "Местное самоуправление" крымские газеты стали печатать о проблемах местного самоуправления. Все желающие сельские, поселковые, городские головы, депутаты могут высказывать свое мнение о развитии демократии на местах.

Но часть членов Ассоциации пока занимает пассивную позицию. Ведь результат от работы комиссии будет только тогда, когда рекомендации и предложения ее членов будут знать и поддерживать все члены Ассоциации. Проведение заседания комиссии должен инициировать ее председатель, готовить и вместе с активом комиссии доводить исполнение решений до результата. Не получается. Хотя участвуют в заседаниях комиссий все очень активно; нужно учиться отстаивать интересы территориальных громад грамотно, логично и результативно. Это одна из наших основных задач.

Леонид Иванович Грач был депутатом областного совета от Белогорского района. Округ его был Васильевский, Вишенский и Зыбинский сельсоветы. Председатели этих советов отмечали, что он очень прост в общении с людьми, старается решить вопросы и, главное, выполнить свое обещание даже самому простому колхознику. Сейчас, конечно, ситуация не простая, но мы надеемся на то, что опыт работы Леонида Ивановича, его страстность в стремлении повлиять на ход социально-экономических преобразований в республике помогут и нам, членам Ассоциаций повысить авторитет органов местного самоуправления, эффективность их деятельности в территориальных громадах.

Мне хотелось бы обратиться с предложением избрать Председателя Верховной Рады Автономной Республики Крым Леонида Ивановича Грача Председателем нашей Ассоциации.

Безусловно, большую роль в дальнейшем развитии Ассоциации сыграет и авторитет Председателя Ассоциации.

У нас уже есть контакты с Советом Европы, предложения от Департамента сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы в области местной демократии.

Разработана программа проведения международной конференции Сельских, поселковых, городских голов Автономной Республики Крым и представлена на конкурс в Международный фонд "Возрождение" по разделу "Гражданское общество".

Предварительно договорились о совместном участии Ассоциации и Белорусского республиканского Фонда поддержки демократических реформ в программе совместной работы международных фондов "Возрождение" и "Евразия" по теме "Развитие местного самоуправления".

Конгресс местных сообществ Киргизской республики уже 7 лет работает по реформированию органов местного самоуправления свой опыт работы они предлагают нам.

Союз малых городов России пригласил нас на международную конференцию по проблемам малых городов, а также обогатил многими интересными и нужными предложениями и материалами членов нашей Ассоциации. Обобщение опыта работы города Александровска, Россия, передано в город Алушту, Бахчисарай и др.

При Совете Европы создана Межпарламентская ассамблея государств-участников содружества

независимых государств. Мы получили от Председателя Постоянной комиссии МПА по изучению опыта местного самоуправления Красутского Анатолия Викторовича пакет документов об опыте развития самоуправления на местах в различных странах Центральной и Восточной Европы.

Комиссия по внешним связям и средствам массовой информации обратилась к начальнику управления внешнеэкономических связей Неделько Нине Николаевне с письмом о партнерстве Ассоциации с зарубежными инвесторами.

Комиссия проанализировала вопросы отключения телефонной связи в сельских советах и обратилась к зам. министра, начальнику информационно-аналитического управления Заречному Виктору Родионовичу по вопросу о недопустимости этих фактов и попросила его оказать содействие сельским, поселковым, городским советам.

Хочу обратить внимание на те факторы, которые повлияли на то, что Правлению не удалось в полной мере активизировать потенциал, заложенный в Ассоциации.

К сожалению, негативно отразилось на деятельности Ассоциации самоустранение от участия в работе со стороны Председателя Ассоциации Гриценко А.П., 4 месяца по-сути Ассоциация работает без председателя. Слабым местом в работе по-прежнему остается уплата членских взносов.

Отсутствие финансовой основы не позволяет решать многочисленные важные проблемы жизни Ассоциации.

Практически бездействовали 2 из семи комиссий. Председатели комиссий не были избраны в органы местного самоуправления.

Не установлены связи с народными депутатами Украины, избранными от Автономной Республики Крым. А это жизненно необходимо для нас: через них мы можем оказывать влияние на законотворческий процесс Верховной Рады Украины по вопросам, имеющим важное значение для органов местного самоуправления.

И все-таки при всех сложностях в работе мы говорим сегодня: Ассоциация органов местного самоуправления Автономной Республики Крым состоялась, она признана в первую очередь крымскими органами местного самоуправления, украинскими организациями, работающими над развитием местной демократии, подобными зарубежными организациями и главное сейчас – каждому члену Ассоциации внести свой вклад в ее деятельность, а впереди работы непочатый край.

Участие в поддержке туризма в Крыму позволит восполнить скудеющий бюджет, а значит будет способствовать развитию Крыма.