

Оценка потенциала и развитие курортно-рекреационного хозяйства Крыма

Рекреационное хозяйство относится к отраслям с ярко выраженным ресурсным показателем. Курортно-оздоровительные ресурсы оказывают влияние на территориальную организацию и формирование оздоровительных районов, их специализацию и экономическую эффективность обслуживания. Поэтому целесообразно рассмотреть ресурсы с точки зрения их влияния на инвестиционную привлекательность рекреационных районов.

В качестве таких ресурсов выступают элементы и различные сочетания природных и культурного ландшафтов, которые могут быть использованы для производства туристических услуг и удовлетворения спроса на них. Рекреационные ресурсы представляют собой в определенной мере трансформированные природные условия, культурно-исторические объекты, доведенные до степени технологичности под влиянием общественных потребностей и возможности прямого использования в экскурсионном обслуживании.

Необходимо отметить, что научными исследованиями и анализом территориальных рекреационных систем занимаются многие отечественные и зарубежные специалисты, такие как Л. Мухина, Н. Ступина, Н. Бутьева, Н. Багоров, Е. Колотова и ряд других. Та Е. Колотова [3, с.3] в своих работах по рекреационному ресурсоведению рекреационным ресурсам относит все системы и явления природы, которые обладают комфортными свойствами и потребительской стоимостью для рекреационной деятельности и могут быть использованы для организации отдыха и оздоровления. Составной частью таких ресурсов выступают люди, которые принимают участие в организации и обслуживании рекреационной деятельности.

Законодательство Украины относит к природно-лечебным ресурсам минеральные термальные воды, лечебные грязи, рапу лиманов и озер, морскую воду, природные объекты и комплексы с благоприятными для лечения климатическими условиями, пригодные для использования с целью лечения, медицинской реабилитации и профилактики заболеваний [1].

Как и любые другие, рекреационные ресурсы имеют определенный объем (потенциальный запас), время использования, условия эксплуатации и стоимость. Следовательно, основными вопросами рекреационного ресурсоведения выступают выявление и оценка рекреационных ресурсов.

Существуют определенные комплексные методы разведки природных рекреационных ресурсов, включающие оценку ландшафтов, местных биоклиматических условий, экологического состояния природной среды, общую и детальную разведку минеральных вод и лечебных грязей.

Необходимо отметить, рекреационные ресурсы Украины в целом изучены недостаточно, наиболее полно исследованы природные лечебные ресурсы, а что касается ресурсов оздоровительного и туристского характера, то здесь необходимо проведение дополнительных изыскательских работ.

Существует несколько подходов к оценке природных рекреационных ресурсов: и функциональная пригодность для того или иного вида рекреационной деятельности (технологическая оценка), степень комфортности (физиологическая оценка)

эстетические качества (психологическая оценка). Указанные факторы обуславливают различие критериев оценки природных ресурсов для рекреационного освоения на разных территориях.

Стоимостная оценка природных ресурсов, вовлеченных в рекреационную деятельность, необходима прежде всего для расчета туристской ренты, которая должна выступать источником инвестиций для поддержания рекреационных ресурсов. Однако механизм установления денежного эквивалента за пользование ресурсами только разрабатывается. Оценка же культурных комплексов производится в основном экспертным путем.

Особая сложность в оценке рекреационных ресурсов состоит в том, что их надо рассматривать как с позиций организаторов отдыха, так и с позиций отдыхающих. Рекреационная оценка относится к разряду социальных. Она базируется на анализе реального и потенциально возможного отношения отдыхающих к условиям отдыха. Часто этот потенциал ошибочно рассматривается в чистом виде без учета положения рекреационной территории относительно системы расселения развитости инфраструктуры.

Эффективность отдыха определяется возможностью сочетания разных видов занятий, что предполагает необходимость комплексного подхода к оценке ресурсов. При оценке ресурсосочетаний важно выявить вес и значимость отдельных компонентов составляющих общую ценность природного комплекса.

Основными лечебно-оздоровительными ресурсами в Крыму являются благоприятные климатические условия, минеральные воды, лечебные грязи и морское побережье, составляющее по протяженности 974 км., из которых на пляжи приходится 472 км, в том числе на Черноморском побережье - 350 км, Азовском - 122 км. Суммарные запасы разведанных месторождений минеральных вод различного химического состава составляют свыше 1,5 тыс. куб. метров в сутки. Геологические запасы лечебного ила составляют около 30 млн. куб. метров; самыми крупными грязевыми месторождениями являются озера Сакское и Чокракское. Природным бальнеологическим резервом является залив Сиваш, где сосредоточены значительные запасы рапы и ценных грязей.

