

Консулова А.В.

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ И КРЕДИТНОЙ КООПЕРАЦИИ

Роль потребительской кооперации была велика, но все же первенство в коренных преобразованиях советской деревни принадлежало сельскохозяйственной кооперации.

После революции крестьянство стало наиболее мелким, раздробленным и распыленным. Крестьянские хозяйства не утратили тех качеств, которые свойственны любому хозяйству товарного типа: во-первых, они являлись потребительскими в том смысле, что велись для удовлетворения потребностей своей семьи; во-вторых, они по-своему строго были трудовыми, так как велись трудом самого хозяина и его семьи; в-третьих, они являлись товарно-денежными, в силу чего находились под влиянием рынка. Поэтому сами условия мелкого производителя объективно вели его к объединению в кооперацию.

Оживление сельскохозяйственной кооперации началось после выделения из системы потребительской кооперации. Важные установки по вопросам восстановления и развития сельскохозяйственной кооперации были даны в декрете ВЦИК и СНК от 16 августа 1921 г. В нем намечено структурное строение сельскохозяйственной кооперации снизу доверху. На основе этого декрета был образован Всероссийский союз сельскохозяйственной кооперации «Сельскосоюз», а также созданы районные и областные сельскохозяйственные союзы. Сельскохозяйственная кооперация получила стройную систему построения и управления снизу доверху. Результаты организационной перестройки сельскохозяйственной кооперации сказались уже на второй год. Из всех видов кооперации сельскохозяйственная развивалась наиболее высокими темпами.

Можно было выявить несколько типов сельскохозяйственных кооперативов:

1. Производственные кооперативы (коммуны, артели, товарищества по совместной обработке земли).
2. Подсобно-производственные кооперативы (машинные, мелиоративные, животноводческие и пр.).
3. Кооперативы по сбыту и переработке сельскохозяйственных продуктов (молочные, маслодельные, садово-огородные, картофельно-терочные и пр.).
4. Смешанные и кредитные сельскохозяйственные товарищества.
5. Сельскохозяйственные общества.

Хотя в общем числе союзов большой вес занимали кооперативы смешанного типа (сельскохозяйственные и кустарно-промышленные), тем не менее по характеру своей деятельности они были преимущественно сельскохозяйственного направления. По мере восстановления хозяйственной жизни страны и увеличения объема производства кооперация все более и более специализировалась по отраслям, освободилась от универсальных, всеоб-

емлящих функций.

Охватывая отрасль за отраслью, сельскохозяйственная кооперация вносила в них заметные преобразования, оказывая тем самым большое влияние на крестьянские массы. Она не только способствовала неуклонному подъему хозяйственной деятельности крестьянства, но и непосредственным образом приобщала его к новым способам ведения хозяйства, к сотрудничеству и совместным трудовым усилиям.

Сперва не было аппарата по заготовке сельскохозяйственных продуктов. Государственные и кооперативные организации ведут заготовки главным образом через частных лиц. Ни государственные, ни кооперативные организации не имеют аппаратов по заготовке сырья непосредственно у крестьянских производителей. Создание государственных аппаратов по заготовке сырья мелкими партиями - нецелесообразно. Единственным аппаратом по заготовке сырья мелкими партиями должна быть сельскохозяйственная кооперация. Для того, чтобы втянуть ее в эту работу необходимо организовать региональное финансирование сырьевых операций. В течение 1923 г. сельскохозяйственная кооперация степной полосы Украины получила большой стимул к развитию своей деятельности благодаря хлебным заготовкам. В целях укрепления сельскохозяйственной кооперации лесостепи необходимо было дать ей нагрузку в работе по заготовке сельхозпродуктов и сырья по их сбыту. В районах степи и лесостепи наблюдается серьезное стремление к организации молочных, пчеловодных, животноводческих и прочих товариществ и союзов.

