

Халилев Р.А.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ХИЩЕНИЙ НА ОБЪЕКТАХ ЖИВОТНОВОДСТВА В АРК

Эффективная организация предупреждения преступности на объектах животноводства в АРК возможна только на основе достоверного выявления тех факторов, которые порождают эти преступления или способствуют их совершению. Этот вид преступности имеет довольно мощную систему. Она связана с множеством самых разнообразных факторов: социальных, экономических, демографических, правовых и т.д.

Но в то же время период перехода к рыночным отношениям экономики сопряжён с обострением некоторых криминогенных ситуаций именно в сфере животноводства. При этом следует иметь в виду, что расширяются её пределы в связи с резким увеличением количества личных подсобных хозяйств и площадей земельных участков арендаторов, фермерских (крестьянских) хозяйств, ориентированных на производство животноводческой продукции. Всемерно содействуя арендной, крестьянской, кооперативной формам труда при производстве животноводческой продукции, а также расширению рыночных отношений, не следует забывать о возможности использования со стороны лиц новых форм и видов хищения государственного, общественного и личного имущества.

Одним из важных способов выявления причин и условий хищения в сфере животноводства является производство предварительного следствия следователями прокуратуры и органов внутренних дел, поскольку при этом причины и условия устанавливаются наиболее полно, всесторонне и доказываются в соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства, что обеспечивает достоверность обнаруженных факторов. Результативность деятельности органов внутренних дел по выявлению причин и условий хищения в сфере животноводства зависит от того, насколько всесторонне эти органы используют в таких целях как собственные способы, так и применяемые другими органами и организациями.

Деятельность по выявлению рассматриваемых причин и условий каждый орган или организация осуществляют в соответствии с возложенными на них обязанностями и своей компетенцией. Согласно ныне действующим нормативным актам к числу основных обязанностей работников органов внутренних дел отнесено проведение профилактической работы, направленной на выявление причин, порождающих правонарушения, а также условий, способствующих их совершению, и применение мер по их устранению. Для выполнения данной обязанности органам внутренних дел представлены разнообразные права, в частности, требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка, принимать меры к пресечению правонарушений, а при невыполнении этих требований составлять в предусмотренных законодательством случаях протоколы (акты) об административных правонарушениях, входить в жилые помещения и помещения предприятий, учреждений и организаций для пресечения нарушений, угрожающих общественному порядку или личной безопасности граждан, и др. Общественный порядок в данном случае понимается, по нашему мнению, в широком смысле, т.е. как правопорядок в целом, что создает возможность для выявления причин и условий хищений в сфере животноводства посредством посещения работниками милиции объектов животноводства, предъявления требований к должностным лицам животноводческих комплексов об устранении этих причин и условий и т.д.

Органы внутренних дел осуществляют деятельность по выявлению причин и условий хищений в сфере животноводства, занимая в ней центральное место, во-первых, силами, средствами и методами собственных служб и подразделений и, во-вторых, используя, как было отмечено, возможности других правоохранительных и иных государственных органов и общественных организаций.

Обязанности и компетенция служб и подразделений органов внутренних дел по выявлению причин и условий хищений в сфере животноводства определяются задачами, направлениями деятельности, силами, методами и средствами каждой службы и каждого подразделения. Помимо этого и наряду с этим, возможности служб и подразделений органов внутренних дел расширяются, когда они взаимодействуют друг с другом.

При этом милиция как многофункциональная и наиболее многочисленная подсистема состоит из ряда служб и подразделений, основными из которых являются уголовный розыск, ОГСБЭП, служба охраны общественного порядка, участковые инспектора, государственная автомобильная инспекция (ГАИ).

Центральное место в выявлении причин и условий хищений в сфере животноводства занимает служба ОГСБЭП, что обусловлено её функциональными обязанностями, состоящими в осуществлении борьбы с хищениями государственного имущества, взяточничеством и другими преступлениями в сфере животноводства, включая предупреждение этих преступлений. Основываясь на дифференциации функций внутри служб ОГСБЭП по отраслевому принципу, в ней выделены группы (отделения), обслуживающие систему сельского хозяйства.