Наиболее интенсивно природные ресурсы используются на южном и юго-восточном побережье, а также в окрестностях городов Евпатории и Саки. Так, на Южном берегу Крыма (от мыса Сарыч до г. Аюдаг) плотность коечного фонда санаторно-оздоровительных предприятий (санаториев, пансионатов, домов отдыха) составляет более 200 мест/км², на Южном берегу Крыма (от г. Аюдаг до поселка городского типа Приморский) - 124 мест/км². Наиболее слабо освоены в рекреационном отношении Западное и Восточное побережье. При общей площади Западного побережья (в границах трехкилометровой прибрежной зоны от мыса Сарыч до северной границы Краснопереконского района) 2 тыс. км² здесь размещено всего чуть более 60 тыс. мест или 30 мест км². При этом около 100% санаторно-оздоровительных предприятий размещены в границах городов Евпатории и Саки или в их окрестностях. Что же касается Черноморского, Раздольненского и Краснопереконского районов, то здесь полностью отсутствуют круглогодичные здравницы, а сезонные представлены фанерного типа постройками малой вместимости.

Еще более слабо развито санаторно-курортное хозяйство на Восточном побережье. Здесь на площади 900 км² (включая Арабатскую стрелку) размещено здравниц всего 10 тыс. мест. Плотность же составляет всего 11 мест на 1 км².

Практически не используются ландшафтные ресурсы глубинных (горных, предгорных) территорий. В Крыму 98% здравниц находятся в трехкилометровой прибрежной полосе. В Горно-Предгорном Крыму плотность здравниц составляет 1 место на 1 км². Средняя емкость «глубинной» здравницы составляет 140 мест. Это преимущественно молодежно-детские лагеря, находящиеся в получасовой или часовой транспортной доступности от моря, а также туристические базы в Горном Крыму.

В то же время данные территории обладают необходимыми условиями и ресурсами для их масштабного освоения. К факторам их рекреационного освоения относятся живописность ландшафтов долин Горного Крыма, минеральные воды, инфраструктурная освоенность долин (транспортные сети, линии электропередач, газопровод и т.д.), возможность создания скоростных транспортных линий с целью доставки отдыхающих к морю, меньшие затраты на строительство здравниц по сравнению с побережьем, которое отличается более сложными гидрогеологическими и сейсмическими условиями, наличие функционально свободных земельных ресурсов и дефицита их на побережье для рекреационного строительства. В этой связи становится очевидным необходимость проведения исследований по определению потенциальной емкости ландшафтных ресурсов Горно-Предгорного Крыма.

Средняя емкость прибрежной здравницы составляет 250 мест. Наиболее крупными являются турбазы и санатории. В целом, для Крыма характерны незначительные емкости и вместимости санаторно-оздоровительные предприятия. Лишь 2% от их общего количества приходится на крупные, емкости более 1000 мест. Доля здравниц емкостью 300 и менее мест составляет 70% общего количества санаторно-оздоровительных предприятий Крыма.

Современная экономическая ситуация в Украине и в Крыму требует повышения экономической роли курортов. В мире такую роль играют приморские климатические курорты, преимущественно за счет оздоровительно-профилактической сопутствующих видов деятельности. Это обусловлено наличием большого количества людей, нуждающихся в отдыхе и восстановлении сил в сравнении с нуждающимися в курортной реабилитации и лечении.

Крым имеет все три типа природных курортных ресурсов: климатические, бальнеологические, питьевые. Климатические курортные ресурсы Крыма представлены всем его побережьем и горно-лесной зоной. Наиболее ценным в этом отношении является Южный берег Крыма - лучший приморский климатический курорт Причерноморья.

Название «курорт» является международным, однако его значение не всегда одинаково. Так, например, в Швейцарии курортом называется любое место отдыха, в то время как в Германии оно должно соответствовать предписанному законом требованиям [4, с.29]. Общепринятые определения предполагают, что курорты должны иметь как минимум три показателя: природные лечебные факторы, соответствующие постройки и экологически чистый ландшафт.

Законодательство Украины, в частности Закон Украины «О курортах» [1] определяющий правовые, организационные, экономические и социальные основы развития курортов в Украине, трактует курорт как освоенную природную территорию, имеющую природные лечебные ресурсы, необходимые для их эксплуатации здания и сооружения с объектами инфраструктуры, которая используется с целью лечения, медицинской реабилитации, профилактики заболеваний и для рекреации. То есть курорт

как понятие можно рассматривать в широком и узком смысле: как территорию природными лечебными ресурсами и как территорию для отдыха, восстановления сил.