Финансовое положение сельскохозяйственной кооперации тяжелое. Кредит банков сельхозкооперации крайне незначителен и по своим срокам не соответствует природе ее операций. Отсутствие финансовой базы не позволяет сельскохозяйственной кооперации создавать определенный план оперативной деятельности и работа шла от случая к случаю. Преимущественный характер снабжения села различными предметами, в то время как интересы села требовали от кооперации развития операций по заготовке и сбыту сельхозпродукции [1 с.41]. Для финансового положения рабочей кооперации характерны следующие моменты:

- 1) слабый рост паевых капиталов;
 - 2) незначительность собственных средств;
 - 3) работа рабкоопов на заемные средства;
 - 4) дороговизна кредитов;
 - 5) несоответствие сроков товарных и денежных кредитов со сроком реальной обращаемости товаров [1, с.16].
- Рассматривая резолюции VIII-ой конференции ЦК КП(б)У о сельскохозяйственной кооперации, можно сделать следующие выводы:

1. Отмечая слабое развитие сбыта сельхозпродукции органами сельскохозяйственной кооперации на внутреннем рынке и превалирование частной торговли этими продуктами даже в крупных потре-

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ И КРЕДИТНОЙ КООПЕРАЦИИ

бительских центрах, конференция считала необходимым усиление работы сельскохозяйственной кооперации в этой области.

2. Вытеснение частного капитала из области обслуживания рабочего населения должно идти через общее улучшение постановки торговой работы кооперативов, в частности, через развитие мелколавочного кредита [2, с.129].

Самой трудной областью кооперативного строительства в советской деревне оказалась работа по созданию кредитной кооперации. Самостоятельное функционирование ее по существу, началось лишь с 1923 года. Объяснялось это не только колоссальными трудностями послевоенного времени, но и некоторыми особенностями ее исторического развития. Надо иметь в виду, что кредитная кооперация и до революции, несмотря на свою многочисленность, не смогла по-настоящему развернуть свои кредитные функции. В годы первой мировой войны она вынуждена была встать на путь посреднических операций в области сельского хозяйства и, тем самым, в значительной мере слилась с сельскохозяйственной кооперацией. Во время революции и гражданской войны она тем более не смогла развернуть своей кредитной деятельности, занимаясь лишь мелким посредничеством.

В условиях новой экономической политики кредитная кооперация оказалась перед лицом особых трудностей. Это и понятно, так как для ее развития в первую очередь нужна была устойчивая денежная система и нормально существующая сеть государственных кредитных учреждений. К сожалению, этих возможностей тогда не имелось: государственные финансы, кредит, товарооборот находились в расстроеном состоянии. В силу этих обстоятельств кредитная кооперация позднее всех других развернула свою деятельность.

Положение кредитной кооперации и ее задачи в новых условиях были определены в декрете правительства от 24 января 1922 г. Декрет устанавливал, что кредитные кооперативные товарищества организуются для помощи мелким крестьянским производителям путем предоставления членам этих товариществ ссуд на льготных условиях. Кредитные товарищества должны способствовать более планомерному и целесообразному объединению денежных средств отдельных членов товарищества на осуществление более крупных хозяйственных задач по подъему сельскохозяйственного производства. В этих целях кредитной кооперации предоставлялось право вести широкие денежные операции: вкладные, ссудные, залоговые, заемные, товарно-посреднические и комиссионные.

Средства кредитной кооперации составлялись из вступительных взносов, паев, вкладов, авансов, займов у лиц и учреждений, прибылей от операций и государственного кредитования. Участие в кредитной кооперации являлось делом исключительно добровольным для каждого гражданина. Оговаривалось лишь то, что каждая кредитная кооперация должна иметь в своем составе не менее 50 членов. Это условие вводилось для того, чтобы не допустить образования чрезмерно мелких, недееспособ-

ных кооперативов; не допускать возникновения таких кредитных очагов, которые под предлогом кооперативов могли бы функционировать в качестве скрытых банков, не столько помогающих крестьянину, сколько закабаляющих его. Законом устанавливалось, что кредитные товарищества могут объединяться в союзы, каждый из которых должен состоять не менее чем из трех товариществ.

Кредитные союзы и кооперативы создавались в масштабах волостей, уездов, губерний, они имели свои уставы и были независимы. Общее руководство деятельностью кредитной кооперации возлагалось на Наркомфин и Наркомзем. При этом те кредитные товарищества, радиус деятельности которых не превышал уезда, организовывались явочным порядком и регистрировались в финотделах или конторах госбанка, а в остальных случаях, в зависимости от масштаба их деятельности, требовалось разрешение губисполкома или ВЦИК.

Здесь нужно указать на одну важную деталь: предусматривалось открытие кредитных кооперативов двух видов: ссудно-сберегательных и кредитных товариществ, т.е. по типу дореволюционных кооперативов.

Но последующий ход развития показал, что ссудно-сберегательные товарищества оказались удобным местом для ростовщиков, которые использовали эти товарищества в кабальных интересах. И, как следствие, на последующем этапе ссудно-сберегательные товарищества распались.