Причины и условия рассматриваемых преступлений выявляются работниками ОГСБЭП путём получения соответствующей информации, как непосредственно, так и опосредованно. Непосред-

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ХИЩЕНИЙ НА ОБЪЕКТАХ ЖИВОТНОВОДСТВА В АРК

ственно работники ОГСБЭП получают информацию, используя методы экономического анализа документооборота, изучения материалов ревизий, а опосредованно - из заявлений, жалоб, писем граждан и других источников. Эта информация концентрируется в делах установленной формы на объекты оперативного обслуживания, регламентированных ведомственными нормативными актами. В каждом таком деле сосредотачивается информация, в том числе - о причинах и условиях хищений, полученная из всех источников. Это даёт возможность сопоставить и проанализировать информацию, полученную как непосредственно, так и опосредованно, и, тем самым, получить полную и чёткую картину причин и условий хищений на конкретном объекте оперативного обслуживания. Необходимо, чтобы информация о причинах и условиях хищений отвечала предъявляемым к ней требованиям, т.е. была полной, всесторонней, объективной, точной, своевременной, достоверной. Соответствие этим требованиям зависит во многом от того, насколько целенаправленно и активно проводится сбор информации. Пассивное, стихийное собирание информации приводит зачастую к тому, что она не отвечает всем этим требованиям или отдельным из них.

Одним из наиболее распространённых и результативных методов выявления причин и условий хищений в сфере животноводства, применяемых работниками ОГСБЭП, является экономический анализ, состоящий, в частности, в сопоставлении фактических производственных возможностей животноводческих комплексов, степени их оснащения и реальных порядков и условий снабжения их техникой и материалами, необходимыми для выращивания крупного рогатого и мелкого рогатого скота.

Эффективным методом выявления рассматриваемых причин и условий, осуществляемых непосредственно работниками ОГСБЭП, является анализ документооборота, заключающийся в подборе документов, в сопоставлении содержания всех экземпляров накладных на каждый акт сдачи-приёма животноводческой продукции с нарядами на выполненные работы, платёжными ведомостями и другими документами, в проверке документов с точки зрения их подлинности, наличия или отсутствия в них подчисток, исправлений, для чего используются, в частности, технические средства и т.д. Это даёт нам основание внести предложение о необходимости разработки для сотрудников ОГСБЭП посредством обобщения положительного опыта методических рекомендаций об использовании на практике метода анализа документооборота для выявления хищений в сфере животноводства и условий им способствующих. Такие рекомендации повысят эффективность выявления условий хищений и самих хищений, расширят возможности осуществления этой деятельности и обеспечат существенный рост уровня квалификации работников ОГСБЭП в целом.

Хорошие результаты в плане выявления причин и условий хищений в животноводстве даёт анализ материалов и выводов ревизий, когда они проводятся качественно, полно и добросовестно. В материалах таких ревизий нередко прямо указываются условия, приведшие к недостаткам хозяйственной деятельности и являющиеся или могущие быть условиями хищений. Вместе с тем, анализ материалов ревизий, которые проведены некачественно, позволяет выявить такое условие, способствующее совершению хищений в животноводстве, как недостатки в деятельности ревизионного аппарата. Самым распространённым методом выявления причин и условий хищений в животноводстве был и остаётся метод использования информации, получаемой опосредованно, т.е. из писем, заявлений, жалоб граждан и из других источников. Из этой информации возможно, с одной стороны, почерпнуть сведения, прямо указывающие на такие причины и условия, и, с другой, получить ориентирующие данные, позволяющие выявить наиболее зараженные в криминогенном отношении, и в первую очередь, источники этих причин, и условий и, тем самым, сузить сферу их поиска, облегчить и ускорить их нейтрализацию или устранение.

Что касается анонимных писем и заявлений, то информация, содержащаяся в таком обращении, если в ней имеются сведения о хищениях и условиях, им способствующих, должна быть проведена через другие источники, и только после этого может быть использована, т.е. стать объектом оценки и анализа.

Целенаправленный сбор информации о причинах и условиях хищений в животноводстве предполагает использовать для этого службой ОГСБЭП как собственных возможностей, так и возможностей других служб и подразделений органов внутренних дел и иных государственных органов и общественных организаций. Для активного осуществления такого сбора информации необходимо ориентировать эти службы, подразделения, органы и организации о тех сведениях, потребность в которых испытывает служба ОГСБЭП.