В вышеуказанном Законе производится классификация курортов по характеру природных лечебных ресурсов на курорты государственного и местного значения, а по своей специализации – на курорты общего предназначения и специализированные, для лечения конкретных болезней. По характеру оздоровительного действия курорты могут подразделяться на рекреационно-профилактические, реабилитационные и лечебные. Первые ориентированы преимущественно на повышение уровня здоровья и профилактику заболеваний у практически здоровых людей. Вторые на реабилитацию людей после перенесенных тяжелых заболеваний: инфаркта миокарда, инсульта, травм и других. Третьи - на лечение больных в достаточно активной фазе заболевания. Это касается желудочно-кишечных, бронхолегочных заболеваний.

Подобное деление курортов условно. Один и тот же курорт может выполнять оздоровительно-профилактические, и реабилитационные, и лечебные функции. Это зависит, с одной стороны, от набора природных оздоровительных факторов, с другой от уровня медицины и технологии лечения заболеваний.

Так, по природным факторам Южный берег Крыма можно назвать морским климатическим курортом. Евпатория располагает природными факторами как климатического, так и грязевого курорта. В плане функций Южный берег Крыма может быть оздоровительно-профилактическим курортом для практически здоровых людей, реабилитационным и даже лечебным для больных с заболеваниями органов дыхания, сердечно-сосудистой и центральной нервной систем. Евпатория также может выполнять все эти функции. Но, благодаря набору природных факторов она является курортом для лечения и реабилитации больных с поражением опорно-двигательного аппарата, периферической нервной системы. В то же время, она значительно уступает ЮБК по климатическим характеристикам и, соответственно, в возможности выполнять оздоровительно-профилактические функции и лечебно-реабилитационные в отношении больных с бронхолегочными заболеваниями.

В целом можно сказать, что климатические природные факторы курортов выполняют оздоровительно-профилактическую функцию по отношению к больным бронхолегочными, сердечно-сосудистыми и нервными заболеваниями. Бальнеологические факторы определяют преимущество лечебно-реабилитационную функцию курорта относительно больных с поражением опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы, хотя возможно оздоровление и больных с нарушением сердечно-сосудистой и центральной нервной систем. Функция лечебных курортов - лечение и реабилитация больных с патологией органов пищеварения, выделения, с нарушением обмена веществ.

Ценность курортов степной и предгорной части Крыма - в сочетании климатических, бальнеологических и питьевых курортных ресурсов, что дает возможность проводить комплексное лечение.

Таким образом, у каждого типа курортов есть своя специфика и свой профиль.

В плане роли курортов в народном хозяйстве и здравоохранении мировая практика демонстрирует несколько моделей. Первая модель характерна для Германии и бывшего СССР. Здесь курорты используются преимущественно для нужд национального здравоохранения, и значительное место в курортной практике занимает лечебно-реабилитационная деятельность. Это касается как бальнеологических природных факторов, так и климатических, в том числе приморских климатических.

Другую модель используют развивающиеся страны, имеющие приморские курорты с достаточно благоприятным климатом (Турция, Кипр). Здесь в курортной сети преобладают приморские курорты, ориентированные на оздоровительную профилактическую деятельность с обслуживанием преимущественно иностранцев. В этом случае просматривается ориентация на нужды не столько здравоохранения, сколько национальной экономики. Однако без медицински грамотной организации пользование курортными факторами может нанести вред здоровью, о чем говорится в литературе данные.

Для многих стран (США, Франция, Япония) характерны промежуточные модели преимущественно оздоровительно-профилактическим использованием приморских климатических курортов и лечебно-реабилитационных-бальнеологических и питьевых курортов.

В СССР курорты использовались преимущественно для нужд национального здравоохранения. Внешнеэкономический компонент курортного дела практически не развивался. Даже приморские климатические курорты рассматривались преимущественно как лечебно-реабилитационные. Этому соответствовала и курортная инфраструктура: преобладание санаториев, неразвитость сферы отдыха и развлечения. В самом лечебно-реабилитационном процессе в течение 60-90-х годов постоянно происходило сокращение доли климатолечения, климатореабилитации в сторону аппаратной физиотерапии, которая не является специфическим курортным методом реабилитации и лечения. В результате к настоящему времени санатории превратились преимущественно в физиотерапевтические лечебницы, что ставит под сомнение и принадлежность к курортным учреждениям. В меньшей степени это коснулось бальнеологических и питьевых курортов, где природные факторы-грязи и воды остались основой курортного лечения.

Исходя из практики последних лет, можно выявить следующие особенности функционирования отрасли. Во-первых, курорты Крыма полностью загружены полтора-два месяца - с июля по сентябрь. В холодный период года курорты практически не работают.