Развитие кредитной кооперации имело не только хозяйственное, но и политическое значение, т.е. через дешевый и выгодный для крестьян кредит создавалась наилучшая связь государственных органов с распыленными крестьянскими хозяйствами.

Для обуздания спекулятивных и ростовщических элементов, захвативших в свои руки кредит и использующих его для закабаления крестьянства, Коммунистическая партия приняла меры по организации широкого государственного и кооперативного кредита. XIII съезд одобрил решения XIII партийной конференции об укреплении сельскохозяйственной кредитной кооперации, о расширении ее функций и предоставлении ей права самостоятельности в деле широкого привлечения средств населения и кредитования бедняцко-средняцкой части села. Советское правительство открыло Центральный сельскохозяйственный банк, выделив для него соответствующие средства.

Партия учитывала, что только при умелом сочетании государственных и крестьянских средств, при соединении этих двух важных источников, возможно было расширить сферу хозяйственной деятельности и тем облегчить чрезвычайно трудное положение бедняцко-средняцких масс деревни и всего государства.

Новой важной вехой в развитии сельскохозяйственной кооперации явилось решение партии и правительства об объединении ее с коллективными хозяйствами под общим руководством кооперативных союзов с единым центром управления. Сведение этих двух однородных крестьянских объедине-

ний под общее руководство усилило их организованность и тесное хозяйственное сотрудничество. Конечно, подобное объединение не ставило целью слияние их в единые хозяйства или растворение одних хозяйств в других. Задача состояла в том, чтобы посредством единого руководства усилить влияние идей коллективного земледелия и направить развитие сельскохозяйственной кооперации по пути социалистического развития.

Резолюции VIII-ой конференции ЦК КП(б)У о кредите делали следующие выводы:

2. Стоимость кредита производственным, торговым и кооперативным органам 1923 г. была высокой, как вследствие существования падающей валюты, так и благодаря необходимости банкам накопить себе капиталы. При стабилизации рубля и значительном увеличении капиталов кредитных учреждений, а также ускорении оборота капитала и необходимости дальнейшего снижения цен на товары, ставки кредита должны быть пересмотрены в сторону снижения и более гибкого обслуживания отдельных хозяйственных операций.

2. Необходимо установить особые условия кредитования кооператива, обеспечивающие возможность кредитования ячеек в упрощенном порядке.

3. В виду наблюдающегося разрыва между сроками банковского кредита и временем нормального оборота товаров в отдельных стадиях торговли необходимо произвести плановую связку этих сроков.

4. В отношении кредитования частного торговца-оптовика – конференция считает необходимым взять курс на отказ от кредитов. В отношении же малого торговца, где недостаточно развита кооперативная сеть, допускать кредитование, как исключение, при деловом согласии продавать свои товары по установленным ценам. [2, с.30]

XIV конференция, проходившая в апреле 1925 г. перед сельскохозяйственной и кредитной кооперацией поставила следующие первоочередные

задачи: организация кооперативного кредита; организация, на основе развивающейся товарности сельского хозяйства, переработки и сбыта продуктов земледелия; развитие всех возможных форм коллективного земледелия; снабжение широких крестьянских масс средствами производства.

Вся система сельскохозяйственной кооперации, оставаясь единой организацией, объединяющей трудящиеся массы крестьянства, должна развиваться в двух направлениях: с одной стороны, путем создания специальных сельскохозяйственных товариществ, с другой стороны, путем создания сельскохозяйственных кредитных товариществ. Партия исходила из того, что сельскохозяйственные кредитные товарищества значительно окрепли в организационно-хозяйственном отношении: в своей кредитной деятельности они являлись самостоятельными органами во главе с Центральным сельскохозяйственным банком; в своей же сбытовой, снабженческой и производственной работе они входили в состав системы сельскохозяйственной кооперации.

Партийная конференция указала, что сельскохозяйственная кредитная кооперация должна особенно внимание уделить организации сельскохозяйственного кредита, сбыта, снабжения и переработки сельскохозяйственных продуктов, т.к. именно эти путем она может подойти к действительному непосредственному кооперированию широких слоев крестьянства.

На основе решений XIV партийной конференции Коммунистическая партия устранила вскрытые недостатки в кооперативном строительстве, перестроила работу кооперации применительно к новым условиям. Все виды кооперации, и особенно сельскохозяйственная и кредитная, росли чрезвычайно быстро.

Литература

1. Рабкрин. - 1924. - №1.
2. Знамя коммунизма. - 1924. - №5.