Службы и подразделения органов внутренних дел, другие государственные органы и общественные организации обладают возможностями получения информации о преступлениях и осуществления деятельности по борьбе с ними в пределах своей компетенции. При этом только на службу ОГСПЭБ возложена в качестве основной и определяющей функции борьба с хищениями государственного и общественного имущества, взяточничеством и другими преступлениями в сфере животноводства.

Возможности борьбы с этими видами преступлений, в том числе - выявления их причин и условий у других служб и подразделений органов внутренних дел, ограничены их собственными функциональными обязанностями, направлениями деятельности, компетенцией. Между тем, когда в

сфере их деятельности оказываются сведения или материалы, относящиеся к хищениям или иным преступным деяниям, они принимают по ним соответствующие меры и, в конечном итоге, направляют эти сведения и материалы в службу ОГСБЭП. Исключения составляют лишь следственные подразделения органов внутренних дел, прокуратуры, осуществляющие производство предварительного следствия по уголовным делам о таких преступлениях, в процессе которого выявляют причины и условия, способствовавшие их совершению.

Отмеченное, отражая реальное положение, позволяет констатировать, что, во-первых, служба ОГСБЭП выполняет функцию борьбы с хищениями государственного и общественного имущества в сфере животноводства и сопутствующими преступлениями в качестве основной; во-вторых, эта служба должна быть инициатором борьбы с этими преступлениями, в частности, выявления их причин и условий; в-третьих, она обязана быть организатором взаимодействия при осуществлении данной деятельности с другими службами и подразделениями органов внутренних дел. При организации взаимодействия важно знать, а поэтому изучать, определять и использовать все возможности по борьбе с указанными преступными деяниями, которые имеются у других служб и подразделений органов внутренних дел.

Взаимодействие, как известно, складывается из ряда моментов, стрекневыми из которых, в частности, являются согласование деятельности взаимодействующих путём взаимного обмена информацией, совместного планирования, совместного согласованного проведения мероприятий, осуществление деятельности каждым участником взаимодействия в пределах своей компетенции.

При осуществлении деятельности по выявлению причин и условий хищений в сфере животноводства, служба ОГСБЭП, взаимодействуя с уголовным розыском, может получать разнообразную информацию по данному вопросу. Учитывая широту и разносторонность информационных возможностей уголовного розыска, необходимо, чтобы работники ОГСБЭП ориентировали данные подразделения о характере интересующей их информации.

Наряду с этим, сотрудники уголовного розыска в процессе своей деятельности в необходимых случаях получают сведения, имеющие непосредственное отношение к хищениям в сфере животноводства и их причинам и условиям. Например, при проведении работы по раскрытию краж, грабежей, разбоев, мошенничества, сопровождаемых вымогательством, похищении детей работники уголовного розыска выявляют потерпевших, в обладании которых находятся значительные материальные ценности и которые занимают те или иные должности в сфере животноводства. Осуществляя деятельность по предупреждению и раскрытию преступлений, работники уголовного розыска нередко выявляют лиц, ведущих образ жизни явно не по средствам, в том числе работающих в животноводческих хозяйствах или на фермах. Необходимо, чтобы такую информацию работники уголовного розыска по собственной инициативе или на основании заблаговременной ориентации со стороны службы ОГСБЭП направляли в данную службу.

Взаимодействие службы ОГСБЭП с участковыми инспекторами милиции создаёт большие возможности по выявлению как хищений в сфере животноводства и их причин и условий, так и лиц, которые, судя по их образу жизни, живут явно не по средствам и могут быть участниками данных преступлений. Это обусловлено тем, что участковые инспекторы милиции стабильно, как правило, обслуживают животноводческие хозяйства и фермы, в границах их участков одновременно находятся и производственная сфера, и место жительства лиц, работающих в ней; имеющаяся у них широкая информационная база позволяет собирать самые разнообразные сведения о различных сторонах жизни лиц, могущих быть участниками хищений в животноводстве, и о причинах и условиях, способствующих хищениям.

Поэтому важно, чтобы взаимодействие службы ОГСБЭП с участковыми инспекторами милиции осуществлялось постоянно в направлениях взаимного обмена информацией, согласованного планирования и проведения мероприятий по выявлению причин и условий хищений в сфере животноводства.