Во-вторых, загрузку курортов в летний период обеспечивают люди, нуждающиеся в отдыхе, а не в реабилитации и лечении. Граждан стран «дальнего» зарубежья практически нет, преобладают граждане Украины и стран «ближнего» зарубежья.

В третьих, в пересчете на год лечебно-профилактический потенциал санаториев востребован не более чем на 10-30%. Это происходит вследствие того, что летом они превращаются в учреждения отдыха, а весной-осенью не обеспечивают даже 50% загрузки за счет лиц, нуждающихся в лечении и реабилитации. Зимой же большинство санаториев закрыто.

Таким образом, эти особенности необходимо учитывать при разработке направлений деятельности курортов Крыма с целью более полного использования их возможностей и переориентации на нужды экономики региона.

Крым обладает большими возможностями для развития самых разнообразных видов туризма. Мягкий климат способствует круглогодичной туристической деятельности. Сочетание гор и моря позволяет значительную часть туристических маршрутов совмещать с отдыхом на берегу моря.

Туристская инфраструктура является необходимым условием освоения рекреационных ресурсов и развития туристской индустрии. Ее особенность состоит в том, что она одновременно обслуживает туристов и местное население, поэтому с

развитие способствует рекреационному освоению территории, создает большое количество рабочих мест, улучшает условия жизни жителей данного района.

Туристскую инфраструктуру можно подразделить на следующие крупные блоки: транспортное обеспечение, коммунальные системы, торговля и бытовое обслуживание, телекоммуникационные связи, места размещения и питания.

Необходимо отметить, что в Крыму получил развитие как регламентированный (плановый) туризм, так и самодетельный. Плановый туризм находится в ведении АО «Крымтур» и обладает мощной материально-технической базой. Туристов обслуживают 18 туристских предприятий (гостиниц, баз), расположенных в горном Крыму и на побережье. Динамика количества туристов и экскурсантов, обслуженных туристскими предприятиями АРК представлена на рис. 1. Единовременная вместимость туристских предприятий составляет около 10 тыс. мест, из них более 4 тыс. мест круглогодично в действии.

Ряд туристских предприятий Крыма ориентирован на обслуживание иностранных туристов. К ним относятся гостиницы «Ялта», «Ореанда», «Палас», кемпинг «Поляны сказок». В основном иностранные туристы прибывают из стран Восточной Европы, последние годы усиливается поток туристов из США, Германии и Финляндии. Наиболее посещаемым иностранцами городам Крыма относятся Ялта, Бахчисарай.

Соотношение въездного и выездного туризма в Крыму имеет положительное сальдо. Главным партнером республики в сфере туризма по-прежнему является Россия - 90% от общего количества иностранных туристов, посетивших Крым.

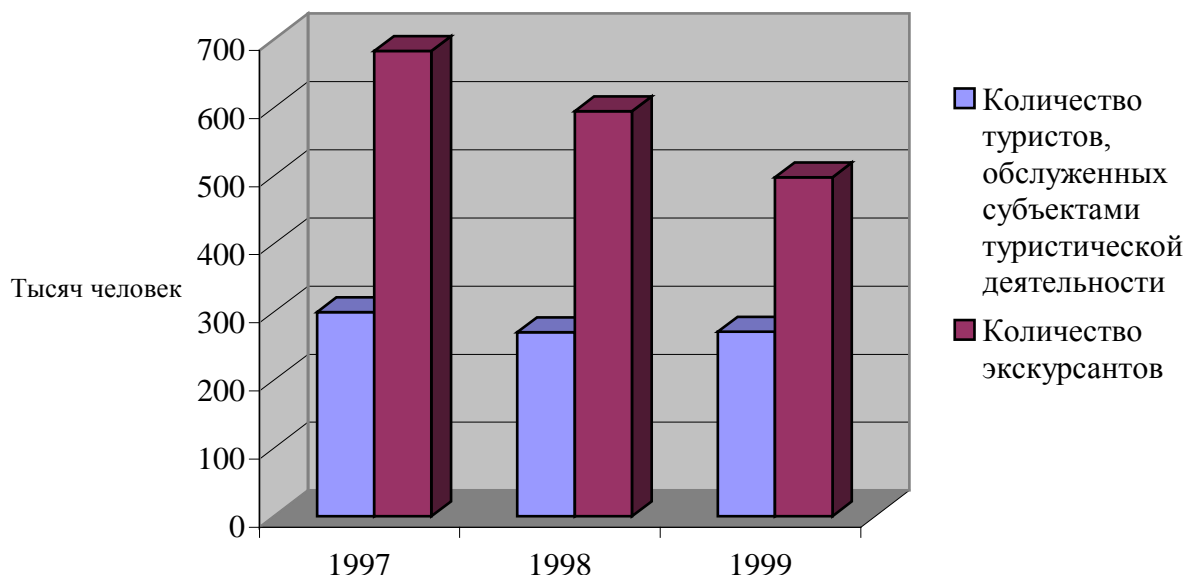


Рис.1 Количество туристов и экскурсантов, обслуженных туристскими предприятиями АРК

Структура базы размещения показывает, что основную долю по прием иностранных и отечественных туристов в Крыму занимают гостиницы – 37%, далее идут турбазы, молодежные лагеря – 17,4%, базы отдыха – 17%, санатории, пансионаты с лечением – 14,4%, мотели, кемпинги – 2%, частные места размещения составляя 17,4%.

Основной целью туристов при посещении Крыма является отдых – 69,5%, целью лечения - 11%, спортивно-оздоровительной 9,4%, служебной - 7,6%, другие 2,5%.

Анализ основных статистических показателей деятельности предприятий туристской отрасли АРК за 1997-1999 гг. показывает, что значительную долю в объеме реализации туруслуг по-прежнему сохраняют туристские предприятия, имеющие собственную базу размещения.

Развитие курортно-оздоровительной отрасли и становление ее как приоритетной в регионе нуждается в коренной структурной перестройке с четкой постановкой целей и путей их достижения и экономического обоснования. При разработке программ структурной перестройки особое внимание должно уделяться инвестиционной политике.

Современное состояние материально-технической базы санаторно-оздоровительного комплекса, дальнейшее его развитие и экологические проблемы требуют значительных капитальных вложений, привлечения отечественных и иностранных инвестиций. По оценочным расчетам специалистов Министерства экономики АРК, в 1998-2010 годах на реализацию программы структурной перестройки отрасли необходимо 870,9 млн. долл. США. Финансирование индустрии отдыха в регионе должно предусматриваться за счет: бюджетных средств, банковской кредитования, собственных средств субъектов хозяйствования, зарубежных инвестиций, внебюджетных фондов, фонда стабилизации курортов.

Без привлечения инвестиций невозможно вести речь об улучшении материальной и технической базы, повышения уровня сервиса, выходе предприятий курортно-туристического комплекса на уровень международных стандартов.

Особое внимание следует уделить привлечению иностранных инвесторов, которые могут вкладывать средства в денежной форме, а также современным оборудованием. Для этого необходима поддержка государства в создании благоприятного предпринимательского климата и предоставлении гарантий для иностранных инвесторов.

По данным Министерства курортов и туризма АРК на территории Автономной Республики Крым находится 98 объектов незавершенного строительства курортно-туристической сферы. Это означает, что без консервации строительный материал приходит в негодность в течение 8-10 лет, то есть, исходя из срока начала строительства, большинство из объектов нуждается в серьезной реконструкции перед завершением строительства. На завершение строительства в Крыму (без учета бесперспективных и приватизированных) необходимо 953 млн. грн. по 83 объектам.

В связи с отсутствием централизованных государственных средств и средств предприятий-собственников объектов незавершенного строительства для завершения строительства этих объектов, представляется целесообразным приватизировать эти объекты путем выделения их в самостоятельные объекты с целью продажи их на аукционах, в том числе с привлечением иностранных инвесторов.

Мировой опыт показывает, что объекты, для завершения строительства которых требуется большое количество средств, продаются за низкую цену, но с определенными условиями, такими, как: жесткий календарный график завершения строительства, нарушение которого ликвидирует все права покупателя на собственность, даже без компенсации затраченных средств; участие бывшего собственника в прибыли при эксплуатации на определенный процент в зависимости от затрат; использование при завершении строительства местной рабочей силы; обеспечение притока иностранных туристов.

Применение невысокой стартовой цены с условиями завершения к определенному сроку позволит курортно-туристической отрасли Крыма обеспечить развитие баз иностранного туризма в Крыму, замкнутый цикл приема и обслуживания иностранных туристов, доведение сервисного приема и обслуживания иностранных туристов до уровня современных требований по европейским и мировым стандартам, привлечение дополнительных валютных средств в бюджет Автономной Республики Крым.

Литература

- О туризме. Закон Украины от 15 сентября 1995 г. № 324/95 - ВР.
- О курортах. Закон Украины от 5 ноября 2000 г. № 2026 – III.
- Колотова Е.В. Рекреационное ресурсоведение: Учебное пособие. – М.: РМАТ, 1999. – 135 с.
- Курорты: Энциклопедический словарь. - М.: Советская энциклопедия, 1983. - 59 с.