При проведении работы по выявлению указанных причин и условий, служба ОГСБЭП должна взаимодействовать и с другими подразделениями милиции, главным образом, в части взаимного обмена информацией. Например, для работников ОГСБЭП небезинтересна информация ГАИ о регистрации приобретаемых лицами, работающими в сфере животноводства, личных автомашин, выявляемых рейсах порожняком автомашин животноводческих хозяйств в то время, когда они должны были, согласно документам, перевозить животноводческую продукцию и т.д.

Наиболее тесное взаимодействие во всех его направлениях служба ОГСБЭП осуществляет со следственными подразделениями органов внутренних дел и производства предварительного следствия. В процессе такого взаимодействия работники ОГСБЭП получают проверенные и доказанные данные о причинах и условиях хищений в сфере животноводства.

Ещё более развёрнутыми и полными эти данные являются тогда, когда они основаны на анализе и обобщении материалов ряда уголовных дел о хищениях в животноводстве. Полезно также осуществлять регулярно, один раз в год, во взаимодействии со следственными подразделениями и судами, а также юридическими научными учреждениями и учебными заведениями и их сотрудниками, в том числе - командированными из других регионов, обобщение причин и условий хищений по массиву уголовных дел.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ХИЩЕНИЙ НА ОБЪЕКТАХ ЖИВОТНОВОДСТВА В АРК

Взаимодействие службы ОГСБЭП и ИТУ позволяет выявить причины и условия хищений в сфере животноводства путём получения официальной и неофициальной информации от отбывающих наказание в виде лишения свободы лиц, осуждённых за хищение в сфере животноводства.

Такая информация может быть получена как непосредственно работником ОГСБЭП в результате беседы с осуждёнными, так и опосредованно – от администрации ИТУ. Поэтому необходимо ориентировать администрацию ИТУ, в которых отбывают наказание указанные лица, об использовании ею всех имеющихся у неё возможностей получения таких сведений.

Наибольшие возможности выявления причин и условий хищений в сфере животноводства представляет взаимодействие с прокуратурой, состоящее в использовании её компетенции при осуществлении общего надзора, ибо в процессе такого надзора в распоряжении прокуроров оказываются самые разнообразные документы, изучение и анализ которых позволяют реализовать указанные возможности. Аналогичные результаты дают взаимодействие органов внутренних дел и с общественными организациями, не являющимися правоохранительными.

Возможность для выявления причин и условий рассматриваемых преступлений расширяются при взаимодействии ОВД с другими государственными органами и общественными организациями. Так, использование компетенции контрольно-ревизионного аппарата позволяет выявить такие причины и условия при производстве ревизий, функций различных общественных организаций - обнаруживать указанные причины и условия в процессе деятельности этих организаций и обсуждения на их собраниях различных вопросов, в том числе, касающихся недостатков в производственной сфере и т.д.

Существует необходимость в совершенствовании отдельных положений нормативных актов и некоторых аспектов системы производства и заготовок продукции животноводства. В основном это вызывается наличием следующих негативных обстоятельств:

- неудовлетворительная правовая регламентация закупок продукции животноводства у населения;
- недостатками, проявляющимися при определении показателей продукции;
- нерациональной системой заготовок продуктов животноводства.

В связи с этим особая роль отводится работникам областных и республиканских аппаратов ОГСБЭП. Они должны обобщать в масштабе области, республики данные об условиях, способствующих хищениям, и вносить в соответствующие органы, учреждения и организации обоснованные предложения о совершенствовании нормативных актов, учёте материальных ценностей и порядке их списания, о пересмотре норм расхода кормов, сырья, материалов и т.д.

Данный нами анализ вышеперечисленных причин и условий совершаемых преступлений в сфере животноводства и их устранения органами внутренних дел указывает на актуальное значение выработки эффективных мер по предупреждению хищений продуктов животноводства, особенно в настоящее время, в период бурного и не контролируемого развития экономических отношений. Всё это закономерно подводит нас к необходимости разработать комплекс мер, обеспечивающих общую и специальную профилактику хищений продуктов животноводства, разграничить компетенцию и определить формы оптимального взаимодействия органов, уполномоченных осуществлять профилактику указанных преступлений.